

Законы
Российской Федерации
о природоохранной
деятельности

Закон РСФСР от **19** декабря **1991** г. **№ 2060-1**

"Об охране окружающей природной среды"



Это первый закон определяющий во всероссийском масштабе всякую экологическую деятельность для всех без исключения хозяйствующих субъектов, вне зависимости от их отраслевой принадлежности и формы Природа и ее ~~организация~~ **организация** являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека.

Настоящий Закон в комплексе с мерами организаци- онного, правового, экономического и воспитательного воздействия призван способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка и обеспе- чению экологической безопасности на территории Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.



Название закона от 12.12.1991 года обусловлено следующими юридическими понятиями в соответствии с действовавшим законодательством .

Несмотря на то что понятие **окружающая среда** имеет всеобъемлющее значение, до определенного времени в юридическом смысле под **окружающей средой** понималась часть природной среды, преобразованная антропогенной деятельностью (антросфера или техносфера).

Под **природной средой** понимается объектив-ная реальность , существующая не зависимо от человека, как следствие эволюционного развития материального мира и состоящая из природных экосистем.

Природная среда и окружающая среда создает **окружающую природную среду**, внутри которой живет и действует человек.

Основные положения Закона РФ ООПС 1991г.



- ✓ Объекты охраны окружающей природной среды
- ✓ Управление в области охраны окружающей природной среды
- ✓ Права граждан на здоровую окружающую среду
- ✓ Охрана природной среды при хозяйственной деятельности
- ✓ Экологическое воспитание и образование
- ✓ Возмещение вреда причиненного экологическими правонарушениями
- ✓ Нормирование качества окружающей природной среды
- ✓ Ответственность за экологические право-

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ"
от **10.01.2002 N 7-ФЗ**
(Принят ГД ФС РФ **20.12.2001**)

