



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Государственная служба Российской Федерации

**О. Г. Селивоненко**



## План лекции:

- Правовая база государственной службы**
- Виды государственной службы**
- Военная государственная служба**
- Иные виды федеральной государственной службы**
- Государственная гражданская служба**



# Правовая база государственной службы

## Конституция РФ

- ФЗ «О системе государственной службы РФ» 58-ФЗ от 27 мая 2003 года
- ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» 79-ФЗ от 27 июля 2004г
- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 262-ФЗ от 13.07.2015



## Система государственной службы РФ

Федеральным законом «О системе государственной службы РФ» № 58-ФЗ закреплено положение о том, что система государственной службы Российской Федерации включает:

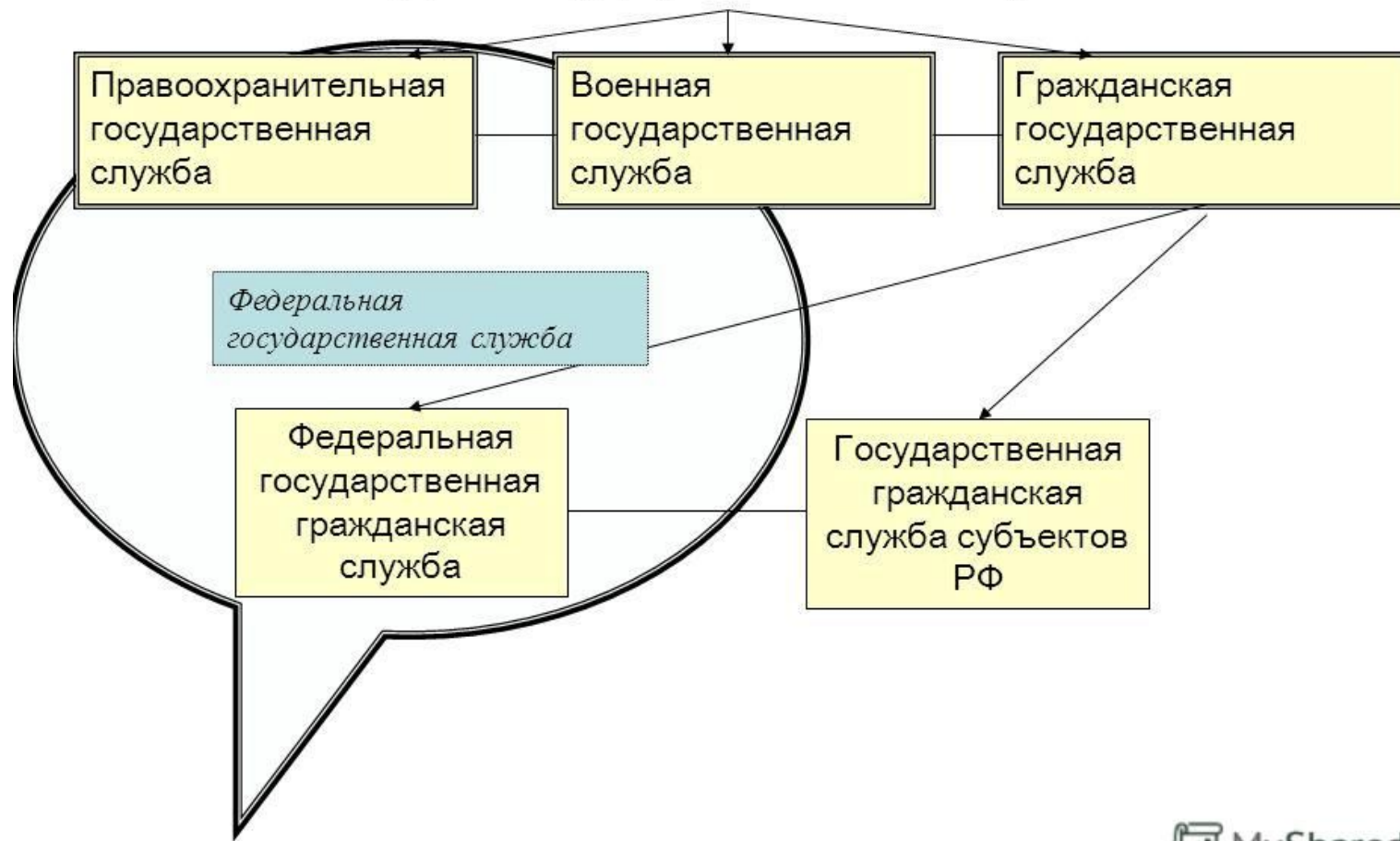
- 1) гражданскую службу;
- 2) военную службу;
- 3) правоохранительную службу

Установлено также разделение гражданской службы Российской Федерации с учетом принципа федеративного устройства государства на:

- федеральную гражданскую службу;
- гражданскую службу субъекта РФ (ст. 2).



