

Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды

Управление природопользованием и охраной окружающей среды - совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

- выступает как средство формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих экологическое право**
- призвано обеспечить реализацию экологического законодательства,**
- В рамках управления достигаются цели, поставленные экологическим правом, и его эффективность,**
- осуществляется в рамках исполнительной власти государства.**

Стадии управленческой деятельности:
целеполагание;
исполнительная деятельность;
контроль (*цель – достигнутый результат*)



Формы управления природопользованием и охраной окружающей среды

государственное
управление

муниципальное
управление

производственное
управление

общественное
управление

Функция управления - это постоянное направление деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования.

К таким функциям относятся:

- ✓ - координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды;
- ✓ - экологическое планирование;
- ✓ - экологическое нормирование;
- ✓ - экологическая стандартизация;
- ✓ - *оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;*
- ✓ - *экологическая экспертиза;*
- ✓ - экологическое лицензирование;
- ✓ - экологическая сертификация;
- ✓ - *экологический аудит;*
- ✓ - *экологический мониторинг (наблюдение за состоянием окружающей среды);*

**Принципы государственного управления
природопользованием и охраной
окружающей среды**

законность

эффективность

комплексный подход
к принятию
управленческих решений

разделение хозяйственно-
эксплуатационных и контрольно-
надзорных функций при организации
деятельности специально
уполномоченных государственных
органов

сочетание бассейнового и
административно-
территориального принципов
организации управления
природопользованием и
охраной окружающей среды

Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды

специально уполномоченные органы в сфере природопользования и охраны окружающей среды

органы общей компетенции

иные органы, на которые возложены отдельные функции или задачи по управлению природопользованием и охраной окружающей среды

Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды

1. Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды) mnr.gov.ru

Полномочия: функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) rpn.gov.ru

Полномочия: проверять соблюдение нормативов, выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды, привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

3. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды meteorf.ru

4. Федеральное агентство по недропользованию rosnedra.gov.ru

5. Федеральное агентство водных ресурсов voda.mnr.gov.ru

6. Федеральное агентство лесного хозяйства rosleshoz.gov.ru

Органы, на которые также возложены специальные задачи по государственному управлению природопользованием и охраной окружающей среды наряду с решением иных задач:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство экономического развития Российской Федерации (переданы функции ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, по государственному мониторингу земель, государственной регистрации прав на недвижимое имущество).

- Министерство здравоохранения Российской Федерации
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральное агентство по рыболовству
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Формы собственности на землю и уровни управления земельными участками

```
graph TD; A[Формы собственности на землю и уровни управления земельными участками] --> B[Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов РФ.]; A --> C[Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности]; B --> D[Российская Федерация осуществляет государственное управление в области осуществления мониторинга земель, государственного земельного надзора, землеустройства. РФ осуществляет управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности РФ.]; C --> D;
```

Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов РФ.

Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности

Российская Федерация осуществляет государственное управление в области осуществления мониторинга земель, государственного земельного надзора, землеустройства. **РФ** осуществляет управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности РФ.

Формы собственности на землю и уровни управления земельными участками

Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в **федеральной собственности** и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим **управление государственными природными заповедниками и национальными парками**, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Территории природных парков располагаются на землях, которые предоставлены государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим **управление природными парками**, в постоянное (бессрочное) пользование.

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется:

- Президентом Российской Федерации,
- Правительством Российской Федерации,
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- федеральным органом управления государственным фондом недр, органами государственного горного надзора.

Федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы **не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий, осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых либо строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.**

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий:

утверждают государственные **программы** геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, по представлению федерального органа **управления** государственным фондом недр.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, **учета** и государственного надзора. Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

Бассейновые округа являются основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей.

- В целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов создаются *бассейновые советы*, осуществляющие разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа. В состав бассейновых советов входят **представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**
- Рекомендации бассейновых советов учитываются при разработке *схем комплексного использования и охраны водных объектов*. Схемы комплексного использования и охраны водных объектов включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и являются основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов.

