

Тема 3. Основы административного права

- *Понятие административного права, его предмет и метод.*
- *Система административного права, его источники.*
- *Субъектом административного права.*
- *Административная правоспособность и административная дееспособность.*
- *Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.*
- *Административная ответственность.*

Административное право

- отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления, в сфере деятельности органов исполнительной власти.

Понятие исполнительной власти

- Управленческий аппарат (совокупность служащих, административных органов);
- Исполняемая ими деятельность (административная, исполнительная, распорядительная);
- Используемая им при этом власть.

Предмет административного права

- составляют общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в связи с практической реализацией исполнительной власти государства.

Особенности отношений, составляющих предмет административного права

- возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного регулирования социально-экономической и общественно-политической жизни;
- опосредуют закрепленную в Конституции РФ государственную политику признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для достойной жизни свободного развития личности;
- составляют содержание особого вида государственной деятельности по практической реализации исполнительной власти (государственно-управленческой деятельности);
- выражают приоритет публично-правовых интересов в регулируемой сфере и соответствующих им государственно-правовых средств воздействия на общественные связи.

Метод административного права

- образует определенная совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия отрасли права на общественные отношения, составляющие предмет ее регулирования.

Основные особенности метода административного права

- предполагает неравенство сторон – участников административно-правовых отношений;
- выражается в правовых средствах распорядительного типа, т.е. в предписаниях и запретах, адресуемых другой стороне;
- предполагает односторонность волеизъявления одного из участников, которое юридически властно.

Система административного права

- структура основных элементов административного права, содержащихся в его источниках.

Принципы административного права

- Эффективность;
- Законность;
- Гуманизм;
- Федерализм;
- Взаимная ответственность государства и личности

Цели административного права

- создание условий для эффективной деятельности административной (исполнительной) власти;
- обеспечение демократической организации государственной администрации;
- создание условий для реализации гражданами, их объединениями прав и свобод;

Цели административного права

- создание условий для развития экономики;
- создание условий для реализации социальных программ;
- обеспечение защиты граждан и общества от административного произвола, от злоупотреблений, небрежности, некомпетентности, своеволия государственной администрации.

Система административного права делится

- **Общая часть:** включает в себя общие для государственной администрации регулятивные и охранительные нормы.
- **Особенная часть:** состоит из специальных регулятивных и охранительных норм права, которые действуют в отдельных сферах функционирования административной власти.

Институты общей части административного права

Группа 1

- регулирует административно-правовые статусы индивидуальных субъектов права;
- регулирует административно-правовые статусы элементов государственной администрации (институт государственной службы и др.);
- регулирует административно-правовые статусы государственных предприятий, учреждений, строевых частей; регулирует административно-правовые статусы негосударственных организаций (муниципальных, общественных, религиозных, коммерческих), регулирует формы и методы, способы властного воздействия государственной администрации на субъектов права.

Институты общей части административного права

Группа 2

- обеспечивает законность деятельности исполнительной власти;
- регулирует принуждение по административному праву (институт административной ответственности и др.).

Подотрасли особенной части административного права

- регулируют обеспечение безопасности граждан, общества, государства, административно-политическую деятельность;
- регулируют организационно-хозяйственную деятельность государственной администрации;
- регулируют социально-культурную деятельность государственной администрации, осуществление ею социальных программ;
- регулируют деятельность государственной администрации по организации и осуществлению политических, экологических и иных связей с другими странами (внешних связей).

Административно-правовые нормы

- установленные или санкционированные государством правила, регулирующие отношения, возникающие при формировании и деятельности исполнительной власти. Норма содержит правило, модель должного поведения (диспозицию) при наличии определенных условий (гипотезы).

Виды административно-правовых норм

По целевому назначению

- делятся на **регулятивные**, содержащие правила созидательной, нормальной деятельности, и **охранительные**, призванные обеспечить защиту, охрану урегулированных юридическими нормами отношений.

Виды административно-правовых норм

По содержанию

различаются нормы **материальные** (определяют права и обязанности субъектов правоотношений) и **процессуальные** (закрепляют порядок, процедуры осуществления власти).

Виды административно-правовых норм

По воздействию на поведение субъектов
выделяют нормы обязывающие,
запрещающие, уполномочивающие,
рекомендующие, поощряющие.

