

5. Финансовая система и фискальная политика

- 1. Финансы и финансовая система.**
- 2. Государственный бюджет: его дефицит и профицит, государственный долг.**
- 3. Налоги и их основные функции**
- 4. Фискальная политика государства.**

ФИНАНСЫ - ЭТО ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, СКЛАДЫВАЮЩИЕСЯ МЕЖДУ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СУБЪЕКТАМИ ПО ПОВОДУ ДВИЖЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, к которым относятся:

НАЛИЧНЫЕ ДЕНЬГИ

ИНОСТРАННАЯ

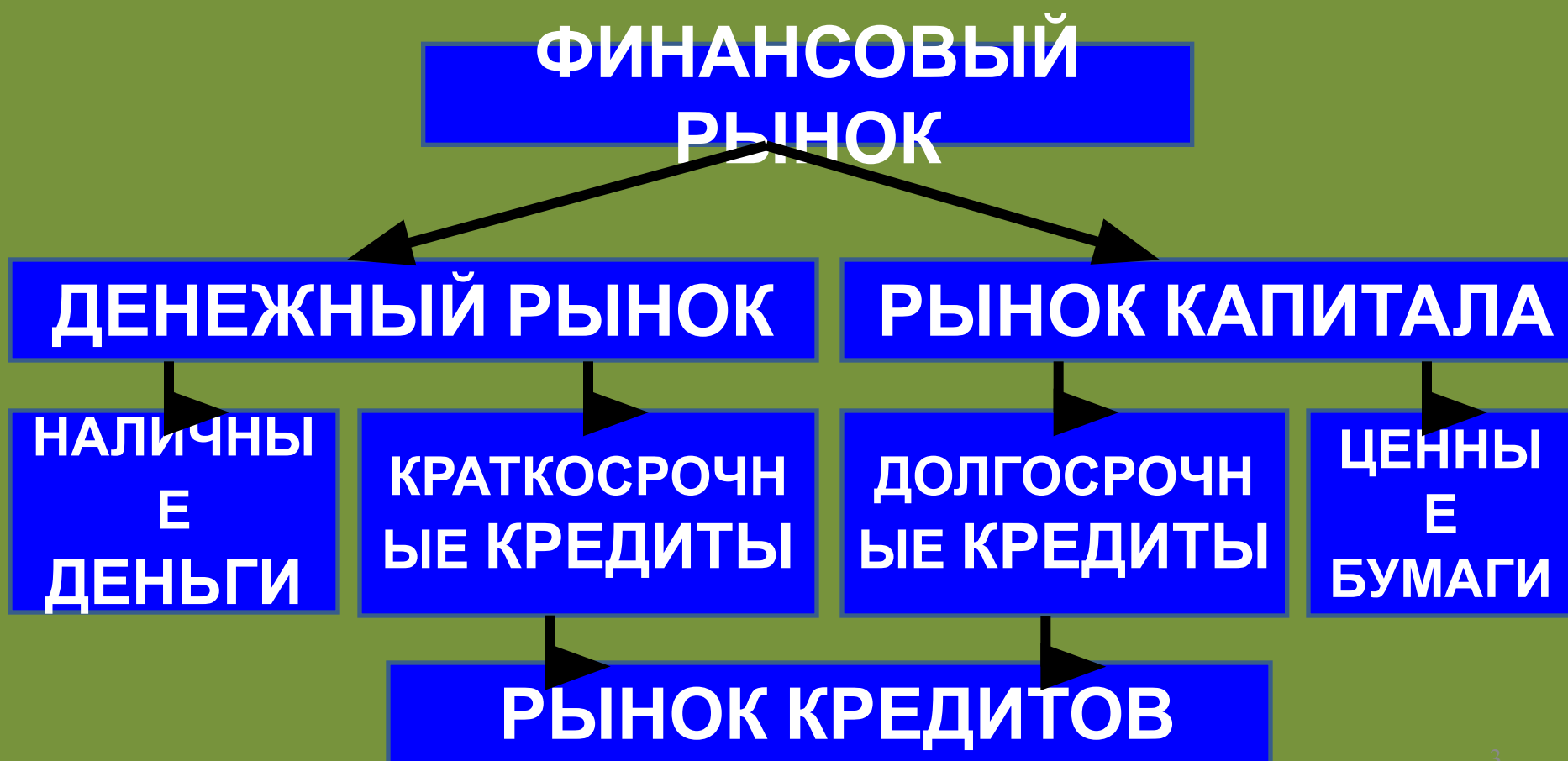
ВАЛЮТА

БАНКОВСКИЕ

ДЕПОЗИТЫ

ЦЕННЫЕ БУМАГИ

СПОСОБОМ ОРГАНИЗАЦИИ ДВИЖЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ЯВЛЯЕТСЯ ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК



СУБЪЕКТЫ ФИНАНСОВОГО РЫНКА



ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФИНАНСЫ

ПРЕДПРИЯТ
ИЕ



ПРЕДПРИЯТ
ИЕ

ВЗАИМНЫЕ ПЛАТЕЖИ,
НЕУСТОЙКИ, МАТЕРИАЛЬНОЕ
ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ, ВЗАИМНОЕ
ИНВЕСТИРОВАНИЕ

ПРЕДПРИЯТ
ИЕ



ДОМОХОЗЯЙСТ
ВО

НАЧИСЛЕНИЕ
ЗАРАБОТНОЙ
ПЛАТЫ И
ДИВИДЕНДОВ

инвестировани
е предприятий
посредством
паевых
взносов и
покупки
ценных бумаг

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ФИНАНСЫ

ПРЕДПРИЯТ
ИЕ



ГОСУДАРСТВ
О

ВЫПЛАТА
НАЛОГОВ,
АРЕНДНОЙ
ПЛАТЫ

ПРЕДОСТАВЛЕН
ИЕ ЛЬГОТ И
СУБСИДИЙ

ДОМОХОЗЯЙСТВ
О



ГОСУДАРСТВ
О

ВЫПЛАТА
НАЛОГОВ

ТРАНСФЕРТНЫ
Е ВЫПЛАТЫ

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СВЯЗАНА С ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМИ ФИНАНСАМИ И ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ЗВЕНЬЕВ , ПРИЗВАННЫХ ОБЕСПЕЧИТЬ ГОСУДАРСТВУ ВЫПОЛНЕНИЕ ЕГО ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

**ФИНАНСЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ**

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

пенсионный фонд

фонд социального страхования

фонд обязательного медицинского страхования

**принцип фискального федерализма –
разделение полномочий между бюджетами
разных уровней**

Функции финансов в



- **Мобилизационная**
(создание материальной основы для работы государства)
- **Регулирующая**
(стимулирование деятельности субъектов финансовых отношений посредством фискальной политики)
- **Перераспределительная**
(формирование и использование фондов денежных средств для нужд общества)
- **Контрольная**
(обеспечение правильного использования финансовых ресурсов общества)

2 ВОПРОС

**ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ФИНАНСОВОЙ
СИСТЕМЫ – ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
БЮДЖЕТ – ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ ФОНД
ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, НАХОДЯЩИЙСЯ В
РАСПОРЯЖЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

**ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА,
ПОСТУПАЮЩИЕ В
БЕЗВОЗМЕЗДНОМ И
БЕЗВОЗВРАТНОМ ПОРЯДКЕ В
РАСПОРЯЖЕНИИ
ГОСУДАРСТВА РАЗНЫХ
УРОВНЕЙ**

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

**ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА,
НАПРАВЛЯЕМЫЕ НА
ФИНАНСОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕШЕНИЯ
ЗАДАЧ ВЫПОЛНЕНИЯ
ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА И
ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ОБОБЩЕННАЯ СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РАЗВИТЫХ СТРАН

ДОХОДЫ	%%
1. Налоги (в том числе, акцизы, таможенные пошлины, гербовые сборы)	75-85
2. Неналоговые поступления (доходы от государственной собственности, внешнеэкономической деятельности, продажи гос. имущества и т.д.)	5-8
3. Взносы в государственные фонды социального страхования, пенсионный фонд и т.д.	10-12
РАСХОДЫ	
1. Затраты на социальные нужды (здравоохранение, образование и т. д.)	40-50
2. Затраты на хозяйственные нужды (инвестиции в инфраструктуру, дотации гос. предприятиям, субсидии сельскому хозяйству, финансирование государственных программ и т.д.)	10-20
3. Расходы на вооружение и материальное обеспечение внешней политики, включая содержание дипломатических служб и займы иностранным государствам	10-20
4. Административно-управленческие расходы: содержание	5-10

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ



ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ



БЮДЖЕТ РАСШИРЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Состояния госбюджета:

