

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«Уфимский государственный нефтяной технический
университет»
(Филиал ГОУ ВПО УГНТУ в г. Салавате)

**Федеральный закон от 23 ноября
2009 г. № 261-ФЗ
«Об энергосбережении и о
повышении энергетической
эффективности и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»
(с изменениями на 29 декабря 2014
года)**



Предмет регулирования и цель настоящего Федерального закона

- ✓ 1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

- ✓ 2. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- ❑ 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- ❑ 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- ❑ 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Сфера действия настоящего Федерального закона

- 1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов.
- 2. Положения настоящего Федерального закона, установленные в отношении энергетических ресурсов, применяются и в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения.
- 3. Положения настоящего Федерального закона, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются к осуществляемым этими организациями регулируемым видам деятельности.
- 4. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющихся материалов с учетом положений законодательства Российской Федерации в области обороны, законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

- ❑ 1) требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов;
- ❑ 2) запретов или ограничений производства и оборота в Российской Федерации товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей;
- ❑ 3) обязанности по учету используемых энергетических ресурсов;
- ❑ 4) требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- ❑ 5) обязанности проведения обязательного энергетического обследования;
- ❑ 6) требований к проведению энергетического обследования и его результатам;
- ❑ 7) обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

- ❑ 8) требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- ❑ 9) требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 10) требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- ❑ 11) основ функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 12) обязанности распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 13) обязанности реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ❑ 14) порядка исполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- ❑ 15) иных мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

КЛАССИФИКАЦИЯ

Классификация энергоэффективности имеет 7 уровней, от **A** до **G**. Наиболее эффективным является класс **A**, а наименее эффективным - класс **G**/

Энергоэффективность
в режиме **ОХЛАЖДЕНИЯ**

A	$3.20 < EER$
B	$3.20 \geq EER > 3.00$
C	$3.00 \geq EER > 2.80$
D	$2.80 \geq EER > 2.60$
E	$2.60 \geq EER > 2.40$
F	$2.40 \geq EER > 2.20$
G	$2.20 \geq EER$

Энергоэффективность
в режиме **ОБОГРЕВА**

A	$3.60 < COP$
B	$3.60 \geq COP > 3.40$
C	$3.40 \geq COP > 3.20$
D	$3.20 \geq COP > 2.08$
E	$2.80 \geq COP > 2.60$
F	$2.60 \geq COP > 2.40$
G	$2.40 \geq COP$

Эта классификация относится к сплит-системам с 1 или несколькими внутренними блоками и воздушным охлаждением.

Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

- 1. Производимые на территории Российской Федерации товары, импортируемые в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации товары должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках.
Указанное требование распространяется на товары из числа:
 - 1) бытовых энергопотребляющих устройств с 1 января 2011 года;
 - 2) иных товаров с даты, установленной Правительством Российской Федерации.
- 2. Виды товаров, на которые распространяется требование части 1, и их характеристики устанавливаются Правительством Российской Федерации, категории товаров в пределах установленных видов товаров и их характеристики устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
- 3. Исключения из категорий товаров, на которые распространяется требование части 1, в том числе товары, использующие энергетические ресурсы в малом объеме, товары, имеющие ограниченную сферу применения, а также малораспространенные товары, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
- 4. Определение класса энергетической эффективности товара осуществляется производителем, импортером в соответствии с правилами, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и принципы которых устанавливаются Правительством Российской Федерации)
- 5. Включение информации о классе энергетической эффективности товара в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесение этой информации на его этикетку осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

- 6. Начиная с даты, определенной в соответствии с частью 1, производители, импортеры обязаны указывать информацию о классе энергетической эффективности товаров в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках.
- 7. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе установить перечень иной информации об энергетической эффективности товаров, которая должна включаться в техническую документацию, прилагаемую к товарам, правила ее включения, а также дату, начиная с которой эта информация подлежит включению в техническую документацию.
- 8. С 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. С 1 января 2011 года не допускается закупка электрических ламп накаливания для обеспечения государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. В целях последовательной реализации требований о сокращении оборота электрических ламп накаливания с 1 января 2013 года может быть введен запрет на оборот на территории Российской Федерации электрических ламп накаливания мощностью семьдесят пять ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения, а с 1 января 2014 года - электрических ламп накаливания мощностью двадцать пять ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.
- 9. Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортировка или размещение которых может повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, утверждаются Правительством Российской Федерации. В целях создания организационных, материально-технических, финансовых и иных условий, обеспечивающих реализацию требований к обращению с указанными отходами, Правительством Российской Федерации утверждается государственная программа, которая подлежит реализации с 1 января 2011 года.

Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений



Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

- 1. Здания, строения, сооружения, за исключением указанных в зданиях, строениях, сооружениях, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.
- 2. Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны включать в себя:
 - 1) показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении;
 - 2) требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;
 - 3) требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям, а также требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, строений, сооружений, так и в процессе их эксплуатации.

Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

- 3. В составе требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны быть определены требования, которым здание, строение, сооружение должны соответствовать при вводе в эксплуатацию и в процессе эксплуатации, с указанием лиц, обеспечивающих выполнение таких требований (застройщика, собственника здания, строения, сооружения), а также сроки, в течение которых выполнение таких требований должно быть обеспечено. При этом срок, в течение которого выполнение таких требований должно быть обеспечено застройщиком, должен составлять не менее чем пять лет с момента ввода в эксплуатацию здания, строения, сооружения.
- 4. Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений подлежат пересмотру не реже чем один раз в пять лет в целях повышения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.
- 5. Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:
 - 1) культовые здания, строения, сооружения;
 - 2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
 - 3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;
 - 4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;
 - 5) строения, сооружения вспомогательного использования;
 - 6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров;
 - 7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения.

Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

- 6. Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.
- 7. Застройщики обязаны обеспечить соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта.
- 8. Проверка соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов осуществляется органом государственного строительного надзора при осуществлении государственного строительного надзора. В иных случаях контроль и подтверждение соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов осуществляются застройщиком.

Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

- 9. Собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учёта используемых энергетических ресурсов (за исключением требований, обеспечение выполнения которых в соответствии с настоящим Федеральным законом возложено на других лиц) в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.
- 10. В случае выявления факта несоответствия здания, строения, сооружения или их отдельных элементов, их конструкций требованиям энергетической эффективности и (или) требованиям их оснащённости приборами учёта используемых энергетических ресурсов, возникшего вследствие несоблюдения застройщиком данных требований, собственник здания, строения или сооружения, собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать по своему выбору от застройщика безвозмездного устранения в разумный срок выявленного несоответствия или возмещения произведенных ими расходов на устранение выявленного несоответствия. Такое требование может быть предъявлено застройщику в случае выявления указанного факта несоответствия в период, в течение которого согласно требованиям энергетической эффективности их соблюдение должно быть обеспечено при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте здания, строения, сооружения.

Энергетическое обследование



Энергетическое обследование

- 1. Энергетическое обследование может проводиться в отношении зданий, строений, сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, источников тепловой энергии, тепловых сетей, систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, иных объектов системы коммунальной инфраструктуры, технологических процессов, а также в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

- 2. Основными целями энергетического обследования являются:
 - 1) получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;
 - 2) определение показателей энергетической эффективности;
 - 3) определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
 - 4) разработка перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

Энергетическое обследование

- 3. Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона
- 4. Энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Федеральным законом оно должно быть проведено в обязательном порядке.
- 5. Энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования многоквартирного дома, подлежит передаче лицом, его составившим, собственникам помещений в многоквартирном доме или лицу, ответственному за содержание многоквартирного дома.

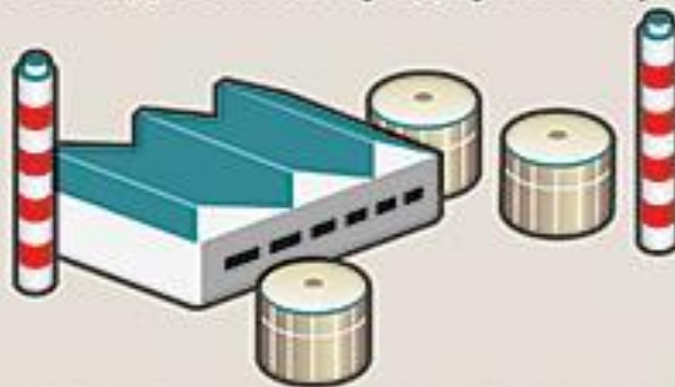
Энергетическое обследование

- 7. Энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования, должен содержать информацию:
 - 1) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;
 - 2) об объеме используемых энергетических ресурсов и о его изменении;
 - 3) о показателях энергетической эффективности;
 - 4) о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);
 - 5) о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке возможной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
 - 6) о перечне мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и их стоимостной оценке.

Энергетическое обследование

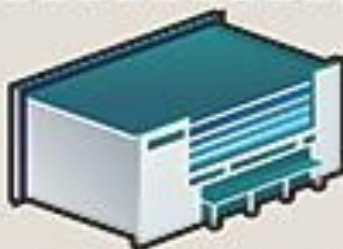
Стоимость энергообследования предприятий, тыс. рублей*

**КРУПНОЕ
ПРОМЫШЛЕННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ**



1000

**СРЕДНЕЕ
ПРОМЫШЛЕННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ**



500–700

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ЗДАНИЕ ПЛОЩАДЬЮ
ДО 2 ТЫС. КВ. М**



