

Принципы формирования территории муниципального образования.


В соответствии со [ст. 131 Конституции РФ](#) местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Статья 12 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» уточняет, что местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ. Муниципальные образования - города, села, деревни, поселки существуют на территории России как поселенческие единицы, созданные естественным путем. Такой подход к созданию муниципального образования получил название поселенческого. Для создания муниципального образования необходимо четкое определение территории, в пределах которой будет осуществляться местное самоуправление. Законодатель устанавливает необходимость соблюдения не только исторических, географических, национальных и иных особенностей, но и традиционного образа жизни населения, принятого на данной территории.

Муниципальное образование (МО) -- населенная территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.




К видам муниципальных образований относятся:

- 1. городское поселение
- 2. сельское поселение
- 3. муниципальный район
- 4. городской округ
- 5. внутригородской район города федерального значения

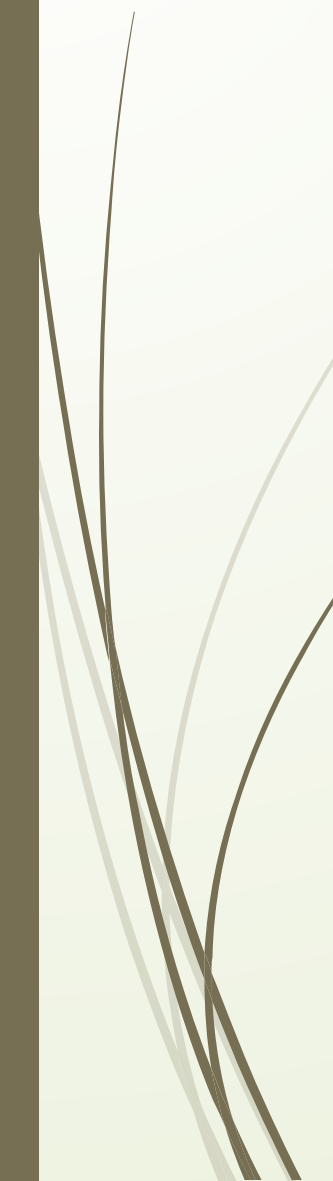



Обязательными признаками любых муниципальных образований являются следующие:

- наличие единой населенной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;
- устав муниципального образования;
- обособленная муниципальная собственность;
- местный бюджет;
- органы местного самоуправления.




Вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или об упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города (иного муниципального образования) самостоятельно в соответствии с уставом города. Порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований определяется законом субъекта РФ.





Создание муниципального образования может быть проведено в следующих формах:

- объединение двух и более муниципальных образований;
- разделение муниципального образования на два и более;
- выделение муниципального образования из состава более крупного;
- выделение территории двух и более муниципальных образований с целью объединения в новое муниципальное образование;
- придание статуса муниципального образования новым населенным пунктам и вновь присоединенным к субъекту РФ территориям.




Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона.

При создании муниципальных образований учитывается история складывания местного сообщества, величина его территории, тип поселений и их число, численность населения соответствующих поселений, наличие транспортной, иной инфраструктуры, пешеходная, транспортная доступность до административного центра и др.

Особенности территорий МО:

- 1. Территорию городского или сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения. В состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.
- 2. В границах городского поселения могут находиться один город или один поселок с прилегающей территорией, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями.
- Указанный критерий вызывает сложность при определении территорий муниципальных образований крупных городов, традиционно включающих в свой состав поселки.
- 3. Размеры территории поселения устанавливаются с учетом численности его населения.
- 4. Границы поселения не могут пересекаться границами населенного пункта.
- 5. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ.




Порядок установления и изменения границ муниципального образования.

- Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Федерации в соответствии с требованиями федерального законодательства.
- Изменение границ МО - объединение, разделение, изменение статуса городского поселения либо лишения его статуса.

Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

- 1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения могут не включаться в состав территорий поселений;
- 2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;
- 3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;
- 4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;
- 5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);
- 6) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);

- 7) административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района;
- 8) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях;
- 9) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;
- 10) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;
- 11) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;
- 12) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- 13) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.



Законы должны обязательно предусматривать мнение населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

- Процесс изменения границ МО:
- 1) выдвижение инициативы
- 2) выявление местного населения (референдум)
- 3) принятие закона субъекта РФ об изменении границ МО
- 4) внесение изменений в устав МО (регистрирует Министерство юстиции)