**доходы бюджета превышают его расходы,
сальдо бюджета положительное
(профицит)**

**Доходы равны расходам бюджета. Сальдо
равно «0»
(сбалансирован)**

**Расходы бюджета больше доходов, сальдо
отрицательное
(дефицит)**

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

ПОЛИТИЧЕСКИЕ

ВОЙНЫ

СТИХИЙНЫЕ
БЕДСТВИЯ

ВЫБОРНЫЕ
КОМПАНИИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СПАД

СОКРАЩЕНИЕ
НАЛОГОВЫХ
ПОСТУПЛЕНИЙ

СОКРАЩЕНИЕ
ДОХОДОВ ОТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТИ

ПОСОБИЯ ПО
БЕЗРАБОТИЦЕ

ПОДДЕРЖАНИЕ
УБЫТОЧНЫХ
ПРОИЗВОДСТВ

РОСТ
БЮДЖЕТНОГО
ДЕФИЦИТА

СОКРАЩЕНИЕ
ДОХОДОВ



УВЕЛИЧЕНИЕ
РАСХОДОВ

**ежегодно
балансируемый
бюджет**

**КОНЦЕПЦИИ
БАЛАНСИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТА**

**бюджет,
балансируемый на
циклической
основе**

**балансирувание
не бюджета, а
экономики**

Ежегодно
балансируемый
бюджет

Бюджет,
балансируемый на
циклической основе

Метод
функциональных
финансов

стремление по
истечению
календарного
года иметь
минимальный
бюджетный
дефицит

Правительство
реализует
антикризисную
политику и
одновременно по
возможности
балансирует
бюджет

Отказ от
балансирувания
бюджета и
сосредоточение
на
балансирувании
экономики

$T \uparrow$

$G \downarrow$

В период
спада

$G \uparrow T \downarrow$

дефицит

В период
подъема

$G \downarrow T \uparrow$

профицит

В
период
спада

$G \uparrow T \downarrow$

В
период
подъема

$G \downarrow T \uparrow$

УСИЛИВАЕТ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
СПАД

СПОСОБЫ ПОГАШЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

ЗА СЧЕТ ИСТОЧНИКОВ
ВНУТРЕННЕГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ

ЗА СЧЕТ ИСТОЧНИКОВ
ВНЕШНЕГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ

ЭМИССИ
Я ДЕНЕГ

ПРОДАЖА
НАСЕЛЕНИЮ
ЦЕННЫХ
БУМАГ

МЕЖДУНАРО
ДНЫЕ
КРЕДИТЫ

ИНФЛЯЦИЯ


Эффект
вытеснения
частного
бизнеса с
рынка
государство
М

ОТСРОЧЕНН
АЯ
инфляция

Проблема
погашения
задолженност
И

ГОСУ
ДАР
СТВ
ЕНН
ЫЙ
ДОЛ
Г

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ



ВНУТРЕННИЙ - Σ денежных средств, полученных от выпущенных, но не погашенных государственных займов

(*задолженность государства своим гражданам*)



ВНЕШНИЙ - задолженность государства гражданам и организациям других стран.

**Выплата долгов за
счет ЗВР**

**СПОСОБЫ
ПОКРЫТИЯ
ВНЕШНЕГО
ДОЛГА**

**Обращение за
помощью к
международным
банкам**

**Реструктуризация
внешнего долга**

конверсия

Положительные и отрицательные следствия государственного долга



- Государственный долг оправдан необходимостью стимулирования экономики
- Продажа государством ценных бумаг облегчает инвестиционные возможности населения
- Государственный долг в расчете на одного человека невелик



- Выплаты процентов составляют значительную часть государственного долга
- Наличие большого долга делает необходимым его сокращение, что приводит к инфляции
- Государственный долг косвенным образом ложится на будущие поколения

Если государственные ценные бумаги покупают зарубежные инвесторы, внутренний долг превращается во внешний

Ведет к сокращению
чистого экспорта

**ОПЕРАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО
БАНКА ПО РАЗМЕЩЕНИЮ,
ПОГАШЕНИЮ ЗАЙМОВ, ПО
ОРГАНИЗАЦИИ ВЫПЛАТ
ДОХОДОВ ПО НИМ
представляют собой
*УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ.***

Маастрихтский стандарт устанавливает норматив совокупного государственного долга на уровне 60% ВВП страны

Критическое – превышение государственным долгом ВВП в 2,5% раза

Отношение объема государственного долга к объему экспорта – не более 275 %

Отношение суммы погашения и обслуживания государственного долга к объему годового экспорта – не более 30%

3 ВОПРОС

НАЛОГИ – это обязательства всех юридических и физических лиц участвовать в формировании централизованных финансов посредством изъятия в пользу государства части доходов субъектов экономики *без получения встречной услуги*