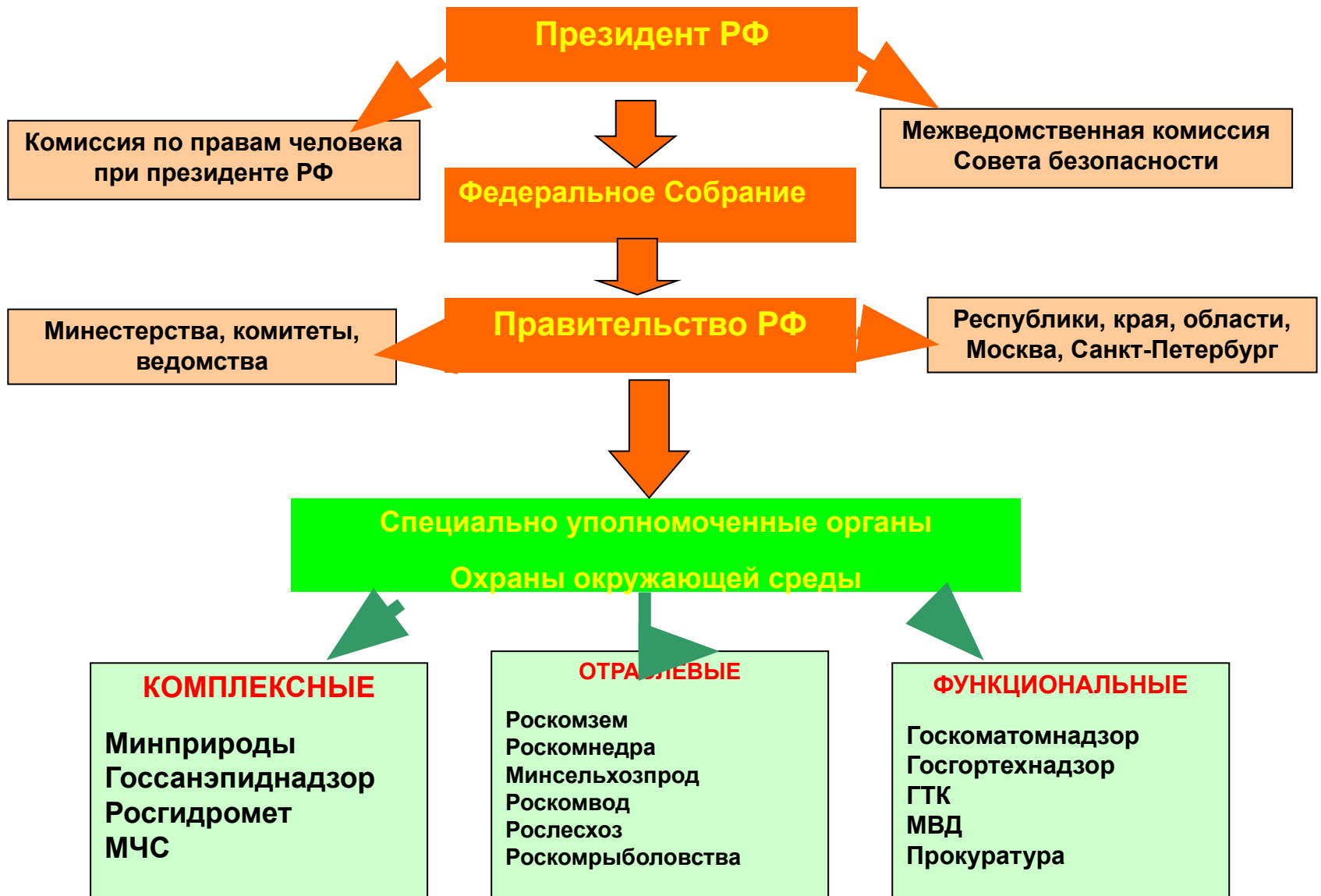


20 декабря 2001 года Государственной Думой РФ принят Закон «Об охране окружающей среды» и подписан 10 января 2002 года Президентом Российской Федерации. Принятый закон сменил Закон «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 года.

Закон «Об охране окружающей среды» является комплексным головным законодательным актом прямого действия и решает три задачи:

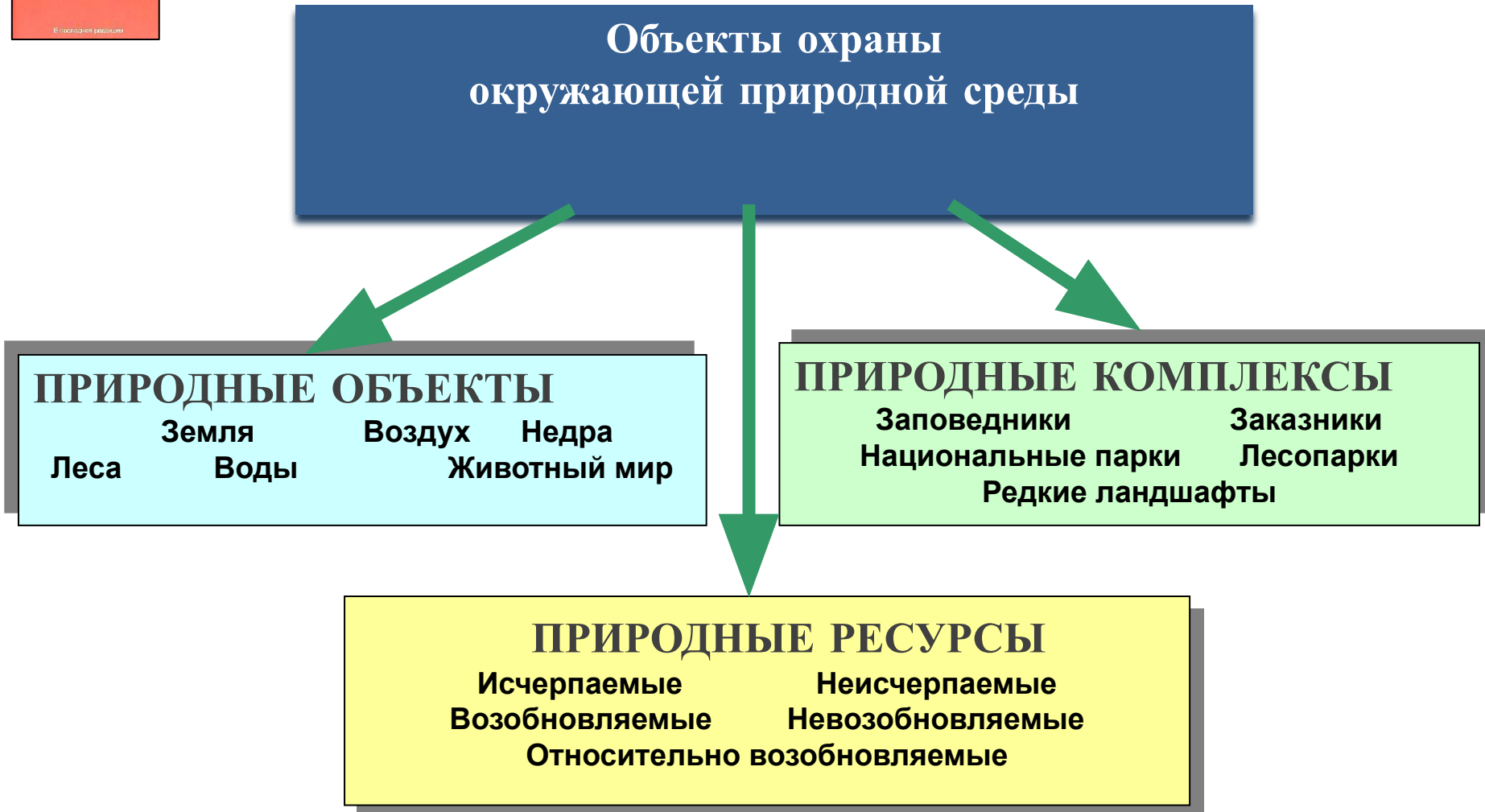
- I. Сохранение природной среды;
- II. Предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровье человека;
- III. Улучшение качества окружающей среды.

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





Три типа объектов охраны окружающей природной среды



**В соответствии с законом «Об охране окружающей среды»
Правительство РФ:**

- 1. Осуществляет реализацию государственной экологической политики.**
- 2. Организует подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии ОС.**
- 3. Устанавливает порядок разработки и утверждения нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ (ЗВ) в ОС, лимитов использования ПР, размещения отходов. Причем ЗВ определено законом как вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышает установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, нормативы и оказывает негативное воздействие на ОС.**
- 4. Устанавливает порядок определения платы и ее предельных размеров за пользование ПР, загрязнение ОС, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.**
- 5. Организует систему всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования граждан.**
- 6. Принимает решения о прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчинения в случае нарушения ими природоохранительного законодательства.**
- 7. Обеспечивает население необходимой экологической информацией.**

Экономическое регулирование природоохранной деятельности

Основная масса выбросов, сбросов и размещения отходов регулируется путем применения мер экономической ответственности, то есть обязательными платежами за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы и размещение отходов.

Экономические меры по охране окружающей среды и стимулированию экологической деятельности хозяйствующих субъектов любой формы ответственности включают:

- 1. плату за пользование природными ресурсами (земля, недра, вода, лес и пр.);**
- 2. плату за загрязнение окружающей среды и другие виды**

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду

Субъекты платы за негативное воздействие на окружающую среду	Объект платежа (виды вредного воздействия на окружающую среду)	Обязанность субъектов
<p>1. Предприятия</p> <p>2. Учреждения</p> <p>3. Организации</p> <p>4. Иностранное юридические лица</p> <p>5. Иностранное физические лица</p> <p>6. Иные плательщик и</p>	<p>1. Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ</p> <p>2. Сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади</p> <p>3. Загрязнение недр, почв</p> <p>4. Размещение отходов производства и потребления</p> <p>5. Загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными ионизирующими и другими видами физических воздействий</p> <p>6. Иные виды негативного воздействия на</p>	<p>Представление расчета и уплата платы по итогам отчетного периода, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Отчетным периодом признается календарный квартал.</p>

Теоретические основы расчета платы загрязнение окружающей природной среды

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.92г. №632 была утверждена Методика определения платы за загрязнение окружающей природной среды и ее предельные размеры.

Практическое применение методики и проведение расчетов с реальными данными осуществляется на аудиторных занятиях

Теоретические основы расчета платы загрязнение окружающей природной среды

В основу методики определения нормативов платы положены следующие принципы:

- 1. Плата должна носить единый межотраслевой характер.**
- 2. Размер платы зависит от массы и состава выбросов.**
- 3. Плата вносится за каждый ингредиент загрязнения, содержащийся в выбросах.**
- 4. Плата учитывает региональную специфику.**
- 5. Плата должна выполнять стимулирующую функцию к осуществлению природоохранных мероприятий.**
- 6. Порядок взимания платы должен носить законодательный характер.**

В первом чтении «Закон об охране окружающей природной среды» от 1991 года гласил:

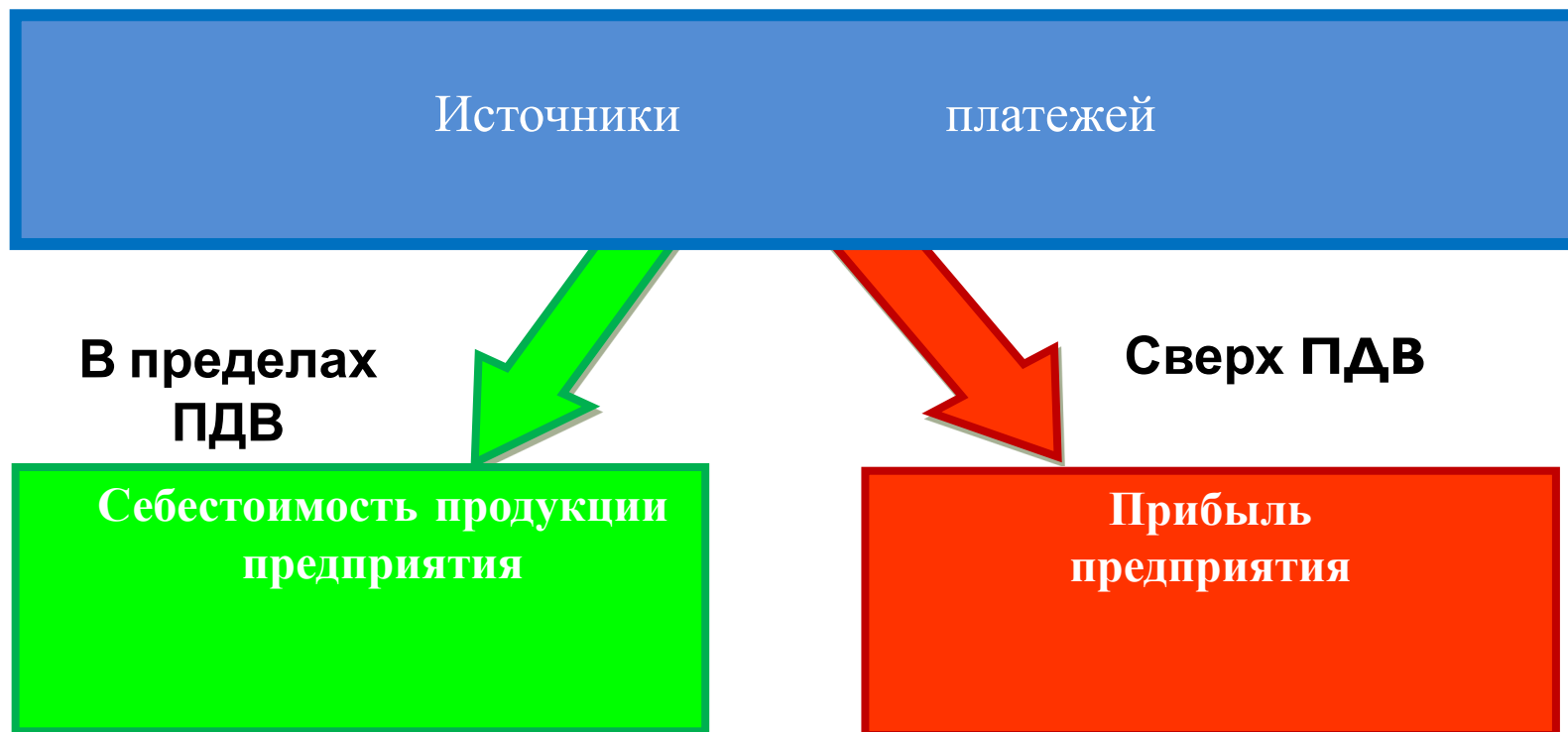
Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы и размещение отходов перечисляется юридическими лицами в Бесспорном порядке:

- I. 90% - на специальные счета внебюджетных государственных экологических фондов;**
- II. 10% - в доход федерального бюджета для финансирования деятельности территориальных органов государственного управления в области охраны окружающей природной среды.**

Таким образом, с 1991 по 2003 год все указанные платежи устанавливались законодательным путем и являлись обязательными, а 10%-ные отчисления носили налоговый характер.

При этом, были установлены следующие *источники платежей* за загрязнение окружающей природной среды:

1. Себестоимость продукции предприятия природопользователя.
2. Прибыль предприятия природопользователя.



Важным стимулирующим элементом платы за загрязнения является учет в счет платежей сумм затраченных на природоохранные мероприятия и строительство:

- 1. пылегазоулавливающих установок,**
- 2. очистных сооружений,**
- 3. сетей канализации,**
- 4. систем оборотного водоснабжения,**
- 5. биотехнические мероприятия по мелиорации естественных водоемов и водохранилищ,**
- 6. ликвидации очагов загрязнения подземных вод,**
- 7. противооползневые и противоэрозионные, а также научно-исследовательские работы в области охраны природы.**

Основанием зачета затрат на счет платежей за загрязнения окружающей природной среды является:

- 1. Повышение экологичности выпускаемой продукции.**
- 2. Сокращения объема потребляемых природных ресурсов.**
- 3. Сокращения объемов выбросов, сбросов, размещения отходов и других видов воздействия.**
- 4. Снижения концентрации токсичных выбросов, сбросов, размещенных отходов.**

Суммарная величина платежа за загрязнение окружающей природной среды определяется следующими факторами:

- 1. Общая масса выбросов, сбросов, размещения отходов.**
- 2. Структура выбросов. Сбросов. Размещения отходов.**
- 3. Соблюдение нормативов (ПДВ, ПДС, ВСВ, ВСС и пр.)**
- 4. Структура загрязняющих веществ по активности их воздействия на окружающую природную среду.**
- 5. Уровень использования природосберегающих технологий.**
- 6. Проведение природоохранных мероприятий в заданных объемах и в установленные сроки.**
- 7. Эффективность использования действующего**

История принятия нового закона РФ
«Об охране окружающей среды»
от **10.01.2002 N 7-ФЗ**

1 марта 2002 года юристы нескольких крупных металлургических комбинатов Севера обратились в Конституционный суд РФ о признании платы за загрязнение окружающей среды и пользования ресурсами незаконной.

Начали компанию юристы Кольской Металлургической Компании ОАО. Их требования основывались на том, что налоговый характер взимания платежей за загрязнения окружающей среды и пользования ресурсами незаконен, так как определятся постановлением Правительства РФ № 632 от 28.08.92., а не Законом РФ и Налоговым Кодексом.

Действительно, в Налоговом Кодексе нет такой главы – Экологический Налог. 28.03.2002 действие Постановления Правительства РФ № 632 от 28.08.92 было приостановлено и признано незаконным.

Однако уже в декабре 2002 года плата за загрязнения окружающей среды и пользование ресурсами было признано вновь законным и конституционным, получив статус обязательного сбора, ставка которого определяется Кабинетом Министров РФ. (Постановление Конституционного суда (№284-О)).

С декабря 2002 году к Закону РФ «Об охране окружающей среды» был принят ряд поправок, ужесточающих его действие по следующим основным позициям:

Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы и размещение отходов перечисляется юридическими лицами в бесспорном порядке:

- 81% - в доход регионального бюджета;**
- 19% - в доход федерального бюджета;**

От формулировки «налоговый характер» для экологи-ческих платежей отказались, в пользу обязательного сбора.

Нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы РФ

Год	Норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду	Основание
2015 2014 2013 2012 2011 2010 2009 2008 2007 2006 2005	20% в федеральный бюджет 40% в бюджеты субъектов РФ 40% в бюджеты муниципальных районов и городских округов или 20% в федеральный бюджет 80% в бюджеты субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	Федеральный закон от 20.08.2004 N 120-ФЗ
2004	20% в федеральный бюджет 80% в бюджеты субъектов РФ	Федеральный закон от 23.12.2003 N 186-ФЗ
2003	19% в федеральный бюджет 81% в консолидированные бюджеты субъектов РФ	Федеральный закон от 24.12.2002 N 176-ФЗ

- I. Методика расчета платежей за загрязнение окружающей среды осталась той же.
- II. 12.06.2003г. Постановлением Правительства РФ №344 (согласно приложению1) ставки были повышены в 125 раз в сравнении с 1991годом (таким образом были учтены инфляционные изменения курса рубля и базовые нормативы возросли по сравнению с 1991 годом в 125 раз).
- III. С 26.06.2003 года базовые нормативы платы ежегодно увеличиваются на коэффициенты индексации с учетом инфляции.
- IV. Так же с 26.06.2003 года были отменены зачеты в счет платежей сумм затраченных на природоохранные мероприятия.
- V. С 1.06.2005 года Постановлением Правительства РФ N 410 "О внесении изменений в приложение N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. N 344" были введены дополнительные коэффициенты для некоторых веществ (согласно приложению 2 и дополнительного коэффициента для особоохраняемых территорий).

Таким образом после Постановления Правительства РФ № 410 от 01.06.2005, сформировались 2 типа повышающих коэффициента:



K_i - индексации двух типов (к перечню 1 и перечню 2)

Коэффициенты индексации к нормативам платы, установленные Правительством РФ

№	Год	К ₁	Основание
1	2003	125,0	Постановление Правительства РФ №344
2	2004	1,1	Федеральный закон от 23.12.2003 N 186-ФЗ
3	2005	1,2	Федеральный закон от 23.12.2004 N 173-ФЗ
4	2006	1,3 1,08	Федеральный закон от 26.12.2005 N 189-ФЗ
5	2007	1,4 1,15	Федеральный закон от 19.12.2006 N 238-ФЗ
6	2008	1,48 1,21	Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ
7	2009	1,62 1,32	Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ
8	2010	1,79 1,46	Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ
9	2011	1,93 1,58	Федеральный закон от 13.12.2010 N 357-ФЗ
10	2012	2,05 1,67	Федеральный закон от 30.11.2011 N 371-ФЗ
11	2013	2,20 1,79	Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ
12	2014	2,33 1,89	Федеральный закон от 02.12.2013 N 349-ФЗ
13	2015	2,45 1,98	Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 N 1219
14	2016	2,56 2,07	Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 N 1219
15	2017	2,67 2,16	Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 N 1219

При применении коэффициентов индексации к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду необходимо руководствоваться следующим:

- I. для нормативов платы, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации N 344 (в ред. 2003 года) для веществ и групп веществ, по которым Постановлением Правительства Российской Федерации N 410 не изменены нормативы платы, - использовать коэффициенты 2003 года;**

- II. для нормативов платы для веществ и групп веществ, претерпевших изменения Постановлением Правительства Российской Федерации N 410, - использовать коэффициенты 2005 года.**

**КОЭФФИЦИЕНТЫ, УЧИТЫВАЮЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ
(СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА И ПОЧВЫ),
ПО ТЕРРИТОРИЯМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РАЙОНОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№	Экономический район Российской Федерации	Значение коэффициента для атмосферного воздуха	Значение коэффициента для почвы
1	Северный	1,4	1,4
2	Северо-Западный	1,5	1,3
3	Центральный	1,9	1,6
4	Волго-Вятский	1,1	1,5
5	Центрально-Черноземный	1,5	2,0
6	Поволжский	1,9	1,9
7	Северо-Кавказский	1,6	1,9
8	Уральский	2	1,7
9	Западно-Сибирский	1,2	1,2
10	Восточно-Сибирский	1,4	1,1
11	Дальневосточный	1	1,1
12	Калининградская область	1,5	1,3

Территория РФ делится на 12 экологических районов, значение загрязнений окружающей среды которых, также индивидуально зонирована в соответствии со значением коэффициента $K_{э\text{ атм}}$ экологической значимости или регионального коэффициента .

**КОЭФФИЦИЕНТЫ,
УЧИТЫВАЮЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ
(СОСТОЯНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ), ПО БАССЕЙНАМ МОРЕЙ И
РЕК**

(для примера приведены данные бассейна Балтийского моря)

№	Бассейны морей и рек Бассейн Балтийского моря Бассейн р. Невы	Значение коэффициента
1	Республика Карелия	1,13
2	Ленинградская область	1,51
3	Новгородская область	1,14
4	Псковская область	1,12
5	Тверская область	1,08
6	Город Санкт-Петербург	1,51
7	Прочие реки бассейна Балтийского моря	1,04

Аналогично рассчитаны и утверждены коэффициенты экологической значимости водных объектов по бассейнам и крупным рекам всех морей Российской Федерации $K_{э водн}$

Что касается утверждения и пересмотра натуральных нормативов то определение ПДК, ПДВ, ПДС осуществляется по результатам инвентаризации объектов атмосферы, воды и почвы в каждом из 12 экологическом регионов Российской Федерации и бассейнов морей и крупных рек.

Такая инвентаризация осуществляется 1 раз в 5 лет.

ПДВ и ПДС определяется для каждого источника загрязняющих веществ (ЗВ) или совокупности источников, таким образом, чтобы с учетом фоновой концентрации региона, выбросы и сбросы из этого источника или совокупности источников не создали приземную концентрацию ЗВ превосходящую ПДК в атмосферном воздухе, почве или в водном объекте населенных мест.

Непосредственное знакомство с методикой расчета платы (Постановление Правительства РФ № 632 от 1992г. (28.08.92)) со всеми внесенными изменениями и новыми коэффициентами является темой следующей лекции.

На которой мы ознакомимся с вариантами выбросов и расчетными формулами для всех сред :

- I. Расчетом платы за загрязнение атмосферы из стационарных и передвижных источников;**
- II. Расчетом платы за загрязнение водных объектов:**
- III. Расчетом платы за размещение твердых**

Благодарю за внимание