ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты
МЧС России»

КАФЕДРА ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЯМИ РСЧС и ГО (КАФЕДРА № 11)

Дисциплина :
Основы организации и ведения РСЧС и ГО

Химки – 2019

ДИСЦИПЛИНА 11/11 « ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ РСЧС и ГО»

Кафедра оперативного управления мероприятиями РСЧС и ГО (№ 11).

ВСЕГО ВРЕМЕНИ **на изучение дисциплины – 54** ***учебных часа.***

Дисциплина **изучается в течение одного семестра и включает два раздела:**
«Основы гражданской защиты»;
«Основы организации и ведения гражданской защиты».

В каждом разделе две –три темы. По каждой теме читается 3-4 лекции и проводится семинарское занятие.

Таким образом, в процессе изучения дисциплины Вам будет прочитано 16 лекций (32 учебных часа) проведено 5 семинарских занятия (18 учебных часов).

Форма контроля - зачёт с оценкой. Проводится на завершающем этапе обучения.

ЛИТЕРАТУРА при изучении каждой темы будет указываться при чтении лекции.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОЛЛЕКТИВ: Доцент кафедры Белоусов В.Н; кандидат социологических наук;

Доцент кафедры- ПИСЬМЕНСКИЙ Н.В., кандидат технических наук.

Старший преподаватель кафедры –Иванченко Дмитрий Иванович

Тема 1. Гражданская защита и национальная безопасность РФ

Лекция 1/1 «Основы национальной безопасности России. Роль гражданской защиты в обеспечении национальной безопасности »

Химки - 2019 г.

Учебные вопросы:

1. Основы национальной безопасности России. Источники угроз национальной безопасности.

2. Сущность и предназначение ГЗ, объекты защиты и основные задачи ГЗ. Принципы организации и ведения ГЗ. Роль ГЗ в обеспечении национальной безопасности России.

Литература:

1.Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 31.12.2015г. № 683.

2. Военная доктрина Российской Федерации. Указ Президента РФ от 25.12.2016г. № Пр-2976

3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданская оборона на современном этапе и перспективы их развития. Учебное пособие. ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, гриф МЧС, 2011г., инв. 2519к.

4. Гражданская защита. Энциклопедический словарь. М.: ДЭКС – ПРЕСС, 2017

Первый учебный вопрос:

Основы национальной безопасности России. Источники угроз национальной безопасности

«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

состояние защищенности личности общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства.

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАНОСТИ

(Базовый документ)

Внешние военные угрозы

Внутренние угрозы

Официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности суверенитета государства.
(Указ Президента РФ от 12 декабря 2015 г. № 683).

В стратегии национальной безопасности России излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов РФ и обеспечения безопасности личности, общества и государства в различных сферах деятельности.

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«***Силы обеспечения национальной безопасности» -***

**Вооружённые Силы РФ, другие войска,
воинские формирования и органы,
в которых федеральным законодательством
предусмотрена военная и (или)
правоохранительная служба,
а также федеральные
органы государственной
власти, принимающие
участие в обеспечении
национальной безопасности
государства
на основании законодательства РФ.**

«***Средства обеспечения национальной безопасности» -***

**технологии, а также технические,
программные,
лингвистические, правовые,
организационные средства,
включая телекоммуникационные
каналы,
используемые в системе
обеспечения
национальной
безопасности для сбора, обработки,
передачи или приёма информации
о состоянии
национальной безопасности
и мерах по её укреплению.**

Национальная безопасность включает

- оборону страны
- все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации
  - государственную безопасность
  - общественная безопасность
  - информационная безопасность
  - экологическая безопасность
  - экономическая безопасность
  - транспортная безопасность
  - энергетическая безопасность
  - безопасность личности

Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Оборона страны

- Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.
- Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности РФ и готовности сил и средств гражданской обороны.
- Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов осуществляются путем **поддержания потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне**, а Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в заданной степени готовности к боевому применению.