Виды административно-правовых норм

По действию (по территории, кругу лиц) общеобязательные и внутриаппаратные нормы.

В числе **общеобязательных** – федеральные и субъектов Федераций.

Внутриаппаратные бывают общеаппаратными, межведомственными, ведомственными, локальными (действующими в пределах отдельной организации).

Виды административно-правовых норм

По уровню обобщенности

Можно провести различие между нормами **общими и специальными**.

Если общая и специальная норма имеют равную юридическую силу, то при их конкуренции действует **специальная норма**.

Виды административно-правовых норм

По субъектам (адресатам)

различаются нормы, регулирующие деятельность государственных организаций и их работников, негосударственных организаций, граждан, а также разных субъектов.

Виды административно-правовых норм

По сроку действия .

Если срок действия нормы заранее установлен, значит, она **временная, срочная**.

Постоянные нормы действуют неопределенное время, срок их действия заранее не определяется, они имеют силу до тех пор, пока не будут отменены.

Формы реализации норм

- 1) исполнение,
- 2) соблюдение,
- 3) использование,
- 4) применение.

Применение административно-правовых норм

является важнейшей правовой формой деятельности административной власти, которое часто осуществляется в особом процессуальном порядке путем принятия правоприменительных административных актов.

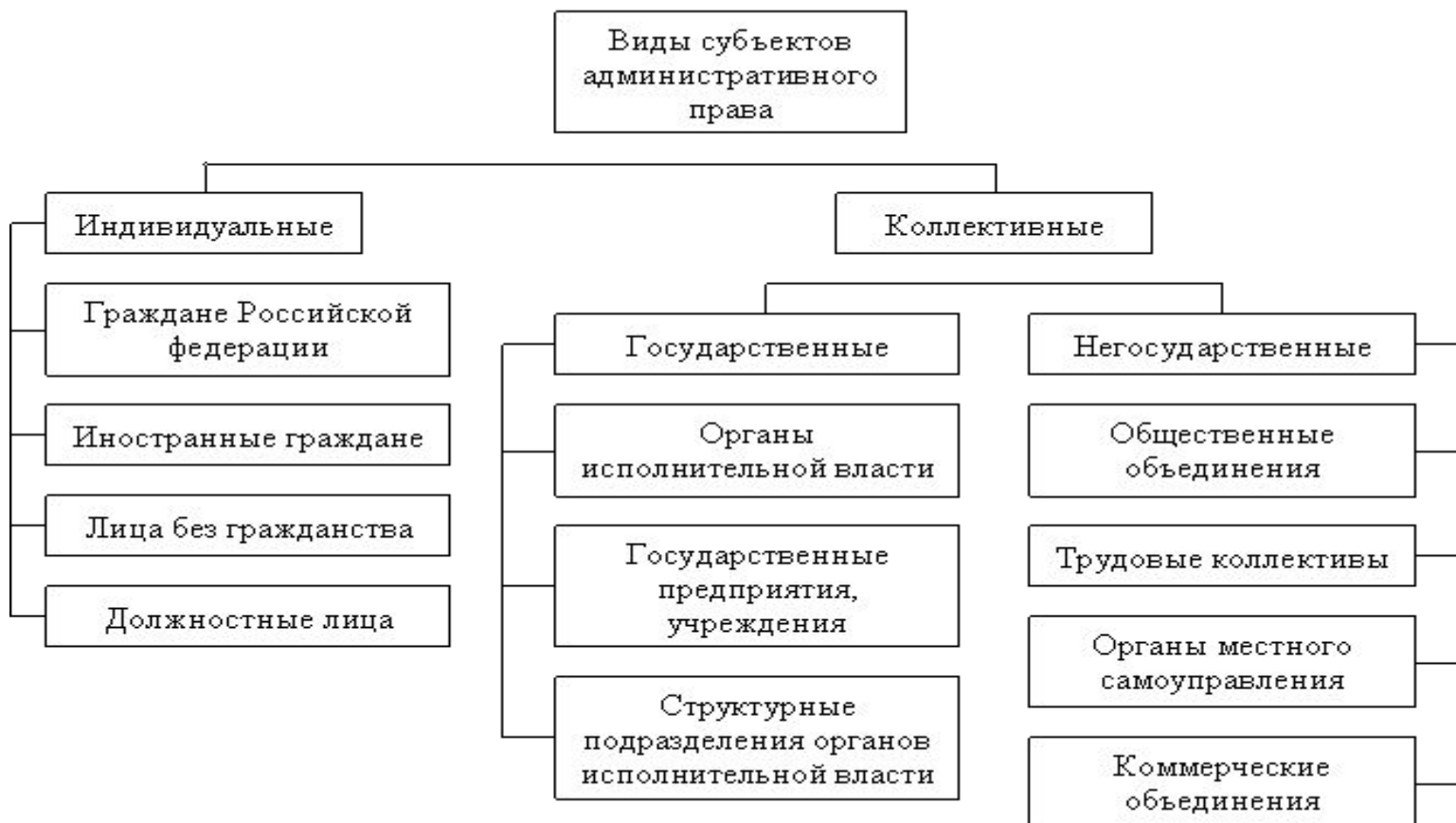
Источники административного права

- Конституция РФ,
- федеральные законы,
- указы Президента РФ и постановления Правительства РФ,
- нормативные акты федеральных министерств и ведомств,
- законодательные и нормативные акты субъектов РФ и местного самоуправления.

Субъект административного права

- лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством РФ могут быть участниками административно-правовых отношений и носителями административных прав и обязанностей.

Виды субъектов административного права



Индивидуальные субъекты:

- граждане;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- специфические индивидуальные субъекты - государственные служащие или должностные лица, действующие как официальные представители государственной власти;

Коллективные субъекты - группа людей, являющаяся организацией:

– государственные организации:

- органы исполнительной власти;
- государственные предприятия, учреждения и организации;

– негосударственные организации:

- общественные объединения (партии, союзы, движения и т.д.);
- коммерческие организации, предприятия, учреждения;
- органы местного самоуправления, муниципальные предприятия, учреждения, организации.

Административная правоспособность и административная дееспособность

- главные составляющие административно-правового статуса субъектов административного права.

Административная правоспособность

- одно из направлений общей правоспособности, т.е. установленной и охраняемой государством (при помощи правовых норм) возможности конкретного субъекта права (гражданина, организации, органа исполнительной власти) вступать в различного рода правовые отношения.

Административная дееспособность

- осуществляет нормативно установленную за субъектом административного права правосубъектность, т. е. использовать принадлежащие субъекту права и свободы, полномочия и компетенцию, обеспечивать законность в сфере публичного управления, исполнять управленческие функции, применять административно-правовые формы и методы управления, меры административного принуждения.

Критерии наступления административной дееспособности

- возраст (адм.ответственность физических лиц наступает при достижении лицом 16 лет);
- должностное положение (государственно-властные полномочия могут осуществлять только уполномоченные специальными правовыми нормами субъекты);
- правовой режим осуществления права и исполнения обязанностей (например, в условиях чрезвычайного положения права граждан могут быть ограничены);
- результаты проведения соответствующих регистрационных или иных административных процедур.

Административное правонарушение (проступок)

- противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Административное правонарушение посягает на общественные отношения

- в сферах прав граждан (гл. 5),
- здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной нравственности (гл. 6),
- охраны собственности (гл. 7),
- порядка управления (гл. 19),
- общественного порядка и общественной безопасности (гл. 20),
- а также в других сферах.

Признаки административного правонарушения образуют:

- деяние, выраженное в форме действия;
- общественная опасность;
- противоправность;
- виновность;
- наказуемость.

Состав административного правонарушения

- образует единство установленных КоАП РФ объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как административное правонарушение.

Элементы (признаки) состава административного правонарушения

- объект,
- объективная сторона,
- субъект,
- субъективная сторона.

Объект административного правонарушения

- это регулируемые и охраняемые административным правом общественные отношения, среди которых выделяют:
 - **родовой объект** (например, здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; общественная безопасность; отношения в сфере экономики и т.д.).
 - **видовой объект**, т.е. непосредственный объект посягательства (например, здоровье граждан при незаконном занятии фармацевтической деятельностью).

Объективная сторона административного правонарушения

- это действие (бездействие), причинившее вред общественным отношениям, а также способ, место, время, орудия и средства совершения правонарушения;
- характеризуется такими квалифицирующими признаками, как повторность, неоднократность, злостность, систематичность противоправного посягательства, продолжаемый и длящийся характер правонарушения.

Субъект административного правонарушения

- является тот, кто совершил данное правонарушение, - физическое или юридическое лицо. Применительно к субъекту – физическому лицу различаются:
 - **общий субъект** – вменяемые, достигшие 16 лет граждане РФ;
 - **специальный субъект** – должностные лица; родители несовершеннолетних детей; иностранные граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом; лица без гражданства;
 - **особый субъект** – военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

Субъективная сторона административного правонарушения

- выражается в вине, имеющей две формы:
умысел и неосторожность.

Действия с умыслом

- правонарушитель сознает противоправный характер своего действия или бездействия, предвидит возможность или неизбежность наступления вредных последствий, противоправного результата и желает его наступления (**прямой умысел**) или не желает, но предвидит и сознательно его допускает либо относится к нему безразлично (**косвенный умысел**).

Неосторожная вина

- проявляется в двух формах:



легкомыслие, когда лицо предвидит возможность наступления противоправного результата, но самонадеянно рассчитывает его предотвратить;



небрежность, когда лицо не предвидит возможность наступления противоправных последствий, хотя должно и могло их предвидеть.

Казус

- невиновное причинение вреда, когда лицо не должно и не могло предвидеть общественно опасные (вредные) последствия своих действий.
- При казусе административная ответственность не наступает.

Административная ответственность

- состоит в применении уполномоченным органом или должностным лицом административных взысканий к гражданам и юридическим лицам, совершившим административное правонарушение.

Административная ответственность

- используется для борьбы с особым видом правонарушений – административными правонарушениями;
- субъектами этого вида юридической ответственности являются как физические, так и юридические лица;
- характеризуется множественностью органов государственной власти и местного самоуправления, полномочных ее устанавливать;
- реализуется широким кругом органов и должностных лиц, полномочных налагать административные взыскания;
- не влечет за собой судимости и не является основанием для увольнения нарушителя с работы (в отличие от уголовной и дисциплинарной ответственности);
- характеризуется относительной простотой и оперативностью процессуального порядка (в отличие от уголовного и гражданского процесса).

Административное наказание

- является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

Назначение административного наказания

- осуществляется в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, а также с учетом обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

- Раскаяние лица, совершившего административное правонарушение (АП);
- Добровольное сообщение им о совершении АП;
- Предотвращение им вредных последствий АП, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- Совершение АП в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных и семейных обстоятельств;
- Совершение АП беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка;
- Иные обстоятельства.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

- Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных лиц прекратить его;
- Повторное совершение однородного АП, если за совершение первого правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, срок по которому не истек;
- Вовлечение несовершеннолетнего в совершение АП;
- Совершение АП группой лиц;
- Совершение АП в условиях стихийного бедствия или других чрезвычайных обстоятельствах.
- Совершение АП в состоянии опьянения.

Основания для освобождения от административной ответственности

- Крайняя необходимость;
- Невменяемость;
- Малозначительность административного правонарушения.

Давность привлечения к административной ответственности

- постановление по делу об АП не может быть вынесено по истечении 2-х месяцев со дня совершения АП;
- за нарушение таможенного, антимонопольного, валютного, природоохранного законодательства, законодательства о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе – по истечении 1 года со дня совершения АП;
- за АП, влекущие применение административное наказание в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к ответственности не позднее 1 года со дня его совершения.

Производство по делам об административных правонарушениях

- это деятельность уполномоченных субъектов по применению административных взысканий, осуществленная в административно-процессуальной форме. Это производство - составная часть административно-юрисдикционного процесса.

Задачи производства по делам об административных правонарушениях

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Элементы процессуальной формы

- цели производства;
- принципы производства;
- круг его участников, их права и обязанности;
- систему совершаемых действий, их последовательность, стадии производства;

Элементы процессуальной формы

- виды и условия использования доказательств;
- подведомственность дел, властных действий;
- содержание и порядок оформления процессуальных документов;
- виды, размеры и порядок применения мер процессуального принуждения;
- порядок возмещения процессуальных расходов.

Место административного права в системе права РФ

- административное право приводит в действие государственный механизм,
- закрепляет существующую систему органов исполнительной власти,
- регулирует государственную деятельность в области внутреннего управления и вытекающие из этой деятельности юридические отношения между властью и гражданами,
- закрепляет права личности,
- дает гражданам гарантии защиты от произвола должностных лиц,
- устанавливает контроль за деятельностью государственной администрации.