**ФУНКЦИИ
НАЛОГОВ**

**Фискальная –
пополнение бюджета**

**Регулирующая -
стимулирование или
сдерживание
экономического роста**

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ А. СМИТА

- 1. Подданные государства должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу, который они получают при его поддержке**
- 2. Каждый налог должен быть четко определен по срокам уплаты, способу и сумме платежа**
- 3. Каждый налог должен взиматься в те сроки и тем способом, которые удобны налогоплательщику**
- 4. Каждый налог должен быть так задуман и разработан, чтобы собираться с наименьшими затратами**

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВИЛА УСТАНОВЛЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ НАЛОГОВ

- ▶ **однократность обложения**
- ▶ **обязательность уплаты**
- ▶ **учет возможностей налогоплательщика**
- ▶ **удобная форма выплаты**
- ▶ **гибкость налоговой системы**
- ▶ **обеспечение регулирующей функции налогов**
- ▶ **строгое соблюдение установленных законом порядка введения и отмены налогов, их ставок и льгот.**

ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Объект обложения –
имущество, на стоимость
которого начисляется налог**

**Налоговая ставка – размер
налога на единицу обложения**

ВИДЫ НАЛОГОВЫХ СТАВОК

**пропорциональн
ые**

**Налоговая ставка
остаётся
неизменной,
независимо от
стоимости
объекта
обложения**

Подоходный налог

прогрессивные

**Налоговая ставка
растет по мере
роста стоимости
объекта
обложения**

**Налог на имущество
физических лиц**

регрессивные

**Налоговая ставка
снижается по
мере роста
стоимости
объекта
обложения**

**Единый социальный
налог (б/у)**

ПО СПОСОБУ ИЗЪЯТИЯ

ПРЯМЫЕ

ВЗИМАЮТСЯ
НЕПОСРЕДСТВЕННО С
ОБЪЕКТА
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