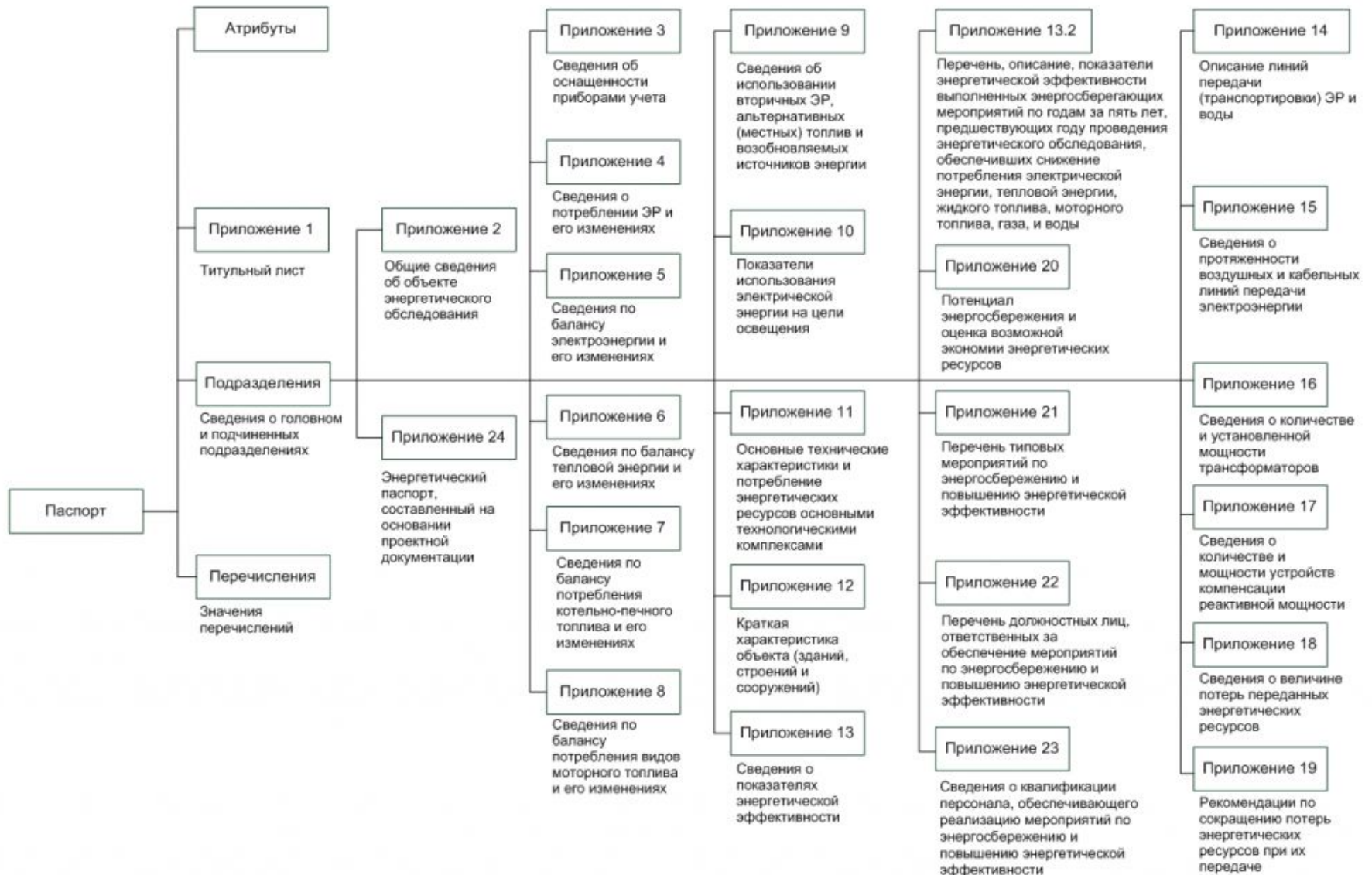
70–100

*Данные энергоаудиторов.

Энергетический паспорт



Энергетический паспорт



Энергетический паспорт

- **1.** Требования к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования (далее – энергетический паспорт), распространяются на саморегулируемые организации в области энергетического обследования при разработке и утверждении стандартов и правил оформления энергетического паспорта, а также лиц, проводящих обязательные энергетические обследования.
- **2.** В энергетический паспорт должны быть включены следующие разделы:
 - а) титульный лист по форме согласно приложению № 1 к настоящим Требованиям;
 - б) общие сведения об объекте энергетического обследования по форме согласно приложению № 2 к настоящим Требованиям;
 - в) сведения об оснащении приборами учета по форме согласно приложению № 3 к настоящим Требованиям;
 - г) сведения об объеме используемых энергетических ресурсов по формам согласно приложениям №№ 4 - 12 к настоящим Требованиям;
 - д) сведения о показателях энергетической эффективности по форме согласно приложению № 13 к настоящим Требованиям;

Энергетический паспорт

- е) сведения о величине потерь переданных энергетических ресурсов и рекомендации по их сокращению (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов) по формам согласно приложениям №№ 14 – 19 к настоящим Требованиям;
 - ж) потенциал энергосбережения и оценка возможной экономии энергетических ресурсов по форме согласно приложению № 20 к настоящим Требованиям;
 - з) перечень типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности по форме согласно приложению № 21 к настоящим Требованиям;
 - и) сведения о кадровом обеспечении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности по формам согласно приложениям № 22 - 23 к настоящим Требованиям.
- **3.** При наличии обособленных подразделений обследуемого юридического лица (филиалов, представительств, объектов) в других муниципальных образованиях к энергетическому паспорту прилагаются формы в соответствии с приложениями №№ 2 - 23 к настоящим Требованиям, заполненные по каждому обособленному подразделению.
- 4.** Энергетический паспорт, составленный на основании проектной документации, содержит сведения по форме согласно приложению № 24 к настоящим Требованиям.

