

# **Бюджетная система РФ, принципы ее построения и функционирования**

**Кривцов Олег Федорович  
Кандидат экономических наук, доцент**

**Бюджетное устройство – это**  
организационно-правовое  
построение бюджетной системы,  
включающее в себя ее структурные  
подразделения (виды бюджетов),  
принципы и формы взаимосвязей  
между ними

## **Элементы бюджетного устройства:**

1. бюджетная система и ее принципы
2. бюджетное право
3. бюджетные полномочия органов публичной власти

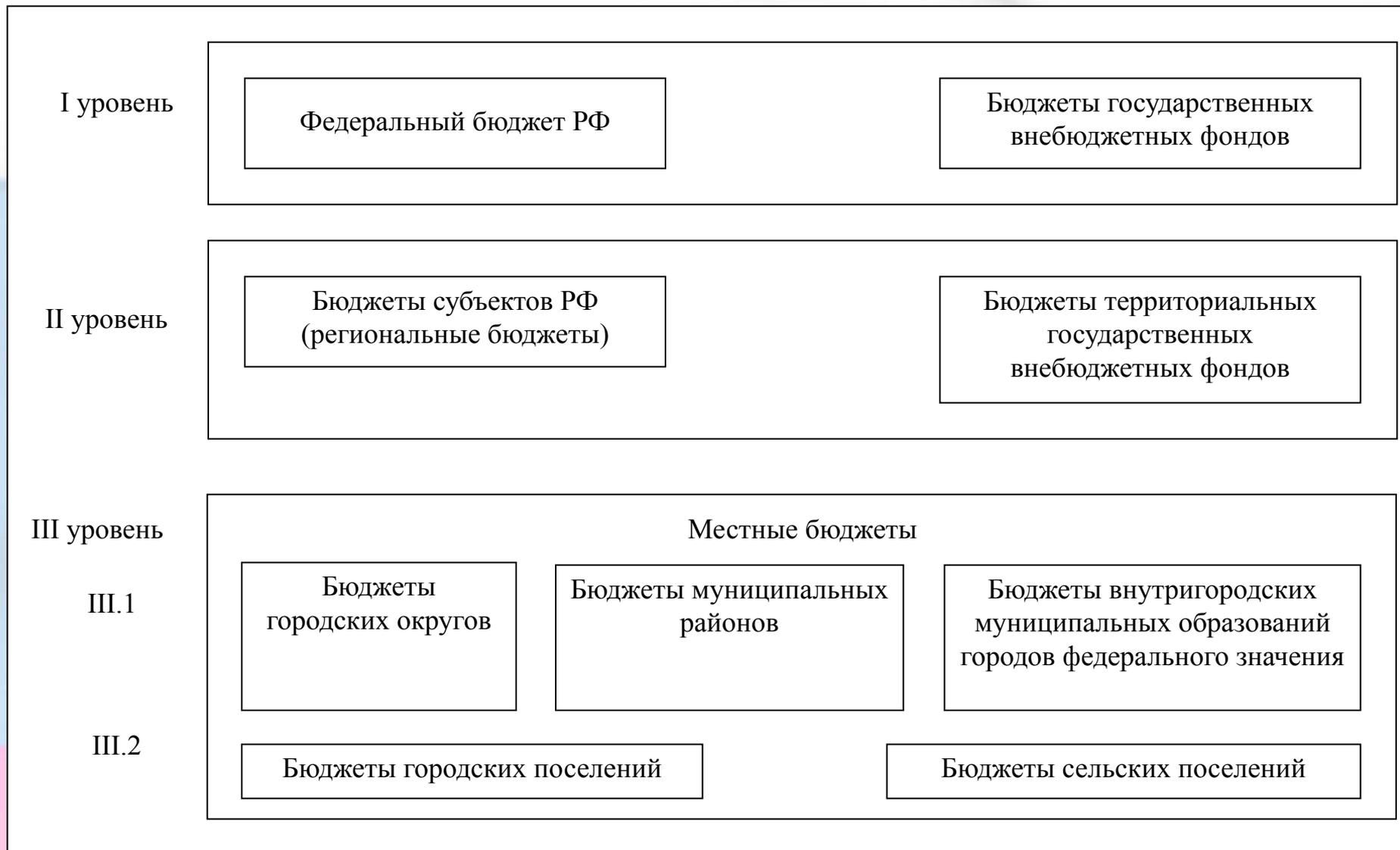
# Типы бюджетных систем различных государств



