

ТЕМА 1: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

ВОПРОСЫ:

1. ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТ НАУКИ.
2. ФАКТОРЫ ПЛАНОМЕРНОГО РАЗВИТИЯ.
3. МЕТОДОЛОГИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.
4. ПРИНЦИПЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.
5. ПОКАЗАТЕЛИ В ПЛАНОВОЙ СФЕРЕ

1. ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТ НАУКИ.

ПРЕДМЕТОМ ДАННОЙ НАУКИ ЯВЛЯЕТСЯ ИЗУЧЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ, НАУЧНОГО ПРЕДВИДЕНИЯ, ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ.

*МЕТОДОЛОГИЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ ПРИЕМОВ ИССЛЕДОВАНИЯ С ЦЕЛЬЮ ПОЗНАНИЯ И ПРЕОБРАЗОВАНИЯ **ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ** ПРОЦЕССОВ.*

ДЛЯ БОЛЕЕ ТОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМО ИМЕТЬ КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НЕ ТОЛЬКО САМИХ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, НО И ВСЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ЕЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ, КОМПОНЕНТОВ И ЭЛЕМЕНТОВ. ВМЕСТЕ С ТЕМ НЕОБХОДИМО НЕПРЕРЫВНО СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ САМУ МЕТОДОЛОГИЮ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С ЕЕ ПРАКТИЧЕСКИМ ПРИМЕНЕНИЕМ. НАРЯДУ С ЭТИМ В ПРЕДМЕТ НАУКИ ТАКЖЕ ВХОДИТ ИЗУЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОГНОЗОВ, ПРОГРАММ И ПЛАНОВ.

2. ФАКТОРЫ ПЛАНОМЕРНОГО РАЗВИТИЯ

Под **прогнозом** понимается система научно-обоснованных представлений о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях его развития.

Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории, в то же время прогноз неоднозначен и носит вероятностный и многовариантный характер. Процесс разработки прогноза называется **прогнозированием**.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПРОЦЕСС НАУЧНОГО ОБОСНОВАНИЯ ЦЕЛЕЙ, ПРИОРИТЕТОВ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПУТЕЙ И СРЕДСТВ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ. НА ПРАКТИКЕ ОНО РЕАЛИЗУЕТСЯ ПУТЕМ РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ. ЕГО ОТЛИЧИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТОЙ ЯВЛЯЕТСЯ КОНКРЕТНОСТЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИХ ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ ПО ВРЕМЕНИ И КОЛИЧЕСТВЕННО.

ПЛАН - ЭТО **ДОКУМЕНТ**, КОТОРЫЙ СОДЕРЖИТ СИСТЕМУ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КОМПЛЕКС РАЗЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧ. В НЕМ ОТРАЖАЮТСЯ ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТЫ, РЕСУРСЫ, ИСТОЧНИКИ ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПОРЯДОК И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕТ ОПИСАНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ИЛИ ЖЕЛАТЕЛЬНЫХ АСПЕКТОВ, СОСТОЯНИЙ, РЕШЕНИЙ, ПРОБЛЕМ БУДУЩЕГО.

ПЛАНИРОВАНИЕ ОСНОВАНО НА ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ О ПРОБЛЕМАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ НА СТАДИИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ, НА УЧЕТЕ ВСЕХ КРИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БУДУЩЕГО.

В КАЧЕСТВЕ ОСНОВНЫХ ОТЛИЧИЙ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ОТ ПЛАНИРОВАНИЯ МОЖНО

НАЗВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

- - прогнозирование осуществляется в условиях с высокой долей неопределенности или случайности;
- - объектом прогнозирования чаще всего являются совокупность хозяйственной системы и внешней среды;
- - прогнозирование в большей степени ориентировано на исследование развития внешней среды хозяйственной системы, носит системный характер;
- - прогнозирование носит информационный, консультативный характер, принятие решения необязательно, в то время когда планирование носит директивный характер;
- - при прогнозировании в связи с большим периодом упреждения и неопределенностью используются более общие расчетные или экспертные нормы.

ПРЕДВИДЕНИЕ ОПЕРЕЖАЕТ
ОТРАЖЕНИЕ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ И
ОСНОВАНО НА ПОЗНАНИИ ЗАКОНОВ
ПРИРОДЫ, ОБЩЕСТВА И МЫШЛЕНИЯ.
В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ
КОНКРЕТНОСТИ И ХАРАКТЕРА
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ХОД ИССЛЕДУЕМЫХ
ПРОЦЕССОВ РАЗЛИЧАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ
ЕГО ФОРМЫ:

- ГИПОТЕЗА
- ПРОГНОЗ
- ПЛАН

Гипотеза характеризует научное предвидение, исходя из общей теории, т.е. исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на ее основе закономерности и причинно-следственные связи функционирования и развития исследуемых объектов.

На уровне гипотезы дается их качественная характеристика, выражающая общие закономерности поведения.

Гипотеза характеризует научное предвидение, исходя из общей теории, т.е. исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на ее основе закономерности и причинно-следственные связи функционирования и развития исследуемых объектов.

На уровне гипотезы дается их качественная характеристика, выражающая общие закономерности поведения.

Гипотеза характеризует научное предвидение, исходя из общей теории, т.е. исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на ее основе закономерности и причинно-следственные связи функционирования и развития исследуемых объектов.

На уровне гипотезы дается их качественная характеристика, выражающая общие закономерности поведения.

ФОРМЫ ПРЕДВИДЕНИЯ ТЕСНО СВЯЗАНЫ В СВОИХ ПРОЯВЛЕНИЯХ ДРУГ С ДРУГОМ, ПРЕДСТАВЛЯЯ СОБОЙ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ, КОНКРЕТНЫЕ СТУПЕНИ ПОЗНАНИЯ ПОВЕДЕНИЯ ОБЪЕКТА В БУДУЩЕМ. **ИСХОДНОЕ НАЧАЛО** ЭТОГО ПРОЦЕССА - ОБЩЕНАУЧНОЕ ПРЕДВИДЕНИЕ СОСТОЯНИЙ ОБЪЕКТА; **ЗАВЕРШАЮЩИЙ ЭТАП** - РАЗРАБОТКА МЕТОДОВ ПЕРЕВОДА ОБЪЕКТА В НОВОЕ ЗАДАННОЕ ДЛЯ НЕГО СОСТОЯНИЕ. ВАЖНЕЙШИМ СРЕДСТВОМ ДЛЯ ЭТОГО СЛУЖИТ ПРОГНОЗ КАК **СВЯЗУЮЩЕЕ ЗВЕНО** МЕЖДУ ОБЩЕНАУЧНЫМ ПРЕДВИДЕНИЕМ И ПЛАНОМ.

ФОРМЫ СОЧЕТАНИЯ ПРОГНОЗА И ПЛАНА

МОГУТ БЫТЬ САМЫМИ РАЗЛИЧНЫМИ:

- прогноз может предшествовать разработке плана (в большинстве случаев),
- следовать за ним (прогнозирование последствий принятого в плане решения),
- проводиться в процессе разработки плана,
- самостоятельно играть роль плана, особенно в крупномасштабных экономических системах (регион, государство), когда невозможно обеспечить точное определение показателей, т.е. план приобретает вероятностный характер и практически превращается в прогноз.

ЦЕЛЬ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ - СОЗДАТЬ НАУЧНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ:

- научный анализ тенденций развития экономики;
- вариантное предвидение предстоящего ее развития, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели;
- оценку возможных последствий принимаемых решений.

ОБОСНОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТОБЫ, С ОДНОЙ СТОРОНЫ, ВЫЯСНИТЬ ПЕРСПЕКТИВЫ БЛИЖАЙШЕГО ИЛИ БОЛЕЕ ОТДАЛЕННОГО БУДУЩЕГО В ИССЛЕДУЕМОЙ ОБЛАСТИ, РУКОВОДСТВУЯСЬ РЕАЛЬНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ, СФОРМИРОВАТЬ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ, А С ДРУГОЙ - СПОСОБСТВОВАТЬ ВЫРАБОТКЕ ОПТИМАЛЬНЫХ ПЛАНОВ, ОПИРАЯСЬ НА СОСТАВЛЕННЫЙ ПРОГНОЗ И ОЦЕНКУ ПРИНЯТОГО РЕШЕНИЯ С ПОЗИЦИЙ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ В ПРОГНОЗИРУЕМОМ ПЕРИОДЕ.

ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА НЕОБХОДИМО СОБЛЮДАТЬ **РЯД ТРЕБОВАНИЙ**, ВАЖНЕЙШИМИ ИЗ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ:

- 1. **Оптимальность**, предполагающая такой вариант плана, когда потребности в ресурсах наименьшие, а конечный результат по финансовым и другим критериям лучший и, как правило, сроки осуществления события минимальные;
- 2. **Определенность**, при которой установленные показатели и другие условия должны быть конкретизированы по величине и срокам выполнения, обоснованными и реализуемыми.

В ПЛАНЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЧЕТКО ОПРЕДЕЛЕНЫ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

- Прежде чем приступить к процессу планирования, как правило, проводится ***предварительный анализ*** тенденций развития рассматриваемого объекта, разрабатываются ***возможные варианты*** хода процесса при изменении внешних и внутренних факторов в каких-то пределах, с тем чтобы предложить для дальнейшего выбора один из них или несколько наиболее обоснованных. ***Данные функции обычно реализуются через прогноз.***

ПРОГРАММА - ДОКУМЕНТ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ СОБОЙ УВЯЗАННЫЙ ПО РЕСУРСАМ, ИСПОЛНИТЕЛЯМ И СРОКАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЛЕКС СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ЗАДАНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ.

ЧАЩЕ ВСЕГО ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЮТСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ПРОГНОЗА ИЛИ ПЛАНА И ПРИЗВАНЫ ВЫДЕЛИТЬ ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА . ИНОГДА ПРОГРАММЫ ИМЕЮТ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ.

КОНЦЕПЦИЯ - РУКОВОДЯЩАЯ ИДЕЯ, ОБЩИЙ ЗАМЫСЕЛ, Т.Е. ОСНОВНОЙ ПУТЬ СЛЕДОВАНИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ В ПРОГНОЗЕ, ПЛАНЕ ИЛИ ПРОГРАММЕ.

ЗАДАЧИ, КОТОРЫЕ ОБЫЧНО СТАВЯТСЯ ПЕРЕД ИСПОЛНИТЕЛЯМИ ПРИ ПРОГНОЗИРОВАНИИ И ПЛАНИРОВАНИИ, РАЗРАБОТКЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ, ПРОГРАММЫ, МЕРОПРИЯТИЯ:

- сохранение и развитие высокоэффективной структуры экономики,
- обоснование и регулирование темпов роста выпуска продукции, высокой степени ее конкурентоспособности на рынке,
- обеспечение эффективного использования материальных, энергетических, трудовых и финансовых ресурсов, достаточного уровня доходов и социальной защищенности населения,
- поддержание имеющихся и налаживание новых многообразных экономических связей в масштабах региона, государства и с внешним миром.

3. МЕТОДОЛОГИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

- Под **методологией планирования и прогнозирования** понимается система подходов, принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования прогнозов и плановых решений, а также логика планирования и прогнозирования. Методология базируется на экономической теории, изучающей закономерности и законы развития общества, основные положения и тенденции воспроизводственных процессов, и развивается и совершенствуется по мере развития самой экономической теории.

ПОКАЗАТЕЛИ ПЛАНОВ И ПРОГНОЗОВ

ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ФОРМУ
КОЛИЧЕСТВЕННОГО ВЫРАЖЕНИЯ
ПРИНИМАЕМЫХ ПЛАНОВЫХ И ПРОГНОЗНЫХ
РЕШЕНИЙ.

- ▣ **Методика** представляет собой совокупность рабочих методов и приемов, используемых для осуществления конкретных плановых и прогнозных расчетов и различных показателей плана и прогноза. Она носит **частный характер**, находится в соподчинении с методологией планирования и прогнозирования и входит в нее как составная часть.

ВАЖНЕЙШИМ ЭЛЕМЕНТОМ МЕТОДОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ **ЛОГИКА ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ** -ЕСТЬ УПОРЯДОЧЕННАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ДЕЙСТВИЙ, СВЯЗАННЫХ С РАЗРАБОТКОЙ ПЛАНОВ И ПРОГНОЗОВ.

- **Главной идеей** логики планирования и прогнозирования выступает определение исходного пункта, от которого начинается и которому подчиняется весь процесс разработки планов и прогнозов.

К ОСНОВНЫМ СОСТАВЛЯЮЩИМ ЛОГИКИ МОЖНО ОТНЕСТИ СЛЕДУЮЩЕЕ:

- - формулирование системы целей планирования и прогнозирования;
- - анализ исходного уровня, т. е. состояние прогнозируемого и планируемого объекта в прошлом и настоящем, уточнение параметров и оценка уровня его развития;
- - изучение потребностей общества, их объема и структуры в плановом и прогнозном периоде;
- - определение ресурсов общества тех, которые есть и которые могут быть созданы в плановом, либо прогнозном периоде;
- - согласование ресурсов и потребностей общества и выработка плановых или прогнозных решений.

□ В управлении предприятием **центральный звеном** является разработка стратегии его развития, опирающейся на стратегический анализ стартовых условий, на оценку возможностей реализации долгосрочных целей и направлений развития.

Прогнозирование является одним из важнейших инструментов **стратегического анализа. Прогнозирование** как функция управления предприятием направлено на научное исследование и оценку вероятных перспектив его развития и складывается из ряда последовательных этапов. Прогноз составляет основу для разработки планов развития предприятия.

АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗРАБОТКИ

КОНЦЕПЦИИ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

ОБУСЛОВЛЕНА:

- 1) Усложнением структуры деятельности предприятия и его хозяйственных связей;
- 2) Возрастанием потребности высшего менеджмента предприятия в наиболее точном моделировании будущего;
- 3) Приоритетностью функции стратегического планирования в управлении предприятием, реализация которой основана на прогнозировании как на предплановой процедуре;
- 4) Необходимостью создания формализованного цикла прогнозных операций, основанных на расширяющихся возможностях информационного и математического обеспечения процессов прогнозирования и планирования.

На базе концепции системы

прогнозирования формируются его

методологические основы,

определяемые сочетанием таких факторов:

- ▣ **целеполагание,**
- ▣ **состояние информационной базы,**
- ▣ **математического, программного и кадрового обеспечения,**
- ▣ **наличие и качество компьютерной техники.**

Разработка плана и прогноза

существует на основе общих принципов

4. ПРИНЦИПЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Важнейшим составным элементом методологии планирования и прогнозирования являются ***методологические принципы***, под которыми понимаются исходные положения, основополагающие правила формирования и обоснования планов и прогнозов.

Они обеспечивают целенаправленность, целостность, определенную структуру и логику разрабатываемых планов и прогнозов.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

- ▣ **принцип системности** - предполагает создание системы показателей, методов, моделей, которые соответствовали бы содержанию каждого отдельного относительно самостоятельного объекта и одновременно позволяли бы построить целостную картину возможного развития народного хозяйства;

- **принцип адекватности** - максимальное приближение теоретической модели к устойчивым тенденциям развития, учет вероятностного, стохастического характера реальных процессов и оценку вероятности реализации выявленных тенденций;
- **принцип альтернативности** - связан с возможностью развития народного хозяйства и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных отношениях, т. е. он исходит из предположения о возможности качественно различных вариантов развития прогнозируемого объекта;

- **принцип целенаправленности** - активный характер прогнозирования, ибо содержание прогноза не сводится к предвидению, а включает цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных государственных действий.