

# Тема 4. Международное регулирование внешней торговли. Всемирная торговая организация

---

Лекция 4

# Основные вопросы темы:

- Многоуровневая система регулирования внешней торговли. Двусторонние и многосторонние торговые соглашения в мировой торговой системе.
- Всемирная торговая организация (ВТО) и причины ее создания. Структура и функции ВТО. Принципы деятельности ВТО. Основные соглашения в рамках ВТО (ГАТТ-94, ГАТС, ТРИМС, ТРИПС). Проблемы функционирования ВТО на современном этапе.

# Понятие международного торгового соглашения

- Совокупность правил относительно проведения торговой политики, соблюдение которых требует некоторой формы механизма принуждения, то есть где односторонние попытки нарушать правила соглашения держатся под контролем из-за желания избежать наказаний, которые указаны в договоре

# Выгоды от заключения торговых соглашений

- По мнению экономистов, есть 2 основных направления:
  - стратегическое взаимодействие между правительствами
  - взаимодействие между правительством и частным сектором своей страны
- В целом, если страны достигают соглашений в сфере взаимной торговли, то все стороны получают выгоду

# Пример:

- Действуя в одностороннем порядке, что и есть в интересах каждого государства, вместе они не смогут достичь наилучшего возможного результата
- Договор может принести пользу всем сторонам, помогая правительствам проводить политику, не нацеленную на «разорение» государств-участников соглашения

# ДВУСТОРОННЕЕ ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

- **(bilateral trade agreement)** Соглашение о торговой политике между двумя странами, обычно касающееся сокращения таможенных пошлин или устранения других протекционистских барьеров. Хотя двусторонние договоры ведут к фрагментации мирового рынка, правительства в этих соглашениях привлекает их относительная простота.

# Примеры двусторонних торговых отношений

- С ноября **2013 года** Европейская Комиссия ведёт двусторонние консультации с Россией по Соглашению ЕС – Украина о создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли, к которым Украина присоединилась в июне **2014 года**. Двустороннее Соглашение об ассоциации и создании углублённой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Украиной было ратифицировано несколькими странами-членами ЕС и получило одобрение Европейского Парламента. Соглашение о свободной торговле начнёт применяться **1 января 2016 года**.

# Примеры двусторонних торговых отношений

- Россия – Азербайджан
- Россия – Армения
- Россия – Беларусь
- Россия – Грузия
- Россия – Казахстан
- Россия – Кыргызстан
- Россия – Молдова
- Россия – Таджикистан
- Россия – Туркменистан
- Россия – Узбекистан
- Россия – Украина

Официальный сайт МЭР, портал внешнеэкономической информации

# Примеры двусторонних торговых отношений

## ● Региональные торговые соглашения России

- Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (но в состав ЕАЭС входят еще Армения и Киргизия)
- Соглашение Содружества независимых государств (СНГ)
- Евроазиатское экономическое сообщество
- Соглашения о свободной торговле с Арменией, Грузией (действие приостановлено), Киргизской Республикой и Сербией
- (Предлагаются) Соглашения о свободной торговле с Новой Зеландией, Швейцарией
- Подписано соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом в 2015 году

## ● Двусторонние инвестиционные договоры России с 29 странами, включая:

- Канаду, Францию, Германию, Венгрию, Индию, Италию, Японию, Казахстан, Швейцарию, Турцию и Великобританию
- **Грузия** 27 июля 2014 года наряду с **Украиной** и **Молдавией** подписала соглашение об ассоциации с ЕС. Большинство пунктов документа, включая раздел об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA), вступил в силу с 1 сентября 2014г.

# ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ВТО)



- является единственной международной организацией, занимающейся глобальными правилами торговли между странами;
- основная функция заключается в обеспечении максимально свободного движения торговых потоков между странами-участницами.

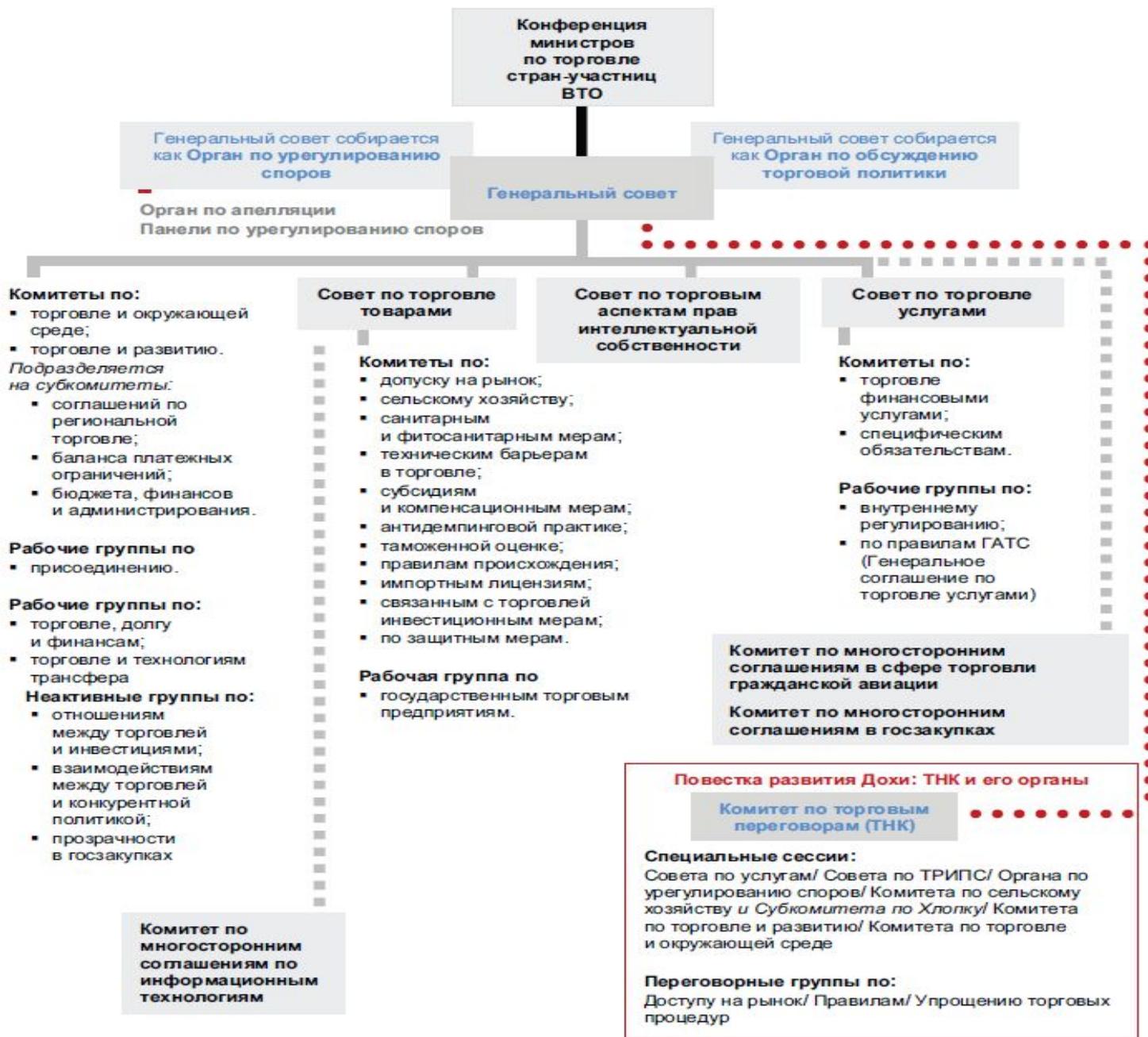
# ВТО: ФАКТЫ

- Штаб-квартира: Женева, Швейцария
- Основание: **1 января 1995 г.**
- Создание: по результатам Уругвайского Раунда (1986-94 гг.)
- Участники: **161** страна (на 26 апреля 2015 года)
- Бюджет: **197** млн. швейцарских франков (на 2013 г.)
- Сотрудники Секретариата: 640
- Глава: Roberto Azevêdo

## Функции:

- Администрирование торговых соглашений ВТО
- Форум для торговых переговоров
- Обработка торговых споров
- Мониторинг национальной торговой политики
- Техническая помощь и обучение для развивающихся стран
- Сотрудничество с другими международными организациями

# Организационная структура ВТО



# Основные цели ВТО:

- *Улучшение благосостояния народов стран-участниц*
  - Потребители и производители знают, что они могут пользоваться надежными поставками и более широким выбором готовой продукции, комплектующих изделий, сырья и услуг.
  - Производители и экспортеры знают, что зарубежные рынки всегда открыты для них.
- Снижая торговые барьеры, система ВТО также разрушает другие барьеры между народами и странами

# ГАТТ / ВТО: история создания

- ГАТТ было подписано в 1947 г. (General agreement on tariffs and trade) Генеральное соглашение по тарифам и торговле
- Последним и самым продолжительным раундом ГАТТ был Уругвайский Раунд, который длился с 1986 по 1994 и привел к созданию ВТО.
- ВТО функционирует с **1 января 1995 г.**
- ГАТТ занималось в основном торговлей товарами, а ВТО и ее соглашения охватывают еще торговлю услугами и объектами интеллектуальной собственности.

# Основные цифры по участию:

- **161** страна, включая Россию (август 2012)
- **23** страны имеют статус наблюдателя (Казахстан, Белоруссия, Алжир, Азербайджан, Андорра, Туркменистан, Узбекистан и т.д.)
  - Наблюдатели обязаны начать переговоры о присоединении в течение **5 лет** (за исключением Святого Престола - Ватикан)
  - Около **60** международных организаций имеют статус наблюдателей в различных структурах ВТО (ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ОЭСР и т.д.)
  - Страны-члены ВТО обеспечивают > **97%** мировой торговли
- Roberto Azevêdo является Главой ВТО с 1 сентября 2013г.

# ГАТТ и ВТО: основные различия

- ВТО - организация, ГАТТ - соглашение
- ВТО имеет больше участников
- ВТО включает ГАТТ также, как и другие соглашения (более 30). Среди них ГАТС, ТРИПС, ТРИМС и т.д.
- ВТО имеет механизм урегулирования споров

# Присоединение к ВТО:

- **32** наименее развитые страны (из 49 существующих)
- Более **25** стран – в процессе присоединения
- ВТО не делает различия между развитыми и развивающимися странами, а также странами с переходной экономикой по своим собственным критериям. Каждая страна (или термином ВТО - экономика) имеет право на самоопределение

# Принципы ГАТТ/ВТО

- Недискриминация
  - РНБ
  - Национальный режим
- Взаимность
- Прозрачность и предсказуемость
- Свободная торговля с защитными мерами
- Непременные для исполнения обязательства
- Особый и дифференцированный режим

## Режим наибольшего благоприятствования (ГАТТ ст. I)

В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз или вывоз или в связи с ними или на перевод за границу платежей за импорт или экспорт, а также в отношении метода взимания пошлин и сборов, и в отношении всех правил регулирования формальностей в связи с ввозом или вывозом, и в отношении всех вопросов, указанных в параграфах 2 и 4 статьи 3 ГАТТ, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной в отношении любого товара, происходящего из любой другой страны или предназначенного в любую другую страну, должны немедленно и безусловно предоставляться подобному же товару, происходящему из территории всех других договаривающихся сторон, или предназначенному для территорий всех других договаривающихся сторон". \* В тексте ГАТТ-1994, входящем в ВТО, термин "договаривающиеся стороны" должен читаться "члены ВТО".

# Национальный режим (ГАТТ Ст. III)

- страны-участницы должны предоставить товарам иностранного происхождения тот же режим, что и национальным товарам в области внутренних налогов и сборов, а также в отношении национальных законов, распоряжений и правил, регулирующих внутреннюю торговлю. Особенно подробно в этой статье регламентируется использование в торгово-политических целях внутренних налогов и сборов. Интерпретация и развитие целого ряда положений, касающихся национального режима, содержится в протоколах о присоединении к ГАТТ и в соглашении о режиме государственных закупок, заключенном в ходе Токийского раунда.
- Часто является источником споров и жалоб стран-членов ВТО

# Взаимность:

- Основной, но неопределенный.
- Соглашение определяет взаимность
- Результатом переговорного процесса является тот, который устраивает каждого из участников. В соответствии с правилом единогласия, если одна из стран считает, что для неё это невыгодно, то предлагаемое соглашение не вступает в силу.

# Прозрачность

- Прозрачность является основным столпом и юридическим обязательством
- Требования прозрачности - в большинстве соглашений
- Многосторонний надзор облегчал периодические обзоры торговой политики
- В рамках ВТО, когда страны соглашаются открыть свои рынки для товаров или услуг, они «связывают» свои обязательства. Для товаров эти привязки составляют «потолки» по ставкам таможенного тарифа
- Иногда страны вводят налог на импорт по ставкам, которые ниже, чем «связанные» ставки. Часто это имеет место в развивающихся странах. В развитых странах фактически взимаемая и связанная ставки, как правило, одинаковые. Страна может изменить свои «привязки», но только после переговоров с торговыми партнерами

# Предсказуемость

- Система пытается повысить предсказуемость и стабильность. Одним из способов является создание препятствий для использования квот и иных мер, призванных установить ограничения на объемы импорта - введение квот может привести к более затяжному процессу и обвинению в нечестной игре
- Другой способ – сделать правила торговли стран настолько «прозрачными», насколько это возможно.
- Многие соглашения ВТО требуют от правительств раскрывать свою политику и практику публично в стране или уведомив об этом ВТО
- Регулярное наблюдение за национальной торговой политикой через «**Механизм обзора торговой политики**» обеспечивает дополнительное средство поощрения прозрачности как внутри страны, так и на многостороннем уровне

# Свободная торговля с защитными мерами

- «... Введение взаимных и обоюдно выгодных договоренностей, направленных на значительное снижение тарифов и других барьеров в торговле» (ГАТТ)
- В некоторых случаях, правительство в состоянии вводить **торговые ограничения**. Соглашение ВТО позволяет членам принимать меры не только для защиты окружающей среды, но и для поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений

# Специальная помощь и торговые льготы для развивающихся стран

- $> \frac{3}{4}$  всех членов ВТО – это развивающиеся и наименее развитые страны
- Соглашения ВТО включает специальные положения для них:
  - Больше времени для переходных периодов,
  - Дополнительная гибкость,
  - Поддержка с целью помощи построить инфраструктуру для работы ВТО, разрешения споров, а также осуществления технических стандартов

# ГАТТ/ВТО: РАУНДЫ

## ГАТТ/ВТО торговые раунды

Год		Обсуждаемые вопросы	Число стран
1947	Женева	Тарифы	23
1949	Аннеси	Тарифы	13
1951	Торки	Тарифы	38
1956	Женева	Тарифы	26
1960-61	Женева (Диллон Раунд)	Тарифы	26
1964-67	Женева (Кеннеди Раунд)	Тарифы, введены преференции для развивающихся стран и разработан первый м/н Антидемпинговый Кодекс	62
1973-79	Женева (Токийский Раунд)	Тарифы, нетарифное регулирование, подписаны различные соглашения	102
1986-94	Женева (Уругвайский Раунд)	Тарифы, нетарифное регулирование, правила, услуги, урегулирование споров, текстиль, с/х, создание ВТО и т.п.	123
2001	Доха	Развитие	

# Система ВТО – многосторонняя торговая система

- Соглашения ВТО, согласованные и подписанные большинством торговых наций мира, и ратифицированные в парламентах.
- Эти соглашения формируют юридическую основу для международной торговли.
- По сути, они представляют собой контракты, гарантирующие странам-членам важные права торговли. Они также связывают правительства сохранить свою торговую политику в пределах согласованных лимитов в пользу каждого.

# Основные соглашения ВТО

- Соглашения ВТО охватывают товары, услуги и интеллектуальную собственность.
- В них содержатся принципы либерализации, и допустимые исключения.
- - ГАТТ
  - ГАТС
  - ТРИПС
  - ТРИМС

# Товары - ГАТТ

- Все началось с торговли товарами. С 1947 по 1994 годы ГАТТ является форумом для переговоров о снижении таможенных пошлин и других торговых барьеров;
- В тексте Генерального соглашения изложены важные правила, в частности, недискриминация.
- С 1995 года, обновленным ГАТТ стало рамочное соглашение ВТО по торговле товарами.
- Оно имеет приложения, касающиеся конкретных секторов, таких, как сельское хозяйство и текстиль, и конкретные вопросы, такие как государственные торговые стандарты на продукцию, субсидии и меры против демпинга.

# Услуги - ГАТС

- General Agreement on Trade in Services (GATS)  
Генеральное Соглашение по торговле Услугами
- Члены ВТО также сделали индивидуальные обязательства в рамках ГАТС о том, какие из своих секторов услуг они готовы открыть для иностранной конкуренции, и насколько их сделать открытыми
- Обязательные для банков, страховых компаний, телекоммуникационных компаний, туроператоров, гостиничных сетей и транспортных компаний ...

# Интеллектуальная собственность - ТРИПС

- Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights - Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
- правила для торговли и инвестиций в идеи и творчество.
- Правила устанавливают, каким образом авторские права, патенты, товарные знаки, географические названия обозначают продукцию, промышленные образцы, нераскрытую информацию, как коммерческая тайна – «интеллектуальная собственность». Все это должно быть защищено при торговле

# Торговля и инвестиции - ТРИМС

- Есть три основных направления работы в рамках ВТО по торговле и инвестициям:
- Рабочая группа, созданная в 1996 году, проводит аналитическую работу в области взаимосвязи между торговлей и инвестициями.
- Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам, одно из многосторонних соглашений по торговле товарами, запрещает связанные с торговлей инвестиционные меры, такие как местные требования к содержанию, которые не согласуются с основными положениями ГАТТ 1994.
- Генеральное соглашение по торговле услугами считает иностранные инвестиции в сферу услуг одним из четырех способов поставки услуг.

# Урегулирование споров

- Система поощряет страны урегулировать свои разногласия путем консультаций. В противном случае, они могут следовать тщательно намеченной, поэтапной процедуре, которая включает в себя возможность урегулирования правящей группой экспертов, и возможность обжаловать это решение на законных основаниях.
- Надежность системы подтверждается числом дел, переданных в ВТО - более **300** случаев за последние десять лет по сравнению с 300 спорами, рассматриваемым в течение всего срока ГАТТ (1947-94)

# Урегулирование споров

- Процедуры ВТО для разрешения торговых споров с участием «Договоренности о разрешении споров» является жизненно важным для обеспечения выполнения правил
- Система основана на четко определенных правилах, с графиками для завершения дела. Апелляции, основанные на законе, возможны.