

Механизм охраны окружающей среды

Механизм охраны окружающей среды – находящиеся в тесном взаимодействии организационные, правовые и экономические меры, направленные на охрану окр.среды и обеспечение благоприятных условий жизни человека.

1. Организационно-правовой (управленческий):

- Институциональные инструменты – система гос. органов управления в сфере охр.окр.ср.
- функциональные инструменты – экологическая сертификация, лицензирование, контроль и т.д.

2. экономико-правовой – система экономически стимулирующих инструментов (способы воздействия, меры) охр.окр.ср. (планирование, прогнозирование, финансирование, страхование, экономическое стимулирование)

3. правовой – образует основные
правовые институты: юр.
ответственность за эколог.

правонарушения; возмещение вреда,
причиненного загрязнением окр. ср.

4. Мех-м особой охраны,
включающий в себя систему
специальных, установленных
государством мероприятий по
защите:

- ООПТ и объектов

- Особо опасных зон — экологически
неблагоприятных территорий

5. Идеологический: экологическое воспитание, образование, культура.

6. международно-правовой мех-м в зависимости от участия в нем государств делится на универсальный и региональный, включает в себя:

- конвенционные инструменты
(многосторонние и двусторонние соглашения)

- институциональные инструменты
(международные организации и их органы)

- ситуационные инструменты (переговоры, конференции и т.п.)

Лицензирование в области природопользования и охр.окр.ср.

Лицензия и договор в экологическом праве России приобрели большое юридическое значение.

Получение лицензии или заключение договора создают основание для приобретения права природопользования и осуществления ряда видов деятельности, связанных с охраной окружающей среды. Закон запрещает или не допускает осуществление экологически значимой деятельности без лицензии или договора, если для ее ведения это требуется. Проведение такой деятельности без надлежаще оформленных документов является основанием для применения к виновному лицу мер юридической ответственности.

Функции лицензирования и договоров:

1. **информационная**, в рамках которой собирается, накапливается и распространяется информация об экологически значимой деятельности;

**2. превентивная, посредством
установления в лицензии и договоре
пределов использования природных
ресурсов и других экологически
значимых условий осуществления
экологически значимой деятельности
достигается предупреждение
экологического вреда;**

**3. контрольная, уполномоченные
государственные органы
осуществляют превентивный
контроль за соблюдением
природопользователем-лицензиатом
требований законодательства об
окружающей среде;**

**4. гаранта реализации
прав граждан и юридических лиц в
области природопользования и
охраны окружающей среды.**

Хотя лицензирование и заключение договора касаются иногда одних и тех же общественных отношений, они являются правовыми инструментами реализации разных методов в праве окружающей среды - административно-правового (лицензия) и гражданско-правового (договор).

Виды деятельности, требующие лицензии для ее осуществления, как и форма лицензии, определяются законами. Традиционными видами такой деятельности являются все виды специального природопользования, включая, к примеру, пользование недрами, забор воды для промышленных целей, выброс загрязняющих веществ в атмосферу, сброс сточных вод и т.п.

В соответствии с экологическим законодательством используются различные формы документов, выполняющих функции лицензии. Наряду с собственно лицензиями (на право пользования недрами),

применяются разрешения (на выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов). Несмотря на многообразие форм документов, применяемых в данной сфере, в силу выполнения ими одинаковой функции все они охватываются понятием «лицензирование».

В соответствии с ФЗ от 04.05.11 г. N 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов
деятельности» подлежит лицензированию
деятельность по обращению с опасными
отходами, деятельность в области
гидрометеорологии и в смежных с ней
областях, а также работ по активному
воздействию на гидрометеорологические и
геофизические процессы, явления и др.

Совокупность норм, регулирующих лицензионные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования, может рассматриваться как комплексный институт экологического права.

Виды экологически значимой деятельности, на осуществление которой требуется лицензия, можно подразделить на две группы:

1. Деятельность по природопользованию и охране окружающей среды от вредных воздействий (лицензируется специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды)

включая деятельность по специальному природопользованию, к примеру, пользованию недрами, животным миром, а также иные виды,

в том числе:

сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, размещение опасных отходов; выполнение работ по активному воздействию на гидromетеорологические процессы и явления; выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления; в области использования источников ионизирующего излучения.

2. Деятельность, не являющаяся изначально природоохранной, но имеющая отношение к охране окружающей среды (лицензируется иными, не природоохранными органами).

выполнение работ и оказание услуг по
хранению, перевозкам и уничтожению
химического оружия;
эксплуатации химически опасных
производственных объектов;
перевозка железнодорожным транспортом
грузов;
космическая деятельность;
проектирование зданий и сооружений;
деятельность, связанная с использованием
возбудителей инфекционных заболеваний;
и др.

В некоторых нормативных актах о лицензировании некоторых видов деятельности прямо предусматриваются требования об учете экологических факторов при их лицензировании.

Так, в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия, утвержденным постановлением Правительства РФ, к лицензионным требованиям и условиям отнесено соблюдение требований экологической безопасности в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

