

Международные инициативы для глобального и регионального рационального использования водных ресурсов

Н.Е. Рязанова

Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России
e-mail: natamgimo@gmail.com

П.С. Петкилёв

Балтийский федеральный университет имени И.Канта
e-mail: petkilev.pavel@yandex.ru

Введение

Каковы причины истощения водных ресурсов в мире и ухудшения их качества?

Общие

- Растущая численность населения планеты и социальное неравенство
- Нерациональная хозяйственная деятельность и загрязнение
- Неравномерное распределение и несправедливое управление водными ресурсами в мире
- Глобальные климатические изменения

Частные

- недостаточное знание природных условий, внутренних закономерностей и механизмов развития экосистем
- несовершенство технологий промышленного, сельскохозяйственного производства и коммунальных служб.

- В настоящее время от недостатка воды страдает около 1,5 млрд жителей земли, а к 2050 году их число, по прогнозам, может вырасти до 3,5 млрд.
- Уже сейчас ряд относительно развитых стран, в числе которых Бразилия, Турция, Япония, Китая и Италия, вынуждены импортировать воду для нужд своего сельского хозяйства
- Дефицит воды уже в ближайшие годы может превратиться в экономический фактор - в ряде стран могут быть свернуты целые отрасли промышленности, потребности которых в воде будут превосходить возможности данных государств.



Нерациональное водопользование в с/х



Ухудшение качества воды и водопотери в результате износа коммуникаций



Водоемкие отрасли промышленности и их нерациональное размещение

Глобальные водные инициативы

Наиболее значимой глобальной инициативой по проблемам водопотребления и водопользования в мире является инициатива ООН десятилетие «Вода для жизни». Основной его задачей стало поощрение усилий в целях выполнения принятых на международном уровне **обязательств** по вопросам воды и водоснабжения к

Эти обязательства включают в себя цели ^{2015 году} в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия*, которые предусматривают:

- сокращение наполовину доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, к 2015 году
- прекращение экологически неустойчивой эксплуатации водных ресурсов.

На Всемирной встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге в 2002 году, которая заложила основы целеполагания для проведения Десятилетия, были приняты две цели:

- стремиться к развитию систем комплексного управления водными ресурсами и разработке к 2005 году планов эффективного водопользования;
- сократить к 2015 году наполовину долю населения, не имеющего доступа к базовой санитарии.

*Восемь целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ) — это программа, принятая всеми странами мира и всеми ведущими организациями развития в мире. В число этих целей входят: ликвидация крайней нищеты и голода, обеспечение экологической устойчивости, формирование глобального партнерства в целях развития и другие.

Глобальные водные инициативы

Итоги десятилетия были подведены в Декларации Международной конференции высокого уровня по итогам реализации Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015 г.г. Даная конференция проходила в Душанбе, столице Таджикистана, 9-10 июня 2015 г.



Резюме по итогам Десятилетия:

- Возобновляемые источники воды становятся все более скудными
- С 1990 года доступ к улучшенным источникам питьевой воды стал реальностью для 2,3 млрд. человек
- Многие люди все еще зависят от небезопасных источников воды
- Население в сельских районах, бедняки и меньшинства имеют меньший доступ к улучшенным источникам воды и санитарно-техническим средствам
- С 1990 года более четверти населения мира получило доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам, но 1 млрд. человек все еще прибегают к открытой дефекации

Глобальные водные инициативы

Цели развития тысячелетия:

Цель №6 - Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех

Несмотря на то, что в такой формулировке для её достижения потребуется приложить колоссальные усилия, она представляется вполне выполнимой в течение двух ближайших десятилетий, путем:

- 1) защиты источников питьевой воды от попадания в них сточных вод;
- 2) доступа к питьевой воде и её обработки;
- 3) защиты и восстановления экосистем, включающих источники пресной воды;
- 4) гарантии доступа к воде и право на пользование водой



Глобальные водные инициативы

Всемирный водный форум

2015 год, с точки зрения совершенствования гидроэкологической безопасности, интересен тем, что в апреле прошёл очередной 7й Водный форум в южнокорейском Тэгу.

