

# **Тема № 3:**

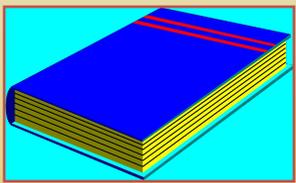
**Организация управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени**

## **Занятие № 1:**

**Организация управления РСЧС и ГО**

# **УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ ЗАНЯТИЯ:**

- 1. Ознакомить с сущностью управления, основными принципами и требованиями, предъявляемыми к управлению.**
- 2. Изучить структуру системы управления РСЧС и ГО, назначение и состав её элементов.**



# ЛИТЕРАТУРА:

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.



**Управление** – это целенаправленное, часто – систематическое, воздействие на коллективы людей и отдельного человека в процессе их совместной деятельности.

Таким образом, управление подразумевает, прежде всего, воздействие на управляемый объект. Причем воздействие осуществляется в интересах достижения определённых целей.

**Управление силами РСЧС** заключается в целенаправленной деятельности всех органов управления по подготовке сил РСЧС к действиям и руководству ими при угрозе и возникновении ЧС.

**Вышестоящие (старшие) органы управления обязаны:** постоянно руководить подчиненными органами управления, своевременно ставить им задачи, разрабатывать и доводить до них приказы, распоряжения и другие необходимые документы; информировать их об обстановке, положении и действиях соседей, а при необходимости ориентировать в части их касающейся о намеченных мероприятиях и решениях; своими средствами организовывать и поддерживать с подчиненными органами управления устойчивую связь; определять порядок представления донесений, сводок и других документов; указывать места ПУ подчиненных органов управления и порядок их перемещения; оказывать помощь подчиненным органам управления в работе и контролировать их деятельность; обеспечивать их топографическими, специальными картами и другими материалами.

## ***Подчиненные органы управления должны:***

- ✓ строго выполнять все указания вышестоящего (старшего) органа управления;
- ✓ в установленные сроки и по мере необходимости докладывать ему данные обстановки, о принятых решениях и отданных распоряжениях;
- ✓ своевременно представлять донесения и сводки, копии разработанных приказов, планов и других документов.



## Управление силами РСЧС включает:

- определение задач и порядка работы органов управления РСЧС, функциональных подсистем РСЧС и других органов в различных режимах функционирования;
- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления РСЧС, их ОГ, и подразделений обеспечения;
- указание мест, порядка развертывания и работы ПУ, систем связи, оповещения и автоматизированных комплексов управления;
- непрерывный сбор, анализ, отображение данных обстановки;
- принятие решений;
- постановку задач подчиненным;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия, управления и мероприятий обеспечения;
- практическую работу в подчиненных органах управления и силах РСЧС по оказанию им помощи и контролю за выполнением поставленных задач.

# 2 учебный вопрос:



**Система управления РСЧС (ГО) –  
состав, структура и назначение  
основных элементов**

Для управления силами и средствами РСЧС и ГО при повседневной деятельности и в ходе ликвидации ЧС создается **система управления** - совокупность функционально связанных органов и пунктов управления, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

**Органы  
управления**

**Пункты  
управления**

**Системы связи,  
оповещения,  
комплексы средств  
автоматизации и АСУ**

**Органы управления РСЧС (ГО)** - это органы управления федерального, регионального, муниципального и объектового уровней, предназначенные для непосредственного руководства деятельностью сил РСЧС и ГО по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также решения задач по защите населения и территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.



**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:**

**координационные органы** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**постоянно действующие органы управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**органы повседневного управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**Координационными органами** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **КОМИССИИ**, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.