Оборона страны

- Обеспечение обороны страны осуществляется на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов.
- Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно.
- Повышение мобилизационной готовности РФ осуществляется путем совершенствования планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ и их реализации в необходимом объеме.
- Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе своевременного выявления существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз

Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя РФ, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры РФ;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности РФ, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

- деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;
- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;
- преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;
- коррупция;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности, являются:

- удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- валовой внутренний продукт на душу населения;
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;
- доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

ВОЕННАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(утв. Президентом РФ 25.12.2016 № Пр-2976)

Система взглядов на подготовку к вооружённой защите и вооружённую защиту Российской Федерации

Военная доктрина отражает приверженность РФ использованию политических, дипломатических, правовых, экономических, экологических, информационных, военных и других инструментов защиты национальных интересов РФ и интересов ее союзников.

В военной доктрине даются определения таким понятиям как:

военная безопасность;

военная опасность;

военная угроза;

военный конфликт и **определены характерные черты и сформулированы особенности возможных современных вооружённых конфликтов.**

ВОЕННЫЙ КОНФЛИКТ

форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы.

Это понятие охватывает все виды вооруженного противоборства:

вооруженные конфликты;

войны *различной интенсивности*:

локальные;

региональные;

крупномасштабные (мировые)

ВООРУЖЁННЫЙ КОНФЛИКТ

вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);

ЛОКАЛЬНАЯ ВОЙНА

война между двумя и более государствами, преследующая ограниченные военно-политические цели, в которой военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие).

РЕГИОНАЛЬНАЯ ВОЙНА

война с участием двух и более государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения, на территории региона с прилегающими к нему акваториями и в воздушном (космическом) пространстве над ним, в ходе которой стороны будут преследовать важные военно-политические цели.

КРУПНОМАСШТАБНАЯ ВОЙНА

война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны будут преследовать радикальные военно-политические цели.

Она может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира и потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств- участников

Классификация современных войн и вооруженных конфликтов

1.По военно-политическим целям:

- справедливая
- несправедливая

2. По применяемым средствам :

- С применением ядерного и др. видов ОМУ
- С применением только ОСП

3. По масштабам

Вооруженный конфликт → **Война**

- локальная
- региональная
- Крупномасштабная

- внутренний
- международный

- Вооруженный инцидент
- Вооруженная акция
- Вооруженные столкновения огранич. масш.

Особая форма ВК –приграничный конфликт

- Начальный период войны
- Последующие периоды войны
- Завершающий период войны

ДЕЛЕНИЕ ВОЙН ПО СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИМ ПРИЗНАКАМ

