

Тема № 3:

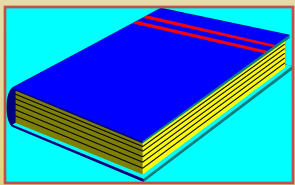
Организация управления и оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени

Занятие № 1:

Организация управления РСЧС и ГО

УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ ЗАНЯТИЯ:

- 1. Ознакомить с сущностью управления, основными принципами и требованиями, предъявляемыми к управлению.**
- 2. Изучить структуру системы управления РСЧС и ГО, назначение и состав её элементов.**



ЛИТЕРАТУРА:

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

1 учебный вопрос:



Теоретические основы управления

Управление – это целенаправленное, часто – систематическое, воздействие на коллективы людей и отдельного человека в процессе их совместной деятельности.

Таким образом, управление подразумевает, прежде всего, воздействие на управляемый объект. Причем воздействие осуществляется в интересах достижения определённых целей.

Управление силами РСЧС заключается в целенаправленной деятельности всех органов управления по подготовке сил РСЧС к действиям и руководству ими при угрозе и возникновении ЧС.

Вышестоящие (старшие) органы управления обязаны: постоянно руководить подчиненными органами управления, своевременно ставить им задачи, разрабатывать и доводить до них приказы, распоряжения и другие необходимые документы; информировать их об обстановке, положении и действиях соседей, а при необходимости ориентировать в части их касающейся о намеченных мероприятиях и решениях; своими средствами организовывать и поддерживать с подчиненными органами управления устойчивую связь; определять порядок представления донесений, сводок и других документов; указывать места ПУ подчиненных органов управления и порядок их перемещения; оказывать помощь подчиненным органам управления в работе и контролировать их деятельность; обеспечивать их топографическими, специальными картами и другими материалами.

Подчиненные органы управления должны:

- ✓ строго выполнять все указания вышестоящего (старшего) органа управления;
- ✓ в установленные сроки и по мере необходимости докладывать ему данные обстановки, о принятых решениях и отданных распоряжениях;
- ✓ своевременно представлять донесения и сводки, копии разработанных приказов, планов и других документов.



Управление силами РСЧС включает:

- определение задач и порядка работы органов управления РСЧС, функциональных подсистем РСЧС и других органов в различных режимах функционирования;
- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления РСЧС, их ОГ, и подразделений обеспечения;
- указание мест, порядка развертывания и работы ПУ, систем связи, оповещения и автоматизированных комплексов управления;
- непрерывный сбор, анализ, отображение данных обстановки;
- принятие решений;
- постановку задач подчиненным;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия, управления и мероприятий обеспечения;
- практическую работу в подчиненных органах управления и силах РСЧС по оказанию им помощи и контролю за выполнением поставленных задач.

2 учебный вопрос:



**Система управления РСЧС (ГО) –
состав, структура и назначение
основных элементов**

Для управления силами и средствами РСЧС и ГО при повседневной деятельности и в ходе ликвидации ЧС создается **система управления** - совокупность функционально связанных органов и пунктов управления, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

**Органы
управления**

**Пункты
управления**

**Системы связи,
оповещения,
комплексы средств
автоматизации и АСУ**

Органы управления РСЧС (ГО) - это органы управления федерального, регионального, муниципального и объектового уровней, предназначенные для непосредственного руководства деятельностью сил РСЧС и ГО по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также решения задач по защите населения и территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.



Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:

координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **КОМИССИИ**, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.



Координационными органами РСЧС являются

Уровни управления	Координационные органы
Федеральный	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), КЧС и ОПБ федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС.
Региональный (в пределах территории субъекта РФ)	КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта РФ
Муниципальный (в пределах территории муниципального образования)	КЧС и ОПБ органа местного самоуправления
Объектовый	КЧС и ОПБ организации