налог на
прибыль
ПОДОХОДНЫЙ
налог

налог на
наследуемое
имущество

КОСВЕННЫЕ

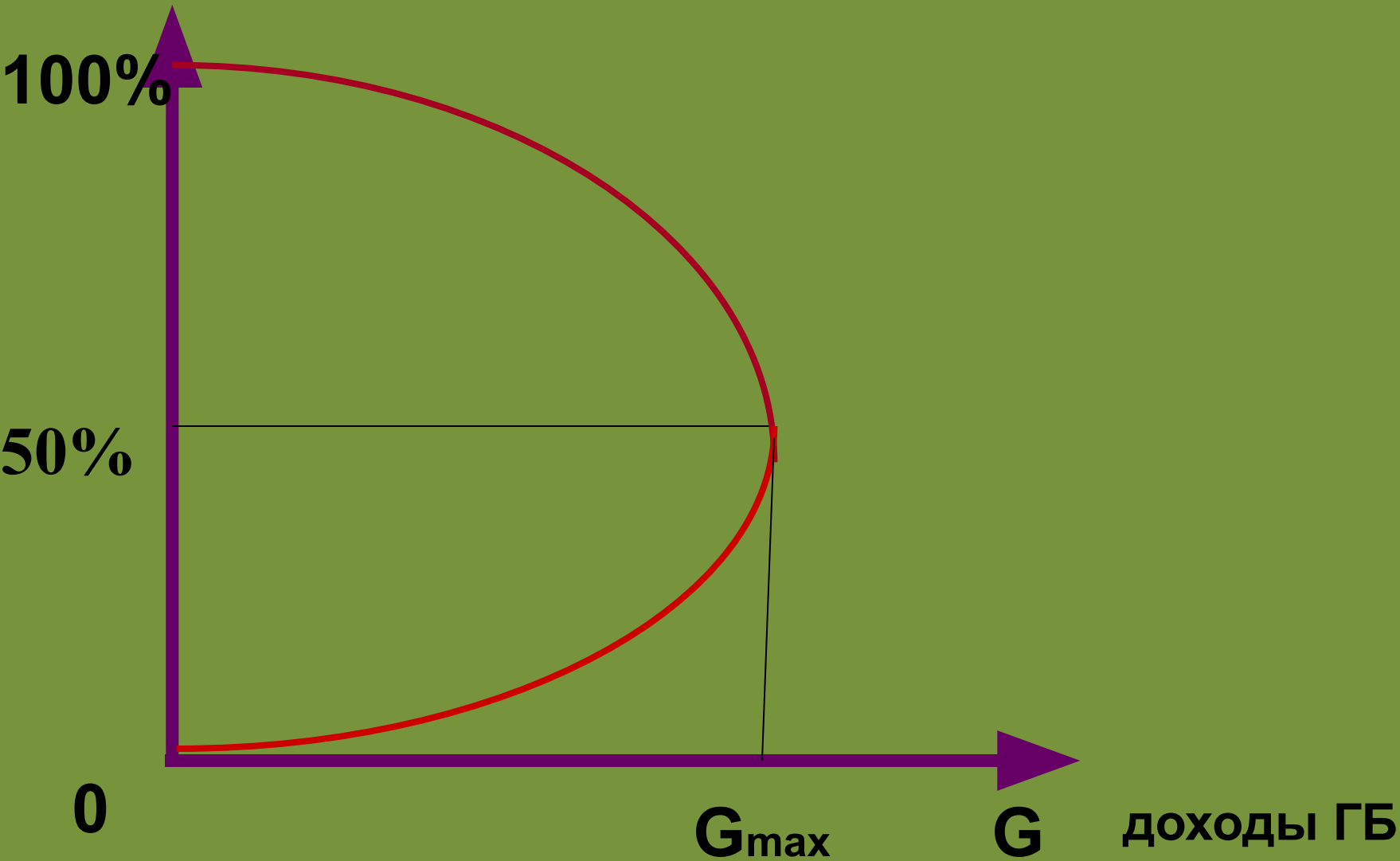
УПЛАЧИВАЮТСЯ
КОНЕЧНЫМ
ПОТРЕБИТЕЛЕМ
ОБЛАГАЕМОГО НАЛОГОМ
ТОВАРА

налог с продаж

акцизы

налог на
добавленную
СТОИМОСТЬ

КРИВАЯ ЛАФФЕРА



4 ВОПРОС

ФИСКАЛЬНАЯ (БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ) ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА - ЭТО СИСТЕМА РЕГУЛИРУЮЩИХ МЕР, СВЯЗАННЫХ С ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ДОХОДАМИ И РАСХОДАМИ.

ИНСТРУМЕНТЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

G ↑ ↓

T ↓ ↑

ЦЕЛИ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

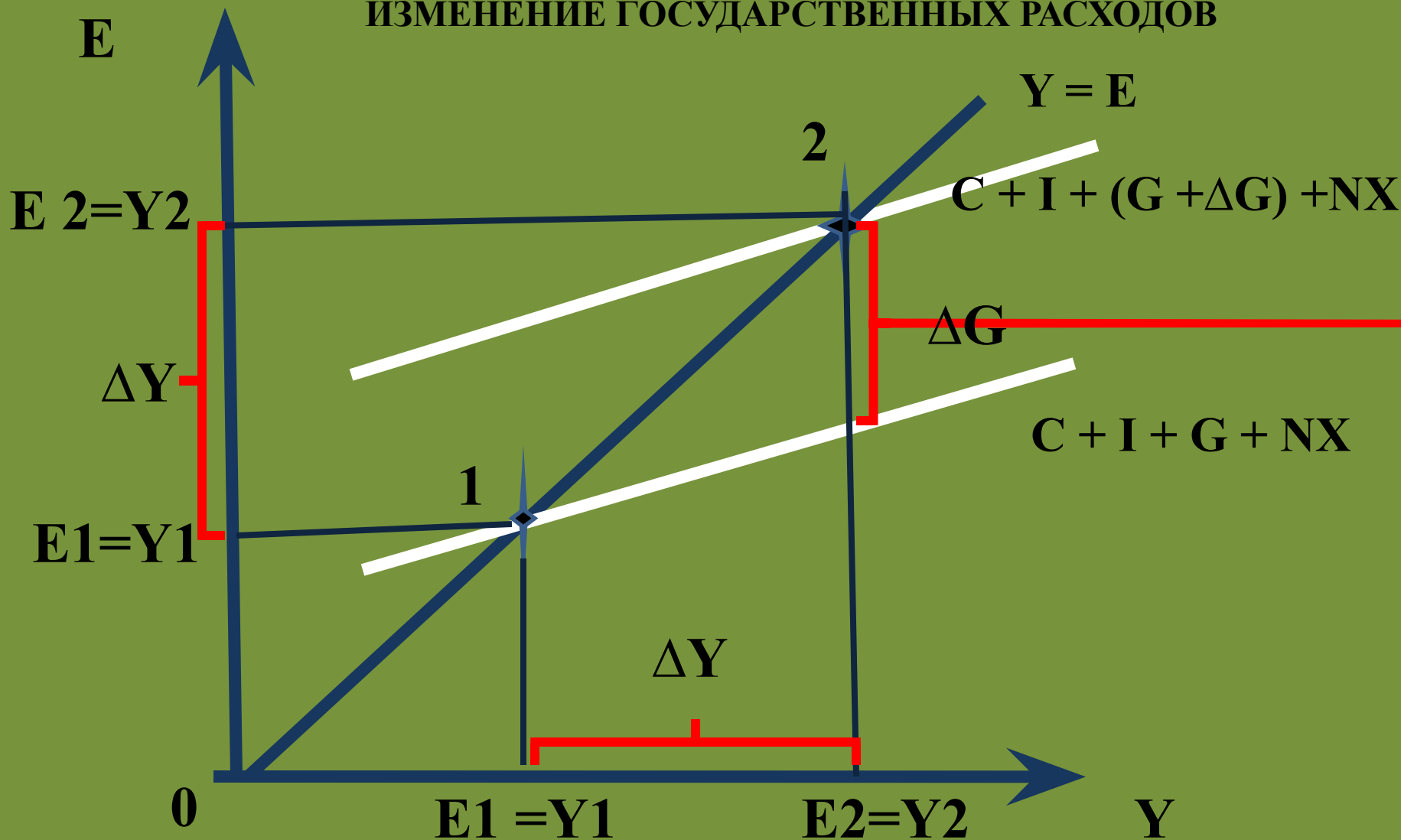
**Стимулирование
экономического роста и
снижения безработицы**

