



**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ И
СОДЕРЖАНИЕ**



**Макаров Владимир
Евгеньевич**

*Доктор политических
наук, профессор*

**Лекция 4: СИСТЕМА
ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТОЙ И
ЗАЩИТОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ
И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В
РФ**

2017



Учебные и воспитательные цели лекции

2

Учебные цели лекции:

1. Изучить предназначение и решаемые задачи системы управления социальной работой защитой на региональном и муниципальном уровне современной России.
2. Дать развернутую характеристику основным субъектам управления СЗ на региональном и муниципальном уровне

Воспитательные цели лекции:

1. Выбатывать необходимые профессиональные компетенции и воспитывать стремление в совершенстве овладеть выбранной специальностью



Вопросы лекции

1. **Региональный уровень управления социальной работой и социальной защитой**
2. **Регион как социально-экономическая система**
3. **Особенности региональных систем социальной работы и защиты**
4. **Региональная система управления социальной работой и защитой**
5. **Муниципальный уровень управления социальной работой и защитой**
6. **Локальный уровень управления социальной работой и защитой**



Рекомендованная литература

1. Воронцова М.В., Макаров В.Е. Социальная защита и социальное обслуживание населения. Учебное пособие. - Таганрог: Изд-во С.А. Ступина, 2015.-320 с.
2. Замараева, З.П. Социальная защита: учеб. пособие / З.П. Замараева; Перм. гос. ун-т. - Пермь, 2009. - 244 с.
3. Тарент, И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации : учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – Изд. 3-е испр. и доп. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. – 160 с.
4. Конституция РФ (Основной закон)
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).
6. Федеральный закон №442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»



Для достижения основной цели социальной работы и защиты в общественном развитии необходима **постоянная, целенаправленная, управленческая деятельность**, которая предполагает воздействие субъектов управления на объекты такого управленческого воздействия.

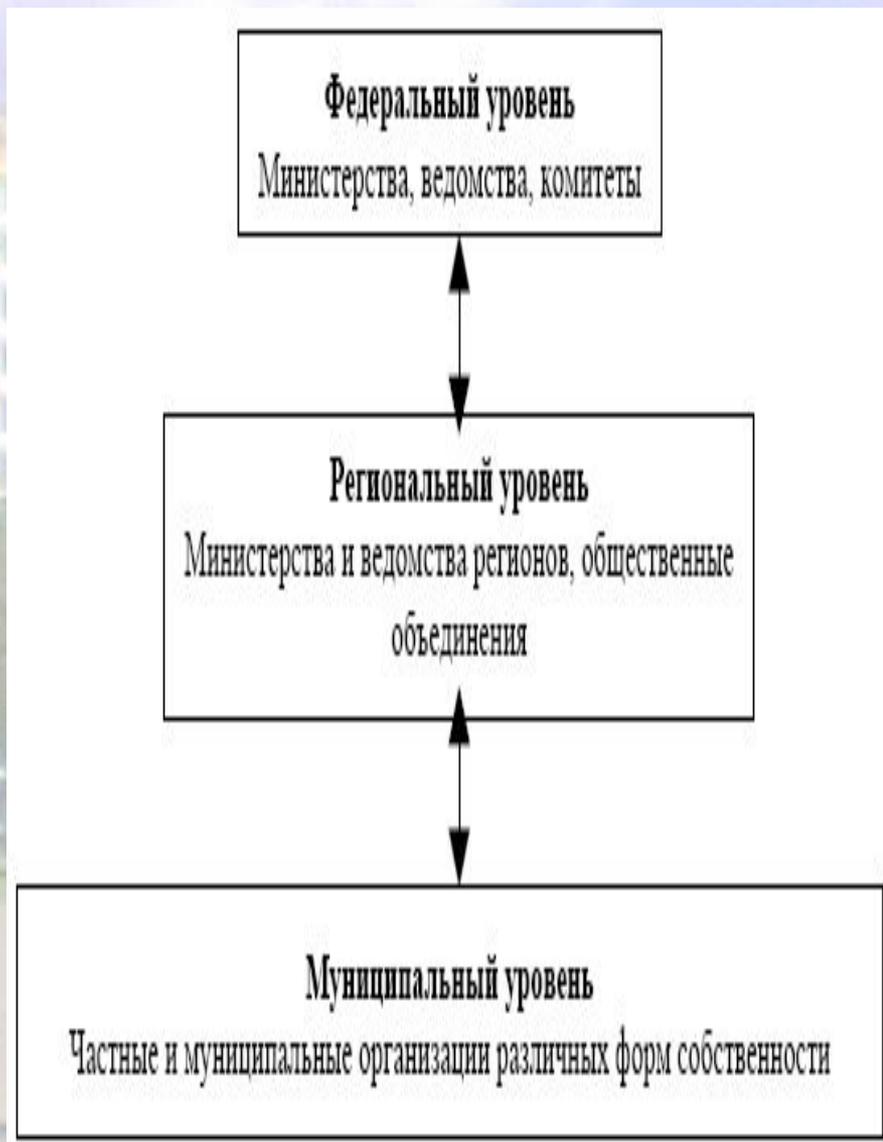
В России сложилась пятиступенчатая система управленческого воздействия:

1. **Федеральный уровень** составляют учреждения, организации государства и общества, которые определяют и создают условия для решения жизненно важных проблем клиента в общенациональных масштабе. Этот уровень имеет предельно общие характеристики. Представлен в современной России в лице Президента РФ, Правительства РФ различных министерств, служб, агентств на уровне государства.
2. **Региональный уровень (уровень субъекта РФ)** определяется спецификой региона его природными, климатическими, экономическими, демографическими и др. показателями. Особенности регионального уровня выражены в приоритетах основных направлений социальной работы. Органами государственной исполнительной власти и управления являются региональные министерства, ведомости и учреждения социальной защиты населения (Департаменты, Министерства и др. органы управления субъекта РФ).
3. **Муниципальный уровень** отражает, прежде всего, специфику разделения сфер управления в реализации целей и задач социальной работы на муниципальном или местном (городском, районном, поселковом, ЗАТО и др. образовании).
4. **Локальный уровень** связан с особенностями деятельности конкретной социальной службы, Центра и др. структуры социальной защиты или социального обслуживания, ориентированного на социальную работу с конкретным микро социумом, его социально-культурного своеобразия.
5. **Индивидуальный уровень** специалиста социальной работы и клиента, руководителя и подчиненного

Региональный, муниципальный и локальный уровень системы социальной работы характеризуются большей степенью вариативности и многообразием типов моделей социальных служб.

В современной ситуации растущее число частных и общественных инициатив в благотворительной сфере позволяет охарактеризовать систему социальной работы в России как государственно-общественную..





В соответствии с принципом разграничения полномочий в системе управления в сфере социальной работы и социальной защиты выделяются федеральный уровень, региональный уровень и муниципальный уровень управления, в который в порядке подчиненности включается локальный и индивидуальный. Которые наделены соответствующими полномочиями в области государственного управления и реализации государственной социальной политики



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
образовано в мае 2012 г. на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».



Структура региональных органов социальной защиты

**Органы исполнительной власти субъекта РФ
(Министерства, Департаменты, Управления
СЗН)**

**Территориальные органы социальной защиты населения
-районные (городские) органы СЗН, Учреждения
социального обслуживания и др.**



Федеральный закон №442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания

- 1) правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;
- 2) определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы;
- 3) координация деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в субъекте Российской Федерации;
- 4) утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания;
- 5) утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями;
- 6) утверждение норм питания в организациях социального обслуживания субъекта Российской Федерации;
- 7) формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;
- 8) разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания;



- 9) утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона;
- 10) утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг;
- 11) установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;
- 12) утверждение порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с указанием органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление такого контроля;
- 13) установление предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно;
- 14) утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания;
- 15) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети "Интернет";
- 16) установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации;
- 17) организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг;
- 18) ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;
- 19) установление порядка реализации программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ;
- 20) организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- 21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;
- 22) разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания;
- 23) утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения;
- 24) утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;
- 25) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.



Социально-экономическое развитие страны не может успешно осуществляться без интеграции регионов в единое макроэкономическое и социальное пространство, с одной стороны, и без самостоятельного формирования и реализации субъектами Российской Федерации социально-экономической политики в своем регионе - с другой.

Сегодня, в социально-экономической политике на первый план выдвигается проблема чёткого разделения сфер реализации государственной социально-экономической политики между Центром и субъектами Российской Федерации. Отношения типа «Центр-регион», «Регион-регион» сложные и противоречивые. В их взаимоотношениях переплетаются разноуровневые процессы, сталкиваются противоречивые интересы, рассмотрение которых требует разработки и применения новых приемов их согласования.

Слово «регион» происходит от латинского “region” – страна область. В 19 веке ученые Бурдон и Михельсон под регионом понимали **«территорию и пространство воздуха над ней».**

В настоящее время существует три подхода к определению сущности и содержания понятия «регион»:

- **географический или территориальный**, который рассматривает регион как часть территории страны или экономико-географического района мира;
- **экономический или хозяйственный**, рассматривающий регион по выполняемой функции в экономике, т.е. территорию с особой специализацией хозяйства;
- **комплексный подход**, учитывающий и географию размещения, и специализацию хозяйства.



Установлено, что термин **"регион"** является одним из многозначных и распространенных терминов в современных научных исследованиях и в публицистике. Так, например, **экономисты определяют регион** как хозяйственно-экономическую общность; **географы** - как административно-территориальную единицу; **краеведы** - как историко-культурную область; **культурологи** - как культурно-цивилизационное, духовно-нравственное пространство; **специалисты-международники** - как геополитическую зону и т. д.

Регион как социо-территориальный комплекс представляется как целостная пространственно организованная форма жизнедеятельности населения, включающая сферы проживания, профессионально-трудовой, общественно-политической, культурно-духовной и социально-бытовой деятельности, управляемый из единого политико-административного центра и объединенной многообразными связями (производственно-трудовыми, социально-экономическими, культурно-духовными и другими).

Таким образом, ***под регионом можно понимать часть территории страны, которая имеет общие природные, социально-экономические, национально-культурные условия.***

Понятие **«регион»** довольно универсально. Первоначально и по настоящее время его чаще всего рассматривают как синоним понятия **«район»**, имея в виду территорию, выделенную по совокупности каких-либо составляющих ее взаимосвязанных признаков или явлений. В качестве объекта исследования при таком подходе, прежде всего, выделяют значительную по территории часть Российской Федерации (Сибирь, Поволжье и т.д.).



Региональный уровень - предусматривает конкретную адресную поддержку нуждающихся, малообеспеченных граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию в виде единовременной денежной, натуральной, социально-бытовой помощи как из внебюджетных источников префектуры, региона, различных коммерческих и благотворительных организаций.

В Указе президента Российской Федерации “Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации” от 3 июня 1996 г. за № 803 **под регионом понимается “часть Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий”**. В России регион может совпадать с границами территорий субъектов Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.



Приоритеты социальной политики – основополагающие направления целевых действий, ориентированных на решение наиболее значимых социальных проблем в конкретном пространственно-временном измерении, т.е. это наиболее важные, значимые, настоятельные проблемы, осознанные как первоочередные задачи социальной политики.

В сфере социальной защиты населения

- Создание многопрофильной системы защиты населения от социальных рисков, определение их круга, форм и видов социальной защиты, а так же соотношение, разделение сфер и основ взаимодействия социального страхования, социального обеспечения, социального вспомоществования;
- Осуществление социальной защиты детей, детства и отрочества;
- Социальной защиты трудоспособного населения, социальной защиты нетрудоспособных граждан;
- Социальной защиты семьи.

В сфере охраны здоровья населения

- Сохранение и улучшение здоровья нации и ее генотипа,
- Персонификация страхового и не страхового финансирования служб здравоохранения,
- Повышение культуры медицинского обслуживания населения,
- Модернизация медицинских и фармацевтических учреждений,
- Демонополизация лечебно-профилактической сети,
- Формирование активной мотивации граждан к здоровому образу жизни, разработка государственных стандартов медицинского обслуживания и здоровья населения.



В сфере охраны окружающей среды:

- Создание условий рационального природопользования с минимизацией ущерба среде жизнеобитания человека,
- Экологическая реабилитация.

В сфере формирования социокультурной среды

- культивирование в обществе созидательных ценностей, в т.ч. справедливость, высокая нравственность в труде, в учебе, быту, повседневном общении,
- повышение цивилизованности социального обустройства административно-территориальных мест проживания людей,
- повышение роли и качества общего и профессионального образования,
- сохранение национальной самобытности языка и культуры,
- социальная интеграция в сфере культуры и образования.