# Координационными органами РСЧС являются

Уровни управления	Координационные органы
<b>Федеральный</b>	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС.
<b>Региональный</b> (в пределах территории субъекта РФ)	КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта РФ
<b>Муниципальный</b> (в пределах территории муниципального образования)	КЧС и ОПБ органа местного самоуправления
<b>Объектовый</b>	КЧС и ОПБ организации

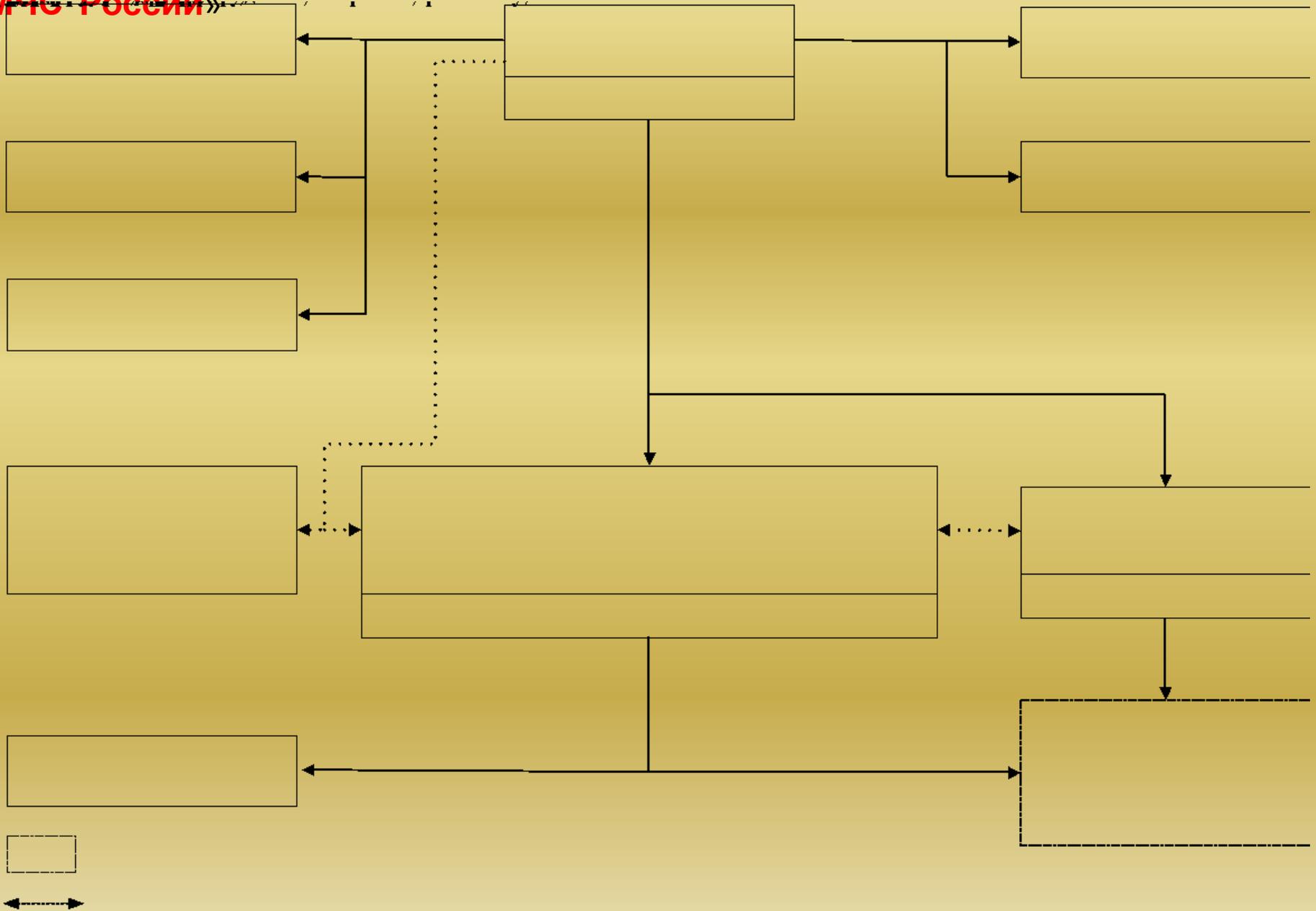
**Постоянно действующими органами управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **органы**, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



# Постоянно действующими органами управления РСЧС являются

Уровни управления	Органы управления
<b>Федеральный</b>	МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.
<b>Региональный</b>	территориальные органы МЧС России – ГУ МЧС России по субъектам РФ
<b>Муниципальный</b>	органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления
<b>Объектовый</b>	структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО

Согласно приказа МЧС России №24 от 21.01.2019 г. «О внесении изменений в приказ МЧС России от 26.10.2018 №474 «**Об организации системы управления МЧС России**»



**Органами повседневного управления** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **являются организации (подразделения)**, создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.