**Снижение уровня
инфляции**

СТИМУЛИРУЮЩАЯ

СДЕРЖИВАЮЩАЯ

ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ



МУЛЬТИПЛИКАТОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

$$\Delta Y > \Delta G$$

$$M_G = \Delta Y / \Delta G$$

Мультипликатор налогов

ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГОВ ВЛИЯЕТ НА ВЕЛИЧИНУ
СОВОКУПНЫХ РАСХОДОВ $C+I+G+NX$
ЧЕРЕЗ ИЗМЕНЕНИЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ

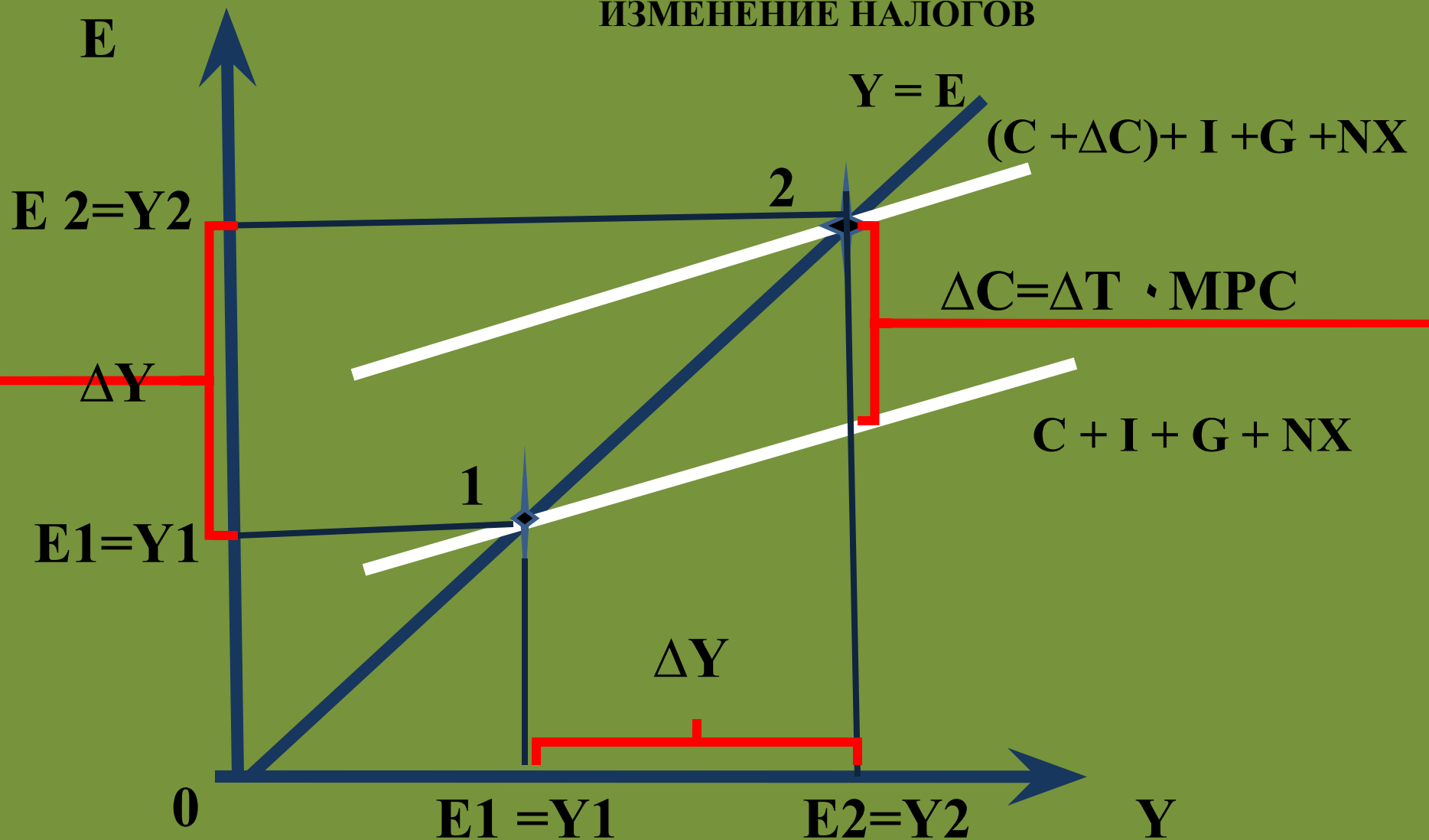
1. ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ВЕДЕТ К
ИЗМЕНЕНИЮ РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА (ΔY)

