

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ

Тема 13

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ЗДРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОГО СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОГО ПРАВА РФ

- В соответствии с Конституцией РФ Российская Федерация — **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется **труд и здоровье людей**, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Названные положения установленные Конституцией РФ получили развитие в законах и подзаконных нормативных правовых актах. Государство в лице соответствующих органов исполнительной власти обязано обеспечить и гарантировать реализацию конституционных прав граждан на охрану здоровья, на труд и на социальную защиту. На исполнение этой обязанности государства и направлено *административно-правовое регулирование в сфере здравоохранения, труда и социальной защиты.*



- **Охрана здоровья граждан** — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.
- Правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан установлены Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».
- Сфера **социальной защиты** в широком понимании охватывает все вопросы, относящиеся к жизни людей и общества. В эту сферу включаются, в частности, трудовые отношения и связанные с ними отношения занятости населения, отношения пенсионного обеспечения, социального страхования и социального обслуживания граждан, социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства.



АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УКАЗАННЫХ ОТНОШЕНИЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ОСНОВЕ ПОЛОЖЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКОНАХ:

- «Об основах социального обслуживания населения в РФ» от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ,
- «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ,
- «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ,
- «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ,
- «О занятости населения в РФ» от 19 апреля 1991 г. №1032-1,
- «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ,
- «О трудовых пенсиях в РФ» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ,
- «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ,
- «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.



СИСТЕМА ФОИВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

- ▣ ***Правительство Российской Федерации*** осуществляет в рассматриваемой сфере следующие полномочия:
- ▣ обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;
- ▣ принимает меры по реализации трудовых прав граждан;
- ▣ разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает их реализацию;
- ▣ принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- ▣ содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства.
- ▣ Правительство РФ принимает наиболее важные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере здравоохранения и социального развития, в частности, устанавливает порядок лицензирования отдельных видов деятельности, осуществления государственного контроля и надзора в названной сфере, оказания социальных услуг, правила оборота лекарственных средств и т.д.



■ **Министерство здравоохранения РФ (Минздрав России)** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения, обращения медицинских изделий, санитарно-эпидемиологического благополучия населения (за исключением разработки и утверждения государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов), медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, организацию среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального медицинского и фармацевтического образования и предоставление услуг в области курортного дела.



- **Министерство здравоохранения РФ** осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:
- *Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения,*
- *Федерального медико-биологического агентства,*
- *федеральных государственных учреждений.*
- **федеральных государственных унитарных предприятий,**
- а также координацию деятельности *Федерального фонда обязательного медицинского страхования.*
- Положение о Министерстве здравоохранения РФ, утв., постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N 608.



- **Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.
- Росздравнадзор и его территориальные органы осуществляют надзор за законностью осуществления фармацевтической деятельности, за соблюдением государственных стандартов, технических условий на продукцию медицинского назначения, государственных стандартов социального обслуживания, за соблюдением порядка организации и производства различных медицинских экспертиз.
- Кроме того, Росздравнадзор осуществляет лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности, осуществляет проверку деятельности организаций здравоохранения, аптечных учреждений, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения; проводит аттестацию и сертификацию специалистов, занятых в сфере обращения лекарственных средств.
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утв., постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 323.



■ **Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)** является ФОИВ, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, организацию деятельности службы крови, по государственному контролю за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, а также по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, в том числе функции по медико-санитарному обеспечению работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий (включая предоставление услуг в области курортного дела, организацию проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, трансплантацию органов и тканей человека) и организации медико-социальной экспертизы работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий.

■ Положение о Федеральном медико-биологическом агентстве, утв., постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 N 206



- В государственную систему здравоохранения и социального развития помимо перечисленных выше органов также входят находящиеся в ведении ФОИВ, исполнительной власти субъектов РФ в области здравоохранения и социальной защиты:
- лечебно-профилактические учреждения,
- научно-исследовательские учреждения,
- образовательные учреждения,
- фармацевтические предприятия и организации,
- аптечные учреждения,
- санитарно-профилактические учреждения,
- территориальные органы, созданные в установленном порядке для осуществления санитарно-эпидемиологического надзора,
- учреждения судебно-медицинской экспертизы,
- учреждения социальной защиты, социального обслуживания и другие организации.
- К муниципальной системе здравоохранения и социального развития относятся органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление управления в сфере здравоохранения и социального развития, а также находящиеся в их ведении медицинские учреждения и учреждения социального обслуживания, фармацевтические и аптечные организации.