# Органами повседневного управления РСЧС

являются

Уровни управления	Органы управления
<b>Федеральный</b>	НЦУКС, центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, ДДС федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС
<b>Региональный</b>	ЦУКС МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
<b>Муниципальный</b>	ЕДДС муниципальных образований
<b>Объектовый</b>	ДДС организаций (объектов).



# **ПУ РСЧС классифицируются по следующим основным признакам:**

**по предназначению**

**по времени функционирования**

**по степени подвижности**

**по месту размещения**

**по принадлежности спасательным воинским формированиям и др.**

**Исходя из классификации, ПУ РСЧС подразделяются на следующие виды:**

**по предназначению: основные и вспомогательные**

**по времени функционирования: повседневные и запасные**

**по степени подвижности: стационарные и подвижные (мобильные, воздушные)**

**по месту размещения: городские и загородные**

**по принадлежности спасательным воинским формированиям: командные пункты и тыловые пункты управления (ТПУ).**

Под **основными** понимаются ПУ РСЧС, с которых постоянно осуществляется управление силами и средствами РСЧС в повседневной деятельности в мирное время, а также при угрозе и ликвидации ЧС (руководителями органов управления РСЧС).

### К ним относятся:

- **повседневные ПУ РСЧС** (*предназначены для работы органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время по руководству подчиненными силами*).



**Вспомогательные ПУ РСЧС** предназначены для повышения эффективности управления силами при проведении АСДНР. Они разворачиваются непосредственно в зоне ЧС и занимаются, как правило, составом **ОГ органа управления**.



## К вспомогательным ПУ РСЧС относятся:

**подвижные ПУ (ППУ)** – оборудуются на базе автомобильной техники высокой проходимости (с использованием кунгов и прицепов) или автобусов, используются при выдвижении подчиненных сил в зоны ЧС и ликвидации ЧС;

**мобильные ПУ (МПУ)** – оборудуются на базе кузовов-контейнеров, перевозимых всеми видами транспорта, используются при длительном пребывании органов управления РСЧС в зонах ЧС;

**воздушные ПУ (ВзПУ)** – оборудуются на базе самолетов или вертолетов, используются в случаях, когда управление с наземных ППУ затруднено или невозможно, а также во время перелетов руководящего состава;

**пункты управления-дублеры (ПУД)** - предназначены для обеспечения непрерывной работы органов управления РСЧС при выходе из строя основного запасного ПУ.

**Подвижные пункты управления** могут оборудоваться также на **средствах морского, речного и железнодорожного транспорта.**



**Подвижные ПУ должны обеспечивать** непосредственное управление подчиненными органами и силами при ликвидации чрезвычайной ситуации в любом районе данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на наиболее ответственных направлениях в военное время, а также выполнять функции дублеров стационарных запасных пунктов управления.

К особой группе мобильных ПУ следует отнести ПУ **на базе кузовов-контейнеров**, перевозимых всеми видами транспорта.



**Повседневные ПУ** предназначены для работы органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время по руководству подчиненными силами.

**Запасные ПУ** предназначены для обеспечения устойчивого управления в особый период и в мирное время в случае невозможности использования повседневных ПУ.

