



ГОСЗАКАЗ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГАРАНТИЯ НАДЕЖНОСТИ

Обзор ключевых изменений законодательства о контрактной системе в 2019 году



- Отказ от 2-х этапной системы планирования
- Изменения в обосновании закупок (нормирование и НМЦК)
- Отмена моратория в 10 дней при изменениях плановых документов
- Контроль по ч.5 ст.99 – только по объему доведенного финансирования





- ❑ Зафиксированы сроки оплаты по контракту (30дн/15р.д)
 - ❑ Изменения в любимых пунктах закупок у ЕП:
 - п.4 – 300 тыс.руб
 - п.5 – 600 тыс.руб и 5 млн.руб
 - или 50% СГОЗ
- + разъяснения ФАС о возможности повторных закупок





- Уточнены правила расчета неустоек
- Изменения в обеспечительных мерах: ОЗ, ОИК, ОГО, антидемпинг, отдельно для СМП)
- Изменен отчет закупок у СМП/СОНКО
- Отменено «задвоение» отчетов об исполнении контракта





- Закупки неопределенного объема
- Расширены возможности изменений контрактов по соглашению сторон
- Возможность заключения контракта со вторым участником
- Изменения в национальном режиме
- Новые типовые контракты



Перспективы изменений в 44-ФЗ (весна 2020 года)

- Сокращение конкурентных способов выбора поставщика с 11 до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок)
- Единые требования к составу заявок
- Обязанность «участника №2» заключить контракт при уклонении победителя
- Изменение правил нормирования (единый федеральный перечень + дополнительные субъект РФ/муниципальный уровень)
- Фиксация всех этапов исполнения контракта в электронной форме (актирование)
- Электронное обжалование, платность жалоб
- Предквалификация участников закупки, квалификация влияющая на обеспечение
- Типовые контракты, завершение формирования КТРУ
- Единые типовые формы контрактов и документов приемки
- Развитие электронного магазина (без процедур, на основании оферты)
- Расширение национального режима



ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК НА 2020 год



ГОСЗАКАЗ

**Постановление Правительства РФ
от 30 сентября 2019 г. № 1279**

«Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»

**Приказ Минфина России от 10 апреля 2019 г. N 55н
(с изм. от 09.10.2019)**

“Об утверждении Порядка формирования идентификационного
кода закупки”



ГОСЗАКАЗ

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.	31.	32.	33.	34.	35.	36.
2	0	2	8	7	0	9	0	1	0	0	4	2	8	7	0	9	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3	1	0	1	2	4	4
Год размещения извещения (заключения контракта)		Идентификационный код заказчика (код формы собственности+ИНН+КПП) Берется из регистрационных данных в ЕИС (ИКУ)																				Номер закупки в плане-графике закупок				Номер извещения			Код объекта по каталогу, формируемому на основе ОКПД 2. Указывается класс, подкласс, группа				Код вида расходов		



План-график формируется в форме **электронного документа** (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) **по форме** согласно приложению и **утверждается посредством подписания** усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график утверждается в течение **10 рабочих дней**...



План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

План-график формируется путем **внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год** и первый год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода.





ГОСЗАКАЗ

2. Информация о закупках товаров, работ, услуг на 20__ финансовый год и на плановый период 20__ и 20__ годов

№ п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи					Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование объекта закупки		всего	на текущий финансовый год	на плановый период		последующие годы				
							на первый год	на второй год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации / по соглашению от № / по коду вида расходов											-	-	-

В план-график **в форме отдельной закупки** включается информация:

- а) о закупке работ по **строительству, реконструкции** объекта капитального строительства по каждому такому объекту;
- б) о закупке, предусматривающей заключение **энергосервисного контракта** (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);
- в) о **каждом лоте**, выделяемом в соответствии с ФЗ;



г) о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом **7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1)** и пунктами **4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93** Федерального закона, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок.

При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 приложения к настоящему Положению не заполняются. В качестве наименования объекта закупки указывается положение ФЗ, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;

д) о закупке, подлежащей **общественному обсуждению** в соответствии с Федеральным законом.



Планы-графики **подлежат изменению** при необходимости в случаях:

- а) предусмотренных пунктами 1 - 4 части 8 статьи 16 ФЗ;
- б) уточнения информации об объекте закупки;
- в) исполнения предписания органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 ФЗ;
- г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
- д) расторжения контракта;
- е) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.