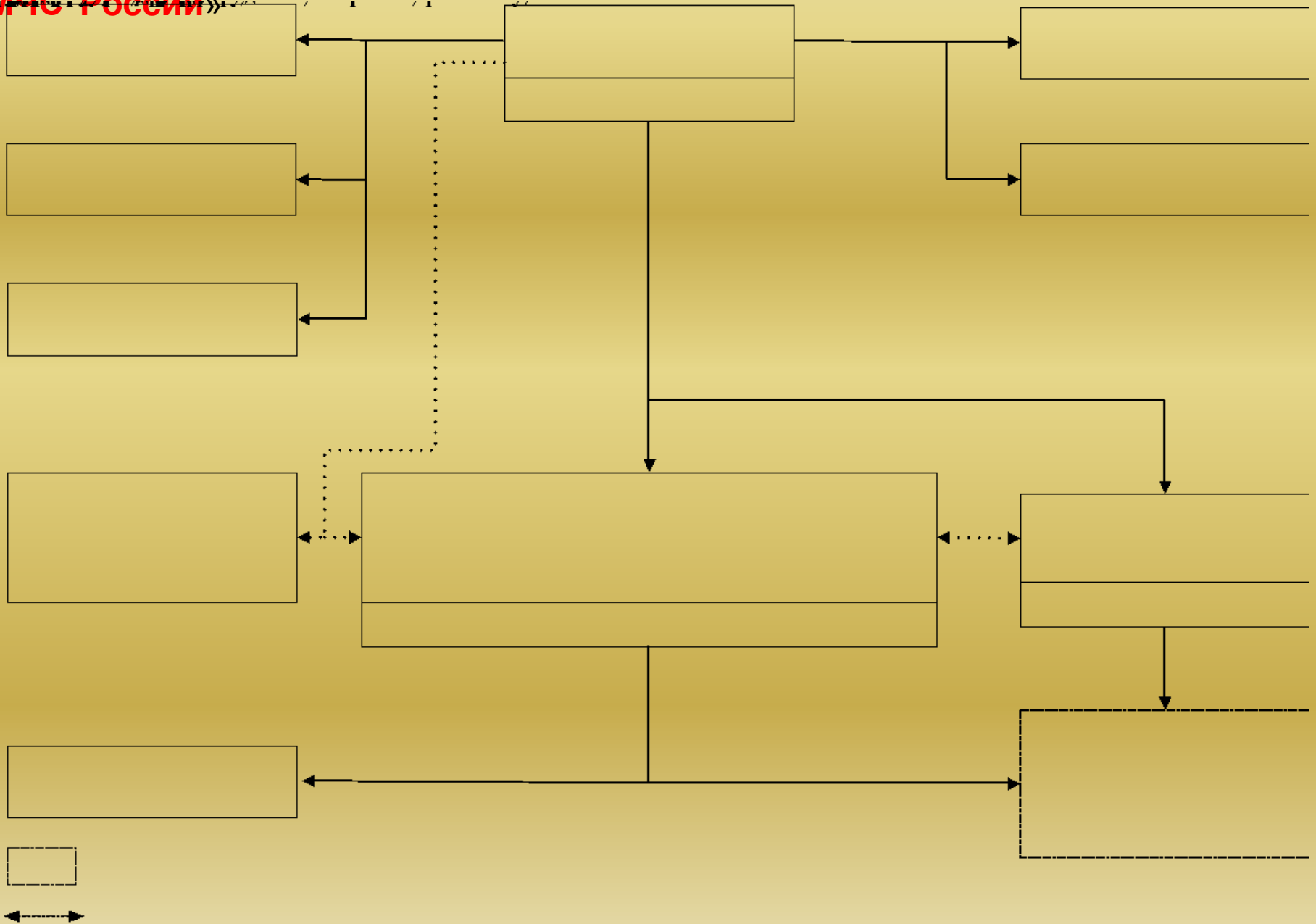
Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **органы**, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