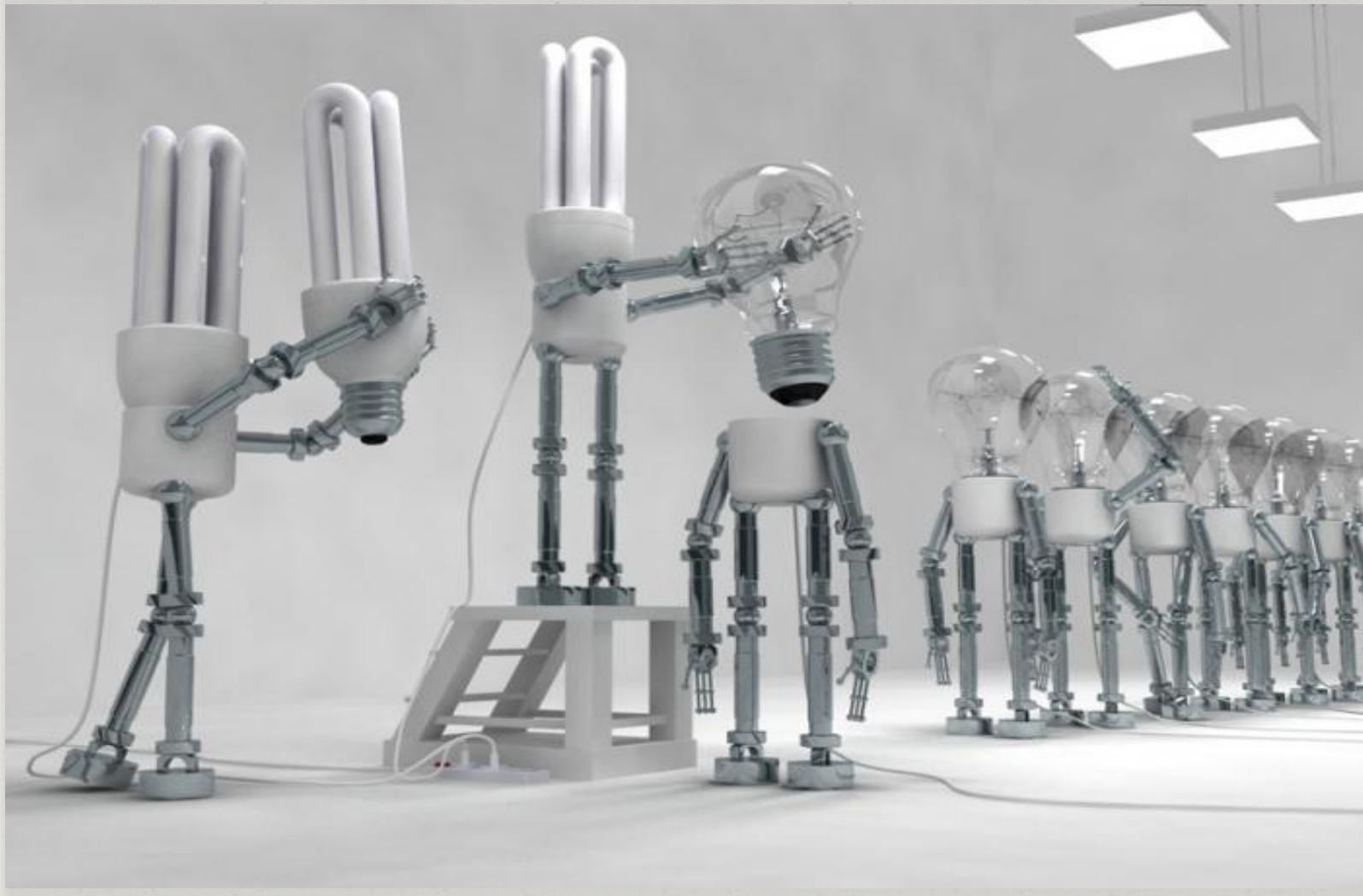
Обязательное энергетическое обследование



Обязательное энергетическое обследование

- 1. Проведение энергетического обследования является обязательным для следующих лиц:
 - 1) органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;
 - 2) организации с участием государства или муниципального образования;
 - 3) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;
 - 4) организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;
 - 5) организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива (за ой энергии превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в [части 2](#);
 - 6) организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 2. Лица, указанные в [части 1](#), обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет.

Энергосервисный договор (контракт)



Энергосервисный договор (контракт)

- 1. Предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.
- 2. Энергосервисный договор (контракт) должен содержать:
 - 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов (в том числе в стоимостном выражении), которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
 - 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;
 - 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Энергосервисный договор (контракт)

- 3. Энергосервисный договор (контракт) может содержать:
 - 1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;
 - 2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;
 - 3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;
 - 4) иные определенные соглашением сторон условия.
- 4. В случае заключения энергосервисного договора (контракта) с лицом, которое ответственно за содержание многоквартирного дома и которому собственниками помещений в многоквартирном доме переданы полномочия на заключение и исполнение энергосервисного договора (контракта), такое лицо вправе принимать на себя по энергосервисному договору (контракту) обязательства, для надлежащего исполнения которых собственникам помещений в многоквартирном доме необходимо совершать действия только при наличии в письменной форме согласия на их совершение каждого собственника помещения в многоквартирном доме, которому эти действия необходимо совершить. В противном случае такое условие энергосервисного договора (контракта) является ничтожным.