## Виды государственной службы





**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 262-ФЗ**

Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 262-ФЗ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

1 июля 2015 года

Одобен Советом Федерации

8 июля 2015 года



## **Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 262-ФЗ**

### **• Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 27 мая 2003 года

№ 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

следующие изменения:

#### **в статье 2:**

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

" Система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов. ";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

" Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы. ";



- **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ

"О государственной гражданской службе Российской Федерации следующие изменения:

1) в части 12 статьи 11

слова "классных чинов правоохранительной службы" заменить словами "классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников";

2) в пункте 1 части 1 статьи 54

слова "должностей правоохранительной службы" заменить словами "должностей федеральной государственной службы иных видов".





**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 262-ФЗ**

- **Статья 5**

В пункте 4 части 1 статьи 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" слова "должностях правоохранительной службы" заменить словами "должностях федеральной государственной службы иных видов".



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

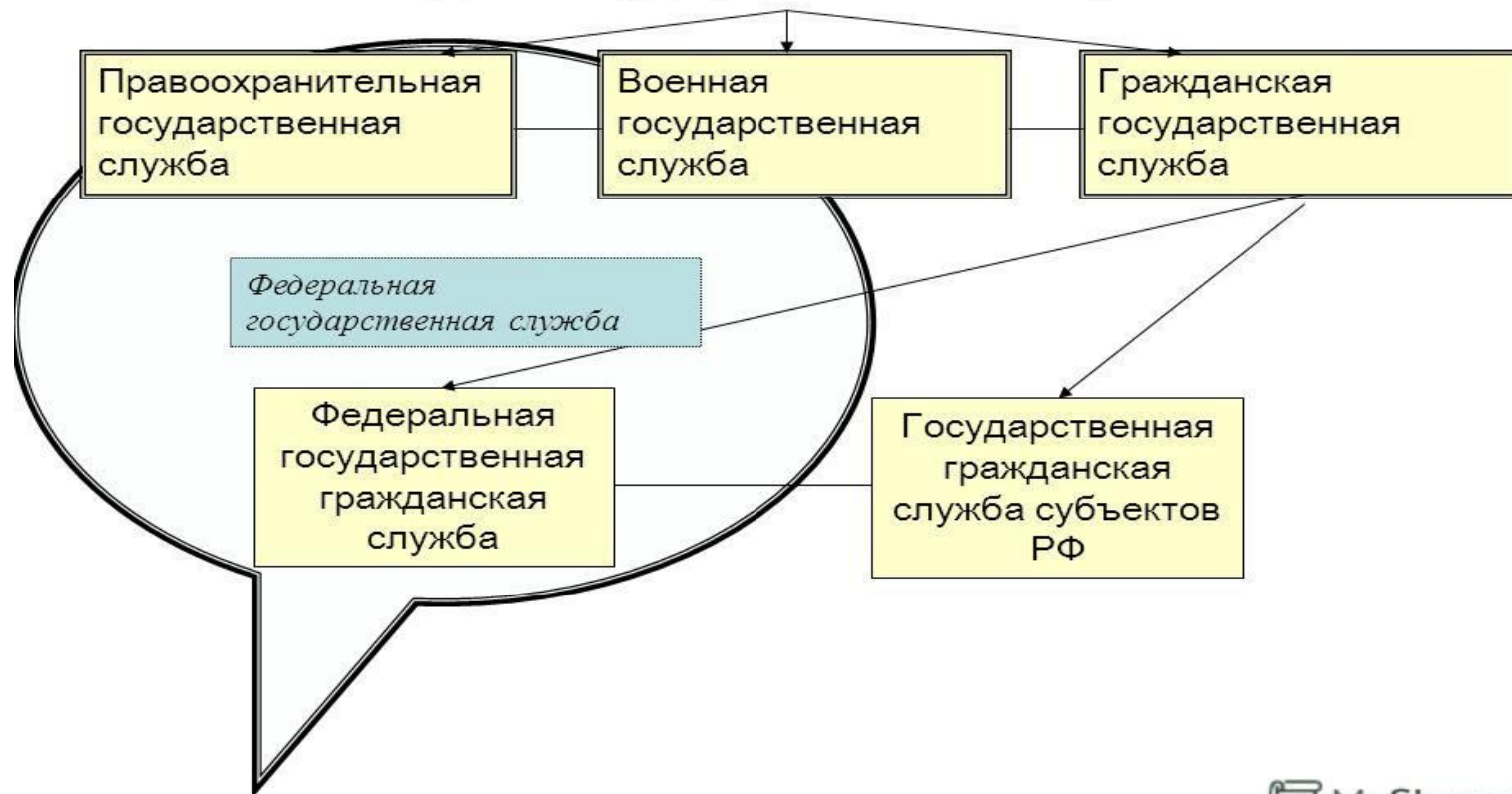
# Разъяснения Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 6 июля 2016 г. «Разъяснение Комитета об исключении из системы государственной службы «правоохранительной службы» и включении в нее «государственной службы иных видов»