## **Бюджетная система РФ –**

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

# Структура бюджетной системы РФ



**Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенный для исполнения расходных обязательств РФ.**

**Назначение:**

- обеспечение финансирования общенациональных задач и функций;
- перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства;
- формирование основных направлений бюджетной политики;
- определение базовых принципов построения межбюджетных отношений;
- обеспечение взаимосвязи основных финансовых институтов (государственные финансы, налоги, государственные займы и кредит);
- регулирующее воздействие на все звенья финансовой системы общества (государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан), а также кредитную и страховую сферы;
- осуществление внешнеэкономической и политической деятельности государства.

**Бюджет субъекта РФ (территориальный, региональный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.**

### **Назначение:**

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций административно-территориальных образований;
- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций в рамках территорий административно-территориальных образований;
- решение социально-экономических и культурных вопросов.

# Виды региональных бюджетов

- Городов федерального значения
- Республиканские
- Краевые
- Окружные
- Областные

**Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.**

**Назначение:**

- обеспечение финансовыми ресурсами местного самоуправления;
- реализация местных социально-экономических задач;
- выполнение делегированных от вышестоящих органов власти ряда функций в области социально-культурных и политических мероприятий.

# Виды местных бюджетов

- Городских округов
- Муниципальных районов
- Городских поселений
- Сельских поселений
- Внутримunicipальных образований городов федерального значения

**Государственные внебюджетные фонды – это централизованные фонды денежных средств, предназначенные для социальной защиты населения.**

**Состав:**

Пенсионный фонд Российской Федерации;

Фонд социального страхования;

Фонды обязательного медицинского страхования  
(ФФОМС и ТФОМС)

**Назначение** – финансирование конкретных социально-экономических целевых мероприятий .

## **Основные задачи бюджетной системы:**

- перераспределение финансовых ресурсов с целью структурной перестройки экономики исходя из приоритетных видов экономической деятельности;
- обеспечение адресной социальной защиты населения.

# Принципы бюджетной системы

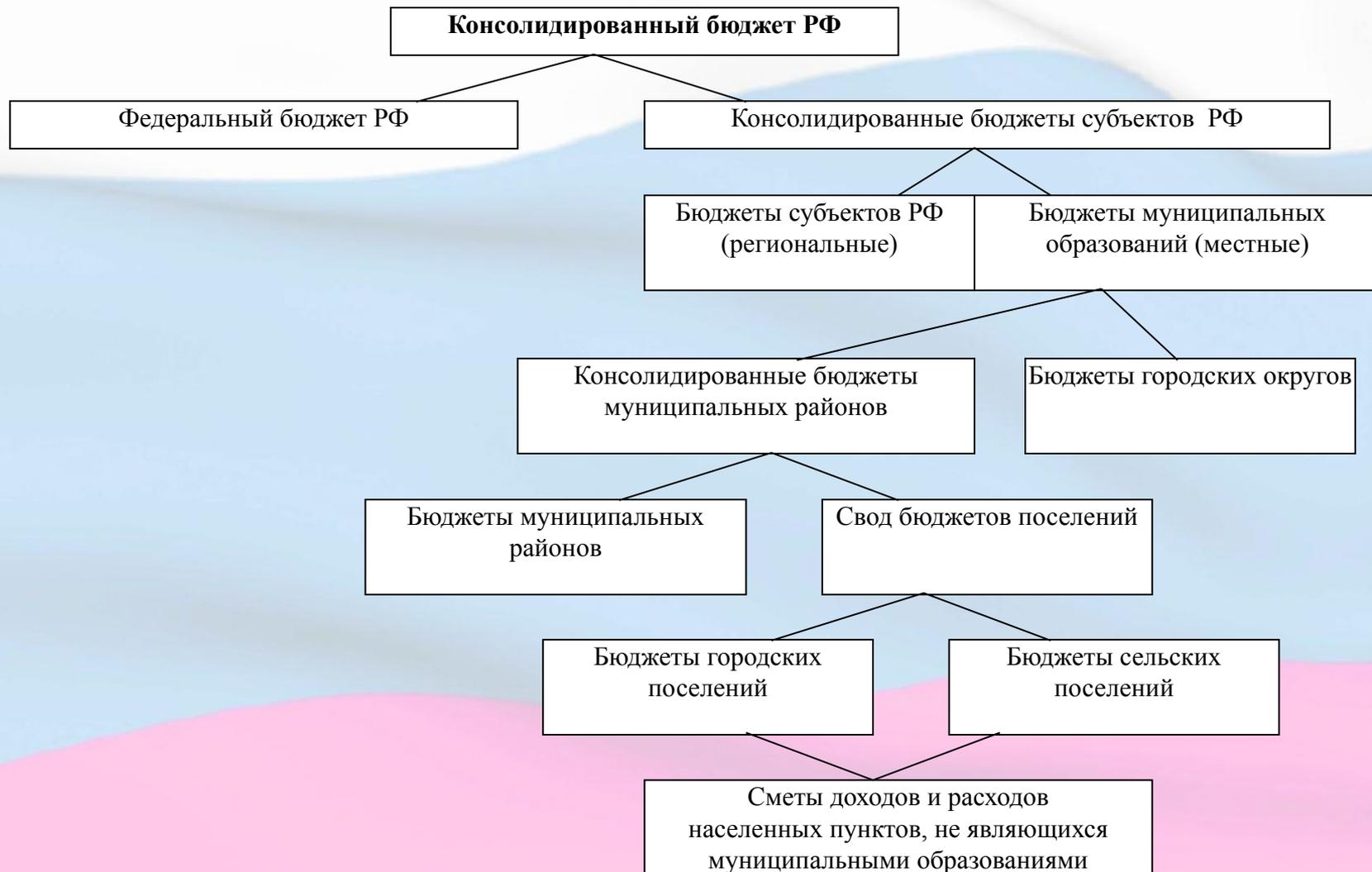
1. единства бюджетной системы РФ;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств;
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. прозрачности (открытости);
10. достоверности бюджета;
11. адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. подведомственности расходов бюджетов;
13. единства кассы.