**Они должны иметь** защищенные помещения для размещения личного состава органов управления и технических средств управления, узлы связи и станции оповещения, системы жизнеобеспечения и электроснабжения, наземные хранилища для техники и материальных средств, подготовленные посадочные площадки для авиационных средств, охраняемую техническую территорию. Большое внимание обращается на наличие автономных источников питания, обеспечивающих электроснабжение всех элементов ПУ на достаточно длительное время в условиях нарушения централизованного электроснабжения.

**Городские запасные ПУ РСЧС** располагаются в черте города.

**Загородные запасные ПУ РСЧС** создаются за пределами зон возможных разрушений городов, отнесенных к группам по ГО, и населенных пунктов с категорированными объектами «особой важности» по ГО, а также вне зон возможных катастрофических затоплений, зон возможного распространения поражающих факторов веществ, используемых (производимых) на потенциально опасных объектах.





**Система связи, оповещения, комплексы средств автоматизации, а также автоматизированные системы, обеспечивающие сбор, обработку и передачу информации**



## **Основными задачами системы связи ГО и РСЧС являются:**

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами;
- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления ГО и РСЧС, силам в установленные сроки;
- обеспечение различными видами связи оперативных групп (ОГ) всех уровней в районах ЧС и очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления спасательными и аварийно-восстановительными работами;
- обеспечение обмена данными между стационарными, мобильными и подвижными ПУ, органами военного командования.

**Система связи и оповещения**, представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы.

**Связь является основным средством**, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления.

**На каждом уровне** управления заблаговременно создаются **системы связи**, которые развертываются по полной схеме при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение.

**Система связи включает в себя:** узлы связи стационарных, мобильных и подвижных пунктов управления; линии привязки к узлам связи общего пользования; линии и каналы связи (цифровые потоки), выделяемые из государственной сети; силы и средства связи спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, а также частей, выделяемых по плану взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями, привлекаемыми для решения задач ГО и РСЧС.



**Система связи ГО и РСЧС** сопрягается с ведомственными (корпоративными) системами связи, системами связи военных округов (флотов) и гарнизонов.

**Система связи ГО и РСЧС** включает в себя **стационарную** и **мобильную** компоненты.

**Стационарные компоненты систем связи ГО и РСЧС** базируются в основном на использовании сети связи общего пользования, которая является составной частью единой сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации.

**Мобильная компонента состоит** из узлов связи подвижных

пу  
упр

управ



В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления мероприятиями РСЧС и ГО в системе связи РСЧС и ГО организуются **различные виды связи:**

- **проводная связь**, которая является основным видом связи в повседневной деятельности;
- **радиосвязь**, являющаяся основным видом связи в движении, а главное - при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций и военное время, когда она может стать вообще единственным видом связи;
- **радиорелейная связь**, которая сочетает в себе одновременно положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейные средства имеют остронаправленный характер действия и обладают большой пропускной способностью, их работа мало зависит от времени года, суток и от атмосферных и промышленных помех.
- **спутниковая связь**, которая в ряде регионов страны получила широкое использование. Спутниковые средства связи имеют большую пропускную способность и в состоянии обеспечить высококачественную, многоканальную связь практически из любой точки страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования.

□ **связь подвижными средствами** (автомобильные мотоциклы катера

Для решения задачи оперативного оповещения соответствующих органов управления, должностных лиц ГО и населения об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени созданы **системы оповещения:**

**на федеральном уровне** – федеральная система оповещения (на территории РФ).

**на региональном уровне** – региональная система оповещения (на территории субъекта РФ).

**на муниципальном уровне** - местная система оповещения (на территории муниципального образования).

**на объектовом уровне** – локальная система оповещения (ЛСО) в районе размещения потенциально опасного объекта. На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Системы оповещения всех уровней должны быть технически сопряжены.

