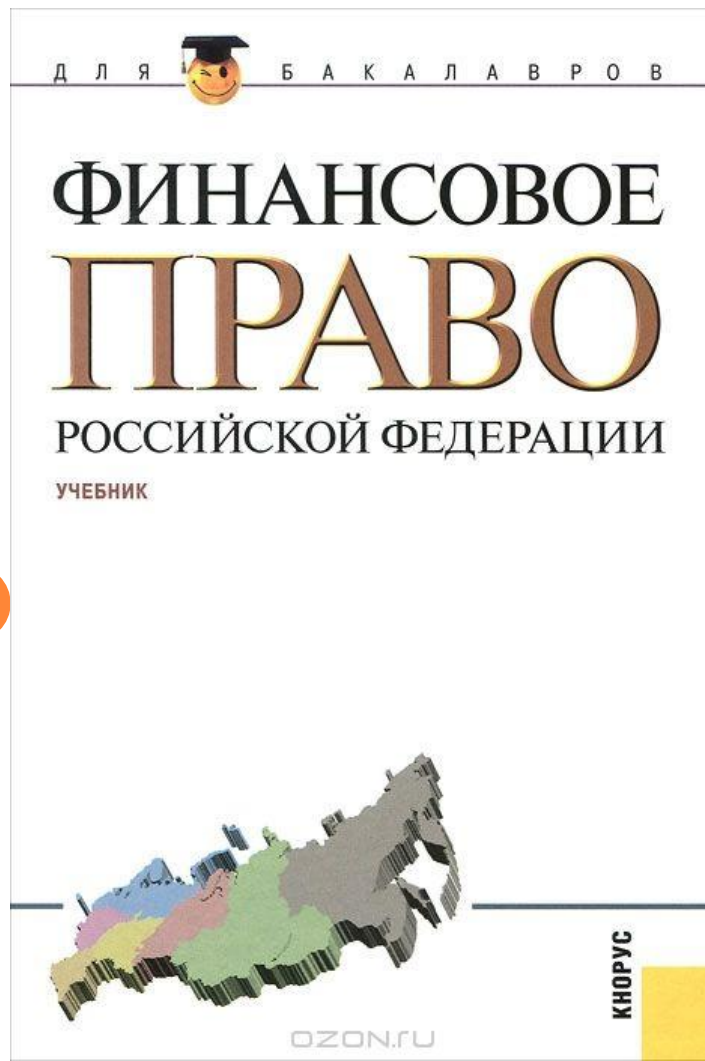


# ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО ПРАВА



## 1.1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И МЕТОД ФИНАНСОВОГО ПРАВА

**Предмет финансового права** — это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию **централизованных и децентрализованных денежных фондов** в целях реализации его задач.

- **К централизованным фондам денежных средств**, или централизованным финансам, относятся денежные средства, поступающие в распоряжение государства как властвующего субъекта. К ним относятся прежде всего все средства, аккумулируемые в бюджетной системе государства, государственных внебюджетных фондах, средства государственного страхования (имущественное и личное), кредита (государственного и банковского).
- **К децентрализованным фондам денежных средств** относятся финансы предприятий и организаций всех форм собственности, образуемые как за счет собственных ресурсов, так и за счет бюджетных ассигнований, а также отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды.



**Важнейшие черты  
отношений,  
составляющих предмет  
финансового права,  
заключаются в том, что  
они:**

складываются в сфере  
финансовой деятельности в  
целях образования  
необходимых обществу  
денежных фондов, т. е. имеют  
организационный характер

в этих отношениях участвуют  
уполномоченные органы,  
организации, наделенные  
соответствующими  
властными полномочиями по  
отношению к иным субъектам  
данных отношений, т. е. они  
носят властный характер

объектом этих отношений  
всегда являются деньги или  
денежные обязательства,  
связанные с образованием и  
использованием денежных  
фондов, т. е. эти отношения  
имеют имущественный  
характер



# Финансовые отношения возникают

между высшими, региональными и местными представительными органами государственной власти по поводу разграничения компетенции в области финансов, распределения доходов и расходов между отдельными видами бюджетов, порядка их формирования и исполнения

между высшими, региональными и местными исполнительными органами власти

между финансово-кредитными органами и предприятиями, учреждениями, организациями, министерствами, ведомствами, физическими лицами в связи с уплатой налогов, иных платежей, их перечислением в бюджет и т. п.

внутри единой системы исполнительных органов в области финансов и кредита (например, между Министерством финансов РФ и Федеральной налоговой службой) в связи с реализацией функциональных обязанностей названных органов.

**МЕТОД ФИНАНСОВОГО ПРАВА**— ЭТО ВСЕГДА СОВОКУПНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ПРИЕМОВ, СРЕДСТВ, СПОСОБОВ, ОТРАЖАЮЩИХ СВОЕОБРАЗИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ДАННОЙ ОТРАСЛИ ПРАВА НА ОТНОШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ.

- *Императивный* (властный) характер финансово-правовым предписаниям присущ в силу того, что государство самостоятельно устанавливает порядок образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов.
- Императивный метод правового регулирования предписывает участникам финансовой деятельности действовать только так, как предусмотрено нормой финансового права, и не иначе.
- **Диспозитивность** — право участников договора или судебного процесса действовать по своему собственному усмотрению, самостоятельно.
- Диспозитивный метод основан на равенстве прав и обязанностей участников финансовой деятельности и дает возможность субъектам финансового права самим определять свои права и обязанности, предоставляет субъектам финансового права альтернативную возможность выбора вариантов поведения в рамках финансового законодательства.



**ФИНАНСОВОЕ ПРАВО — САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ ОБРАЗОВАНИЯ, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФОНДОВ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ) ГОСУДАРСТВА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ**



## 1.2. СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО ПРАВА



Схема 16. Система финансового права

# 1.3. ПРИНЦИПЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА

**Принципы российского финансового права** — основополагающие начала, на которых строится финансовое право.

Финансово-правовые принципы устанавливают основополагающие, конструирующие ориентиры в развитии институтов финансового права, определяют направления развития финансового законодательства.

Принципы финансового права представляют собой один из элементов юридического режима регулирования общественных отношений в финансовой сфере.

федерализм

законность

единство финансовой политики и денежной системы

самостоятельность финансовой деятельности в рамках компетенции органов местного самоуправления

распределение полномочий в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной), исполнительной и судебной властей

гласность

плановость





# 1.4. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА

**Источниками финансового права** являются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие финансовые отношения.

В зависимости от юридической силы актов, содержащих правовые нормы, источники финансового права можно разделить на следующие группы.

Акты федеральных органов подразделяются на **Законы Российской Федерации и подзаконные федеральные акты.**

## Законы Российской Федерации

### Конституция РФ

- Конституционные основы финансового права закреплены в ст. 5, 8, 15, 34, 41, 57, 71, 72, 75 и др.

### ФКЗ

- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2- ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (с изм. и доп.) // СЗ РФ 1997. N 51. Ст. 5712.

### ФЗ РФ

- НК РФ; БК РФ;
- Федеральный закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"
- Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об аудиторской деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)
- Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О валютном регулировании и валютном контроле"

## Подзаконные федеральные акты:

### Указы, распоряжения Президента РФ

- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"
- Указ Президента РФ от 12.05.1997 N 467 "О прекращении предоставления гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета"
- Распоряжение Президента РФ от 28.12.1991 N 132-РП "О приватизации государственного имущества в Московской области"

### Постановления, распоряжения Правительства РФ

- Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 N 88 "Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2017 году"
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 314 (ред. от 26.01.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"
- Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 N 239 (ред. от 25.01.2017) "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)"

### Нормативные акты министерств и других центральных органов

- Постановление ФКЦБ РФ N 04-1/пс, Минфина РФ N 15н от 04.02.2004 "О внесении изменений и дополнений в Порядок ведения внутреннего учета сделок, включая срочные сделки, и операций с ценными бумагами профессиональными участниками рынка ценных бумаг, осуществляющими брокерскую, дилерскую деятельность и деятельность по управлению ценными бумагами, утвержденный совместным Постановлением ФКЦБ России N 32 и Минфина России N 108н от 11.12.2001" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 03.03.2004 N 5604)

**Приказы,  
постановления,  
инструкции иных  
федеральных органов  
исполнительной  
власти**

- Приказ Минфина России от 29.12.2014 N 544 (ред. от 29.12.2016) "О заключении соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации"
- Приказ ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@ "Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме"
- Приказ Банка России от 14.02.2008 N ОД-101 (ред. от 09.12.2016) "О предоставлении Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами или поручительствами"

**Акты субъектов Российской Федерации подразделяются на  
Законы и подзаконные акты субъектов Российской  
Федерации**

**Законы субъектов  
Российской  
Федерации**

- конституции, уставы  
субъектов Федерации

- Конституция Республики Карелия, Башкортостан, Татарстан, Саха (Якутия)
- Устав Воронежской области, Калининградской области и т.д.

## Законы субъектов Федерации

- Закон Владимирской области от 5 марта 2015 года № 12-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах»

## Подзаконные акты субъектов Российской Федерации:

### Указы, распоряжения Президентов (губернаторов);

- Указ Губернатора Архангельской области от 24.01.2017 № 5-у "О внесении изменений в Положение о системе оплаты труда работников министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области"

### Постановления, распоряжения правительств субъектов РФ

- Распоряжение Правительства Московской области от 31.01.2017 № 23-РП "О реорганизации государственных бюджетных учреждений здравоохранения Московской области, расположенных на территории Волоколамского муниципального района Московской области"

Нормативные акты  
министерств субъектов  
Российской Федерации;  
Приказы,  
постановления иных  
органов субъектов  
Российской Федерации

- Приказ Минфина Республики Алтай от 19.01.17 г. № 16-п  
"Об утверждении Перечня кодов целей, присваиваемых в 2017 году субсидиям на иные цели, предоставляемым бюджетным и автономным учреждениям Республики Алтай из республиканского бюджета Республики Алтай, за исключением субсидий, источником образования которых являются средства, поступающие из федерального бюджета Российской Федерации"

**Акты органов местного самоуправления** — нормативные акты местной администрации, которые действуют только на территории края, области, города, района, сельской местности.  
(Распоряжения, решения)

Общепризнанные принципы и нормы **международного права и международных договоров РФ**, ратифицированные Россией, являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).