Основная тема - обсуждение эффективного и равноправного управления трансграничными бассейнами. В работе этого форума приняли участие известные и крупные международные организации, работающие в данном контексте:

- Международная сеть бассейновых организаций (INBO),
- ЮНЕСКО,
- Экономическая комиссия ООН для Европы,
- ORCD,
- the GEF,
- SIWI,
- IUCN,
- Зелёный крест,
- IOWater,
- OMVS,
- ANBO.



Глобальные водные инициативы

Участники форума подтвердили необходимость следующих действий:

- усиление комплексного, всеобъемлющего, национального и трансграничного управления водными ресурсами с учётом природных особенностей и климатических реалий;
- скорейший переход к взаимовыгодным отношениям в трансграничном сотрудничестве, когда во главу угла ставится именно экономическая выгода и экологическая целесообразность, а не политические интересы;
- обсуждение актуальных вопросов, связанных с вступлением в силу Конвенции ООН о Законе по ненавигационному использованию международных водотоков (август 2014 г.);
- дополнительные обсуждения по открытию Конвенции об охране и использовании международных озёр и трансграничных водотоков;
- активное обсуждение тематики об использовании трансграничных водоносных горизонтов.



В заключительной Декларации министров – участников форума было подчёркнуто, что **«интегрированное управление водными ресурсами, поддержанное соответствующим управлением земельными ресурсами на уровне бассейнов, имеет критическое значение для устойчивого управления и планирования».**

Глобальные водные инициативы

Основными направлениями работы сегодня по сближению позиций заинтересованных сторон в трансграничном контексте можно свести к следующему:

- создание единой нормативно-правовой системы для разрешения спорных ситуаций водопользования на водосборе;
- создание и синхронизация гидроэкологического мониторинга на всех ключевых точках водосборного бассейна;
- создание баз данных, допускающих свободный доступ к ним всех государств водосбора;
- создание на основе баз данных рабочих ГИС с широкими возможностями для проигрывания различных сценариев природных и антропогенных нагрузок на водосбор (такие наглядные инструменты очень полезны в практике работы управленцев, лиц, принимающих решения, не вдающихся в особенности экологической ситуации и естественнонаучные детали процесса);
- возможно, создание единого центра управления природопользованием и чрезвычайными ситуациями. Создание и поддержание в рабочем состоянии такого центра может оказаться весьма недешёвым делом и может показаться многим государствам нецелесообразным.



Глобальные водные инициативы

Деятельность ЮНЕСКО.

Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО в области гидрологических исследований, управления водными ресурсами, образования и укрепления потенциала.

Международное гидрологическое десятилетие – комплекс мероприятий по системной оценке водных ресурсов стран мира для их рационального использования.

В реализации проектов МГД приняли участие Всемирная метеорологическая организация, Международная ассоциация гидрологических наук, Международный союз геодезии и геофизики, Продовольственная и сельскохозяйственная организации ООН, Всемирная организация здравоохранения, представители научных сообществ более чем из 100 стран, в том числе – Советского Союза.

МГД – единственная широкомасштабная межправительственная программа системы ООН, посвящённая научным исследованиям гидрологического цикла и разработке стратегии и политики для устойчивого эффективного управления и рационального использования водных ресурсов планеты.



Глобальные водные инициативы

Главные цели МГП:

- содействие развитию и углублению знаний в области гидрологии для эффективного управления и рационального использования водных ресурсов;
- развитие современных методов, методологий и подходов в исследованиях гидрологических процессов и явлений;
- совершенствование управления водными ресурсами;
- стимулирование развития сотрудничества и диалога в науках о воде и в управлении водными ресурсами;
- оценка устойчивого развития уязвимых водных ресурсов;
- содействие углублению понимания глобальных водных проблем и поиска эффективных путей их решения



Региональные водные инициативы

Проекты Всемирного банка реализуются по множеству тем . Одна из них – «Управление водными ресурсами».