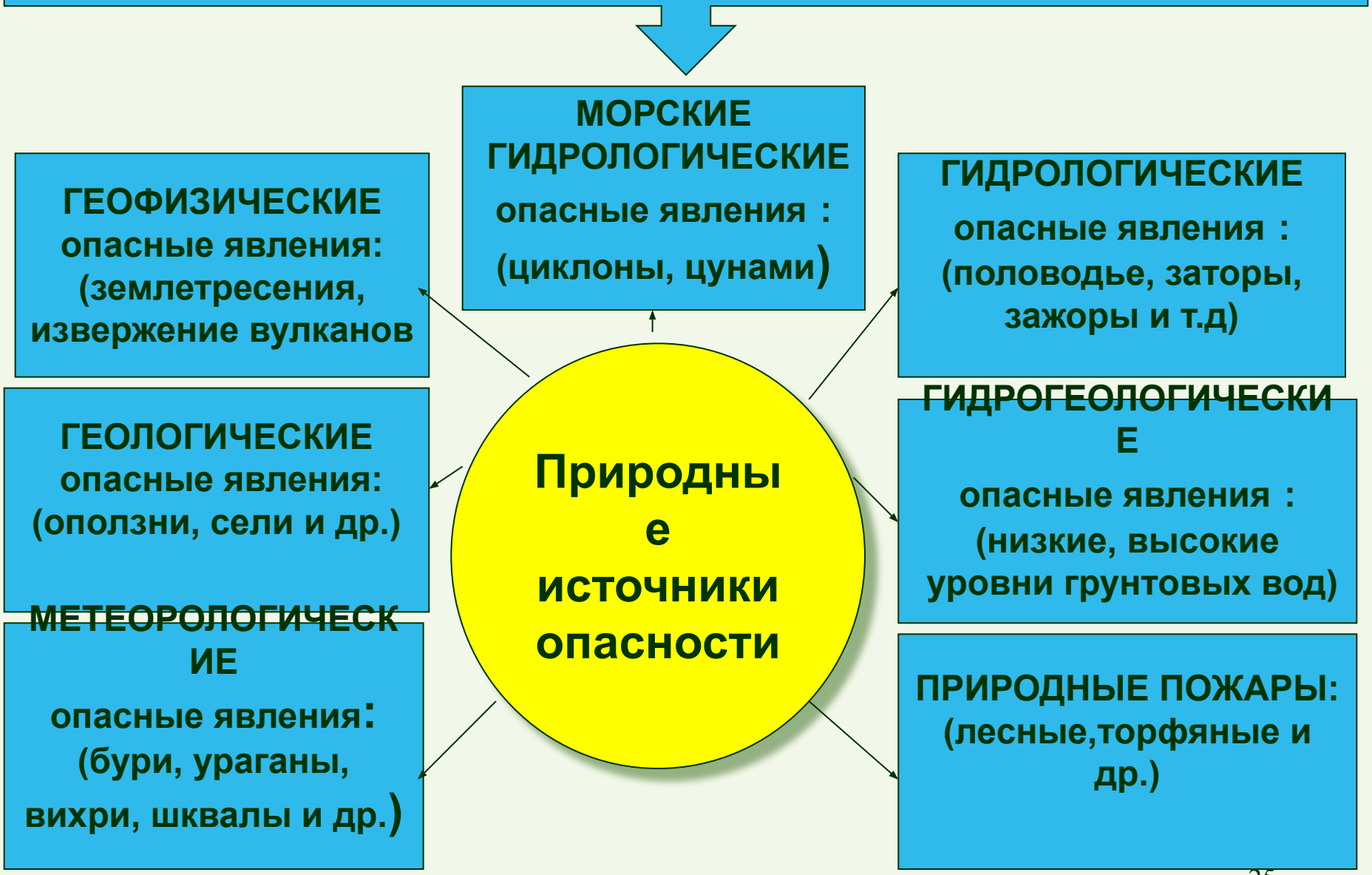
СПРАВЕДЛИВАЯ

ЕСЛИ ВОЙНА НЕ ПРИТИВОРЕЧИТ УСТАВУ ООН, НОРМАМ И ПРИНЦИПАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ВЕДЁТСЯ СТОРОНОЙ, ПОДВЕРГШЕЙСЯ АГРЕССИИ

НЕСПРАВЕДЛИВАЯ

ЕСЛИ ВОЙНА ПРОТИВОРЕЧИТ УСТАВУ ООН, НОРМАМ И ПРИНЦИПАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И ВЕДЁТСЯ АГРЕССОРОМ

Угрозы природного характера:



Угрозы техногенного характера

Радиационно, химически, биологически, пожаро-и взыво-опасных производства и технологии.(около 45 тыс.)

Газо-, нефте-,аммиако- и про-дуктопроводы (200 тыс. км. трубопроводов, 800 пере-качивающих станций)