13 июля 2016

- Следует отметить, что соответствующий законопроект был разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30 апреля 2014 г. № Пр-954
- Необходимость внесения указанных выше изменений была связана с тем, что применение понятия «правоохранительная служба» являлось одной из существенных проблем Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 58-ФЗ).
- При этом в пункте 1 статьи 19 Федерального закона № 58-ФЗ устанавливалось, что указанное определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы может применяться со дня вступления в силу федерального закона о правоохранительной службе (данная норма утратила силу). Работа над проектом федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации» велась около 10 лет, но так и не была завершена.
- В законодательстве Российской Федерации нет определения понятия «правоохранительный орган», то есть не определены критерии и признаки, которым он должен соответствовать. Также не поименованы государственные органы, которые являются правоохранительными



## Виды государственной службы



Таким образом, налицо три вида федеральной государственной службы (военная, федеральная гражданская, иные виды федеральной государственной службы) и один вид государственной службы субъектов РФ (гражданская служба субъекта РФ).



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Федеральная государственная служба** – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ  
(ст. 4 Федерального закона № 58-ФЗ).



## Военная государственная служба



- **Военная служба** — в России вид особой федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооружённых Силах России, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности ...



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)

— федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, а также в сфере миграции.

В МВД России, как в СК России и МЧС России,

Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)



— федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, спецслужба, создана 5 апреля 2016 года. В структуру службы входят войска национальной гвардии Российской Федерации, созданные на базе ВВ МВД России. Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)

— федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики (государственное управление) и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции, а также координирующее деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.







**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие.





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России)



является федеральным органом исполнительной власти, спецслужбой, осуществляющей специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, и входит в систему федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие.



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)



— федеральный орган исполнительной власти, подведомственный Министерству юстиции Российской Федерации, который осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений.





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Федеральная таможенная служба (ФТС России)

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль и надзор в области таможенного дела;

является органом валютного контроля, имеет функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, осуществляет ряд иных видов государственного контроля в пунктах пропуска через границу – транспортный контроль (полностью), санитарно-карантинный контроль, карантинный фитосанитарный, государственный ветеринарный надзор (в части проверки документов).

Федеральная таможенная служба передана в подчинение Министерству финансов Российской Федерации.





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Слѣдственный комитѣт Российской Федерации (СК России)

— федеральный государственный орган в Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере уголовного судопроизводства и иные полномочия в соответствии с законодательством.





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Прокуратура Российской Федерации



— единая федеральная централизованная система органов, в задачу которой входит осуществление от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на её территории.

Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие.

Прокуратура должна осуществлять свои полномочия независимо от органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти, не относится ни к одной из ветвей власти.



**Важно!**

- каждый вид государственной службы имеет
- свое правовое оформление,
  - характеризуется особыми признаками
  - и специальным правовым статусом



## Государственная гражданская служба

Статья 5 Федерального закона № 58-ФЗ определяет понятия:

- "государственная гражданская служба",
- "федеральная государственная гражданская служба"
- "государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации".





## Государственная гражданская служба

- **Государственная гражданская служба** (далее – гражданская служба) – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.
- **Федеральная государственная гражданская служба** (далее – федеральная гражданская служба) – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.
- **Государственная гражданская служба субъекта РФ** (далее – гражданская служба субъекта РФ) – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях гражданской службы субъекта РФ по обеспечению исполнения полномочий субъекта РФ, а также полномочий государственных органов субъекта РФ и лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ.



# Государственная гражданская служба Российской Федерации

## Глава 1 Статья 3.

- 1. Государственная гражданская служба Российской Федерации (далее также - гражданская служба) - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.
- 2. Государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации



## **Законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» ФЗ-58;
- 3) ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ФЗ-79;
- 4) другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы;
- 5) указами Президента Российской Федерации;
- 6) постановлениями Правительства Российской Федерации;
- 7) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- 8) конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- 9) нормативными правовыми актами государственных органов



## **Виды государственной гражданской службы** **Принцип разделения властей**

В качестве одного из критериев классификации видов государственной службы может быть использован **принцип разделения властей**

Отсюда вытекает подразделение государственной службы на службу в органах

- законодательной,
- исполнительной
- судебной власти.



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Осуществление принципа разделения властей в Российской Федерации

Ветвь власти	Органы власти	Особенности формирования	Правомочия
Законодательная	<i>Двухпалатное Федеральное Собрание: верхняя палата — Совет Федерации, нижняя — Государственная Дума. В субъектах РФ — государственные собрания, законодательные собрания, областные думы, парламенты и т. д.</i>	Выборность на основе всеобщего избирательного права (кроме Совета Федерации, который формируется)	Право принимать законы, бюджеты, осуществлять парламентский контроль за исполнительной властью
Исполнительная	<i>Правительство РФ; федеральные органы исполнительной власти: министерства РФ, федеральные службы, комитеты РФ и т. д. В субъектах РФ: президенты, правительства, министерства (в республиках); администрации, мэрии, их органы управления, департаменты и т. д. (в других субъектах)</i>	Путем назначений	Право организовать исполнение законов, а также вести управление сферами и отраслями государственного и хозяйственно-культурного строительства



## Судебная власть

Окончание табл.

Ветвь власти	Органы власти	Особенности формирования	Правомочия
Судебная	<i>Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ, федеральные суды</i>	Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе. Судьи Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного судов РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, мировые судьи назначаются (избираются) законодательным органом государственной власти субъекта РФ либо избираются населением соответствующего судебного участка	Право на осуществление уголовного, гражданского, конституционного и административного судопроизводства



## **Виды: По организационно-правовым формам**

Например, федеральная государственная гражданская служба может классифицироваться по следующие виды:

- служба в федеральном министерстве и его территориальных органах,
- федеральном агентстве
- иных федеральных органах исполнительной власти



## ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО Организационно-правовым формам)

- правительства,
- министерства,
- государственные комитеты,
- комитеты,
- комиссии,
- службы,
- надзоры,
- агентства,
- администрации,
- мэрии,
- инспекции,
- главные управления,
- управления,
- департаменты,
- центры,
- отделы и т. д.





**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**министерства**





## Агентства и службы





## **II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам**

- Министерство здравоохранения Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
  - Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство культуры Российской Федерации
  - Федеральное архивное агентство
  - Федеральное агентство по туризму
- Министерство образования и науки Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
  - Федеральное агентство по делам молодёжи
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
  - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
  - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
  - Федеральное агентство водных ресурсов
  - Федеральное агентство лесного хозяйства
  - Федеральное агентство по недропользованию
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
  - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
- Министерство регионального развития Российской Федерации
  - Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА, ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ЭТИМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ МИНИСТЕРСТВАМ

- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
  - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
  - Федеральное агентство связи
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
  - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
  - Федеральное агентство по рыболовству
- Министерство спорта Российской Федерации
- Министерство транспорта Российской Федерации
  - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
  - Федеральное агентство воздушного транспорта
  - Федеральное дорожное агентство
  - Федеральное агентство железнодорожного транспорта
  - Федеральное агентство морского и речного транспорта
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
  - Федеральная служба по труду и занятости
- Министерство финансов Российской Федерации
  - Федеральная налоговая служба
  - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
  - Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Министерство экономического развития Российской Федерации
  - Федеральная служба по аккредитации
  - Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
  - Федеральная служба по интеллектуальной собственности
  - Федеральное агентство по государственным резервам
  - Федеральное агентство по управлению государственным имуществом



### **III. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА, РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба по оборонному заказу
- Федеральная миграционная служба
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная таможенная служба
- Федеральная служба по тарифам
- Федеральная служба по финансовым рынкам
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное космическое агентство
- Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Спасибо за внимание!**