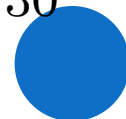
■ **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)** осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

■ Росотребнадзор подведомственен Правительству РФ.

■ Роспотребнадзор осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ, организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ.

■ Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения как одно из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду обеспечивается в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органами, составляющими государственную санитарно-эпидемиологическую службу, в том числе федеральными государственными научными учреждениями гигиенического и эпидемиологического профиля, федеральными государственными учреждениями — центрами гигиены и эпидемиологии, противочумными станциями (центрами), дезинфекционными станциями, федеральными государственными унитарными предприятиями дезинфекционного профиля.

■ Положение о Роспотребнадзоре, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322.



▣ **Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России)** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.



- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении *Федеральной службы по труду и занятости*,
- осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных *федеральных государственных учреждений*, в том числе *федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий*, а также координацию деятельности *Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ*.
- Положение о Министерстве труда и социальной защиты РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N 610



- **Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)** является ФОИВ, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.
- Роструд осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проведения соответствующих проверок и обследований.
- Положение о Роструде, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.



ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И АДМИНИСТРАТИВНО-НАУЧНОГО ПРАВА РФ

Административно-правовое регулирование в сфере образования.

Роль образования в решении задач социально-экономического развития России заключается в создании условий для повышения конкурентоспособности личности, развитии инновационной сферы, изменении структуры экономики в пользу наукоемких отраслей, формировании трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал страны, обеспечении социальной и профессиональной мобильности, формировании кадровой элиты общества, основанном на свободном развитии личности.

Конституция РФ предоставляет всем право на образование. При этом она гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

На родителей и лиц, их заменяющих, возложена обязанность обеспечивать получение детьми основного общего образования, которое является обязательным.

Конституция РФ гарантирует бесплатность получения высшего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, но только на конкурсной основе.

Государство, поддерживая различные формы образования и самообразования, допускает получение образования вне государственных образовательных учреждений и устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты.

- Под **образованием** понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.
- Федеральным нормативным актом, устанавливающим основы образовательной деятельности и основы государственного регулирования в сфере образования, является Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
- Значительную часть общественных отношений регулирует Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ.



ОБРАЗОВАНИЕ ПОДРАЗДЕЛЯЕТСЯ НА:

- ▣ **общее образование,**
- ▣ **профессиональное образование,**
- ▣ **дополнительное образование и профессиональное обучение,** обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).
- ▣ **Общее образование и профессиональное образование** реализуются по уровням образования.
- ▣ В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни **общего образования:**
 - 1) дошкольное образование;
 - 2) начальное общее образование;
 - 3) основное общее образование;
 - 4) среднее общее образование.
- ▣ В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни **профессионального образования:**
 - 1) среднее профессиональное образование;
 - 2) высшее образование - бакалавриат;
 - 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
 - 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.
- ▣ **Дополнительное образование** включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

1. Федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают:

- 1) единство образовательного пространства РФ;
- 2) преемственность основных образовательных программ;
- 3) вариативность содержания образовательных программ соответствующего уровня образования, возможность формирования образовательных программ различных уровня сложности и направленности с учетом образовательных потребностей и способностей обучающихся;
- 4) государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения.



ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

- 1. Образовательные программы определяют содержание образования. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями. Содержание профессионального образования и профессионального обучения должно обеспечивать получение квалификации.
- 2. В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.



К ОСНОВНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ

ОТНОСЯТСЯ:

- 1) основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;
- 2) основные профессиональные образовательные программы:
 - а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;
 - б) образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;
- 3) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.




К ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ ОТНОСЯТСЯ:

- 1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;
- 2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.
- Образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если Федеральным законом «Об образовании» не установлено иное.



ТИПЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:
 - 1) **дошкольная образовательная организация** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;
 - 2) **общеобразовательная организация** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;
 - 3) **профессиональная образовательная организация** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;
 - 4) **образовательная организация высшего образования** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность.
- 

- В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы:
- **1) организация дополнительного образования** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;
- **2) организация дополнительного профессионального образования** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.



- ▣ *Административно-правовое регулирование в сфере образования* осуществляют следующие федеральные органы исполнительной власти.
- ▣ *Правительство РФ* обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, а также обеспечивает развитие системы бесплатного образования.



- ▣ **Министерство образования и науки РФ (Минобрнауки России)** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности (за исключением нормативно-правового регулирования вопросов, касающихся контроля, надзора и оказания государственных услуг в сфере правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем, в том числе входящих в состав единой технологии, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров), в сфере воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся образовательных организаций, в сфере молодежной политики, а также функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере образования, воспитания, научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности.



- Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении *Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки* и *Федерального агентства по делам молодежи*.
- Положение о Министерстве образования и науки РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 N 466.



- ▣ *Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)* является ФОИВ, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.
- ▣ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утв. постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 N 594.



- ▣ *Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь)* является ФОИВ, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.
- ▣ Положение о Федеральном агентстве по делам молодежи, утв. постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 N 409.



НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РФ

- Научная деятельность в Российской Федерации осуществляется в научных организациях. **Научной организацией** (ст. 5) в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность.
- **Российская академия образования, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия художеств** являются государственными академиями наук - некоммерческими организациями, которые созданы в форме федеральных государственных бюджетных учреждений.
- Учредителем и собственником имущества государственных академий наук является РФ.



ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-КУЛЬТУРНОГО И АДМИНИСТРАТИВНО-СПОРТИВНОГО ПРАВА В РФ

- ▣ *Административно-правовое регулирование в сфере культуры.*
- ▣ В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, в то же время обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.
- ▣ Культура охватывает многие стороны духовной, интеллектуальной сферы жизни населения.
- ▣ **Правовые основы** осуществления культурной деятельности и административно-правового регулирования в сфере культуры определены Основами законодательства РФ о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1
- ▣ Названный Закон относит к культурным ценностям — нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.



- Кроме того, административно-правовое регулирование в области культуры основывается на положениях других законодательных актов, в частности:
- Закона РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 15 апреля 1993 г. № 4804-1;
- Закона РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991г. № 2124-1;
- федеральных законов «О государственной поддержке кинематографии РФ» от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ; «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ; «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ» от 15 апреля 1998 г. № 64-ФЗ; «О народных художественных промыслах» от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ; «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ; «О музейном фонде РФ и музеях в РФ» от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ;
- Постановления Правительства РФ «О предоставлении льгот отдельным категориям посетителей федеральных государственных организаций культуры» от 1 декабря 2004 г. № 712.
- Продолжает действовать Закон РСФСР от 15 декабря 1978 г. «Об охране и использовании памятников истории и культуры».

- Административно-правовое регулирование в области культуры осуществляют следующие федеральные органы исполнительной власти.
- ***Правительство Российской Федерации*** обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации, утверждает федеральные программы развития культуры и обеспечивает их исполнение.



- ▣ **Министерство культуры РФ (Минкультуры России)** является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, культурного наследия (в том числе археологического наследия), кинематографии, архивного дела, туристской деятельности, авторского права и смежных прав и функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии, а также по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав, по контролю и надзору в указанной сфере деятельности.
- ▣ Министерство культуры РФ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему **Федерального архивного агентства** и **Федерального агентства по туризму**.
- ▣ Постановление о Министерстве культуры РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 N 590.



- **Федеральное архивное агентство (Росархив)** является ФОИВ, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом в сфере архивного дела.
- Росархив осуществляет имеет **полномочия:**
 - 1) организует информационное обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда РФ и других архивных документов, в том числе путем создания и ведения информационных поисковых систем по архивным документам; исполнение запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, направляемых в иностранные государства; экспертизу архивных документов, при их вывозе и ввозе в Российскую Федерацию; централизованное хранение страхового фонда уникальных и особо ценных документов Архивного фонда РФ;
 - ведет государственный учет документов Архивного фонда РФ; Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда РФ;
 - осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.
- Положение о Федеральном архивном агентстве, утв. постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 N 290.



- ▣ ***Федеральное агентство по туризму (Ростуризм)*** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере туризма.
- ▣ Ростуризм реализует приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в РФ, осуществляет формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров, информирует в установленном порядке туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране (месте) временного пребывания, осуществляет продвижение туристического продукта на внутреннем и мировом туристических рынках, осуществляет иные функции.
- ▣ Положение о Федеральном агентстве по туризму, утв. Постановлением Правительства 31 декабря 2004 г. № 901.



- ▣ *Административно-правовое регулирование в сфере спорта*
- ▣ *Министерство спорта РФ (Минспорт России)* является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.
- ▣ Положение о Министерстве спорта РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N607.

