



Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области

**О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В  
СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**



**С 1 января 2014 года вступил в силу  
Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
который реализует системный подход к формированию,  
размещению и исполнению государственных  
(муниципальных) контрактов, обеспечивает прозрачность  
всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа  
контрактных результатов  
(внесены изменения Федеральными законами  
от 02.07.2013 № 188-ФЗ от 02.07.2013 N 188-ФЗ, от 28.12.2013 №  
396-ФЗ**



# Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области

Федеральный закон от 3 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предполагает поэтапное вступление в силу:

2014 год -

Основные положения, новые процедуры, новая система контроля, формирование каталога товаров, работ, услуг,  
Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ утрачивает силу

2015 год -

Планирование на 2016 год,  
ввод в эксплуатацию  
Единой Информационной Системы

2016 год -

Мониторинг закупок

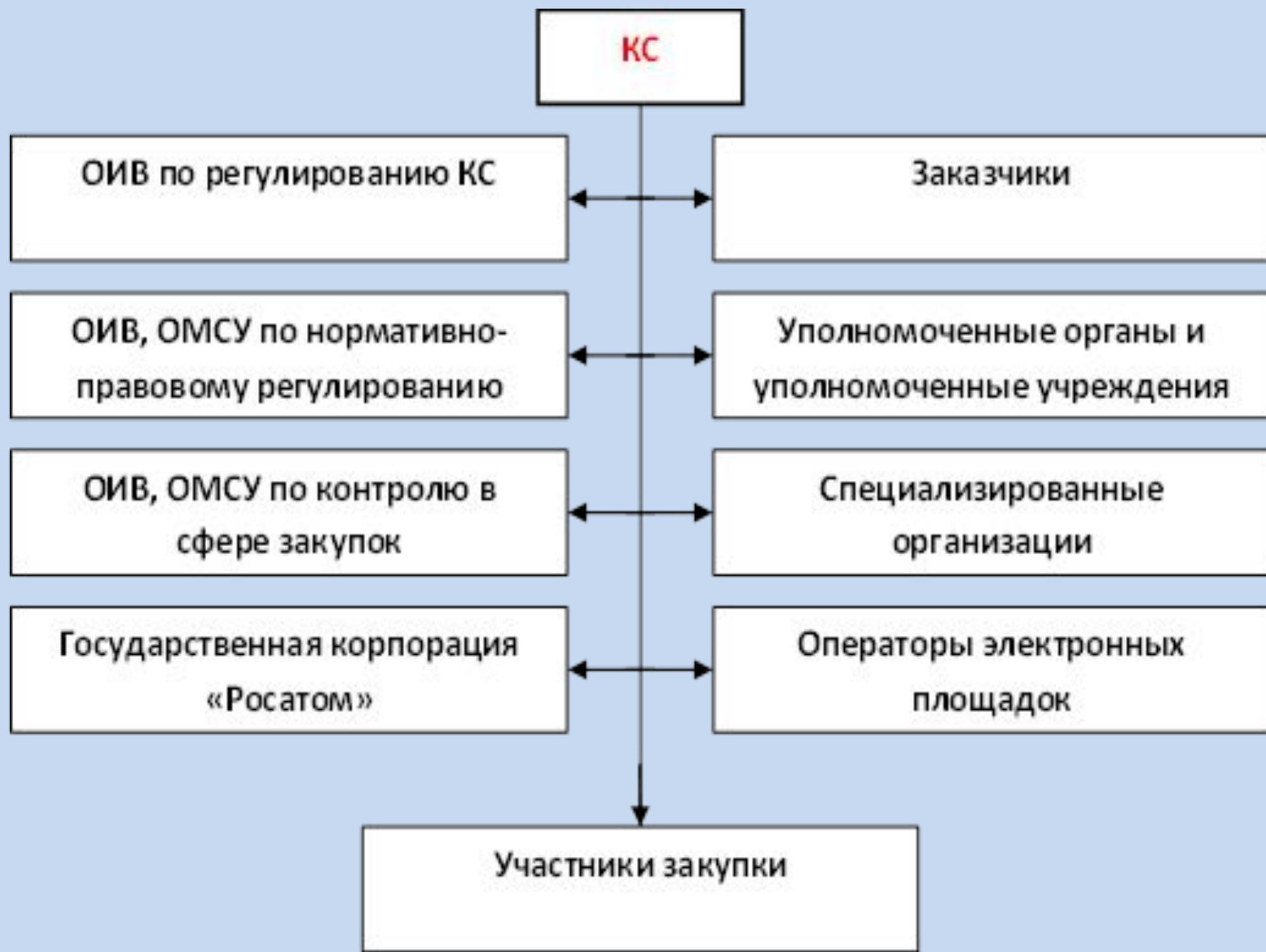




## Закон о Контрактной системе объединяет бюджетный и закупочный процесс.

**Цели закупок  
должны  
соответствовать:  
(статья 13)**

- целям и мероприятиям государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, целевых региональных и муниципальных программ
- целям межгосударственных целевых программ
- выполнению функций и полномочий государственных и муниципальных органов, органов управления внебюджетными фондами