2. ИЗМЕНЕНИЕ РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА
ВЕДЕТ К ИЗМЕНЕНИЮ ПОТРЕБЛЕНИЯ (ΔC)

3. ВЕЛИЧИНА ИЗМЕНЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ЗАВИСИТ ОТ ВЕЛИЧИНЫ ПРЕДЕЛЬНОЙ
СКЛОННОСТИ К ПОТРЕБЛЕНИЮ

$$\Delta C = \Delta T \cdot MPC$$

ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГОВ



НАЛОГОВЫЙ МУЛЬТИПЛИКАТОР

$$M_T = \Delta Y / \Delta T = \Delta Y \cdot MPC / \Delta C = MPC / 1 - MPC$$

СВЯЗЬ МЕЖДУ МУЛЬТИПЛИКАТОРОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ И НАЛОГОВ

МУЛЬТИПЛИКАТОР
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
РАСХОДОВ

$$M_G = \Delta Y / \Delta G = 1 / (1 - MPC)$$

НАЛОГОВЫЙ
МУЛЬТИПЛИКАТОР

$$M_T = \Delta Y / \Delta T = MPC / (1 - MPC)$$

$$\Delta G = 100$$

$$MPC = 0,75$$

$$M_G = 4$$

$$\Delta Y = 400$$

>

$$\Delta T = 100$$

$$MPC = 0,75$$

$$M_T = 3$$

$$\Delta Y = 300$$

**ИЗМЕНЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
РАСХОДОВ ОКАЗЫВАЕТ
ГОРАЗДО БОЛЕЕ СИЛЬНОЕ
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА
ИЗМЕНЕНИЕ СОВОКУПНОГО
ОБЪЕМА ВЫПУСКА, ЧЕМ
ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГОВ НА
ТАКУЮ ЖЕ ВЕЛИЧИНУ**

ДИСКРЕЦИОННАЯ И НЕДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

ДИСКРЕЦИОННАЯ

ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННАЯ :
СДЕРЖИВАЮЩАЯ ИЛИ
СТИМУЛИРУЮЩАЯ

эффекты

запаздывания ВРЕМЕННОЙ ЛАГ

РАСПОЗНАНИЯ- период
времени между началом спада и
моментом его осознания
АДМИНИСТРАТИВНАЯ

ЗАДЕРЖКА – период времени
между моментом признания
необходимости принятия
фискальных мер и их
непосредственного принятия
ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ

ЗАПАЗДЫВАНИЕ – период
времени между принятием
решения и началом действия
фискальных мер