**Административно-территориальное устройство России**

**Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней.**

# Консолидированный бюджет РФ

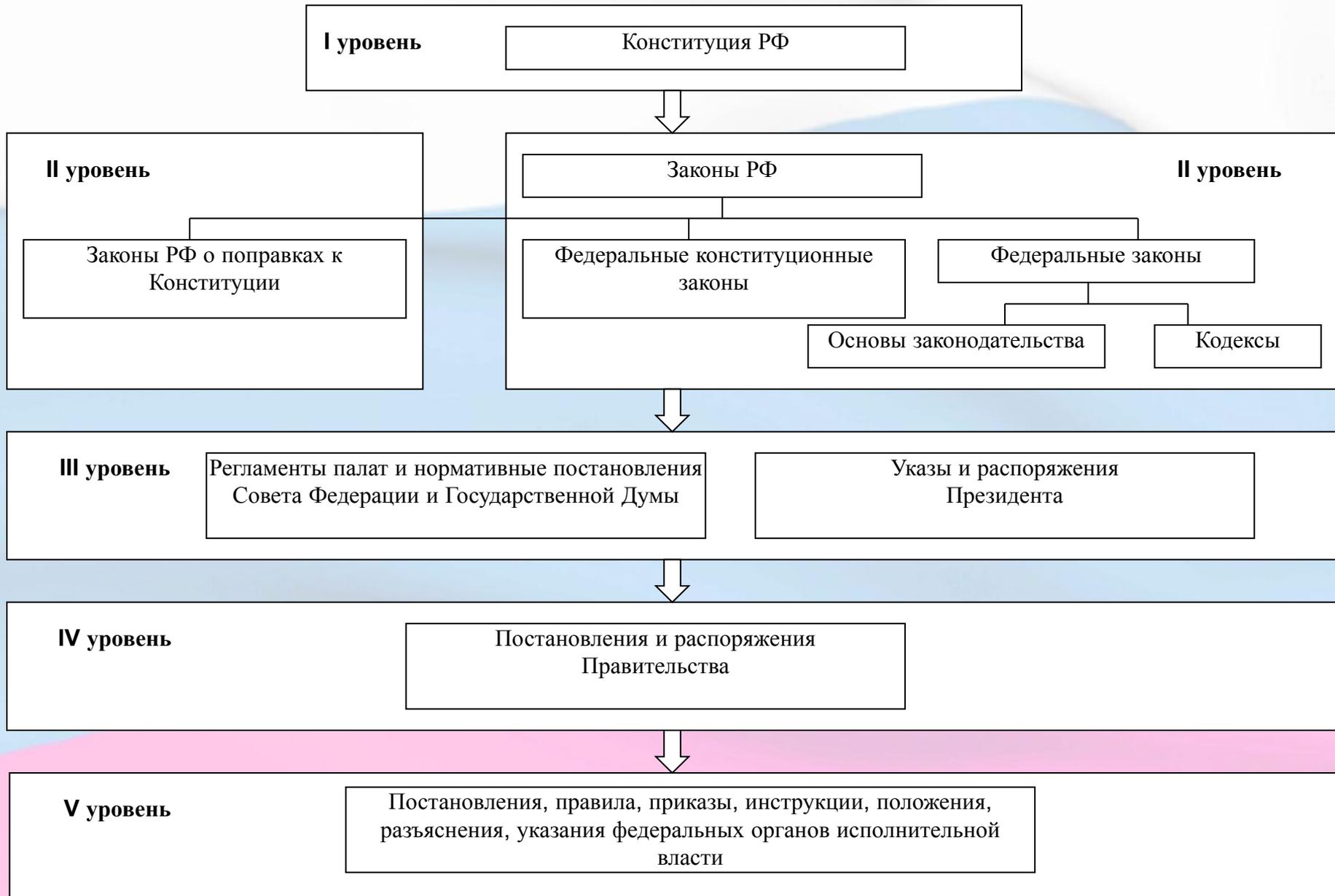


## **Показатели консолидированных бюджетов используют:**

- для анализа формирования доходов и использования расходов бюджетов;
- при разработке прогнозов экономического и социального развития;
- при финансовом планировании;
- при разработке нормативов отчислений от налогов;
- для определения степени централизации финансовых ресурсов.

**Бюджетное право – это**  
совокупность финансово-правовых  
норм, регулирующих бюджетное  
устройство, бюджетные отношения  
и бюджетный процесс на всех  
этапах формирования,  
регулирования и исполнения  
бюджетов.

# Иерархия НПА федерального уровня



## Основные нормативные правовые документы РФ, регламентирующие бюджетные отношения

- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- Федеральные законы РФ (о федеральном бюджете на соответствующий период и исполнении федерального бюджета за соответствующий период и др.)
- Указы и распоряжения Президента РФ. Бюджетное послание Президента РФ
- Постановления и распоряжения Правительства РФ
- Бюджетные послания глав субъектов РФ
- Законы субъекта РФ о бюджете соответствующего субъекта и его исполнении
- Решение Дум муниципальных образований о бюджете соответствующего муниципального образования и его исполнении

**Норма бюджетного права** — это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных бюджетных отношениях, закрепляющее юридические права и обязанности их участников.

## Классификация норм бюджетного права:

1. Характер регулируемых отношений:

1.1. материальные,

1.2. процессуальные;

2. Способ воздействия на участников бюджетных отношений:

2.1. обязывающие,

2.2. запрещающие;

2.3. уполномочивающие.

## **Меры, применяемые за нарушения бюджетного законодательства:**

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени;
- иные.

## **Бюджетные полномочия -**

установленные Бюджетным Кодексом РФ и принятыми

в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

# Бюджетные полномочия РФ

- установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, основ бюджетного процесса на всех уровнях (в том числе его отдельных стадий) и межбюджетных отношений;
- составление, рассмотрение и утверждение, исполнение федерального бюджета; осуществление бюджетного контроля;
- определение общих основ предоставления межбюджетных трансфертов; предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- определение порядка установления и исполнения расходных обязательств публично-правовых образований;
- определение порядка установления нормативов отчислений доходов от федеральных налогов и сборов, осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- установление основ бюджетной классификации РФ и общего порядка ее применения, форм бюджетной отчетности;
- определение общего порядка и принципов осуществления заимствований и предоставления гарантий на всех уровнях и др.

# Бюджетные полномочия субъектов РФ

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на региональном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации; установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов; установление порядка и условий предоставления и непосредственно представление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ и др.

## Бюджетные полномочия муниципальных образований

- регламентирование и осуществление бюджетного процесса на местном уровне;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования; определение порядка предоставления и непосредственно предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами и др.