



МЕНЕДЖМЕНТ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лекция № 6.

Государственное управление в области техносферной безопасности



Федорец Александр Григорьевич, к.т.
н., доцент

ibt@ohsi.ru

Особенность современной социально-экономической формации

Принципиальным отличием нынешней системы управления национальной экономикой от прежней (советской) является то, что вся собственность в стране теперь государству не принадлежит (появилась частная собственность), подавляющее большинство граждан (кроме государственных служащих) государству непосредственно не подчиняются (только закону).

В связи с этим государство в настоящее время может оказывать воздействие на хозяйствующие субъекты только посредством
ПРАВОВЫХ НОРМ.

Нормативный правовой акт и правовая норма

В соответствии с данными документами при подготовке нормативных правовых актов рекомендуется использовать постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 ноября 1996 г. № 781–II ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации», в котором приводятся определения нормативного правового акта и правовой нормы:

«Нормативный правовой акт – это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

В свою очередь, под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение».

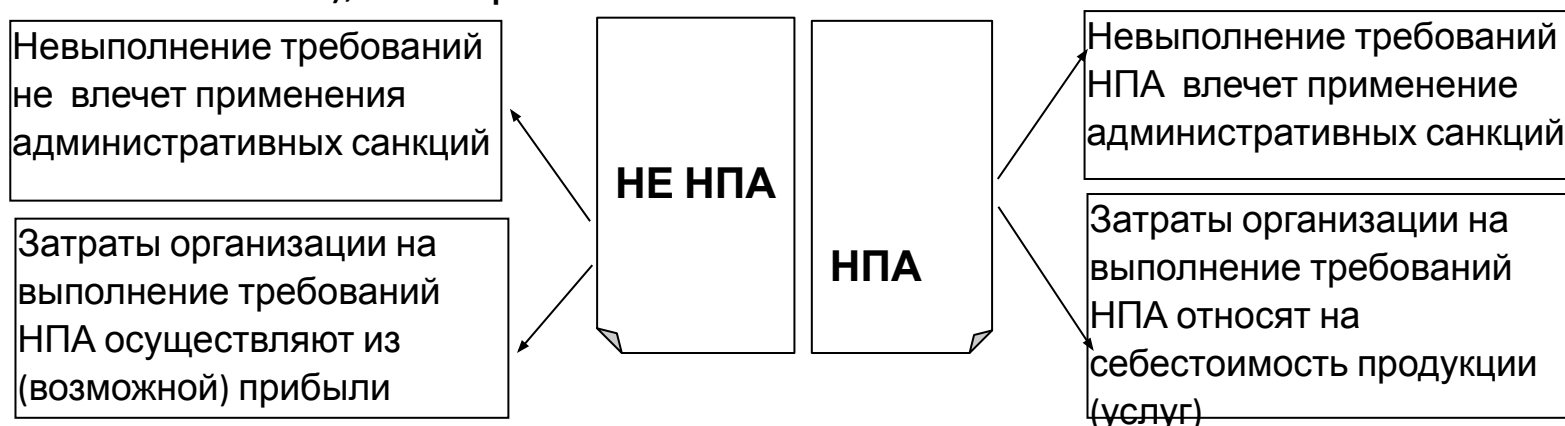
Состав обязательных требований к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти :

1. Нормативные правовые акты приобретают обязательную силу после государственной регистрации и официального опубликования. Государственная регистрация возложена на Министерство юстиции РФ.
2. Официальное опубликование НПА федеральных органов исполнительной власти, прошедших регистрацию, производится в «Российской газете» и в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» .
3. Направлению на государственную регистрацию подлежат в том числе и нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, принятые федеральными органами исполнительной власти после 14 мая 1992 г.
4. Нормативные правовые акты, изданные до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», которые не соответствуют перечню видов нормативных правовых актов, указанному в Правилах, до представления их на государственную регистрацию подлежат переподписанию (переутверждению).

Если данные процедуры не соблюдены, то документ не влечет правовых последствий и не может служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

А, собственно, какая разница: «НПА – не НПА»?

Финансирование мероприятий, проводимых в организации только во исполнение требований, содержащихся в документах, которые не являются нормативными правовыми актами (если для этого нет иных экономических оснований) осуществляется не из затрат на производство (относимых на себестоимость), а из прибыли!



Установление (юристами организации) правового статуса документа, претендующего на применение в организации в качестве элемента системы государственного управления в области техносферной безопасности, **является крайне важным моментом** в разработке и внедрении в организации и систем менеджмента, и систем управления безопасностью производственной деятельности

Государственное управление охраной труда

Статья 210. Основные направления государственной политики в области охраны труда

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются: ... обеспечение приоритета [безусловного ?] сохранения жизни и здоровья работников; государственное управление охраной труда;

Статья 211. Государственные нормативные требования охраны труда

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных **нормативных правовых актах** Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации,

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами

Статья 216. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти,

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: обеспечивают разработку **нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда**; ...

**Прямое государственное
управление
и
правовое государственное
регулирование:**

В чем смысл и отличия?

«Новые» правовые условия...

Нормативный правовой акт	Год
Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (ред. от 02.02.2013) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"	1996
Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" (с изменениями и дополнениями)	1997
Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 554 «Об утверждении положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе российской федерации и положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании»	2000
Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399 "О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда"	2000
Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ	2003
Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1160 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда"	2011

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Международная организация
труда (МОТ)

Рекомендации МОТ

Международный документ, расширяющий содержание той или иной конвенции МОТ. Не носят обязательного (предписывающего) характера

Руководство по системам управления охраной
труда.

МОТ-СУОТ 2001 / ILO-OSH 2001

Юридические акты, принятые высшим представительным органом государственной власти либо волеизъявлением населения и регулирующие, как правило, наиболее важные общественные отношения

Основной закон РФ, имеет
высшую юридическую силу

Конституция РФ

Правовые акты органов государственной власти, имеющих право издавать такие акты, принимаемые на основании и во исполнении законов

Указы Президента РФ

№314 2004 г. «О системе и структуре
федеральных органов
исполнительной власти»

Распоряжения
Президента РФ

Постановления
Правительства РФ

№870 2008 г. «Об
установлении сокращенно
продолжительности
рабочего времени, »

Локальные нормативные акты

Приказы руководителя

Правила внутреннего трудового
распорядка

Графики отпусков, сменности, вахт

Должностные инструкции

Инструкции по охране труда

Нормы международного права

Конвенции МОТ

Конвенция МОТ № 155. О безопасности и гигиене
труда и производственной среде

Страна, ратифицировавшая конвенцию МОТ
принимает на себя обязательства по применению
положений этой конвенции.