ГОСЗАКАЗ



ГОСЗАКАЗ

с 12 мая 2019 года

Федеральный закон №71-ФЗ от 01.05.2019

Уточнены формулировки по неустойкам за ненадлежащее исполнение условий контракта (штрафы, пени для поставщика)

«Размер штрафа устанавливается контрактом ~~в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ, за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления штрафов.~~»

*«Пеня начисляется за каждый день просрочки ... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка РФ ... **за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления пени**»*



ГОСЗАКАЗ

с 12 мая 2019 года

Федеральный закон №71-ФЗ от 01.05.2019

Уточнены формулировки по срокам оплаты

«Срок оплаты заказчиком ... не более 30 дней (в закупках для СМП, СОНКО не более 15 рабочих дней) с даты подписания заказчиком документа о приемке, ..., за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством РФ...»



ГОСЗАКАЗ

ЗАКУПКИ С АВАНСИРОВАНИЕМ

Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Выплата аванса** при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 статьи 37, **не допускается.**

Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

- Если в проекте контракта предусмотрены **этапы и аванс – размер аванса** в отношении каждого этапа **в виде % от размера цены этапа** (часть 13 статьи 34)
- Размер аванса будет предусмотрен законодательством о контрактной системе (статья 42 пункт 12)





ЗАКУПКИ С НЕОПРЕДЕЛЕННЫ М ОБЪЕМОМ





Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Заказчик имеет право на осуществление закупки **по цене за единицу** товара, работы, услуги (при невозможности определить объемы) **любые товары, работы, услуги (кроме лекарственных средств – с 01.10.2019)** (статьи 22, 23 и т.д.)
 - Определяется начальная максимальная цена единицы ТРУ/начальная сумма цен единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта, с учетом документов о нормировании в соответствии со статьей 19
 - Обоснованию подлежит цена единицы ТРУ
 - Для расчета размера обеспечения заявки и/или обеспечения исполнения контракта применяется максимальное значение цены контракта (если 44-ФЗ не установлено иное)
 - Контракт должен содержать порядок определения количества ТРУ на основании заявок заказчика





Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Цена единицы ТРУ определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ, предложенному участником закупки
- Преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 применяются в отношении суммы цен единиц ТРУ
- Для конкурса - оценка стоимостного критерия по показателю «цена контракта или сумма цен единиц ТРУ»



ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ 01.07.2019 (71-ФЗ)

- Допускается заключение контракта с «участником №2» при условии его согласия в случае расторжения контракта с победителем, на условиях из заявки «участника №2». Участник №2 должен исполнить требования по ОИК. Если расторжение с победителем в одностороннем порядке – возможно только после включения победителя в РНП (часть 17.1 статьи 95)

«В случае **расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 настоящей статьи**, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя, указанного в части 3 статьи 54, ..., победителя электронной процедуры **(за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 настоящего Федерального закона)** и **при условии согласия** такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается **с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34** настоящего Федерального закона **с учетом положений части 18 настоящей статьи**, и **после предоставления** в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки **обеспечения исполнения контракта**, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. ...»



Вступают в силу с 1 июля и 31 июля 2019
года



Изменения в правилах осуществления закупок у единственного поставщика



ГОСЗАКАЗ

Изменения, вступающие в силу **01.07.2019** **71-ФЗ** от 01.05.2019

- Закупки **по пункту 4** части 1 статьи 93 – цена контракта увеличена со 100 тысяч до **300 тысяч рублей**
- Закупки **по пункту 28** части 1 статьи 93 – цена контракта увеличена с 200 тысяч до **1 млн рублей**
- В случае заключения контракта на основании **пунктов 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51** части 1 статьи 93 допускаются **изменения существенных условий**
- В запросе предложений в электронной форме (и в бумажной) – при несостоявшейся закупке заказчик вправе провести новую закупку или заключить контракт с единственным поставщиком на основании п.25 ч.1 ст.93 (статья 83 часть 19, статья 83.1 часть 27)



Изменения, вступающие в силу с 31.07.2019

71-ФЗ от 01.05.2019

- **Извещение** по контрактам, заключаемым с единственным поставщиком – **отменено** (статья 93 часть 2, часть 3)
- При закупках у единственного поставщика **не требуется отчет** о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (часть 3 статьи 93)
- Уточнены **случаи обоснования цены** контракта, заключаемого с единственным поставщиком: пункты 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41,46,49 части 1 статьи 93. В этих случаях контракт должен содержать обоснование цены контракта (статья 93 часть 4)



Изменения, вступающие в силу с 31.07.2019

70-ФЗ от 01.05.2019

5) осуществление закупки товара, работы или услуги

государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, **дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел**, клуб, библиотека, архив), ...

на сумму, не превышающую ~~четыре~~ **шесть тысяч 600 тысяч** рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать ~~пятьдесят % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 20 миллионов рублей~~ **5 миллионов рублей или не должен превышать 50 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей;**





**Изменения, вступающие в
силу
с 31 июля 2019 года
с 1 октября 2019 года
с 1 апреля 2020 года**



ГОСЗАКАЗ

Изменения, вступающие в силу **31.07.2019**

- Отменена обязательность проведения **внешней экспертизы** при приемке результатов по контракту (часть 4 статьи 94)
- Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций
(проект по продуктам питания)



Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

- **План закупок + План-график закупок = План-график закупок** (на финансовый год и плановый период)

(статьи 16-21)

- Новая форма плана-графика закупок (установит Правительство РФ)
- Статьей 16 предусмотрен новый порядок планирования (установит Правительство РФ)

В планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок;
- 2) наименование объекта / объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении;
- 6) **иная информация**, определенная порядком формирования и утверждения плана-графика.

Случаи изменения плана-графика:

- 1) изменение в части нормирования;
- 2) изменение финансирования;
- 3) по результатам общественного обсуждения;
- 4) использования экономии;
- 5) **в иных случаях**, установленных порядком планирования, утвержденном Правительством РФ.



Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

- **Обоснованной** признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 (нормирование и обоснование НМЦК/ НМЦ единицы ТРУ)
- **Оценка обоснованности** осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, **аудита** в сфере закупок и **контроля** в сфере закупок



Изменения в части планирования закупок с 1 июля 2019 года

Планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

При этом с 1 июля 2019 года **внесение изменений в план-график** в соответствии с частью 13 статьи 21 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за один день до дня размещения** в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с **частью 1 статьи 93** указанного Федерального закона (в редакции настоящего Федерального закона) – **не позднее чем за один день до дня заключения контракта.**



Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

- С 1 октября 2019 года осуществление закупок лекарственных средств с указанием цены единицы товара, а также начальной суммы цен единиц товара и максимального значения цены контракта (закупки с неопределённым объемом).
- Если в проекте контракта предусмотрены этапы и аванс – размер аванса в отношении каждого этапа в виде % от размера цены этапа (часть 13 статьи 34)
- При отмене закупки заказчик вносит изменения в план-график закупок (при необходимости) (часть 1 статьи 36) **В настоящей редакции – обязан вносить*
- Размер аванса будет предусмотрен законодательством о контрактной системе (статья 42 пункт 12)



Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

С 1 октября 2019 года по 31 марта 2020 года контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 44-ФЗ, в отношении закупок, включенных в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 указанного Федерального закона (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется с учетом следующих особенностей:

- 1) контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, предусмотренной подпунктом «а» пункта 2 указанной части, **не осуществляется;**
- 2) в случае, предусмотренном пунктом 1 указанной части, осуществляется контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы-графики закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.



Изменения, вступающие в силу 01.10.2019

- Статья 99 часть 27. «Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

...

3) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. При этом в рамках осуществления контроля, предусмотренного пунктами 1 - 3 части 8 настоящей статьи, указанные предписания выдаются ~~до начала закупки~~ **окончания срока подачи заявок;...**»



Изменения, вступающие в силу **01.04.2020**

- При проведении контроля перед размещением - исключен план закупок (статья 4 часть 1 пункт 2)
- Органы осуществляющие контроль по части 5 статьи 99 – осуществляют контроль за планами-графиками и информацией и документами, не подлежащими размещению в ЕИС (статья 99 часть 5)
- ФОИВ, определенный Правительством РФ в соответствии с частью 6 статьи 4 (Федеральное казначейство) осуществляет контроль за соответствием информации в извещениях, протоколах, проектах контрактов (статья 99 часть 5.1).





ГОСЗАКАЗ



ГОСЗАКАЗ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГАРАНТИЯ НАДЕЖНОСТИ



vk.com/sogznsk

- вступайте в нашу группу;
- следите за новостями;
- задавайте вопросы



630102, г. Новосибирск,
ул. Кирова 86, оф. 203



+7 (383) 209-22-44



info@sogz.ru



sogzказ.рy