Развитие комплекса отраслей социального обслуживания населения

- как составной части производственно-отраслевой базы российской национальной модели потребления. Оздоровление социальной структуры путем государственной и общественной поддержки создающих классов и социальных групп.



Законы эффективно функционирующей, рыночной экономики, по своей сути - антигуманны: максимум прибыли при минимальных издержках, конкуренция, в результате которой выживает сильнейший, и пр. приводят к тому, что слабые предприятия разоряются, определенная масса неконкурентоспособных людей оказывается без работы, без средств к существованию. Повышение производительности труда в результате внедрения достижений научно-технического прогресса тоже ведет к сокращению занятости населения в производстве. **И это также закон рыночной экономики.** Критерий получения максимума прибыли при минимизации издержек обуславливает и неэкономное, хищническое использование природных ресурсов, отсутствие экологических критериев производства.

В то же время, для современного гуманного общества особую актуальность должны приобретать социальные критерии жизни людей, которые лежат вне сферы интересов экономики. Это критерии материальной, социальной и духовной защищенности индивида, социальной группы и общества в целом.

Экономика, подчиненная стремлению к прибыли, не может создать таких критериев, которые требуют неэкономические потребности общества. Поэтому развитые капиталистические страны в своей экономической политике, прежде всего, ориентируются на социальные цели. Видные ученые отмечают: **«России следовало бы учитывать, что в последние десятилетия капитализм под влиянием усиления государственного регулирования постепенно становится более организованным, изменяется характер конкуренции, рыночная система хозяйствования и кадровая политика в большей степени нацелены на соблюдение принципов эффективности производства и социальной справедливости в использовании созданного общественного продукта».**



В современных условиях социальные проблемы не могут быть решены лишь при помощи рыночных механизмов. При сохранении рыночных свобод должно происходить расширение функций государства для создания системы социальных и экологических ограничений свободно функционирующей экономики рынка. Именно ограничений, так как управлять рыночным развитием экономики невозможно, однако, отмечают исследователи: **« управление и возможность целенаправленного развития – не одно и то же. Нельзя регламентировать деятельность каждого предприятия, ...но найти способы, позволяющие реке эволюционного развития оставаться в своих берегах, человечеству необходимо».**

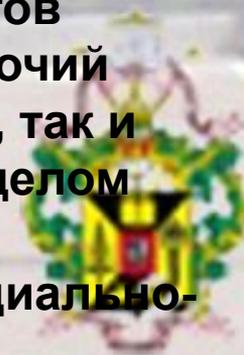
Нашему государству еще только предстоит выработать механизмы, обеспечивающие сочетание эффективно функционирующей рыночной экономики с высокой степенью социальной обеспеченности и защищенности населения. **И в этом направлении особую роль приобретает разработка региональных систем социальной защиты населения.** Именно на региональном уровне системы социальной защиты способны выступить действенным инструментом успешной адаптации населения к происходящим трансформациям. Для регионализации системы социальной защиты государством уже созданы определенные организационно-правовые условия.



Среди них можно выделить следующие:

- **Осуществлено разграничение полномочий между федеральным центром и субъектами федерации**, и соответственно разграничение федерального и регионального бюджетов, а также источников формирования бюджета, разграничение налоговой базы.
- **Произошло разграничение собственности на федеральную, региональную и муниципальную**. Обособленное имущество и бюджетные средства, которые субъекты формируют из обособленных источников и которыми распоряжаются по своему усмотрению, составляет материальную основу самостоятельного экономического поведения субъектов Федерации и в какойто мере – муниципалитетов.
- **Формальным институтом, обеспечивающим разграничение полномочий, является Конституция**, в которой закреплены полномочия субъектов федерации и центра. Дополнительными институтами являются договора между субъектами федерации и федеративным центром. Неформальными институтами являются практика инициативной законодательной деятельности субъектов Федерации и практика самозакрепления экономических полномочий субъектов Федерации за собой, которая бывает как позитивной, так и противоречит зачастую федеральному законодательству, но в целом свидетельствует о тенденции к развитию самоуправления.

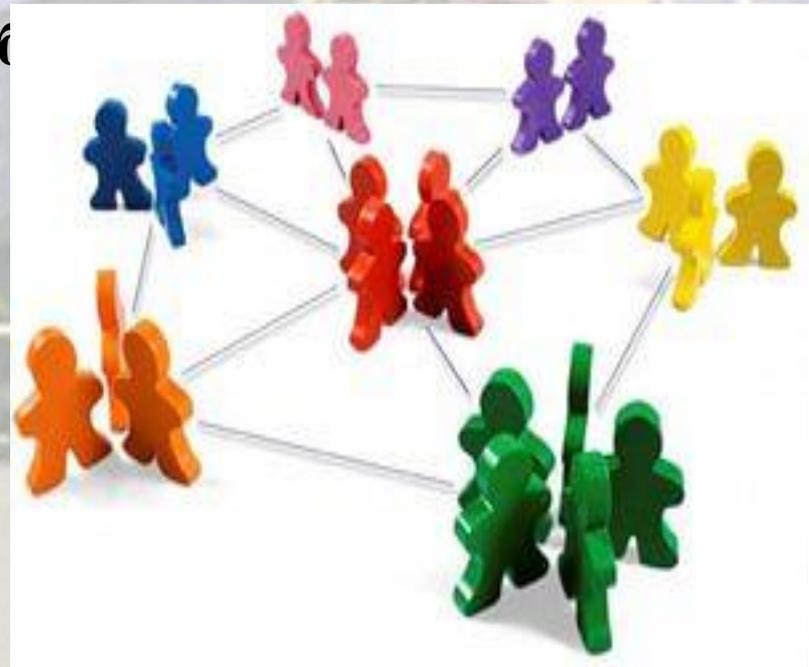
Все это определяет повышение роли регионов в решении социально-экономических проблем российской экономики.



В рамках общей практики разграничения полномочий и предметов ведения между федеральным, региональным и муниципальным уровнями управления 22 августа 2004 г. был принят Федеральный закон № 122-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления”».



В соответствии с этим Законом социальная защита, социальное обслуживание и меры социальной поддержки населения были закреплены в качестве прерогативы субъектов РФ и расходных обязательств субъектов РФ.



Рассматривая уровни управления в сфере социальной работы и социальной защиты, мы можем констатировать, **что органы государственной власти субъектов РФ** в соответствии с их компетенцией и с учетом социально-демографической ситуации, потребности населения в мерах социальной поддержки и услугах социального обслуживания, наличия финансовых, материально-технических, кадровых, информационных и иных ресурсов **могут устанавливать цели государственной политики в области социальной защиты, социального обслуживания, соответствующие потребностям населения, проживающего на территории субъекта РФ.**



Кроме того, на основе федеральных правовых и регламентирующих актов **субъекты РФ принимают законы, стандарты социального обслуживания, показатели объема (состава) и качества государственных услуг, иные нормативы, непосредственно регламентирующие деятельность органов социальной защиты населения и государственных социальных служб.**

Разграничение полномочий позволило урегулировать многие вопросы управления в сфере социальной защиты населения. Выплата всех социальных пособий и компенсаций, регламентированных в федеральных правовых актах, была не только законодательно гарантирована, но и обеспечена бюджетным финансированием. В случае если в бюджете субъекта Федерации недостаточно средств на данную выплату, то из средств федерального бюджета со-ответствующему региону предоставляется субвенция.



Анализ различных региональных или местных моделей управления социальной работой и защитой позволил установить их общие черты.

Во-первых

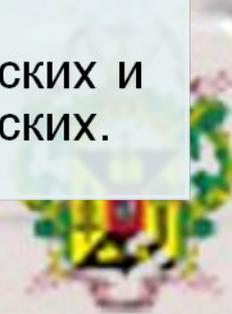
- Каждая из моделей исходит из необходимости оказания социальной помощи тем слоям и группам населения, которые определены общероссийским законодательством

Во-вторых

- Главным «лимитатором» различных форм, методов и технологий социальной работы выступают ресурсы, задействованные и требуемые для решения соответствующих задач.

В-третьих

- В каждой региональной модели отражается целая система факторов - экологических, экономических, политических, организационных, социальных, демографических, национальных, социально-психологических и психологических.



На региональном уровне субъектами управления социальной работы с объектами социальной работы являются краевые, областные, республиканские органы государственной власти, комитеты по делам объектов социальной работы (семьи, женщин, молодежи и др.) субъектов РФ; краевые, областные, республиканские органы управления системами социальной защиты населения, здравоохранения, образования, ЗАГС, занятости, статистики, внутренних дел, культуры, спорта, СМИ; региональные учреждения социального обслуживания, здравоохранения, образования, статистики, культуры, спорта; краевые, областные, республиканские НКО, общественные движения и фонды; религиозные движения и конфессии; региональные СМИ.

Они отвечают за: 1) осуществление в регионе единой государственной социальной политики с объектами социальной работы (клиентами социальной службы); 2) теоретическое обоснование системы помощи на уровне субъекта РФ; 3) формирование региональных органов – субъектов социальной работы с объектами социальной работы (клиентами социальной службы); 4) приведение регионального законодательства с объектами социальной работы (клиентами социальной службы), о социальной работе с ней в соответствие с федеральным; 5) проведение научных исследований по проблемам объектов социальной работы (клиентами социальной службы) и социальной работе с ней в регионе; 6) планирование развития социальной помощи в зависимости от социального положения, от потребностей и возможностей субъекта РФ и др.

Законодательная власть

Исполнительная власть

Судебная власть

пра й раб

Федеральный уровень

ПРЕЗИДЕНТ РФ

Правительство РФ

Министерство труда и социальной защиты РФ

Глава администрации субъекта РФ (Губернатор)

Региональный уровень

Правительство субъекта РФ

Министерство, Департамент социальной защиты

Муниципальный уровень

УСЗН МО (город, пгт и др.)

УСЗН района

Локальный уровень

ТЦСО/ Социальные службы

Индивидуальный уровень

Соц работник – клиент

Конституционный суд

Верховный суд



Правительство Москвы (Мэрия)

Правительство Москвы (Мэрия) возглавляет систему органов исполнительной власти Москвы, в которую входят *отраслевые и функциональные органы исполнительной власти* (департаменты, комитеты, главные управления, управления и инспекции), осуществляющие исполнительно-распорядительные функции в определённых отраслях и сферах управления городом, а также *территориальные органы* исполнительной власти для управления на местах — это префектуры административных округов и районные управы.

Членами московского Правительства являются Мэр Москвы, его заместители, руководитель Аппарата Мэра и Правительства Москвы, министры Правительства Москвы и префекты административных округов города Москвы в ранге министров Правительства Москвы.

Подведомственные органы власти:

Комплексы городского управления созданы для координации деятельности и совершенствования структуры органов исполнительной власти города Москвы.



Комплекс социальной сферы города Москвы

- **Департамент жилищной политики и жилищного фонда города Москвы (ЖПиЖФ г. Москвы)**
- **Департамент здравоохранения города Москвы**
- **Департамент образования города Москвы**
- **Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (ДТиЗН г. Москвы)**
- **Департамент семейной и молодёжной политики города Москвы (ДСМП г. Москвы)**
- **Департамент культуры города Москвы**
- **Департамент труда и занятости населения города Москвы (ДТиЗН г. Москвы)**
- **Комитет общественных связей города Москвы**
- **Комитет ветеринарии города Москвы**
- **Управление записи актов гражданского состояния города Москвы (Управление ЗАГС г. Москвы)**



В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12 Конституции).

Местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций.

Главным принципом в МСУ является принятие самостоятельных решений под свою ответственность.

Основы местного самоуправления — совокупность юридических норм, содержащихся в нормативных правовых актах и закрепляющих основополагающие (базисные) правовые, территориальные, финансово-экономические основы деятельности населения по решению вопросов местного значения.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция, федеральные конституционные законы, ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ (указы и распоряжения Президента РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные нормативные правовые акты.

Виды территорий муниципальных образований:

- городское поселение;
- сельское поселение;
- муниципальный район;
- городской округ;
- внутригородские территории городов федерального значения.

Городское поселение — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселкового характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектами РФ.

Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами РФ.

Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

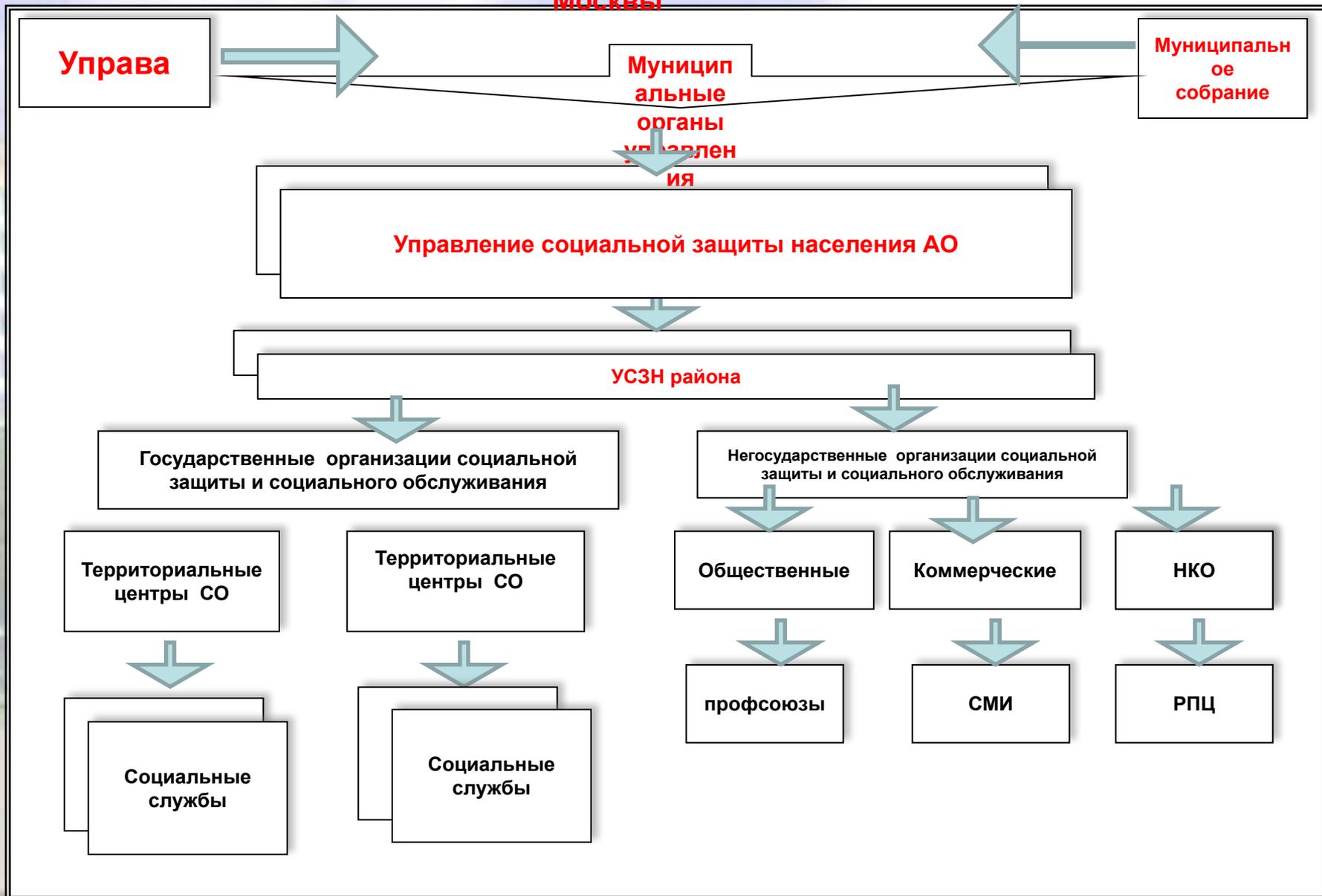
Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.



Субъекты управления социальной работы с объектами социальной работы, использующие технологии данной деятельности **на местном (муниципальном) уровне** – это: органы местного самоуправления; территориальные органы управления системами социальной защиты населения, образования, здравоохранения, внутренних дел, культуры, спорта, занятости, СМИ; территориальные социальные учреждения; местные некоммерческие и общественные организации, движения и фонды; волонтеры; религиозные организации; местные СМИ.

В целом же субъекты социальной работы с объектами социальной работы на местном уровне ответственны за: 1) реализацию федеральных и региональных целевых программ для объектов социальной службы разных типов, компенсации негативных последствий; разработку, реализацию и оценку местных программ; 2) объем средств, выделяемых на решение социальных проблем из местного бюджета; распределение и перераспределение средств между ведомствами, государственными и общественными организациями; 3) контроль над распределением средств на уровне отдельного клиента социальной службы и семьи; 4) повышение кадрового потенциала местных социальных служб; 5) организацию курсов повышения квалификации, обучающих семинаров, касающихся социальной работы с объектами социальной работы разных типов, для судей, психологов, педагогов, соц. работников, юристов, медиков и др.





**БЛАГОДАРЮ ЗА
ВНИМАНИЕ**