Технические руководства

Свод правил МОТ

Содержат практические рекомендации. Не имеют обязательной
юридической силы

Законы

Обладают наибольшей юридической
силой к нормативным актам всех иных
государственных органов власти

Федеральные

№197-ФЗ 2001 г. «Трудовой
кодекс РФ»

Законы субъектов

№11-ФЗ 2008 г. «Об охране труда в
городе Москве»

Подзаконные акты

Имеют более низкую юридическую
силу, чем законы

Нормативные
правовые акты
федеральных
органов

Приказ Минтруда РФ №334 2014
г. «Об утверждении Методики
СОУТ...»

Нормативные
правовые акты
исполнительной
власти субъектов РФ
Нормативные
правовые акты
органов местного
самоуправления

Конвенция N 155 Международной организации труда "О безопасности и гигиене труда и производственной среде»

Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 N 58-ФЗ

Статья 4

1. Каждый член Организации ...**разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает согласованную национальную политику в области безопасности труда, гигиены труда и производственной среды.**

2. **Цель такой политики - предупредить несчастные случаи и повреждение здоровья, возникающие в результате работы, в ходе ее или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде.**

Статья 6

При разработке **политики**, предусмотренной в **статье 4** настоящей Конвенции, указываются соответствующие функции и **обязанности государственных органов, предпринимателей, трудящихся и других лиц** в области безопасности и гигиены труда, при этом учитываются как **вспомогательный характер таких обязанностей**, так и национальные условия и практика.

Статья 7

В соответствующие сроки пересматривается положение в области безопасности и гигиены труда и производственной среды - полностью или только отдельные аспекты - с целью определения основных проблем, выявления эффективных методов их решения и очередности принятия мер, а также оценки результатов.

Трудовое законодательство и ... иные НПА

Статья 5. Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется:

трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из настоящего Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;

иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:

- указами Президента Российской Федерации;
- постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

В случае противоречий между настоящим Кодексом и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется настоящий Кодекс.

«Стройная система» НПА и принцип «верховенства закона»



Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации

(утверждены постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года № 1009)

Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации

(утверждены Приказом Минюста РФ от 4 мая 2007 года № 88)

Виды НПА

постановление

распоряжение

правила

инструкция

положение

приказ

НПА федеральных органов исполнительной власти, **не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке,** не влекут правовых последствий, ... и **не могут служить основанием для применения санкций** к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний (п.10, **Указа Президента РФ №763 1996 года**).

Акты, изданные в ином виде (например, директивы и др.), не должны носить нормативный правовой характер. Издание НПА в виде писем и телеграмм не допускается.

ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ПОДЗАКОННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 года №399
«О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования
охраны труда» (отменено)

Вид документа	Орган, утверждающий документ
Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М)	Минздравсоцразвития России
Отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О)	Отраслевые министерства и ведомства
Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Ростехнадзор
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)	Ростехрегулирование
Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП)	Росстрой
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПин), санитарные нормы (СН)	Минздравсоцразвития России

п. 5. ... государственные нормативные требования охраны труда **утверждаются сроком на 5 лет и могут быть продлены не более чем на два срока.**

Решение о продлении срока действия государственных нормативных требований охраны труда либо об их досрочной отмене может быть принято не позднее чем за 9 месяцев до окончания срока их действия.

Нормативное содержание государственной СУОТ

Утверждено постановлением правительства
Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1160

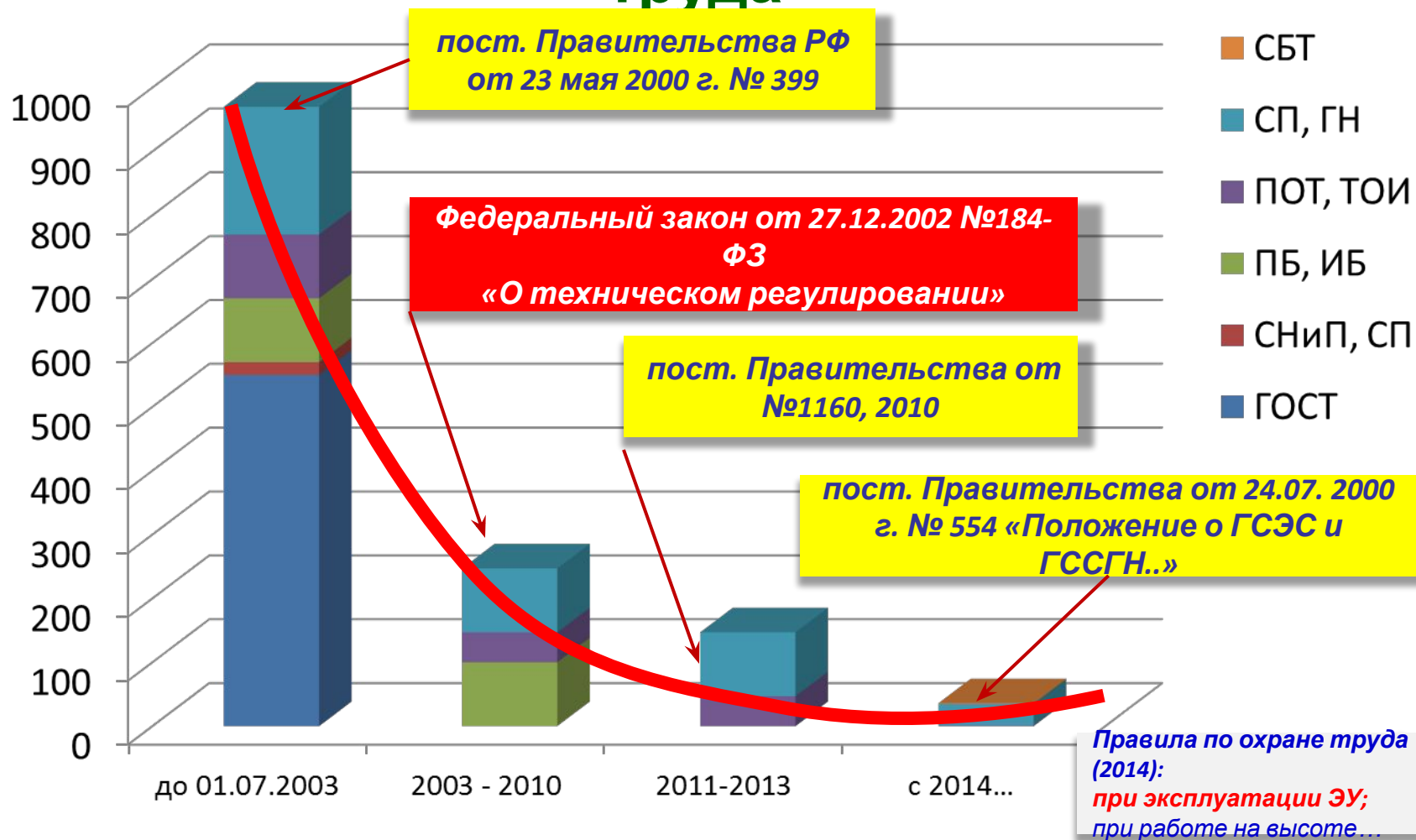
Положение

о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов,
содержащих государственные нормативные требования охраны труда

п.2. К нормативным ПРАВОВЫМ актам, содержащим
государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- ~~стандарты~~ безопасности труда;
- правила и типовые инструкции по охране труда;
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и ~~нормативы~~ (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса)
(далее - *акты, содержащие требования охраны труда*).

Состояние системы НПА современной «охраны труда»



**Проблемы правового
регулирования «охраны труда»
на примере
Правил по охране труда**

Что такое «охрана труда» и «СУОТ»?

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

На самом деле, во всем мире уже в течение более 150 лет –

Охрана труда – система правовых норм и общественных институтов, направленных на защиту интересов наемных работников в трудовых отношениях (**«охрана труда ... от капитала»**)

По меньшей мере, в особых национальных условиях:

Охрана труда – **ЧАСТЬ**, системы **обеспечения** безопасности труда, ограниченная сферой действия **нормативных правовых актов в сфере трудового права** (Трудовой кодекс РФ и НПА Минтруда России).

Что такое «система управления охраной труда»?

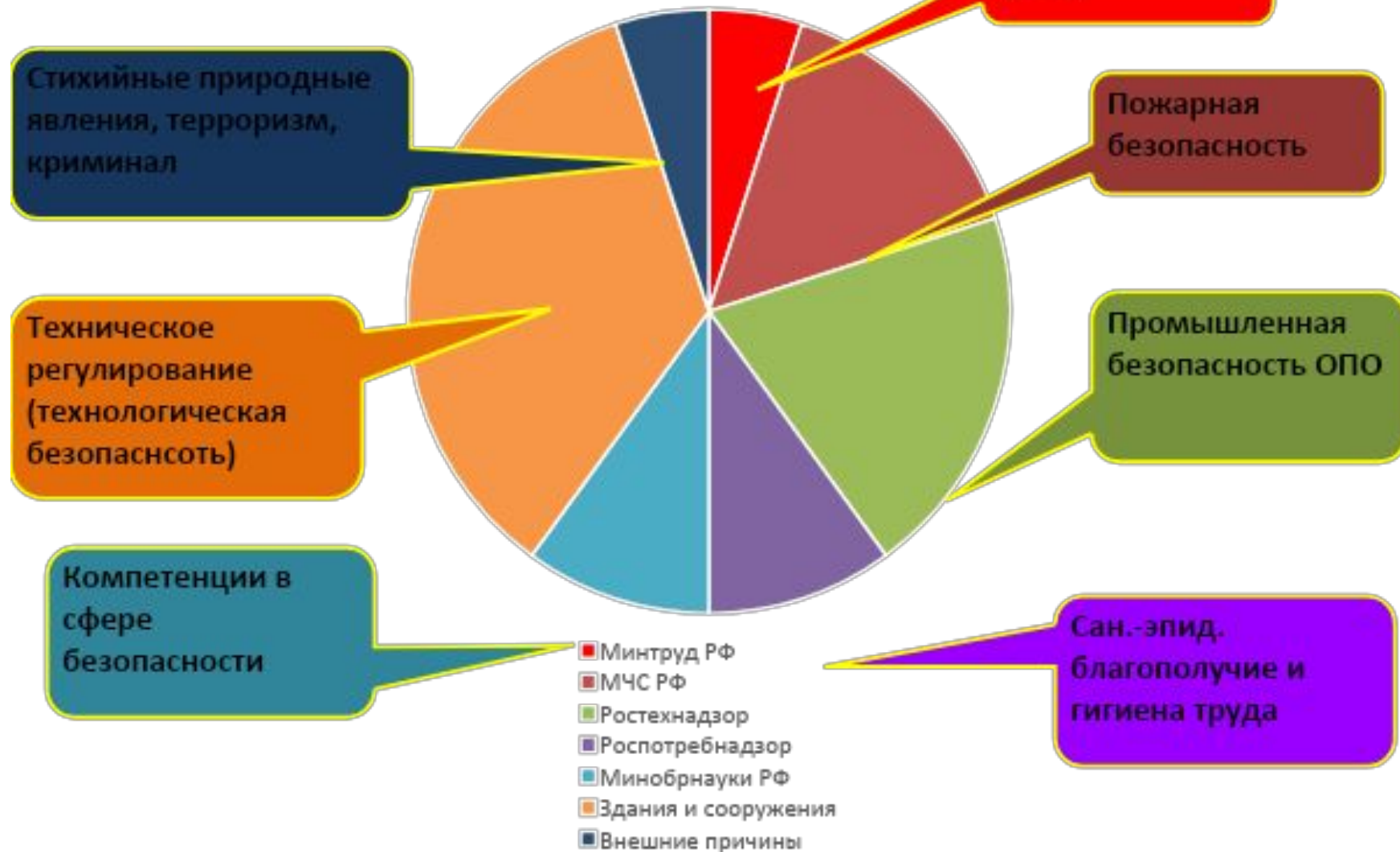
Охрана труда – **ЧАСТЬ**, системы **обеспечения** безопасности труда, ограниченная сферой действия нормативных правовых актов в сфере трудового права (**Трудовой кодекс РФ и НПА Минтруда России**).

Охрана труда - система ..., включающая в себя ... **мероприятия (ст.209 ТК РФ)**.

Опс! Оказывается, что ...

Система управления охраной труда –
система управления ...
системой мероприятий...

СИСТЕМА СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ (2003 ГОДА)



...и ничего не получится, если ...

- оставаться в заблуждении, что «охрана труда» – это «**СИСТЕМА** сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности...»;
- не отдавать себе отчет в том, что СУОТ организации – **часть государственной СУОТ**, а не часть системы менеджмента организации;
- не понимать, что нормативные **правовые** акты в сфере труда могут быть адресованы только и исключительно **работодателю** (юридическому лицу) и на работников не распространяются («Вассал моего вассала - не мой вассал»);
- заблуждаться в отношении того, что **безопасность** работников можно обеспечить **исключительно** соблюдением требований «**НПА**, содержащих ГНТ ОТ» (узковедомственных Правил по охране труда Минтруда России),
и, при этом, -
- не отдавать себе отчет в том, что Правила по ОТ содержат множество невыполнимых или **опасных** требований, в связи с чем **главные риски в охране труда – нормативные;**
- наивно полагать, что **обеспечение безопасности** (не охраны!) труда – задача **службы охраны труда** и/или специалистов по охране труда...

Система мероприятий государственной охраны

- **обеспечение безопасности работников при осуществлении технологических процессов, принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций;**
- создание и функционирование системы управления охраной труда;
- разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников;
- обеспечение работников СИЗ;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;
- обеспечение соответствующих условий труда на рабочих местах и организация контроля за состоянием условий труда, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;
- организация и обеспечение обязательных медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования;
- организация и обеспечение обучения и инструктажей по охране труда, стажировок и проверки знаний требований охраны труда;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;
- взаимодействие с органами власти и профсоюзами в части обмена информацией, осуществления надзора (ГИТ) и общественного (профсоюзного) контроля, выполнения предписаний;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда;

Правила по охране труда – вся «система сохранения жизни»

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ РАБОТЕ НА ВЫСОТЕ**

Приложение к приказу Минтруда России от 28.03.2014 N 155н (Зарегистрировано в Минюсте России 05.09.2014 N 33990) (вступили в силу 06.05.2015)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК**

Приложение к приказу Минтруда России от 24.07.2013 N 328н (Зарегистрировано в Минюсте России 12.12.2013 N 30593, вступили в силу 04.08.2014)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

(Приложение к приказу Минтруда России от 01.06.2015 N 336н (Зарегистрировано в Минюсте России 13.08.2015 N 38511) (вступили в силу с 28.08.2015)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ПОГРУЗОЧНО-РАЗГРУЗОЧНЫХ РАБОТАХ И РАЗМЕЩЕНИИ ГРУЗОВ**

Приложение к приказу Минтруда России от 17.09.2014 N 642н (Зарегистрировано в Минюсте России 05.11.2014 N 34558, вступили в силу с 01.07.2015)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЭЛЕКТРОСВАРОЧНЫХ И ГАЗОСВАРОЧНЫХ РАБОТ**

Приказ Минтруда России от 23.12.2014 N 1101н (Зарегистрировано в Минюсте России 20.02.2015 N 36155)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ** Приказ Минтруда России от 07.07.2015 N 439н (Зарегистрировано в Минюсте России 11.08.2015 N 38474, документ пока не вступил в силу)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ** (Приказ Минтруда России от 23.12.2014 N 1100н (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 N 37203)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА НА СУДАХ МОРСКОГО И РЕЧНОГО ФЛОТА**

Приказ Минтруда России от 05.06.2014 N 367н (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2014 N 33445, вступили в силу 02.06.2015)

- **ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ХОЛОДИЛЬНЫХ УСТАНОВОК**

Приказ Минтруда России от 23.12.2014 N 1104н (Зарегистрировано в Минюсте России 26.02.2015 N 36219, вступили в силу 03.06.2015)

Правила по охране труда – нормативный правовой акт сферы трудового права

ВЫВОДЫ:

- а) Правила по охране труда – **НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ**, т.е. документ **ЮРИДИЧЕСКИЙ**, а не **ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ**;
- б) **ВСЕ** требования Правил по охране труда – **ПРАВОВЫЕ НОРМЫ** и подлежат **ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОМУ** исполнению всеми без исключения адресатами ... относящимися к **неопределенной** сфере действия Правил;
- в) адресатами Правил по охране труда являются **РАБОТОДАТЕЛИ** (ИП и юридические лица), **А НЕ РАБОТНИКИ** организаций

Структура **правовой нормы** Правил по охране

Адресат

Работодатель и/или (?)

Гипотеза

Сфера действия *Правил* (вид деятельности) и условие применения *правовой нормы*: вид работ, особые условия (высота, напряжение, время года и пр.)

Диспозиция

Требование, устанавливающее предписание, запрет или предоставление прав. *Положения, не содержащие требований - Преамбула*

Санкция

Ст.5.27.1 КоАП, ст.143, 216 УК РФ

Правила по охране труда – адресат и гипотеза

Наименование ПОТ	Адресат	Гипотеза (Условие)
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ	Работодатель и участники строительства	Строительство (?)
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ	Работодатель	Жилищно-коммунальное хозяйство (?)
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ РАБОТЕ НА ВЫСОТЕ	Работодатель и работники	«Работы на высоте»
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ПРР И РАЗМЕЩЕНИИ ГРУЗОВ	Работодатель	Осуществление погрузочно-разгрузочных работ и размещение грузов
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ХОЛОДИЛЬНЫХ УСТАНОВОК	Работодатель и работники	Эксплуатация (?) холодильных установок
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК	Работодатель и работники из числа электро-технического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала (?)	Эксплуатация (?) ЭУ и осуществление строительных, монтажных, наладочных, ремонтных работ, испытаний и измерений в ЭУ.
ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА НА СУДАХ МОРСКОГО И ВЕЩНОГО ФЛОТА	Работодатель, судовладельцы, экипажи судов (работники)	Суда, плавающие под флагом Российской Федерации, находящиеся в эксплуатации, статус

Проблемы соответствия современных Правил по охране труда правовой системе Российской Федерации

1. Установление требований «охраны труда» к продукции и процессам жизненного цикла продукции (проектирование, изготовление, эксплуатация, утилизация), что является **нарушением законодательства о техническом регулировании** (ПОС, ППР, ЭТД, ОТД и др.).
2. Установление измеримых требований к физическим параметрам материальных объектов производства, не обеспеченных методиками измерений, аттестованным в соответствии с **законодательством об обеспечении единства измерений**.
3. Установление **требований за рамками трудового права**, т.е. - к лицам, не являющимся сторонами трудовых отношений (заказчик, застройщик, администрация, пассажиры...).
4. Установление правовых норм в сфере трудового права, **выходящих за рамки трудового законодательства** (безусловное проведение медосмотров, обязательное устранение вредных классов условий труда...).
5. Вмешательство во внутренние бизнес-процессы организации – требование издания приказов, назначения должностных лиц, установление форм внутренних/ локальных документов (**нарушение ст. 34, 35 Конституции РФ, и ст.1, 2 Гражданского кодекса РФ**).
6. Включение в Правила по охране труда требований из других сфер регулирования (Госстройнадзор, Ростехнадзор, Госпожнадзор, Роспотребнадзор), что является нарушением **законодательства о защите прав юридических лиц (двойное и тройное штрафообложение)**.
7. Дублирование требований других ПОТ, что является нарушением **Постановления Правительства от №1009** (кроме того – множит противоречия между ПОТ).

Противоречия между ПОТ и законодательством

ПОТ в строительстве:

8. Организация и **проведение строительного производства** должны осуществляться в соответствии **с проектами организации строительства** (далее - ПОС) **и проектами производства работ** (далее - ППР),

82. Люки бункеров должны иметь открывающиеся крышки, оборудованные запирающими устройствами с блокировкой, Бункера-накопители должны быть закрыты решеткой с ячейками размером не более 20 x 20 см и оборудованы устройствами, ...

ПОТ при ПРР и РГ:

28. При повышении давления в смесительной камере разгрузчика всасывающе-нагнетательного действия **более 0,14 МПа** необходимо отключить электродвигатель привода шнека и перекрыть подачу сжатого воздуха в смесительную камеру.

ПОТ на высоте:

77. ... Защитные козырьки должны выступать за леса **не менее чем на 1,5 м** и иметь **наклон в 20°** в сторону лесов. Высота проходов в свету должна быть **не менее 1,8 м**.

ГСК РФ:

ст. 12. В состав проектной документации **объектов капитального строительства**, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы: ...
6) **проект организации строительства объектов капитального строительства**;

ТР ТС 010/2011 «Безопасность машин и оборудования»

65. Машины и (или) оборудование необходимо оборудовать средствами отключения от всех источников энергии, которые идентифицируются по цвету и размеру. Необходимо обеспечить возможность их блокировки, **если их срабатывание может вызвать опасность** для лиц, находящихся в зоне воздействия опасности.
...

См. табл. далее

Обеспечение единства измерений

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. N 1077 «О системе аккредитации в области обеспечения единства измерений». Вступило в силу с 1 мая 2014 г. Приказ Минпромторга РФ «Об утверждении Порядка аттестации методик (методов) измерений и их применения» (проект)

Требования ПОТ к оборудованию

Технические характеристики пневморазгрузчиков всасывающе-нагнетательного действия

Параметры	Модели разгрузчиков				
	ТА-26	ТА-27 (ТА-27А)	ТА-32	ТА-33 (ТА-33А) ТА-51	ТА-37
Производительность (по цементу), т/ч	20	50	40*	90 – 100	50
Приведенная дальность подачи, не менее, м	45	55			100
Высота подачи, не менее, м	25	35			30
Рабочий вакуум, не менее, %	50	60			
Рабочее давление в смесительной камере, не более, МПа	0,12		0,15	0,12	0,20
Расход сжатого воздуха, не менее, м³/мин	4,8	7,2	12	12 (11)	22
Внутреннее всасывающее	28. При повышении давления в смесительной камере разгрузчика всасывающе-нагнетательного действия более 0,14 МПа необходимо отключить электродвигатель привода шнека и перекрыть подачу сжатого воздуха в смесительную камеру.			152	
Общая установка электрокомпл				98,2	153,3
Масса, кг	2400	3000	5450	5100	8000

Из серии «нарочно не придумаешь...»:

ПРАВИЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА НА СУДАХ МОРСКОГО И РЕЧНОГО ФЛОТА

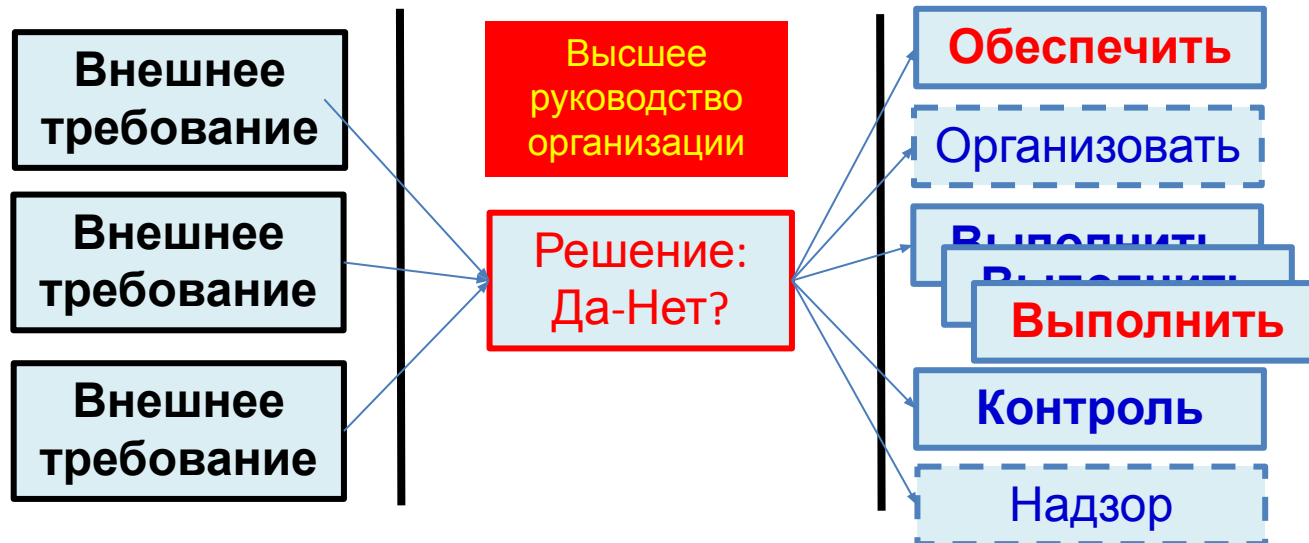
(утв. приказом Минтруда РФ от 5 июня 2014 г. N 367н (рег. в Минюсте РФ 4 августа 2014 г. N 33445) – действующий нормативный правовой акт, нарушение требований которого влечет применение санкций к организации по ст. 5.27.1 КоАП (до **80 тыс. руб.** за каждое нарушение! Повторно – до **200 тыс. руб.** за каждое нарушение!)

1. Правила по охране труда на судах морского и речного флота (далее - Правила) распространяются на **работодателей (судовладельцев), экипажи** судов морского и речного флота, ...**за исключением судов, занятых рыбным или аналогичным промыслами,**
3. **Проекты вновь строящихся и реконструируемых судов должны соответствовать Правилам. (Это - к кому?).**
8. На каждом судне должны находиться документы по охране труда:
 - 1) **нормативно-техническая документация по охране труда;**
 - 2) **учетно-отчетная документация:**
 - журнал учета **осмотров и испытаний** переносного электрооборудования;
 - журнал **осмотров и испытаний** электросварочного и газосварочного оборудования;
 - 3) **документы контролирующих надзорных органов:**
 - сертификаты на штурмтрапы;
 - акты испытаний штурмтрапов, предохранительных поясов и страховочных концов;
 - **карты специальной оценки условий труда;**
 - **сертификаты соответствия организации работ по охране труда;**
 - 4) документация по обучению вопросам охраны труда:
 - журналы регистрации инструктажа по охране труда;
 - удостоверения, подтверждающие прохождение обучения и проверку знаний требований охраны труда;
 - сертификат об окончании **курсов** по оказанию **медицинской** помощи для лица, назначенного ответственным за оказание **медицинской** помощи на судне.
133. **При работах, выполняемых на высоте** или за бортом, могут применяться **полипропиленовые** канаты либо **пеньковые пропитанные** канаты.
...17) на верхние 2 - 3 шлага стального швартовного каната и швартовного каната из синтетических материалов, закрепленного на кнехтах, должна быть наложена схватка из **однопрядного линя, свитого из бородочной пеньки. Шкимушгар – однопрядный лень, свитый из бородочной пеньки.**
- ...22) трубы при перемещении их краном должны быть подняты не менее чем на 0,5 м выше встречающихся на пути препятствий и удерживаться от раскачивания и вращения оттяжками из **пенькового** каната;
369. Скобы скоб-трапов должны быть **изготовлены** из **квадратного** прутка, сечением не менее **20 x 20 мм**, поставленного **на ребро**.

ВНИМАНИЕ!

Каждая правовая норма Правил по охране труда
(любая норма *иного НПА, иного НД, иного документа внешнего происхождения*) реализуется на предприятии
путем ОРГАНИЗАЦИИ её выполнения!

Организация выполнения каждой правовой нормы (*нормы, требования или положения документа внешнего происхождения*) заключается в
распределении
РОЛЕЙ, ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПОЛНОМОЧИЙ ЛИЦ,
участвующих в ее реализации!



Реализация правовой нормы ПОТ в организации

Задача № 1: выявить во всех ПОТ требования к работам на высоте, сопоставить...и принять решение что делать? Кто?

Задача № 2: проверить возраст, м/о, стаж, разряд, подготовку...и допустить (к чему?, кто?, и как?)

Задача № 3: назначить работника, осуществляющего контроль (или надзор). Кто и кого?

32. К самостоятельному проведению работ на высоте допускаются работники (в том числе инженерно-технические работники), достигшие возраста восемнадцати лет, прошедшие медицинский осмотр и не имеющие (?) противопоказаний, имеющие стаж выполнения указанных работ не менее одного года и тарифный разряд не ниже третьего, прошедшие подготовку в порядке, установленном Правилами по охране труда при работе на высоте, ...
Работники, впервые допускаемые к самостоятельному проведению работ на высоте, в течение одного года должны работать под непосредственным НАДЗОРОМ работников, назначенных приказом работодателя. (ПОТ в строительстве)

113. Персонал службы быта, пассажирской, медико-санитарной служб к работам на высоте и за бортом не допускается (ПОТ на судах м/р флота).

2. Работники 1 группы по безопасности работ на высоте (работники, допускаемые к работам в составе бригады или под непосредственным КОНТРОЛЕМ работника, назначенного приказом работодателя) дополнительно должны быть ознакомлены

32. Ответственный исполнитель работ (2-я группа)... должен ...осуществлять непрерывный КОНТРОЛЬ за работой членов бригады, ...

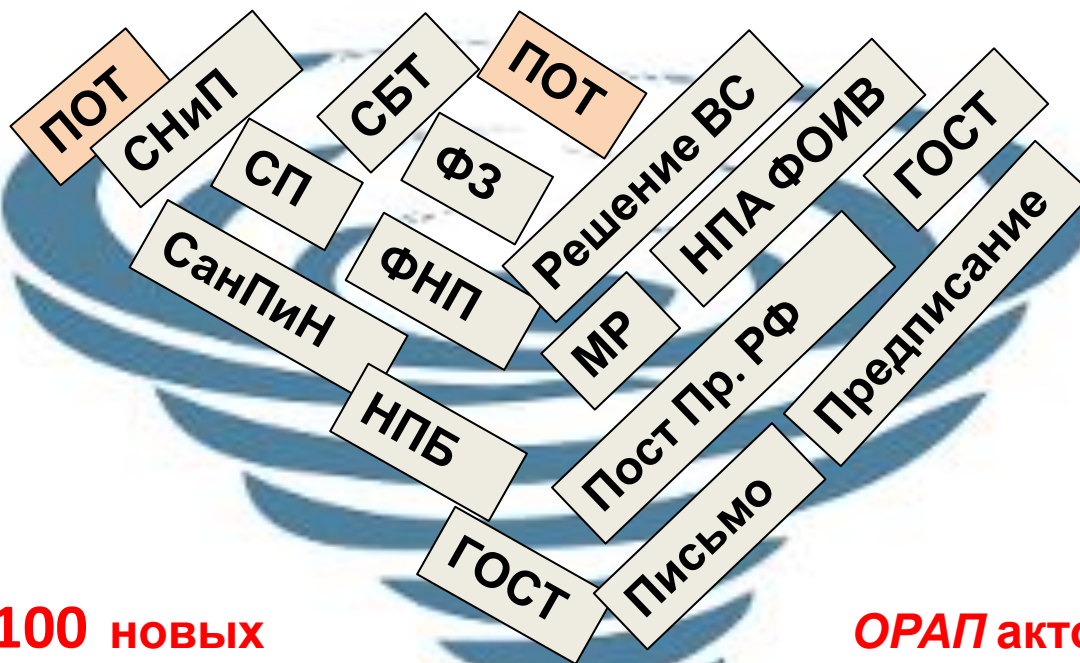
Прил.1. ... Работники 3 группы по безопасности работ на высоте ..., должны: ... уметь ...осуществлять НАДЗОР за членами бригады; (ПОТ при работе на высоте)

Задача № 4: Различить надзор и контроль...
Кто и как?

Задача № 5: Обучить надзору.
Кто и как? И что?

ВНИМАНИЕ!

Указание в должностной инструкции или в инструкции по охране труда
на обязанность соблюдения **конкретным работником**
положений документа внешнего происхождения
(«Правил по охране труда при работе на высоте» или
«Правил по охране труда в строительстве» или «Правил
технической эксплуатации НПА или НД -
ГОСТ, СП, СНиП и пр.)
свидетельствует об имитационном
(фальшивом) характере действующей в
организации системы управления
(в сфере охраны труда, промышленной или пожарной
безопасности, безопасности производства...).



«...Правительство **за год** принимает порядка **24 000** документов, носящих **обязательный регламентирующий административный и правовой (ОРАП)** характер. В 2002 г. мы принимали **4800**...».

Министр РФ М. Абызов...

100 новых
каждый

ОРАП актов
рабочий день...

Организация

Организация

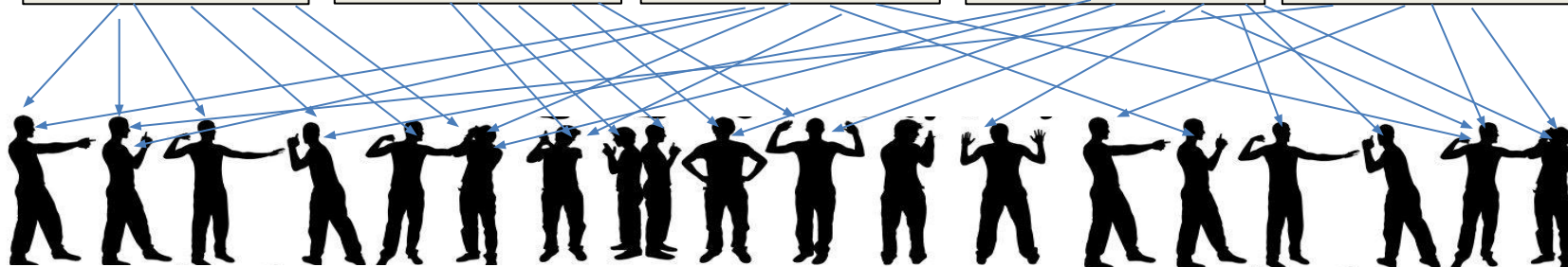
Должностные
инструкции

Технологические
инструкции

Стандарты
организации

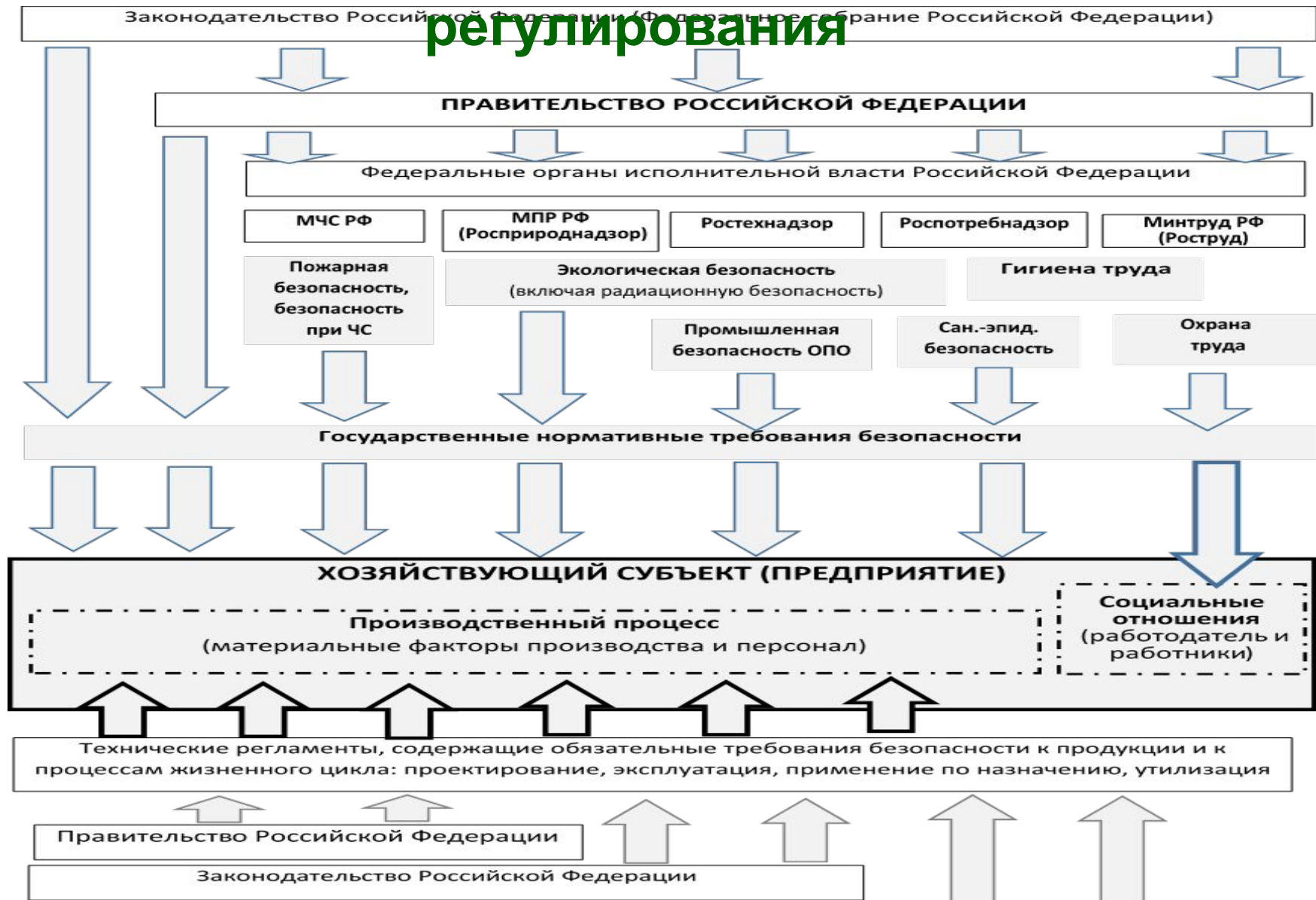
Инструкции по
охране труда

Положения о
подразделениях

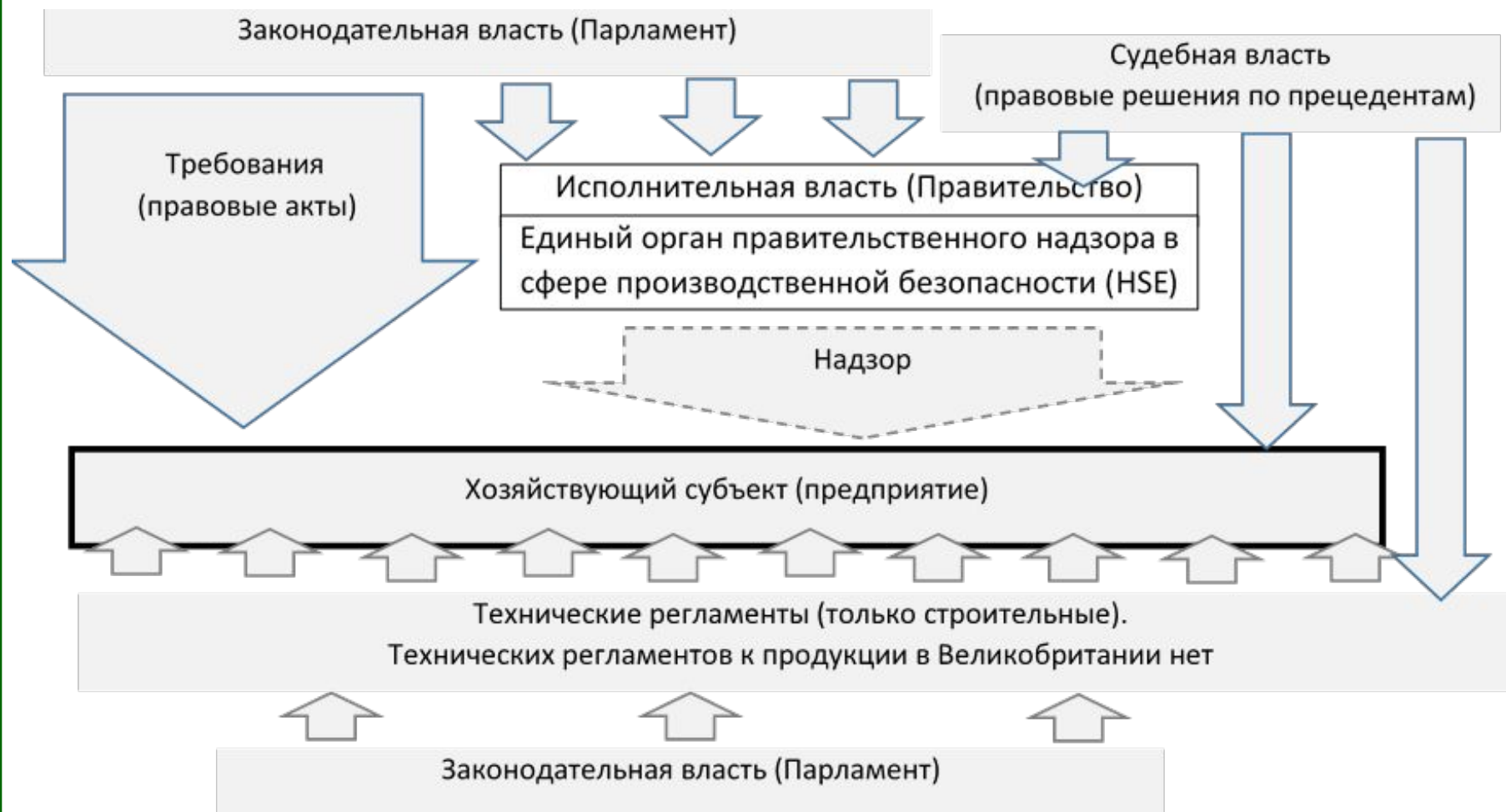


Структура государственной системы правового регулирования техносферной безопасности

Структура государственной системы ТС регулирования



Структура государственного регулирования в ТС в UK



В сфере охраны труда основным законодательным актом является Трудовой кодекс РФ (Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ).

В сфере пожарной безопасности основными федеральными законами являются Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Основным подзаконным актом в области пожарной безопасности является постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», устанавливающее «Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

В сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов (ПБ ОПО) основополагающим законодательным актом является Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В сфере санитарно-эпидемиологической безопасности основным законом является Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Этот закон определяет основные государственные принципы и элементы обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности России, функции и полномочия органов власти, обязанности юридических лиц и граждан.

Основы системы государственной системы санитарно-эпидемиологического нормирования (формирования системы подзаконных нормативных правовых актов) определены постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании».

Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и включает следующие основные федеральные законы:

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Водный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ)

Среди подзаконных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды отметим следующие:

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 (ред. от 30.04.2015) «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»)
- Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»

Основным законодательным актом в сфере радиационной безопасности является Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

Основными подзаконными актами в сфере РБ являются:

- "**НРБ-99/2009**. СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности. Санитарные правила и нормативы" (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.07.2009 № 47);
- "**СП 2.6.1.2612-10**. "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 № 40).



МЕНЕДЖМЕНТ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Благодарю за внимание!

**Федорец
Александр Григорьевич**

Федорец Александр Григорьевич, к.т.
н., доцент

ibt@ohsi.ru