Обеспечение энергетической эффективности
при закупках товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд



Обеспечение энергетической эффективности при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- ❖ Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения **обязаны** осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.
- ❖ Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.
- ❖ Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд включают в себя, в частности:
 - 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;
 - 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
 - 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;
 - 4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

Обеспечение энергетической эффективности при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- ❖ Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:
 - ❑ 1) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;
 - ❑ 2) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
"ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА
2010 - 2014 ГОДЫ
И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА"**



Цели и задачи программы

Цели: снижение энергоемкости валового регионального продукта; повышение эффективности экономики республики; экономия бюджетных средств за счет энергосбережения

Задачи: реализация положений Федерального [закона](#) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Республики Башкортостан; создание условий для перевода экономики на энергосберегающий путь развития и реализации потенциала энергосбережения; обеспечение государственными и муниципальными учреждениями снижения потребления энергоресурсов не менее чем на 3% в год; внедрение новых энергосберегающих технологий, оборудования и материалов в организациях республики; оптимизация использования топливно-энергетических ресурсов, потребления тепла и электроэнергии в отраслях экономики, социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве; уменьшение удельного потребления энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции в реальном секторе экономики; снижение затрат бюджета на оплату коммунальных услуг; организация учета и контроля всех потребляемых энергоресурсов; снижение потерь энергоресурсов при их производстве, транспортировке и потреблении; совершенствование нормативной правовой базы в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности; создание экономических механизмов энергосберегающей деятельности; формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности на основе комплексного развития инфраструктуры, обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, занятых указанными вопросами, пропаганды и внедрения системы энергетического менеджмента; внедрение инновационных энергосберегающих технических средств и технологий; снижение техногенной нагрузки на окружающую среду

Объем и источники финансирования Программы

Объем финансирования Программы за счет всех источников - 82,9 млрд. рублей, из них по годам:

- 2010 год - 6,7 млрд. рублей;
- 2011 год - 12,8 млрд. рублей;
- 2012 год - 8,7 млрд. рублей;
- 2013 год - 7,6 млрд. рублей;
- 2014 год - 8,1 млрд. рублей;
- 2015 год - 5,7 млрд. рублей;
- 2016 год - 6,0 млрд. рублей;
- 2017 год - 5,8 млрд. рублей;
- 2018 год - 5,9 млрд. рублей;
- 2019 год - 6,1 млрд. рублей;
- 2020 год - 9,4 млрд. рублей.

Источники финансирования - средства федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан, предусматриваемые в законе о бюджете Республики Башкортостан на соответствующий финансовый год, а также средства местных бюджетов и другие источники в соответствии с законодательством. Объемы финансирования Программы подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджетов различных уровней.

Источником финансирования Программы также являются собственные средства организаций, выполняющих программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Снижение энергоемкости валового регионального продукта на 3,0 - 3,3% ежегодно и создание необходимых условий для снижения данного показателя не менее чем на 40% к 2020 году

Основными принципами реализации Программы являются следующие:

- ❑ комплексный подход и системность в решении поставленных задач;
- ❑ поэтапность реализации планируемых мероприятий;
- ❑ консолидация действий исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан всех уровней, органов местного самоуправления республики, хозяйствующих субъектов в части решения проблем повышения энергоэффективности;
- ❑ привлечение для реализации энергосберегающих проектов всех источников финансирования, включая собственные средства организаций, средства муниципальных бюджетов, бюджета Республики Башкортостан, федерального бюджета, а также кредитные средства;
- ❑ обеспечение основных стандартов энергопотребления.
- ❑ Программа призвана создать необходимые условия для развития энергосбережения и стать основным документом для организации и проведения в жизнь энергетической политики в республике при одновременном решении проблемы рационального использования энергетических ресурсов и сопутствующих социальных задач. Высвободившиеся за счет реализации энергосберегающих проектов финансовые средства могут быть направлены на повышение надежности энергоснабжения промышленности, сельского хозяйства, объектов жилищно-коммунального сектора, социальной сферы.

Исключительная важность выполнения Программы заключается еще и в том, что его конечные результаты могут приравняться к вводу новых энергетических мощностей. При этом финансовые затраты на реализацию Программы ниже, чем на строительство новых электростанций мощностью, эквивалентной мощности, высвободившейся в результате внедрения энергосберегающих мероприятий.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 16 апреля 2010 года N 377-р определен уполномоченный орган исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергоэффективности - Министерство экономического развития Республики Башкортостан и утвержден состав рабочей группы по разработке и мониторингу мероприятий по повышению энергетической эффективности в секторах экономики для реализации Закона в Республике Башкортостан.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОГРАММЫ

Энергосистема Республики Башкортостан является одной из крупнейших в стране, самодостаточной и на сегодняшний день бездефицитной с точки зрения баланса производства и потребления электро- и теплоэнергии. При этом энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Башкортостан традиционно рассматриваются в качестве приоритетов развития экономики.

Достаточно высокая энергоемкость экономики республики, во многом связанная со сложившейся структурой валового регионального продукта (с преобладанием энергоемких отраслей), природно-климатическими условиями, и прогнозируемые в посткризисный период темпы роста объемов промышленного производства, реализация инвестиционных проектов, ввод новых производств, расширение действующих (даже с учетом развития энергосистемы в перспективе) могут привести к дефициту энергобаланса.