Системы оповещения должны обеспечивать как централизованное, так и децентрализованное оповещение



В общем **виде система оповещения** представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, в целях обеспечения доведения до населения, должностных лиц, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов (распоряжений) и информации оповещения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании **Положения о системах оповещения населения**, системы оповещения создаются на следующих уровнях:

**Федеральный уровень** – федеральная система оповещения (охватывает территорию Российской Федерации).

**Основной задачей** федеральной системы оповещения является доведение информации и сигналов оповещения до:

- **федеральных органов исполнительной власти;**
- **органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;**



**Региональный уровень** – региональная система оповещения (охватывает территорию субъекта Российской Федерации).

**Основной задачей** региональной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации;
- главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;
- органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Муниципальный уровень** – местная система оповещения (охватывает территорию муниципального образования).

**Основной задачей** муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения **до:**

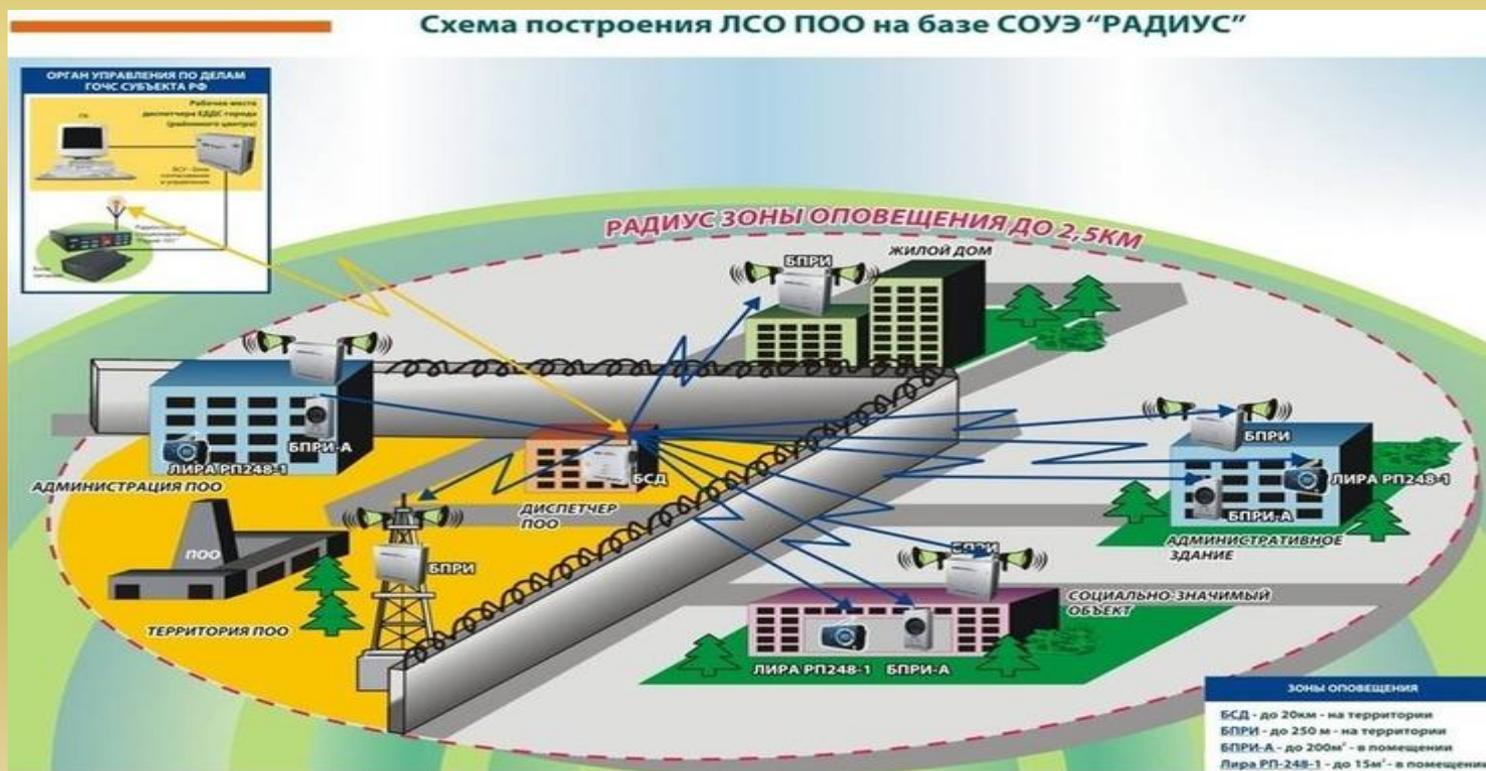
- руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;
- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

