

# Лекция

Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Автор: к.в.н., доцент Шестаков В.А.

Екатеринбург

2016

# План

1. Роль и задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС).

2. Организационная структура РСЧС.
3. Режимы функционирования РСЧС.
4. Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС).

# Литература

1. О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера: ФЗ от 21 декабря 1994 №68-ФЗ // Российская газета. 2009. 9 мая.
2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. №794 // Собрание законодательства РФ. 20.07.2009.
3. О классификации ЧС природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304// Российская газета. 2007. 26 мая.
4. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление правительства РФ от 03.08.1996 №924// Собрание законодательства РФ. 1996. № 33. Ст. 3998.

# Литература

5. О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера: Постановление Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. №547 // Российская газета. 2003. 16 сентября .
6. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий: Постановление Госстандарта России от 22 декабря 1994 г. № 327.
7. Шестаков В.А. Безопасность жизнедеятельности в современных геополитических условиях: учеб. пособие. - Екатеринбург: изд-во Урал. ин-та управления – филиала РАНХиГС, 2015. – 304 с.

## Определение

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

# Этапы становления РСЧС

- Первый. С 20-х годов до 1987 г.
- Второй. С 1987 г. по 1991 г.
- Третий. С конца 1991 г. по настоящее время

## Основные задачи РСЧС (ст. 4 ФЗ № 68)

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.
2. Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования ОЭ.
3. Обеспечение готовности к действиями ОУ, сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС.
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
5. Подготовка населения к действиям в ЧС.
6. Организация оповещения и информирования .
7. Прогнозирование угрозы возникновения ЧС.
8. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС и другие важные задачи.

## Основные задачи РСЧС (продолжение)

9. Осуществление государственной экспертизы и ГН.
10. Ликвидация ЧС.
11. Социальная защита населения, пострадавшего в ЧС.
12. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС.
13. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.
14. Обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Сущность единой государственной  
политики в области предупреждения и  
ликвидации ЧС :

совокупность научно обоснованных  
теоретических положений, правовых и  
экономических норм, направленных на  
предупреждение и ликвидацию ЧС с  
целью защиты жизни и здоровья людей,  
объектов экономики и окружающей  
природной среды.

# Термины и определения основных понятий (ГОСТ Р 22.0.02-94)

- Безопасность в ЧС – состояние защищенности населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

# Термины и определения основных понятий (ГОСТ Р 22.0.02-94)

- Безопасность населения в ЧС – состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

# Термины и определения основных понятий (ГОСТ Р 22.0.02-94)

- Защита населения в ЧС – совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

# Термины и определения основных понятий (ГОСТ Р 22.0.02-94)

- Обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях – целенаправленное накопление населением знаний, приобретение и закрепление навыков, необходимых при защите от опасностей, вызванных источниками ЧС, а также при участии в проведении неотложных работ в зонах ЧС и очагах поражения.

# Организационная структура РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

– объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций (в качестве напоминания)

# Организационная структура РСЧС

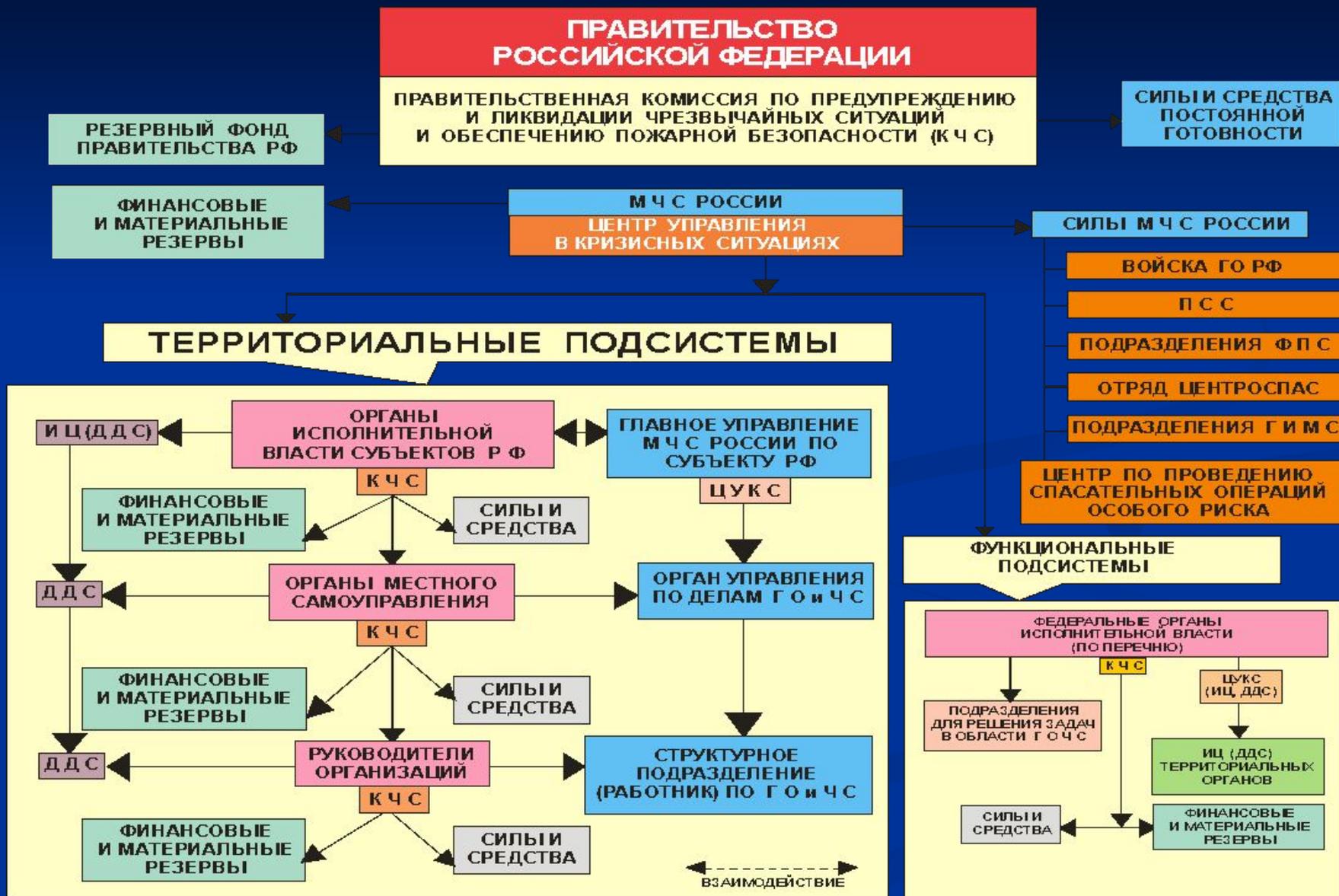
Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)  
структурно состоит из:

- *функциональных подсистем*
- *территориальных подсистем*

Уровни функционирования: федеральный,  
межрегиональный, региональный,  
муниципальный, объектовый.

# ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)

## СТРУКТУРА РСЧС



## Каждый уровень РСЧС включает:

- координационные органы РСЧС – комиссии для обеспечения согласованности действий (комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ)
- постоянно действующие органы управления РСЧС – специально уполномоченные органы (МЧС, РЦ, органы управления по делам ГО и ЧС – ГУ и управления, структурные подразделения или работники организаций)
- органы повседневного управления РСЧС – организации, создаваемые органами исполнительной власти (центры управления в кризисных ситуациях, дежурно-диспетчерские службы)

(Смотри схему «Структура РСЧС»)

## КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

### НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ:

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

### НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (В ПРЕДЕЛАХ ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ):

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ

### НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ:

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### НА ОБЪЕКТОВОМ УРОВНЕ:

КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

В ПРЕДЕЛАХ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ОСУЩЕСТВЛЯЕТ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

## ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

### НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ:

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС И (ИЛИ) ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### НА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЧС РОССИИ - РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

### НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЧС РОССИИ - ГЛАВНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО СУБЪЕКТАМ РФ

### НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ:

ОРГАНЫ, СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И (ИЛИ) ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### НА ОБЪЕКТОВОМ УРОВНЕ:

СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКИ) ОРГАНИЗАЦИЙ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И (ИЛИ) ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

# Органы управления муниципального звена РСЧС

- Координационные органы – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления (КЧС и ПБ).
- Постоянно действующие органы – соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований (отделы по делам ГО и ЧС, отделы по делам ГЗ и ПБ).
- Органы повседневного управления – единые дежурно-диспетчерские службы муниципального образования.

## Силы и средства РСЧС

специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС (перечень определен в ред. Постановления Правительства РФ от 08.08.2003 № 475).

# Состав сил и средств РСЧС

## Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794

- Силы и средства постоянной готовности (аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами).
- Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.
- Силы и средства органов внутренних дел РФ, включая территориальные органы.

## Силы и средства РСЧС (по своему функционалу)

Силы и средства РСЧС функционально подразделяются на:

- силы и средства наблюдения и контроля
- силы и средства ликвидации ЧС

(Постановление Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 в ред. от 23.12.2004 № 835)

# Режимы функционирования РСЧС

- режим повседневной деятельности
- режим повышенной готовности
- режим ЧС

Сигнал оповещения:  
**ВНИМАНИЕ ВСЕМ**

Уровень реагирования на ЧС – это состояние готовности ОУ и сил РСЧС к ликвидации ЧС

Уровни реагирования на ЧС вводятся:

1. Объектовый – решением руководителя организации;
2. Местный – решением главы поселения или муниципального района или городского округа;
3. Региональный (межмуниципальный) – решением высшего должностного лица субъекта РФ;
4. Федеральный уровень реагирования – решением Правительства РФ.

Решением Президента РФ может устанавливаться особый уровень реагирования

**ЕДДС - это орган повседневного управления местного (городского) звена РСЧС, являющийся центральным звеном в Единой системе оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях (ЕСОДУ).**

### **НАЗНАЧЕНИЕ ЕДДС:**

**сбор от населения и организаций сообщений о различного рода происшествиях;**  
**оценка их с точки зрения масштаба и степени опасности для населения и хозяйственных объектов;**  
**определение объёма экстренных мер, уровня оповещения, состава привлекаемых сил для ликвидации последствий бедствий;**  
**обеспечения согласованных действий городских ДДС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.**

## Типовая схема ЕДДС