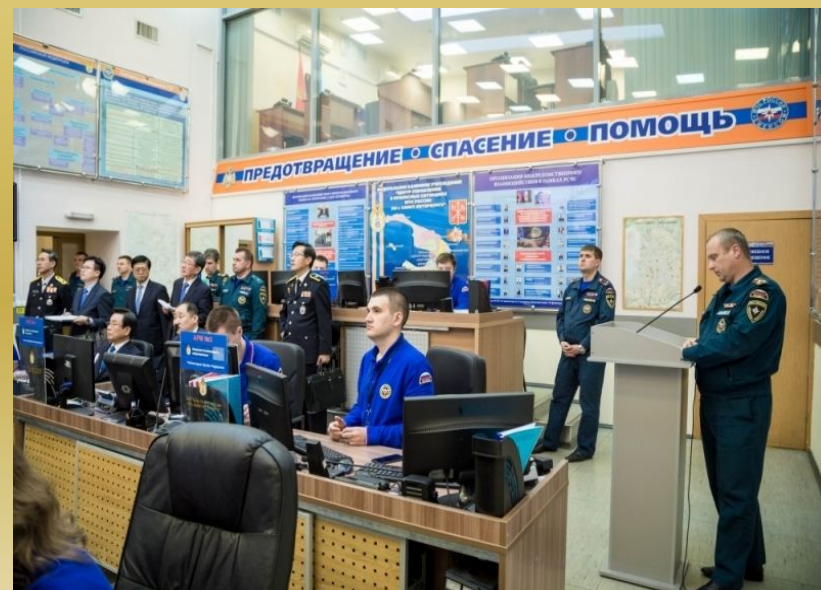
Постоянно действующими органами управления РСЧС являются

Уровни управления	Органы управления
Федеральный	МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.
Региональный	территориальные органы МЧС России – ГУ МЧС России по субъектам РФ
Муниципальный	органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления
Объектовый	структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО

Согласно приказа МЧС России №24 от 21.01.2019 г. «О внесении изменений в приказ МЧС России от 26.10.2018 №474 «**Об организации системы управления МЧС России**»



Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **являются организации (подразделения)**, создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.



Органами повседневного управления РСЧС являются

Уровни управления	Органы управления
Федеральный	НЦУКС, центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, ДДС федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС
Региональный	ЦУКС МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти
Муниципальный	ЕДДС муниципальных образований
Объектовый	ДДС организаций (объектов).



Пункт управления РСЧС

оборудованное и
оснащенное
необходимыми
техническими
средствами и
системами
жизнеобеспечения
место, транспортное
средство или
инженерное
сооружение, с
которого
соответствующие
органы управления
РСЧС осуществляют
управление силами и
средствами
ликвидации ЧС.

ПУ РСЧС классифицируются по следующим основным признакам:

по предназначению

по времени функционирования

по степени подвижности

по месту размещения

по принадлежности спасательным воинским формированиям и др.

Исходя из классификации, ПУ РСЧС подразделяются на следующие виды:

по предназначению: основные и вспомогательные

по времени функционирования: повседневные и запасные

по степени подвижности: стационарные и подвижные (мобильные, воздушные)

по месту размещения: городские и загородные

по принадлежности спасательным воинским формированиям: командные пункты и тыловые пункты управления (ТПУ).

Под **основными** понимаются ПУ РСЧС, с которых постоянно осуществляется управление силами и средствами РСЧС в повседневной деятельности в мирное время, а также при угрозе и ликвидации ЧС (руководителями органов управления РСЧС).

К ним относятся:

- **повседневные ПУ РСЧС** (*предназначены для работы органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время по руководству подчиненными силами*).



Вспомогательные ПУ РСЧС предназначены для повышения эффективности управления силами при проведении АСДНР. Они разворачиваются непосредственно в зоне ЧС и занимают, как правило, составом **ОГ органа управления**.



К вспомогательным ПУ РСЧС относятся:

подвижные ПУ (ППУ) – оборудуются на базе автомобильной техники высокой проходимости (с использованием кунгов и прицепов) или автобусов, используются при выдвижении подчиненных сил в зоны ЧС и ликвидации ЧС;

мобильные ПУ (МПУ) – оборудуются на базе кузовов-контейнеров, перевозимых всеми видами транспорта, используются при длительном пребывании органов управления РСЧС в зонах ЧС;

воздушные ПУ (ВзПУ) – оборудуются на базе самолетов или вертолетов, используются в случаях, когда управление с наземных ППУ затруднено или невозможно, а также во время перелетов руководящего состава;

пункты управления-дублеры (ПУД) - предназначены для обеспечения непрерывной работы органов управления РСЧС при выходе из строя основного запасного ПУ.

Подвижные пункты управления могут оборудоваться также на **средствах морского, речного и железнодорожного транспорта.**



Подвижные ПУ должны обеспечивать непосредственное управление подчиненными органами и силами при ликвидации чрезвычайной ситуации в любом районе данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на наиболее ответственных направлениях в военное время, а также выполнять функции дублеров стационарных запасных пунктов управления.