Источники опасност

Все виды транспорта

Жилищно – коммунальное хозяйство

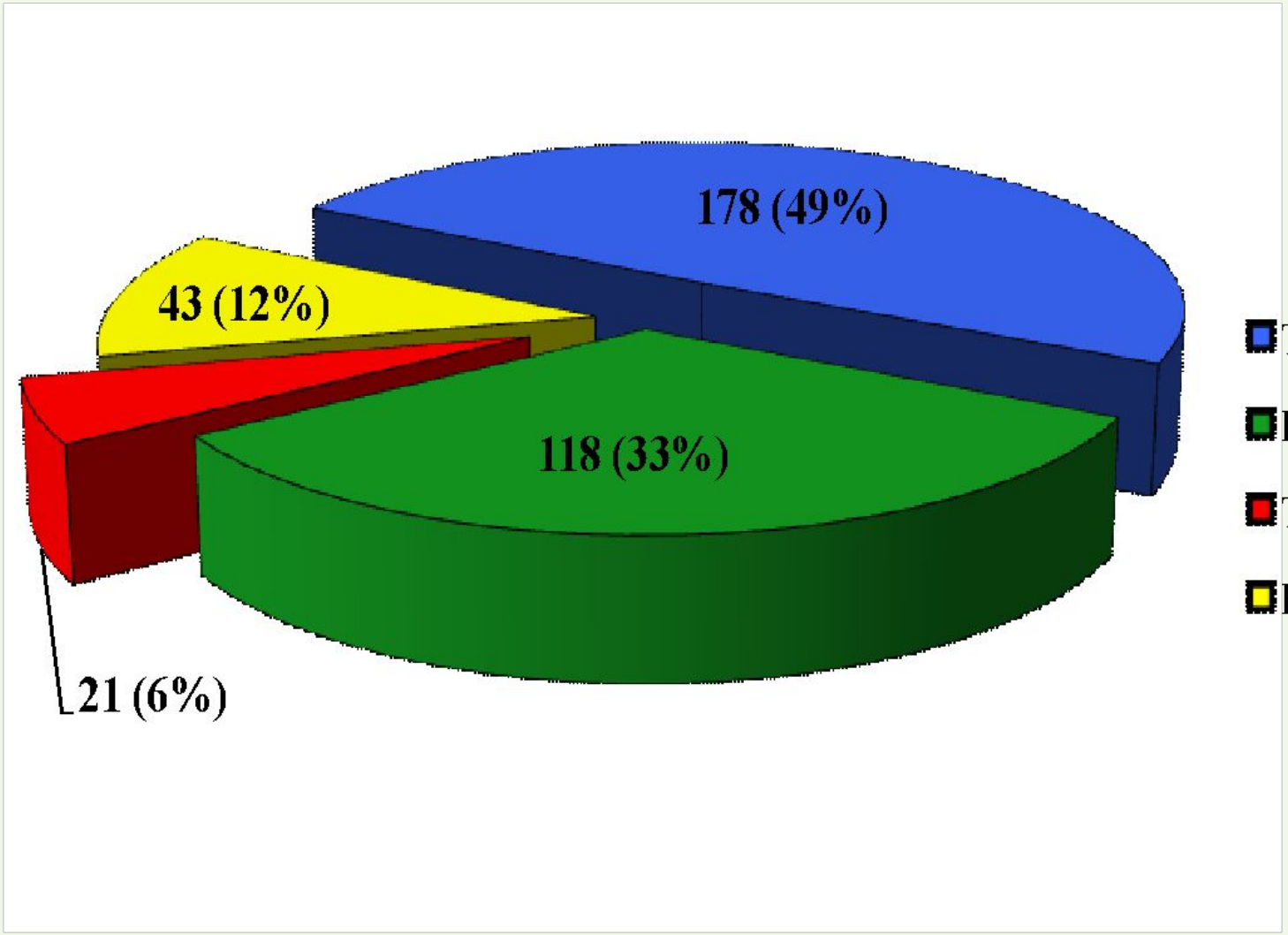
Гидротехнические соору-жения (более 30 тыс.водо-хранилищ), накопители промышленных стоков и отходов (несколько сотен)

К числу природно-техногенных источников опасностей относятся: наведенная сейсмичность;
опускание территои\рий; подтопление; карстово-сифузонные провалы;
техногенные геофизические поля.

ТЕХНОГЕННЫЕ ОПАСНОСТИ ОБУСЛОВЛЕНЫ:

- продолжающимся недопустимым износом производства, особенно технологического оборудования, транспортных средств и основных производственных фондов, достигающий 30, а в некоторых отраслях производства 90 и более %;
- низкой технологической надёжностью систем обеспечения безопасности в промышленности, на транспорте, в энергетике, сельском хозяйстве, а также их систем управления;
- низкой культурой производства;
- увеличением масштабов использования взрыво-пожаро-, химически, радиационно , биологически опасных веществ и технологий;

Структура количественных показателей ЧС на территории РФ по видам ЧС в 2014 году



Академия гражданской защиты МЧС России принимала участие в ликвидации последствий затопления на территории Дальневосточного федерального округа в 2013 году

Пострадало более 100 000 человек, под водой оказались более 10 000 домов.