**Объектовый уровень** – объектовая система оповещения (охватывает территорию объекта) или локальная система оповещения (охватывает территорию потенциально опасного объекта и территорию, примыкающую к данному объекту и входящую в зону защитных мероприятий объекта).

**Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:**

- руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС;
- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;
- персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;
- руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

В районах размещения потенциально опасных объектах создаются **локальные системы оповещения (ЛСО)**. К таким объектам отнесены в первую очередь **ядерно и радиоационно-опасные объекты, химически опасные предприятия, гидротехнические сооружения с напорной плотинной**, при возможном разрушении которой может образоваться зона катастрофического затопления.



# **Зоны действия локальных систем оповещения**

определяются в соответствии с действующими нормативными документами и с учетом особенностей построения сетей связи и вещания в районе размещения потенциально опасного объекта:

- . в районах размещения ядерно- и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км** вокруг каждого из объектов (включая поселок у объекта);
- . в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км** вокруг каждого из объектов;
- . в районах размещения гидротехнических**

## **Распоряжение на задействование систем оповещения отдаются:**

- федеральной системы оповещения – МЧС России;
- региональной системы оповещения – органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ;
- муниципальной системы оповещения – соответствующим органов местного самоуправления;
- локальной системы оповещения – руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

**В экстренных, не терпящих отлагательства случаях задействование системы оповещения осуществляется оперативно-дежурными службами органов управления ГОЧС.**

**При авариях (катастрофах), прогнозируемые последствия которых не выходят за границы потенциально опасного объекта, оповещаются:**

- руководители и персонал объекта;
- объектовые силы РСЧС;
- оперативные дежурные службы органов управления РСЧС.

**При авариях, прогнозируемые последствия которых выходят за границы потенциально опасного объекта, дополнительно оповещаются:**

- персонал (руководители, дежурные службы) объектов (организаций), расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- население, проживающее в зоне действия локальной системы оповещения.

**Системы централизованного оповещения субъектов РФ** являются основным звеном в решении задач оповещения населения. **Именно с этого уровня** планируется организация непосредственного централизованного оповещения населения.

Системы оповещения регионального уровня должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение систем оповещения местного уровня (город, район).

**Верхние звенья систем оповещения** территориального уровня устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб ГУ МЧС России по субъекту РФ по месту их постоянного размещения (в административном центре) и в загородной зоне.

**Элементы комплекса аппаратуры оповещения среднего звена** размещаются на предприятиях местных органов связи (междугородные станции, городские и районные узлы связи).

**Оконечные комплекты аппаратуры управления систем оповещения** устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС, созданных при органах местного самоуправления, в органах управления сил, непосредственно подчиненных органам исполнительной власти данного субъекта РФ, а также в ряде случаев в дежурных частях городских (районных) отделах внутренних дел МВД России.

**К техническим средствам оповещения, используемым в СЦО, относятся:**

- **устройства, обеспечивающие передачу условных сигналов или речевых сообщений населению (электрические сирены, радио- и телеприемники, радиотрансляционные точки, уличные громкоговорители);**
- **устройства, через которые доводится информация (условные сигналы) до должностных лиц ГО и РСЧС (служебные и квартирные телефоны, сотовые телефоны);**
- **комплекс аппаратуры управления, обеспечивающей автоматизированную передачу органам управления и силам ГО и РСЧС условных сигналов и речевых сообщений, а также централизованное дистанционное включение технических средств оповещения.**

# **ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ:**

- **Изучить материалы занятия.**
- **Используя конспект подготовиться к экзамену.**