К особой группе мобильных ПУ следует отнести ПУ **на базе кузовов-контейнеров**, перевозимых всеми видами транспорта.



Повседневные ПУ предназначены для работы органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время по руководству подчиненными силами.

Запасные ПУ предназначены для обеспечения устойчивого управления в особый период и в мирное время в случае невозможности использования повседневных ПУ.

Они должны иметь защищенные помещения для размещения личного состава органов управления и технических средств управления, узлы связи и станции оповещения, системы жизнеобеспечения и электроснабжения, наземные хранилища для техники и материальных средств, подготовленные посадочные площадки для авиационных средств, охраняемую техническую территорию. Большое внимание обращается на наличие автономных источников питания, обеспечивающих электроснабжение всех элементов ПУ на достаточно длительное время в условиях нарушения централизованного электроснабжения.

Городские запасные ПУ РСЧС располагаются в черте города.

Загородные запасные ПУ РСЧС создаются за пределами зон возможных разрушений городов, отнесенных к группам по ГО, и населенных пунктов с категорированными объектами «особой важности» по ГО, а также вне зон возможных катастрофических затоплений, зон возможного распространения поражающих факторов веществ, используемых (производимых) на потенциально опасных объектах.





Система связи, оповещения, комплексы средств автоматизации, а также автоматизированные системы, обеспечивающие сбор, обработку и передачу информации



Основными задачами системы связи ГО и РСЧС являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами;
- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления ГО и РСЧС, силам в установленные сроки;
- обеспечение различными видами связи оперативных групп (ОГ) всех уровней в районах ЧС и очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления спасательными и аварийно-восстановительными работами;
- обеспечение обмена данными между стационарными, мобильными и подвижными ПУ, органами военного командования.

Система связи и оповещения, представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы.

Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления.

На каждом уровне управления заблаговременно создаются **системы связи**, которые развертываются по полной схеме при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение.

Система связи включает в себя: узлы связи стационарных, мобильных и подвижных пунктов управления; линии привязки к узлам связи общего пользования; линии и каналы связи (цифровые потоки), выделяемые из государственной сети; силы и средства связи спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, а также частей, выделяемых по плану взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями, привлекаемыми для решения задач ГО и РСЧС.



Система связи ГО и РСЧС сопрягается с ведомственными (корпоративными) системами связи, системами связи военных округов (флотов) и гарнизонов.

Система связи ГО и РСЧС включает в себя **стационарную** и **мобильную** компоненты.

Стационарные компоненты систем связи ГО и РСЧС базируются в основном на использовании сети связи общего пользования, которая является составной частью единой сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации.

Мобильная компонента состоит из узлов связи подвижных

пу
упр

управ



В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления мероприятиями РСЧС и ГО в системе связи РСЧС и ГО организуются **различные виды связи:**

- **проводная связь**, которая является основным видом связи в повседневной деятельности;
- **радиосвязь**, являющаяся основным видом связи в движении, а главное - при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций и военное время, когда она может стать вообще единственным видом связи;
- **радиорелейная связь**, которая сочетает в себе одновременно положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейные средства имеют остронаправленный характер действия и обладают большой пропускной способностью, их работа мало зависит от времени года, суток и от атмосферных и промышленных помех.
- **спутниковая связь**, которая в ряде регионов страны получила широкое использование. Спутниковые средства связи имеют большую пропускную способность и в состоянии обеспечить высококачественную, многоканальную связь практически из любой точки страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования.

□ **связь подвижными средствами** (автомобильные мотоциклы катера

Для решения задачи оперативного оповещения соответствующих органов управления, должностных лиц ГО и населения об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени созданы **системы оповещения:**

на федеральном уровне – федеральная система оповещения (на территории РФ).

на региональном уровне – региональная система оповещения (на территории субъекта РФ).

на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования).

на объектовом уровне – локальная система оповещения (ЛСО) в районе размещения потенциально опасного объекта. На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Системы оповещения всех уровней должны быть технически сопряжены.

Системы оповещения должны обеспечивать как централизованное, так и децентрализованное оповещение



В общем **виде система оповещения** представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, в целях обеспечения доведения до населения, должностных лиц, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов (распоряжений) и информации оповещения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании **Положения о системах оповещения населения**, системы оповещения создаются на следующих уровнях:

Федеральный уровень – федеральная система оповещения (охватывает территорию Российской Федерации).

Основной задачей федеральной системы оповещения является доведение информации и сигналов оповещения до:

- **федеральных органов исполнительной власти;**
- **органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;**



Региональный уровень – региональная система оповещения (охватывает территорию субъекта Российской Федерации).

Основной задачей региональной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации;
- главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;
- органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Муниципальный уровень – местная система оповещения (охватывает территорию муниципального образования).

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения **до:**

- руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;
- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования;
- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;
- населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Объектовый уровень – объектовая система оповещения (охватывает территорию объекта) или локальная система оповещения (охватывает территорию потенциально опасного объекта и территорию, примыкающую к данному объекту и входящую в зону защитных мероприятий объекта).

Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС;
- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;
- персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;
- руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

В районах размещения потенциально опасных объектах создаются **локальные системы оповещения (ЛСО)**. К таким объектам отнесены в первую очередь **ядерно и радиационно-опасные объекты, химически опасные предприятия, гидротехнические сооружения с напорной плотинной**, при возможном разрушении которой может образоваться зона катастрофического затопления.



Зоны действия локальных систем оповещения

определяются в соответствии с действующими нормативными документами и с учетом особенностей построения сетей связи и вещания в районе размещения потенциально опасного объекта:

. в районах размещения ядерно- и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг каждого из объектов (включая поселок у объекта);

. в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг каждого из объектов;

. в районах размещения гидротехнических

Распоряжение на задействование систем оповещения отдаются:

- федеральной системы оповещения – МЧС России;
- региональной системы оповещения – органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ;
- муниципальной системы оповещения – соответствующим органом местного самоуправления;
- локальной системы оповещения – руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

В экстренных, не терпящих отлагательства случаях задействование системы оповещения осуществляется оперативно-дежурными службами органов управления ГОЧС.

При авариях (катастрофах), прогнозируемые последствия которых не выходят за границы потенциально опасного объекта, оповещаются:

- руководители и персонал объекта;
- объектовые силы РСЧС;
- оперативные дежурные службы органов управления РСЧС.

При авариях, прогнозируемые последствия которых выходят за границы потенциально опасного объекта, дополнительно оповещаются:

- персонал (руководители, дежурные службы) объектов (организаций), расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- население, проживающее в зоне действия локальной системы оповещения.

Системы централизованного оповещения субъектов РФ являются основным звеном в решении задач оповещения населения. **Именно с этого уровня** планируется организация непосредственного централизованного оповещения населения.

Системы оповещения регионального уровня должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение систем оповещения местного уровня (город, район).

Верхние звенья систем оповещения территориального уровня устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб ГУ МЧС России по субъекту РФ по месту их постоянного размещения (в административном центре) и в загородной зоне.

Элементы комплекса аппаратуры оповещения среднего звена размещаются на предприятиях местных органов связи (междугородные станции, городские и районные узлы связи).

Оконечные комплекты аппаратуры управления систем оповещения устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС, созданных при органах местного самоуправления, в органах управления сил, непосредственно подчиненных органам исполнительной власти данного субъекта РФ, а также в ряде случаев в дежурных частях городских (районных) отделах внутренних дел МВД России.

К техническим средствам оповещения, используемым в СЦО, относятся:

- **устройства, обеспечивающие передачу условных сигналов или речевых сообщений населению (электрические сирены, радио- и телеприемники, радиотрансляционные точки, уличные громкоговорители);**
- **устройства, через которые доводится информация (условные сигналы) до должностных лиц ГО и РСЧС (служебные и квартирные телефоны, сотовые телефоны);**
- **комплекс аппаратуры управления, обеспечивающей автоматизированную передачу органам управления и силам ГО и РСЧС условных сигналов и речевых сообщений, а также централизованное дистанционное включение технических средств оповещения.**

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ:

- **Изучить материалы занятия.**
- **Используя конспект подготовиться к экзамену.**