**Действия Закона о контрактной системе распространяется на учреждения, предприятия и юридические лица, финансирование которых полностью или частично осуществляется из бюджетных средств**

### Новый состав заказчиков

состав заказчиков по 94-ФЗ

дополнительные заказчики по 44-ФЗ

Органы государственной власти, органы местного самоуправления

Казенные учреждения

Бюджетные учреждения



- Автономные учреждения
- Государственные унитарные предприятия
- Муниципальные унитарные предприятия

- Юридические лица

при наличии следующих условий:

*предоставление бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности*

*реализация инвестиционных проектов в сфере кап. строительства*

# Интеграция информации о всех циклах закупочного процесса в единой информационной системе

Информация, размещаемая на официальном сайте согласно 94-ФЗ

1. Реестр недобросовестных поставщиков

2. Планы – графики (1 год)

3. Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний

4. Реестр контрактов, заключенных поставщиками

Дополнительная информация на официальном сайте согласно Закону о Контрактной системе № 44-ФЗ

1. Планы закупок (3 года)

2. Информация об исполнении контрактов

3. Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров

4. Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок

5. Отчеты заказчиков

6. Реестр банковских гарантий

7. Каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

8. Информация о реализации планов закупок и планов-графиков

9. Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

10. Информация о ценах товаров, работ, услуг

# Контроль и мониторинг всех стадий закупочной деятельности

1. Интегрирование в единую систему процесса обеспечения нужд всех органов, учреждений и организаций (направлено на усиление контроля за использованием бюджетных средств).
2. Контроль всех стадиях закупочного процесса.
3. Помимо внешнего контроля (ФАС России, УФАС по Иркутской области, служба финансового контроля Иркутской области) вводится ведомственный контроль.
4. Введение мониторинга и аудита закупочной деятельности.



# Изменение принципа нормативного правового регулирования закупочной деятельности

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ  
«О размещении заказов на  
поставки товаров,  
выполнение работ,  
оказание услуг для  
государственных и  
муниципальных нужд»



Регулирование процесса размещения заказов для государственных и муниципальных нужд осуществлялось на Федеральном уровне:

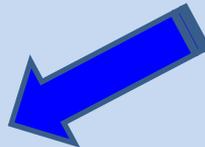
- Федеральный закон
- Постановления Правительства РФ
- Приказы федеральных органов власти

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в  
сфере закупок товаров,  
работ, услуг для  
обеспечения  
государственных и  
муниципальных нужд»



Частичное делегирование полномочий по регулированию закупочной деятельности:

- правовые акты субъектов РФ
- правовые акты органов местного самоуправления





# Принятие ПНПА в развитие КС

- План мероприятий по реализации закона ФЗ-44 подписан Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 21.05.2013 года.
- Планируется принятие до 120 ПНПА
- Из них:
- До 15 НПА принимаются также на уровне субъекта
- До 13 НПА принимаются также на уровне МО



# Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области

№ п/п	Норма Федерального закона №- 44-ФЗ	Содержание документа	Комментарий ( в терминологии Закона № 44-ФЗ)
1.	Статья 4 часть 9	Порядок функционирования и использования муниципальных информационных систем в сфере закупок	Вправе устанавливать
2.	Статья 17 часть 3	Перечень дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения муниципальных нужд	Может быть определен
3.	Статья 17 часть 5	Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд	Устанавливается
4.	Статья 19 часть 4	Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	Устанавливается
5.	Статья 20 часть 2	Дополнительные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для муниципальных нужд	Может быть установлен
6.	Статья 21 часть 5	Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд	Устанавливается
7.	Статья 21 часть 7	Перечень дополнительной информации, включаемой в планы-графики закупок для обеспечения муниципальных нужд	Вправе определить
8.	Статья 26 часть 3	Возложить на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение обязанности на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты,	Вправе принять решение



# Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области

№ п/п	Норма Федерального закона № 44-ФЗ	Содержание документа	Комментарий ( в терминологии Закона № 44-ФЗ)
9.	Статья 35 часть 2	Случаи осуществления банковской сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для муниципальных нужд	Определяют
10.	Статья 94 часть 12	Установить порядок размещения в муниципальных информационных системах отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в том числе перечни дополнительной информации)	Вправе устанавливать
11	Статья 99 часть 11	Порядок осуществления контроля органами внутреннего муниципального финансового контроля	Устанавливается
12.	Статья 100	Порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Устанавливается
13.	Статья 112 часть 24	До 1 января 2016 года Правительство Российской Федерации, а также в случае создания региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов вправе установить обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	Вправе установить



## Сфера действия закона о КС

Закон регулирует отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, в том числе связанные с приобретением **недвижимого имущества или арендой имущества.**

1. В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р входит в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых заказчик обязан проводить в форме электронного аукциона
2. Отдельные случаи закупки у единственного поставщика (ст. 93)



**Для заключения контракта на аренду здания, строения, сооружения, нежилого помещения (п. 32 ч.1 ст. 93) необходимо принятие правового акта местной администрации.**

Наименование заказчика	Информация об объекте с указанием мощности	Цена контракта	Срок



Обоснование НМЦ контракта в соответствии со ст. 22

# Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения

Пункт 10 статьи 3, Статья 26 Закона  
44-ФЗ

Цель – централизация закупок

Варианты централизации:

1. Создание уполномоченного гос.органа, муниципального органа, казенного учреждения (одного или нескольких) **без права:**
  - **обоснования закупок**
  - **определения условий контракта, в т.ч. обоснования НЦК**
  - **подписания контракта**
2. Создание уполномоченного гос.органа, муниципального органа, казенного учреждения (одного или нескольких) **с распространением на него функций:**
  - **планирования закупок,**
  - **заключения контракта**
  - **исполнения контрактов (приемки и оплаты)**

Порядок  
взаимодействия УО  
и Заказчиков



определяется решением о создании или о  
наделении его указанными полномочиями

ч. 1, ч. 10 ст.26

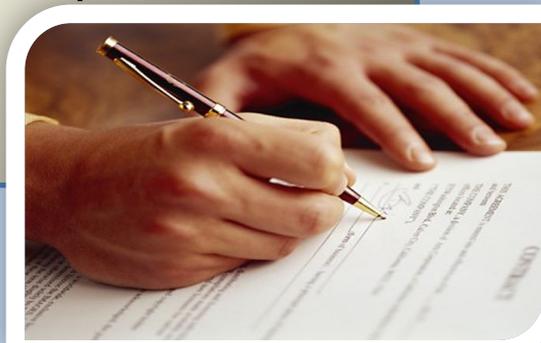
# Централизация закупок

(ст.26. Закона №44-ФЗ)

№	СХЕМА	УРОВЕНЬ	ФУНКЦИИ
1.	<p><b>Общая</b> Наличие отдельного органа власти или казенного учреждения (ч.1 ст.26 Закона 44-ФЗ), <b>ПРАВО!</b></p>	<p>УО или УУ. Например, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок ИО</p>	<p>▣ Определение поставщиков для государственных заказчиков и муниципальных заказчиков. <b>!NEW! Наличие соглашения между субъектом РФ и МО</b></p>
2.	<p><b>Предметная или частичная</b> Наделение существующего органа власти, казенного учреждения (либо нескольких органов или учреждений) отдельными функциями (ч.2,3 ст.26 Закона 44-ФЗ), <b>ПРАВО!</b></p>	<p>Например, Министерство информационных технологий и связи РФ</p>	<p>▣ Определение поставщиков - <u>для ОИВ, КУ, БУ</u> ▣ Либо полный цикл закупок: планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах органов власти и казенных учреждений - <u>кроме БУ</u></p>
3.	<p><b>Ведомственная</b> Принятие решения ФОИВ, ОИВСРФ, ОМСУ (до 01.01.2016 - <u>право</u>, с 01.01.2016 – <b>ОБЯЗАННОСТЬ!</b>) об осуществлении им самим и его территориальными органами и учреждениями полномочий заказчика (ч.5 ст.26 Закона 44-ФЗ)</p>	<p>Например, Министерство здравоохранения субъекта РФ</p>	<p>▣ Определение поставщиков самостоятельно (данным органом) или через УО (УУ) - <u>для всех подведомственных заказчиков</u> ▣ Планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных заказчиков самостоятельно или через <u>УО</u> – <u>кроме БУ</u> ▣ Самостоятельное осуществление закупок каждым заказчиком</p>

## Создание контрактных служб, контрактных управляющих (до 31 марта 2014 года заказчики ВПРАВЕ создавать контрактные службы. После этого срока - обязаны в соответствии с ч. 28 ст. 112 44-ФЗ)

- Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. руб., **создают контрактные службы (создание специального структурного подразделения не является обязательным)**.
- Если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн. руб. и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – **контрактного управляющего**.



# Функции и полномочия контрактной службы, контрактных управляющих:

1

Разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в ЕИС план закупок и внесенные в него изменения;

2

Разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения;

3

Осуществляют подготовку и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении П(ПИ) закрытыми способами;

4

Обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

# Функции и полномочия контрактной службы, контрактных управляющих:

5

Участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения П(ПИ) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы;

6

Организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с П(ПИ) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках ТРУ, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения гос. и мун. нужд; ;

7

Осуществляют иные полномочия, предусмотренные ФЗ о КС. При централизации закупок - осуществляют полномочия, предусмотренные ФЗ о КС и не переданные соответствующим УО, УУ.



Работники контрактной службы, контрактный управляющий **должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок**

## Образование контрактного управляющего

До 1 января 2017 года (изменения в 44-ФЗ) работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, **имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч.23, ст.112)**



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 29 октября 2013 года № 631**

**Об утверждении Типового положения  
(регламента) о контрактной службе**

## Комиссии по осуществлению закупок

- Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает **комиссию по осуществлению закупок**.  
(ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ).
- Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее **чем пять человек**, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее **чем три человека**.
- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно **лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок**, а также **лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки**.

**При этом**, с 1 января 2014 года при наличии профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере **размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд** должностное лицо, осуществляющее функции члена комиссии, не будет соответствовать требованию, установленному ч. 5 ст. 39.



# Планирование в рамках контрактной системы

План  
закупок  
3 года

Ст. 17

План-  
график  
1 год

Ст. 21

# Планы-графики

Приказ Министерства экономического развития  
России и Федерального казначейства России  
от 20 сентября 2013 г. №544/18н

"Об особенностях размещения на официальном сайте  
Российской Федерации в информационно-  
телекоммуникационной сети "Интернет" для  
размещения информации о размещении заказов на  
поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг  
планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015  
годы"

(часть 2 статьи 112 Федерального закона)

**Вступает в силу с 1 января 2014 г.**

# Антидемпинговые меры

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена **на 25% и более** по отношению к Н(М)ЦК, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#)

Н(М)ЦК >15 млн  
рублей

Обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Н(М)ЦК ≤15 млн  
рублей

информация, подтверждающая добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) ст.37.

(ст.37, п.1,2,3, №44-ФЗ)

# Преференции при организации закупок

**KV**

Ч. 8 ст. 96 44-ФЗ

**СМП и СОНО**

Ст. 30 44-ФЗ

**Учреждения и п/п УИС и ОИ**

Ст. 28, 29 44-ФЗ

Ст. 14 44-ФЗ

**Преференции, связанные с нац. режимом**

# Предоставление обеспечения заявок

Размер и порядок внесения денежных средств в качестве **обязательного** обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии.

Размер обеспечения заявки должен составлять

**0.5 - 5% Н(М)ЦК**

Если участник закупки учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать

**2% Н(М)ЦК**

# Предоставление обеспечения исполнения контракта

- размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению, а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять

**5-30% Н(М)ЦК ≤ 50 млн рублей**

**10-30% Н(М)ЦК > 50 млн. рублей,**

**но не менее чем в размере аванса**

(если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если аванс больше 30% Н(М)ЦК, то размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

<b>Виды процедур закупок</b>	<b>Критерии выбора победителя</b>
Открытый и закрытый конкурс	Лучшие условия исполнения контракта (ч.8 ст.53, ч.1ст.85 ФЗ № 44-ФЗ)
Открытый и закрытый конкурс с ограниченным участием	Победитель определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор (ч.1 ст. 56, ч.10 ст.85 ФЗ № 44-ФЗ)
Открытый и закрытый двухэтапный конкурс	Лучшие условия исполнения контракта (ч.1 ст.57 ФЗ № 44-ФЗ)
Электронный аукцион	Наиболее низкая цена контракта, соответствие заявки на участие требованиям, установленным документацией (ч.10 ст.69 ФЗ № 44-ФЗ)
Закрытый аукцион	Наиболее низкая цена контракта (ч.10 ст.86 ФЗ № 44-ФЗ)
Запрос предложений	Предложение наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах (ч.1 ст.83 ФЗ № 44-ФЗ)
Запрос котировок цен	Наиболее низкая цена контракта (ч. 1 ст.72 ФЗ № 44-ФЗ)
Закупка у единственного поставщика	Заказчик предлагает заключить контракт только одному поставщику в строго оговоренных случаях, предусмотренных ч.1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