Потребление топливно-энергетических ресурсов в Республике Башкортостан в 2009 году

Наименование показателя	Электроэнергия, млн. кВт*час	Теплоэнергия, тыс. Гкал	Топливо, тыс. тонн условного топлива
Всего по республике	21506,4	43889,6	24877,8
Потреблено организациями (кроме субъектов малого предпринимательства)	18689,4	32091,3	21807,1
Потреблено населением	2817,0	11798,3	3070,7

Баланс производства и потребления электроэнергии в Республике Башкортостан

N п/п	Наименование показателя	Годы							
		1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Ресурсы - всего, в том числе:	45646	38922	36087	35684	36359	36892	35585	33292
1.1	произведено в Республике Башкортостан	31058	26923	24702	24594	25209	25655	24730	22217
1.2	получено из других регионов Российской Федерации	14588	11999	11385	11090	11150	11237	10855	11075
	Распределение - всего, в том числе:	45646	38922	36087	35684	36359	36892	35585	33292
2.1	потреблено в Республике Башкортостан	30865	26170	22066	21276	22232	22336	22218	21507
2.2	потери в сетях общего пользования	2113	2713	2408	2361	2213	2619	2524	1971
2.3	отпущено в другие регионы	12668	12752	11613	12047	11914	11937	10843	9814

**Потребление
электроэнергии организациями и населением
Республики
Башкортостан (без потерь в электросетях общего
пользования)(млн. кВт*час)**

Наименование показателя	Годы		
	2007	2008	2009
1	2	3	4
Потреблено электроэнергии - всего,	22336	22218	21506
в том числе:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	501	474	419
добыча полезных ископаемых	3436	3432	3262
обрабатывающие производства	8727	8771	7753
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2084	2975	3392
строительство	280	264	192
транспорт и связь	2004	1960	1676
предоставление социальных и коммунальных услуг	602	634	980
прочие виды	2230	981	1015
население	2472	2727	2817

Структура потребления электроэнергии в Республике Башкортостан в 2009 году

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 1,8%
- население - 12,0%
- обрабатывающие производства - 33,0%
- другие виды экономической деятельности - 9,4%
- добыча полезных ископаемых - 13,9%
- потери в электросетях общего пользования - 8,4%
- распределение электроэнергии, газа и воды - 14,4%
- транспорт и связь - 7,1%

В объеме потребления электроэнергии большую часть составляет производственное потребление. Основными потребителями электроэнергии традиционно являются такие сектора экономики, как обрабатывающие производства (33,0% общего объема потребления по республике), добыча полезных ископаемых (13,9%), распределение электроэнергии, газа и воды (14,4%), транспорт и связь (7,1%), другие виды экономической деятельности (9,4%).

Использование теплоэнергии в Республике Башкортостан

Наименование показателя	Годы		
	2007	2008	2009
Использование теплоэнергии - всего,	53237	41617	43890
в том числе:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	913	756	453
добыча полезных ископаемых	1010	659	645
производство нефтепродуктов	14423	12765	11606
химическое производство	12538	8035	5419
другие обрабатывающие производства	5373	4739	2953
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	695	946	936
транспорт	900	652	630
образование	659	719	1023
здравоохранение и предоставление социальных услуг	717	706	688
прочие виды деятельности	1947	1996	5638
население	13264	9006	11798

В структуре использования тепловой энергии около 70% приходится на производственное потребление. Основными потребителями теплоэнергии являются предприятия обрабатывающих производств. В 2009 году их доля составила 62,3% общего потребления тепловой энергии.

Топливо

Основным видом топлива в топливном балансе Республики Башкортостан является газ; его доля в общем потреблении в 2009 году составила 85,4%. Кроме того, активно расходуются твердое топливо, моторное, котельно-печное топливо, вторичные энергоресурсы.

Использование топлива в Республике Башкортостан (тыс. тонн условного топлива)

Наименование показателя	Годы		
	2007	2008	2009
Использование топлива - всего,	28108	26516	24878
в том числе:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	390	320	464
добыча полезных ископаемых	490	590	361
производство нефтепродуктов	4996	4912	4868
химическое производство	2001	1636	1527
прочие обрабатывающие производства	1249	1230	1199
производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	13066	12197	11286
транспорт	1914	1871	1328
население	3212	2963	3071

Более половины потребляемого топлива расходуется на производство, передачу и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды.

На долю обрабатывающих производств приходится более 30% потребления, в том числе на долю производства нефтепродуктов - около 22%, доля транспорта составляет около 6%.