Из зоны ЧС эвакуировано более 32 000 человек, в т.ч. свыше 10 000 детей.

Сформирована группировка сил численностью более 46 000 человек, свыше 7 500 ед. техники, от МЧС России – свыше 10 000 человек, свыше 1 500 ед. техники, в т.ч. 15 воздушных судов

Оперативная группа Академии:
50 курсантов, 5 офицеров, медицинский работник

Академия гражданской защиты МЧС России принимала участие в ликвидации последствий затопления на территории Алтайского края в 2014 году

Под водой оказались более 4 900 приусадебных участков.

Эвакуировано более 7 600 человек.

Сформирована группировка сил численностью более 1 900 человек, свыше 630 ед. техники, от МЧС России – свыше 750 человек, свыше 150 ед. техники, в т.ч. 9 воздушных судов и 34 плавсредства.

Оперативная группа Академии:
100 курсантов, 7 офицеров, медицинский работник

Второй учебный вопрос

Сущность, предназначение и задачи гражданской защиты. Принципы организации и ведения гражданской защиты и её роль в обеспечении национальной безопасности

РСГЗ- ЭТО:

Организационная система «условно» объединяющая:

Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (РСЧС)

Гражданскую оборону

<u>ПРЕДНАЗНАЧЕНА-</u> для защиты населения, территорий, окружающей среды, материальных и культурных ценностей от ЧС природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их ведения.

ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ

В МИРНОЕ ВРЕМЯ:

НАСЕЛЕНИЕ РФ;
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ:

НАСЕЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИИ;
МАТЕРИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГЗ

В МИРНОЕ ВРЕМЯ

обеспечить безопасность государства, его политические и экономические основы, нормальную жизнедеятельность населения в случае крупных катастроф, аварий и террористических актов;

В ЛОКАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВОЙНАХ И ВООРУЖЁННЫХ КОНФЛИКТАХ

максимальную защиту населения и критически важных объектов;

В КРУПНОМАСШТАБНОЙ ВОЙНЕ

сократить потери среди населения, оказывать пострадавшему населению эффективную помощь, обеспечить его жизнедеятельность, способствовать восстановлению государства и экономики в возможно короткие сроки;

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

- Приоритет защиты интересов человека
- Законность, проводимых мероприятий
- Соблюдение баланса интересов при реализации мероприятий защиты
- Единый порядок функционирования в мирное и военное время
- Упреждающее воздействие
- Комплексный характер
- Адекватность реагирования
- Заблаговременность подготовки
- Приоритет предупредительных мероприятий
- Учёт экономических возможностей
- Тесное и непрерывное взаимодействие
- Умелое сочетание централизации и децентрализации
- Возможность интеграции в международную систему
- Подконтрольность государственным и Общественным институтам
- Рациональное распределение Полномочий и ответственности

РОЛЬ ГЗ в обеспечении национальной безопасности

Гражданская защита:

ОБЕСПЕЧИВАЯ ЗАЩИТУ И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ, СПАСАЯ И ОКАЗЫВАЯ ПОМОЩЬ ПОРАЖЁННЫМ И ПОСТРАДАВШИМ, ГЗ РЕШАЕТ ВАЖНЕЙШУЮ ЧАСТЬ *СОЦИАЛЬНОЙ* ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

РЕШАЯ ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ, ГЗ ВЫПОЛНЯЕТ ВАЖНУЮ РОЛЬ В *ОБОРОННОЙ* ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

РЕШАЯ ЗАДАЧУ И ПОВЫШАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ, ЗАЩИЩАЯ МАТЕРИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ, СНИЖАЯ ОПАСНОСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ВТОРИЧНЫХ ОЧАГОВ ПОРАЖЕНИЯ , ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА ВЫПОЛНЯЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ОБЪЁМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА