



**Контрактная система в сфере
закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд.
Экспертиза. Приемка.**



Приемка ТРУ

Глава 7 Закона о КС – исполнение, изменение, расторжение контракта.

ч. 1 ст. 94:

приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о КС экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта -
Основной этап исполнения контракта

Условие о приемке (ч.2 ст.94)

В контракт

включается
условие

Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан:

- своевременно **предоставлять достоверную информацию** о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта;
- к установленному контрактом сроку **обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги**, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Приемочная комиссия

Создается по решению Заказчика.

Цель создания - приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта.

Состав - не менее чем из 5 человек.

Создание комиссии обеспечивает **контрактная служба (контрактный управляющий)**.

Приемка осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом!

Результат приемки:

- 1) оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком);
- 2) либо поставщику (подрядчику, исполнителю) заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы *экспертов, экспертных организаций* при принятии решения о приемке или об отказе в приемке *приемочная комиссия* **должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения** экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

приемка

- ❖ 1) в ряде случаев необходимо привлечь сторонних экспертов (сторонние экспертные организации)
- ❖ 2) акт приема-передачи составляется, если приемка прошла положительно
- ❖ 3) мотивированный отказ оформляется в случае, когда выявлены недостатки товара (работ, услуг)
- ❖ 4) заказчик обязан направить сведения о приемке в реестр контрактов
- ❖ 5) заказчик обязан отразить сведения о приемке в отчете об исполнении контракта
- ❖ 6) если предметом контракта являются работы по строительству и (или) реконструкции объектов капитального строительства, после приемки необходимо оформить дополнительные документы

приемка

- ❖ Приемка результатов отдельного этапа исполнения закупки осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется этапным документом о приемке, который подписывается заказчиком, либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа согласно ч. 7 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.
- ❖ Этапным документом будет являться **акт приемки выполненного этапа.**

приемка

- ❖ На что обратить особое внимание при приемке товара? Суть приемки товара или услуги в рамках 44-ФЗ – проверить их качество и соответствие установленным в контракте требованиям.
Если речь именно о товаре, то заказчик должен проверить его на отсутствие брака, его целостность, однородность товарной партии или срок годности (если речь идет о продуктах питания).

приемка

- ❖ **По факту несоответствия товара, работы, услуги** приемочная комиссия вправе составить **акт выявленных недостатков**, в котором будут отражены все нарушения исполнения обязательств.

Важно : акт приемки-передачи, даже при наличии комиссионной приемки результата закупки, должен подписывать заказчик (уполномоченное лицо). В том случае, если данная комиссия создана не будет, акты приемки-передачи должны подписываться лично заказчиком или лицом, уполномоченным на подписание такого рода документов.

Акт приемки

- ❖ **В акте приема-передачи приводится информация, позволяющая определить соответствие поставленного товара (работы, услуги) требованиям контракта. Например, если товар, указать следующее:**
- ❖ - наименование, ассортимент, характеристики, комплектность поставленного товара;
- ❖ - количество;
- ❖ - цену за единицу;
- ❖ - сведения об отсутствии недостатков товара, препятствующих его приемке;
- ❖ - иную информацию, имеющую значение для установления соответствия товара условиям контракта.

Отказ

- ❖ Отказ оформляется, если при приемке выявлены недостатки товара (работ, услуг). Форма отказа законом не определена, поэтому заказчик разрабатывает ее самостоятельно. Отказ от приемки должен быть мотивирован (**ч. 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ**). Например, его причиной может быть поставка товара в количестве меньшем, чем предусмотрено контрактом
- ❖ (**п.1 ст.466 ГК РФ**)

Приемка ТРУ

Новый элемент КС для приемки результатов по контракту (ч. 3 ст. 94):

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ СПОСОБА ЗАКУПКИ), в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Закон о КС фактически (за искл. ст. 3 Закона о КС) **не разъясняет** термина «экспертиза», порядка и объемов её проведения.

ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ»:

судебная экспертиза - процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу;

заключение эксперта - письменный документ, отражающий ход и результаты исследований, проведенных экспертом.

Иные случаи привлечения экспертов

- ❖ при проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям (ст. 58 Закона о КС);
- ❖ **экспертиза** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций **до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Если экспертиза не показала нарушений, то заказчик не вправе отказаться от контракта (ст. 95 Закона о КС).

Экспертиза

Экспертиза Заказчика результатов, предусмотренных контрактом возможна в следующих формах (ч.3 ст. 94):

- проведение **своими силами** (внутренняя экспертиза);
- проведение **привлечёнными экспертами, экспертными организациями** на основании контрактов, заключенных в соответствии Законом о КС (внешняя экспертиза).

Обязательная экспертиза

- ❖ Заказчик **обязан привлечь** экспертов, если закупка осуществляется у единственного поставщика (ч.4 ст.94 № 44-ФЗ).
- ❖ Исключения:
 - ❖ закупка услуг экспертов, экспертных организаций
 - ❖ закупки по основаниям, предусмотренных пунктами 1 — 9, 14, 15, 17 — 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 — 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 — 48 части 1 статьи 93
 - ❖ предметом закупки является разработка проектной документации объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, уже прошедшие обязательную государственную или негосударственную экспертизу.

СТАТЬЯ 94 ч. 4. внешняя экспертиза

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- 1)1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, **25.1, 25.2, 25.3**, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93;

Главное исключили!!!!

Внешнюю экспертизу по несостоявшимся электронным процедурам

Внешний эксперт и его заключение

Статья 3:

Внешний эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла

физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла),

которые осуществляют **на основе договора деятельность** по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам

Внешний эксперт и его заключение

Единственное требование - в случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (*обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях*), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (ч.8. ст. 41 – Закона о КС).

Право экспертов - запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта.

Результаты экспертизы оформляются в виде **заключения**, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации.

Требования к заключению эксперта - оно должно быть **объективным, обоснованным и соответствовать законодательству** Российской Федерации. В случае, если по результатам экспертизы установлены *нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги*, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Запреты быть экспертом

К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **не могут быть допущены**

1) физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или **работниками** заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) **юридические лица**, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) **физические лица или юридические лица** в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо **ложного экспертного заключения**, эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документы по результатам экспертизы

- ❖ В случае проведения экспертизы «внешним экспертом» результаты экспертизы во всех случаях оформляются в виде отдельного заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации. Согласно ч. 5 ст. 94 Закона № 44-ФЗ такое заключение должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.
- ❖ В случае если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Внешняя экспертиза

- ❖ Экспертные организации (эксперты) привлекаются к проведению экспертизы лишь на основании контрактов, которые заключены с учетом требований Закона № 44.
- ❖ У экспертных организаций (экспертов) есть право запрашивать у поставщиков и заказчиков дополнительные материалы, которые непосредственно относятся к условиям исполнения контрактных обязательств, а также этапам их исполнения.
- ❖ Оформляются результаты экспертизы путем составления заключения, подписываемого представителем экспертной организации (экспертом). Если по итогам проведенной экспертизы были установлены какие-либо нарушения требований контракта, которые не препятствуют приемке, то заключение может содержать предписания по устранению этих нарушений (в этом случае обязательно нужно указывать сроки их устранения).

Экспертиза своими силами

Экспертиза Заказчика своими силами
- есть **силами своих специалистов**.

Требования к специалистам законом
не предъявляются.

ВАЖНО! Закон о КС не называет
специалистов заказчика, осуществляющих
внутреннюю экспертизу, **ЭКСПЕРТАМИ**.

кто проводит экспертизу?

- ◆ Экспертиза может быть проведена работниками заказчика, в должностных обязанностях которых будет закреплено проведение экспертизы результатов, полученных по контрактам.

Кто может быть экспертом

- ❖ «Внутренним экспертом» может быть **любое должностное** лицо заказчика, которому поручено, в рамках приказа или распоряжения руководителя организации, такую экспертизу проводить.
- ❖ Экспертами также могут выступать члены комиссии по осуществлению закупок, сотрудники контрактной службы, контрактные управляющие, если соответствующее решение примет руководитель организации.
- ❖ В случае если в организации необходимо определить несколько «внутренних экспертов», отвечающих за экспертизу только определенных видов продукции, таких экспертов можно определить локальным документом заказчика, в котором напротив ФИО будут указаны соответствующие коды ОКПД

- ❖ В соответствии с утвержденным Министерством труда и социальной защиты РФ Профессиональным стандартом специалиста в сфере закупок, одной из его трудовых функций является экспертиза результатов закупок. Вместе с тем, Законом № 44-ФЗ и указанным Профессиональным стандартом установлены требования к наличию у такого лица специального образования.
- ❖ Обратимся за разъяснениями к Приказу Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 года № 631, который гласит, что в функции контрактной службы входит организация приемки продукции, включая проведение ее экспертизы. В данном случае речь идет об организации процедуры, а не о фактическом ее проведении.
- ❖ Таким образом, функции по проведению экспертизы могут быть возложены на лицо, не входящее в состав контрактной службы и не являющееся контрактным управляющим, каким-либо приказом или распоряжением в порядке, предусмотренном правилами внутреннего документооборота организации.

Требования к образованию

- ❖ Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок»
- ❖ Исходя из установленного функционала, данный профессиональный стандарт касается работников:
 - организаций, осуществляющих консалтинг (консультирование) в сфере закупок,
 - специализированных организаций,
 - экспертных организаций.

ВЫВОД

- ◆ **«Внутренний эксперт» может не проходить обучение**
 - ◆ **по 44 ФЗ !!!**

Документы по результатам экспертизы

- ❖ При проведении «внутренней экспертизы» Закон № 44-ФЗ не устанавливает каких-либо требований к оформлению ее результатов.
- ❖ Об оформлении экспертизы своими силами (возможность оформления акта сдачи-приемки товара и заключения по результатам экспертизы одним документом)
- ❖ обращаем внимание, что приемка должна осуществляться на основании заключения экспертизы, в том числе при проведении экспертизы своими силами, поэтому ее желательно проводить одновременно с экспертизой. При этом **лицо, которое делает заключение экспертизы, по нашему мнению, должно присутствовать при осуществлении приемки товара.**

разъяснения

- ❖ **Об оформлении экспертизы своими силами (возможность оформления акта сдачи-приемки товара и заключения по результатам экспертизы одним документом)**
- ❖ обращаем внимание, что приемка должна осуществляться на основании заключения экспертизы, в том числе при проведении экспертизы своими силами, поэтому ее желательно проводить одновременно с экспертизой. При этом **лицо, которое делает заключение экспертизы, по нашему мнению, должно присутствовать при осуществлении приемки товара.**
- ❖ акт сдачи-приемки и заключение по результатам экспертизы, проводимой своими силами заказчиком **могут быть оформлены одним документом**, учитывая положения п. 1 ч. 1 **ст. 94** Закона о контрактной системе о том, что проведение экспертизы является составной частью осуществления приемки товара.

Право заказчика принять товар

Заказчик **вправе не отказывать в приемке результатов** отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **в случае выявления несоответствия этих результатов** либо этих товара, работы, **услуги условиям контракта**, если выявленное несоответствие **не препятствует приемке** этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем). – часть 8 статьи 94 Закона о КС.

практика

- ❖ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16 августа 2016 года по делу № А56-61483/2015
- ❖ – наличие **некоторых недостатков** в выполненных работах не может являться **безусловным основанием для отказа** заказчика от подписания актов и оплаты им выполненных работ в полном объеме, если заказчиком не доказано наличие таких недостатков, **которые невозможно устранить**, либо таких, которые **исключают возможность использования результата работ** (Закон № 44-ФЗ)

разница между экспертами и приемочной комиссией

- ❖ Эксперты не принимают решение о приемке, они только выдают квалифицированное заключение, содержащее, по сути, ответ на вопрос: **на сколько процентов результат выполненной работы соответствует заданию на выполнение работы и в отдельных случаях - на сколько процентов этот результат соответствует принятым нормам и стандартам.** Соответственно, приемочная комиссия при принятии решения о приемке должна учитывать изложенное экспертами мнение, а следовательно - документ, содержащий решение приемочной комиссии о приемке, должен содержать мотивированную оценку заключения экспертов и логически выстроенное на основе этого заключения мнение комиссии о возможности принятия этапа контракта или результата закупки в целом.

Разъяснение МЭР

❖ **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО от 29 сентября 2016 г. N ОГ-д28-11761

- ❖ документом, подтверждающим проведение **экспертизы силами** сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.. **Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется**
- ❖ Таким образом, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, **может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счета-фактуры и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком.**
- ❖ Учитывая изложенное, положения Закона 44-ФЗ не ограничивают право заказчика осуществлять проведение экспертизы силами сотрудников заказчика **в соответствии с порядком, установленным локальными правовыми актами заказчика.**

Разъяснение МЭР

- ❖ Государственный контракт, носящий **длящийся характер, должен предусматривать проведение экспертизы промежуточных этапов** оказания услуг, а также отчеты.
- ❖ Если контракт не предусматривает такие отчеты и экспертизу, а также этапы, то экспертиза и составление отчетов должны осуществляться **ежемесячно в течение всего срока государственного контракта**. Данное правило носит строго императивный характер, поэтому законодатель не установил никаких исключений.
- ❖ Письма Минэкономразвития России от 31.12.2014
- ❖ N Д28и-2919 , от 29 ноября 2013 г. N Д28и-2263

разъяснения

- ❖ Однако обращаем внимание, что представителями **Федеральной службы финансово-бюджетного надзора** при проведении проверок в отношении результатов исполнения контрактов может применяться практика **о необходимости оформления акта сдачи-приемки товара и заключения по результатам экспертизы, проводимой силами заказчиками, отдельными документами.**

Внимание изменения

❖ с 1 сентября 2016 г.

- ❖ заказчик **обязан принять решение об одностороннем отказе** от исполнения **контракта**, если установит, что поставляемый товар не соответствует требованиям документации.

экспертиза

- ❖ Привлечение «внешних экспертов» осуществляется на основании **возмездного контракта**, заключенного **по правилам Закона № 44-ФЗ**. Не допускается привлекать «внешних экспертов» (прим.: для целей осуществления экспертизы в рамках Закона № 44-ФЗ) в рамках договоров, заключаемых бюджетными учреждениями в соответствии с Законом № 223-ФЗ и принятыми положениями о закупке.
- ❖ Оплата услуг «внешних экспертов» отражается по ст. 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ.

НОВОЕ

- ❖ В КоАП РФ появились новые составы административных правонарушений (Закон № 44-ФЗ)
- ❖ - несоблюдение требований о проведении «внешней» экспертизы;
- ❖ - несоставление документов о приемке;
- ❖ - приемка товаров, работ, услуг в случае их несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации

- ❖ Нарушения на этапе исполнения контракта во многом остались прежними :
- ❖ не потребовали неустойку или занизили ее размер;
- ❖ **не провели экспертизу** результатов исполнения контракта;
- ❖ приняли работы, выполненные **с нарушением условий контракта;**
- ❖ **не разместили отчет** об исполнении контракта или заполнили его **с ошибками** (не приложили экспертное заключение или указали недостоверную информацию об этапе исполнения контракта, не отчитались о ненадлежащем исполнении или об изменении контракта).
- ❖ **не разместили акт приемки и сведения об оплате**