Прогнозный баланс электрической энергии в Республике Башкортостан (млн. кВт*час)

Наименование показателя	Годы					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Произведено электроэнергии	22216,9	24954,6	26983,0	28987,1	31053,0	33204,0
Получено электроэнергии из других регионов	11075,2	12627,0	13653,4	14667,5	15712,8	16801,2
Потреблено электроэнергии (без потерь в сетях общего пользования)	21506,4	23657,0	25525,9	27363,8	29251,9	31211,8
Потери в сетях общего пользования	1971,4	2620,2	2833,2	3043,6	3260,6	3486,4
Отпущено электроэнергии в другие регионы	9814,3	11304,5	12277,3	13247,1	14253,3	15307,1

Повышение энергоэффективности промышленного производства, внедрение современных энергосберегающих приборов и оборудования, улучшение экологической обстановки в республике, освоение имеющегося потенциала энергосбережения за счет реализации подпрограмм энергосбережения в промышленности, социальной сфере, агропромышленном и строительном комплексах, на предприятиях транспорта и связи имеют чрезвычайно важное значение для Республики Башкортостан. Кроме того, энергосбережение - одно из направлений повышения конкурентоспособности продукции субъектов малого и среднего бизнеса.

Решение проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью изменения системы отношений на рынках энергоносителей, а также замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Основным разработчиком Программы является Министерство экономического развития Республики Башкортостан. При разработке Программы использованы материалы, представленные республиканскими органами исполнительной власти, администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан.

Программа призвана стать основным документом при реализации положений Закона, формировании и реализации энергетической политики, решении проблемы рационального использования топливно-энергетических ресурсов, что, несомненно, обеспечит повышение эффективности экономики республики. Высвободившиеся за счет реализации энергосберегающих проектов финансовые средства могут быть направлены на создание более надежных условий обеспечения энергией промышленности, сельского хозяйства, объектов жилищно-коммунального сектора, на решение социальных вопросов.

Исключительная важность реализации Программы заключается еще и в том, что конечные результаты ее выполнения могут приравниваться к вводу новых энергетических мощностей. При этом финансовые затраты на реализацию Программы ниже, чем на строительство новых электростанций мощностью, эквивалентной мощности, высвободившейся в результате внедрения энергосберегающих мероприятий.

Основные направления политики Японии в сфере энергосбережения



Среди стран, добившихся наибольших успехов в сфере энергосбережения, Япония занимает особое место.

Начиная с конца второй мировой войны, энергопотребление в Японии росло быстрыми темпами. В 2000 г. общий объем энергопотребления в Японии примерно в 9 раз превышал уровень 1955 г.

Первый этап можно условно назвать этапом структурной перестройки энергобаланса (середина 50-х - начало 70-х годов).

Он пришелся на период высоких темпов экономического роста. Отличительной чертой данного этапа является существенное изменение структуры энергобаланса, для которого характерно постепенное сокращение удельного веса угля в общем энергобалансе в пользу нефти, ставшее результатом планомерной политики правительства.

Соответственно, политика энергосбережения в этот период не проявлялась в виде консолидированной государственной стратегии.

Второй период (начало 70-х - конец 80-х годов) получил в профильной экономической литературе название этапа снижения удельных показателей энергопотребления.

Он соответствует периоду умеренных темпов экономического роста.

Началом данного этапа явились «нефтяные шоки» 1973-го и 1979-го гг. В связи с тем, что энергетические кризисы 70-х годов поставили вопрос о системной уязвимости Японии, связанной с односторонней зависимостью от поставок нефти из нестабильных и взрывоопасных стран Ближнего и Среднего Востока, японское правительство взяло курс на активное внедрение энергосбережения в промышленности, сфере услуг, жилищно-бытовом секторе и на транспорте.

Третий период политики энергосбережения (начало 1990-х годов -2000-е годы) получил название этапа борьбы с глобальным потеплением. Реализация государственной политики на этом этапе происходила в условиях экономической стагнации и низких темпов экономического роста.

Особенностью данного этапа является выход с начала 90-х годов на передний план в политике энергосбережения вопросов защиты окружающей среды и, в частности, проблемы глобального потепления.

Поскольку использование ископаемых видов топлива является одним из источников двуокиси углерода - основного вида парниковых газов, политика энергосбережения стала тесно коррелировать с мерами борьбы против глобального потепления.

Политика Японии в сфере энергосбережения имеет ряд особенностей, определяемых спецификой рыночной модели экономики страны. Речь, в частности, идет об особой роли государственного регулирования, использующего как налогово-финансовые рычаги, так и моральные стимулы.

Государственную политику в сфере энергосбережения можно разделить на три крупных направления.

- 1) Нормативно-правовое регулирование со стороны правительства и местных властей. Сюда входят в основном методы административного воздействия, хотя значительное место занимают и моральные стимулы.
- 2) Налогово-финансовые рычаги (льготы субсидии, низкопроцентное кредитование и прочее в отношении частных компаний), направленные на поощрение политики в сфере энергосбережения. Важность этих мер определяется спецификой рыночной модели экономики страны, для которой характерна высокая роль государственного регулирования.
- 3) Добровольные планы отдельных компаний и предпринимательских организаций в сфере энергосбережения.

Нормативно-правовое регулирование

Основополагающим законодательным актом в сфере энергосбережения является Закон о рациональном использовании энергии от 1979 г., поправки к нему вносились до мая 2008 г. Особенность данного закона заключается в том, что основная ставка при его применении делается на позитивную мотивацию, а не на боязнь наказания.

Предполагается, что потребители энергии будут сознательно выполнять требования закона и придерживаться заданных государством требований, проникшись общей целью - добиться энергосберегающей и конкурентоспособной экономики.