НЕДИСКРЕЦИОННАЯ

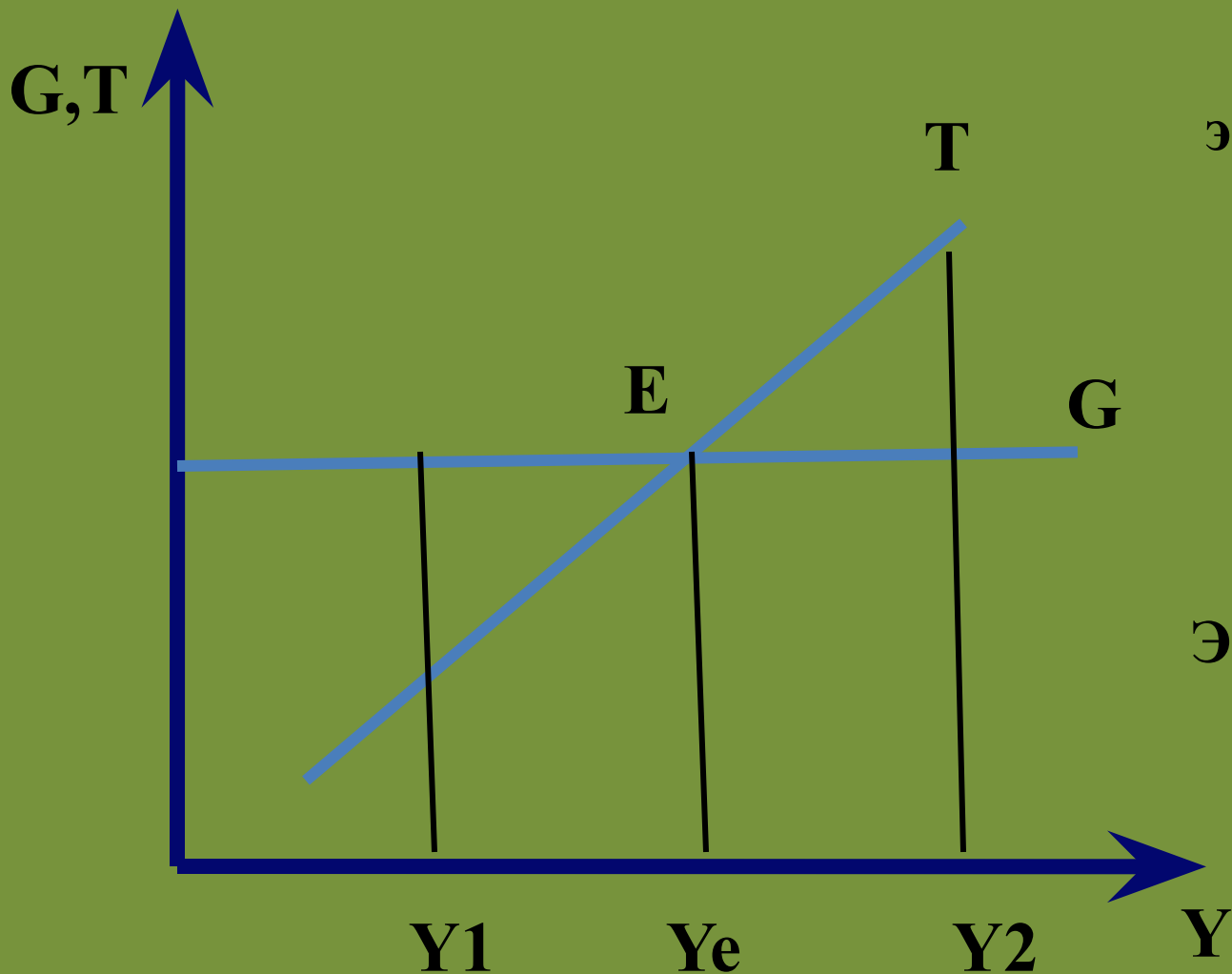
АВТОМАТИЧЕСКАЯ,
СВЯЗАННАЯ С ДЕЙСТВИЕМ
ВСТРОЕННЫХ
СТАБИЛИЗАТОРОВ

ВСТРОЕННЫЙ
СТАБИЛИЗАТОР – любая мера,
увеличивающая дефицит
государственного бюджета в период
спада или профицит в период
подъема

Прогрессивны
е налоги – по
мере роста
доходов дают
более, чем
пропорционал
ьный прирост
налогов

Пособия по
безработице,
величина
которых
сокращается
во время
подъема и
растет во
время спада

Недискреционная фискальная политика



$Y_1 < Y_e$

$G > T$ –

экономический
спад и
бюджетный
дефицит

$Y_2 > Y_e$

$T > G$ –

Экономический
подъем и
бюджетный
профицит