- ✓ Основным принципом лесного законодательства является **устойчивое управление лесами**, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала.
- ✓ Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются **лесничества** и **лесопарки**.
- ✓ Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. **Лесное планирование** является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков.
- ✓ Документом лесного планирования является **лесной план субъекта Российской Федерации**. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также *мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения*. К лесному плану субъекта Российской Федерации прилагаются *карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения*.

- Государственная *инвентаризация лесов* представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.
- Государственный *лесной реестр* представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.
- Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании *проекта освоения лесов*.



Государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляют:

- Президент Российской Федерации,
- Правительство Российской Федерации,
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

* Специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания образуют систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.



Основные принципы государственного управления в области охраны и устойчивого использования объектов животного мира

- обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира;
- поддержка деятельности, направленной на охрану животного мира и среды его обитания;
- осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности;
- недопустимость совмещения деятельности по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира;
- привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира;
- отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами;
- платность пользования животным миром;
- приоритет международного права в области использования и охраны животного мира, охраны и восстановления среды его обитания.

Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
- обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
- обязательность соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за нарушение данного законодательства.

Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или через федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Государственный кадастр природных ресурсов – *систематизированный* свод данных (экономических, экологических, организационных и технических показателей), характеризующих:

**количество и качество природного ресурса,
статус природопользователей,
юридические основания природопользования.**

Виды кадастров:

государственный кадастр объектов недвижимости (ст. 70 Земельного кодекса РФ);

государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых (ст. 30 Закона РФ «О недрах»);

государственный кадастр объектов животного мира - содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, а также характеристику среды обитания, информацию об их хозяйственном использовании и другие необходимые данные. (ст. 14 Федерального закона «О животном мире»);

государственный кадастр особо охраняемых природных территорий - включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности. (ст. 4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»);

государственный кадастр отходов - включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов (ст. 20 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

Государственные реестры природных объектов представляют собой систематизированные своды документированных сведений о:

- природных ресурсах,
- статусе природопользователей,
- юридических основаниях природопользования,
- правовом режиме использования природных ресурсов

В Российской Федерации ведется

государственный лесной реестр - представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках. (ст. 91 Лесного кодекса РФ)

государственный рыбохозяйственный реестр - представляет собой систематизированный свод документированной информации о водных биоресурсах, об их использовании и сохранении. (ст. 43 закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)

государственный водный реестр - представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах (ст. 31 Водного кодекса РФ)

В кадастр недвижимости вносятся следующие основные сведения об объекте недвижимости:

- 1) вид объекта недвижимости;
- 2) кадастровый номер объекта недвижимости и дата его присвоения;
- 3) описание местоположения объекта недвижимости;
- 4) основная характеристика объекта недвижимости (протяженность, глубина);

В кадастр недвижимости вносятся следующие дополнительные сведения об объекте недвижимого имущества:

- 1) сведения о кадастровой стоимости объекта недвижимости;
- 2) сведения о лесах, водных объектах и об иных природных объектах, расположенных в пределах земельного участка;
- 3) категория земель, к которой отнесен земельный участок, если объектом недвижимости является земельный участок;
- 4) вид или виды разрешенного использования земельного участка, здания, сооружения, помещения;
- 5) сведения о том, что земельный участок расположен в границах особо охраняемой природной территории, охотничьих угодий, лесничеств, лесопарков;
- 6) сведения о том, что земельный участок расположен в границах особой экономической зоны, территории опережающего социально-экономического развития, игровой зоны;
- 7) сведения о включении объекта недвижимости в единый государственный реестр объектов культурного наследия.

Государственными органами и органами местного самоуправления разрабатываются соответствующие акты, согласно которым все земли данного публично-правового образования должны быть разделены на зоны, в рамках которых возможно осуществление того или иного вида деятельности.

К документам территориального планирования, регламентирующим этот вопрос, можно отнести **схему территориального планирования, генеральный план поселения или городского округа, правила землепользования и застройки, проект планировки и проект межевания.**

В частности, существуют **правила землепользования и застройки Санкт-Петербурга**, где выделены следующие территориальные зоны:

- жилые зоны
- общественно-деловые зоны
- производственные зоны и зоны инженерной и транспортной инфраструктур
- зоны сельскохозяйственного использования
- зоны рекреационного назначения
- зоны специального назначения.