Целью закона является стимулирование энергосберегающего типа экономического развития, основанного на рациональном использовании энергии на промышленных предприятиях, на транспорте, в процессе эксплуатации зданий и помещений, при использовании машин и оборудования. Этот закон ориентирует на эффективное использование энергоресурсов, обеспечивающее удовлетворение энергетических потребностей Японии.

Законом конкретизируется базовое понятие «энергии», в которое входят топливные (энергетические) ресурсы - нефть, природный газ, уголь, а также тепло и электроэнергия, полученные путем сжигания этих видов топлива.

В то же время этим понятием не охвачены тепло и электроэнергия, вырабатываемые с помощью возобновляемых источников энергии (солнечной, ветряной и т. д.), а также новые виды энергии, подпадающие под действие «Закона о новых видах энергии» (световая и термальная энергия солнца, ветряная энергия, электро- и тепловая энергия, получаемая на топливе из промышленных и бытовых отходов, биомассы, использование энергии холода и прочее) Список «новых видов энергии» постоянно пополняется.

Можно выделить три основные сферы, охватываемые «Законом о рациональном использовании энергии»:

- вопросы энергосбережения на промышленных предприятиях;
- электропотребление приборов и оборудования;
- вопросы энергосбережения при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений.

Финансово-экономические методы реализации политики в сфере энергосбережения

Еще в 1978 г. в Японии была установлена специальная система налоговых вычетов, стимулирующая внедрение энергосберегающего оборудования.

Пониженные ставки налогов при приобретении такого оборудования обеспечили активизацию инвестиционной политики компаний, направленной на обновление оборудования. В частности, компании, приобретающие энергосберегающее оборудование, имеют возможность претендовать на получение специального налогового вычета в размере 30% от суммы сделки. Малые и средние компании при этом имеют в качестве альтернативы возможность оформить 7%-ный налоговый вычет от общей суммы налога.

Помимо сферы производства, с 2007 г. подобные налоговые вычеты были распространены на жилищно-коммунальную и бытовую сферы, что позволило применять их при покупке таких видов дорогостоящего оборудования, как системы кондиционирования воздуха, оконные блоки с повышенными изоляционными свойствами, осветительное оборудование на светодиодах и т. д.

Другим примером успешного применения налоговых рычагов является система льготного налогообложения на автомобильном транспорте. С 2002 г. в Японии действует специальная система налогообложения, направленная на снижение удельного расхода топлива и повышение экологической безопасности находящихся в эксплуатации автомобилей.

В частности, практикуется система вычетов на автомобильный налог в отношении транспортных средств, достигших нормативных показателей по уровню расхода топлива и выхлопов двуокиси углерода.

В свою очередь, автомобили, эксплуатируемые свыше определенного периода и не отвечающие требованиям экономичности и токсичности выхлопов, подвергаются повышенным ставкам налогообложения. Кроме того, используются пониженные ставки налогообложения на покупку новых автомобилей, отвечающих действующим нормативам экономичности и токсичности.

В июле 1997 г. Федерация предпринимательских организаций приняла «План добровольных действий в сфере защиты окружающей среды».

План ставил своей целью повысить вклад бизнеса в борьбу против глобального потепления. Им, в частности, предусматривалось снижение эмиссии двуокиси углерода в промышленном и энергетическом секторе до уровня ниже 1990 г.

Философия плана основывалась на понимании того, что инвестиции компаний в сферу защиты окружающей среды являются важнейшей частью их экономической активности. Экологическая политика компаний становится одним из ключевых средств обеспечения конкурентоспособности и, таким образом, важным фактором их коммерческого успеха.

Поскольку энергосбережение является важным направлением деятельности по сокращению эмиссии, в плане уделялось первоочередное внимание мерам в этой области. При этом предусматривается секторальный подход, предполагающий, что в каждой отрасли будет на добровольных началах принят собственный план мероприятий, нацеливающих предприятия на достижение определенных нормативов энергосбережения.

Первоначально в разработке таких планов участвовало 131 предприятие. Подготовленные ими предложения позволили сверстать секторальные добровольные планы для 29 отраслей экономики.

В процессе реализации данного плана активно использовались соответствующие механизмы, позволяющие добиться существенного улучшения экономических показателей за счет инноваций в системе управления.

Например, лучшие показатели энергопотребления позволяли создать более привлекательное потребительское свойство продукции и обеспечить предприятию лучшие условия во внутриотраслевой конкуренции, в том числе и по ценовым характеристикам.

Проводившаяся Японией на протяжении нескольких десятилетий политика в сфере энергосбережения позволяет вычленить несколько важных особенностей, которые могут быть использованы и в нашей стране, стоящей перед острой необходимостью снизить удельные показатели энергопотребления.

Прежде всего, опыт Японии позволяет заключить, что успех в этой сфере не может быть достигнут только за счет административных рычагов, без активного добровольного участия самого частного бизнеса.

Поставленные государством долгосрочные цели в сфере энергосбережения получили со стороны частных компаний отклик в виде различного рода «добровольных планов», которые, по сути, явились элементом дальнейшего развития государственной политики. Именно симбиоз государственной воли и инициативы корпоративного сектора стал решающим фактором для успешной реализации программ энергосбережения.



**Спасибо
за внимание**