Классификация проектов Всемирным Банком в разделе Окружающей среды и природопользования демонстрирует глубокое погружение в тему охраны окружающей среды:

- управление водными ресурсами - 134 проектов в мире;
- биоразнообразию - 615 проектов;
- экологическая политика и институциональная база - 388 проектов;
- охрана окружающей среды и управление природными ресурсами, прочее - 146 проектов;
- изменение климата - 97 проектов;
- администрирование и управление земельным хозяйством - 180 проектов в мире;
- управление загрязнением воздуха и экологическое благополучие - 72 проекта.



В России, в частности, финансируется проект муниципального водоснабжения и сточных вод

Региональные водные инициативы

Международная финансовая корпорация в Стратегии обеспечения **устойчивости** своей деятельности предусмотрела восемь стандартов деятельности, три из которых прямо или косвенно касаются рационального водопользования и охраны водных ресурсов:

- **стандарт 1** «Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями»;
- **стандарт 3** «Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды»;
- **стандарт 6** «Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами»



**Международная
финансовая
корпорация**
Группа Всемирного банка

Механизмы УР и охраны водных ресурсов при рассмотрении гидрологических проектов

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) – это оценка вероятных экологических и социально-экологических последствий реализации стратегических решений: планов, программ развития региона или отрасли.

На межгосударственном уровне необходимость СЭО определяется:

Официальные документы



Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте (Эспо, 1991).
Конвенция Эспо вступила в силу в 1997 году и включает 45 сторон.



Протокол по стратегической экологической оценке (Киев, 2003)
Киевский протокол вступил в силу 11 июля 2010 года и включает 26 сторон.

КОНВЕНЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Стороны настоящей Конвенции,

учитывая взаимосвязь между различными видами экономической деятельности и их экологическими последствиями,

подтверждая необходимость обеспечить экологически обоснованное и устойчивое развитие,

имея твердое намерение развивать международное сотрудничество в области оценки воздействия на окружающую среду, в частности в трансграничном контексте,

принимая во внимание необходимость и важное значение разработки упреждающей политики и предотвращения, уменьшения и мониторинга значительных вредных видов воздействий на окружающую среду в целом, и в частности в

ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ К КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Стороны настоящего Протокола,

признавая важность полного учета экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений при разработке и принятии планов и программ и, насколько это возможно, политики и законодательства,

обязуясь содействовать устойчивому развитию и поэтому основываясь на выводах Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год), в частности на принципах 4 и 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и Повестке дня на XXI век, а также на результатах третьей Конференции министров «Окружающая среда и здоровье» (Лондон, 1999 год) и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год),

напомята о Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятой в Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991 года, и о решении П/9 ее Сторон о подготовке обязательного в юридическом отношении протокола по стратегической экологической

Назначение

СЭО - оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий реализации проектов.

Включает в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения.



СЭО является систематическим процессом, основанным на принципе предотвращения и используемый для анализа экологических последствий предлагаемых планов, программ и других стратегических инициатив, и их учета в системе принятия решений

Государства, имеющие практику применения СЭО в управлении водными ресурсами, разрабатывают:

- национальные планы или стратегии для водопользования в целом и отдельных его видов;
- региональные планы или региональную политику управления водными ресурсами;
- планы мероприятий по отдельным речным бассейнам (например, программа восстановления Рейна).

Заключение

Участие России в большинстве актуальных тем международного водного сотрудничества в области гидроэкологической безопасности является всесторонним и масштабным на фоне большинства других

государств



- Прежде всего, это ратификация и имплементация во внутрироссийское законодательство основных требований международных конвенций и договорённостей (например, Конвенции Эспо).
- Это активное и многолетнее финансирование и софинансирование множества международных проектов, связанных с трансграничным переносом загрязняющих веществ в приграничных регионах.
- Также Россия является активным игроком на поле дипломатического урегулирования вопросов гидроэкологической безопасности, прикладывая усилия в различных направлениях.