

ЧС социального характера

Основные понятия,
классификации

Основные понятия

- В социальной сфере **опасная ситуация** – это возможное или реальное явление, событие, процесс, способный нанести вред человеку, обществу, государству, человеческому сообществу и Земле, как месту обитания человека, или даже уничтожить их; нанести ущерб их благополучию, разрушить природные, материальные и духовные ценности, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.
- **Социальные опасности** – результат имеющихся и формирующихся в самом обществе, в межгосударственных отношениях противоречий, без выявления и решения которых никакая безопасность обеспечена быть не может.
- **ЧС социального характера** - обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности социума.

Социальные опасности и их причины

- опасности, носящие социальный характер в широком значении – объект - социум, источники (субъекты) различные сферы его жизнедеятельности (природа, техника, экология и т.д.);
- опасности, носящие социальный характер в узком понимании, т.е. опасности, объектами и субъектами которых выступает социум. Особенность подобных опасностей заключается в том, что они угрожают прежде всего социуму и обусловлены поведенческими особенностями людей, объединенных в различные социальные группы.

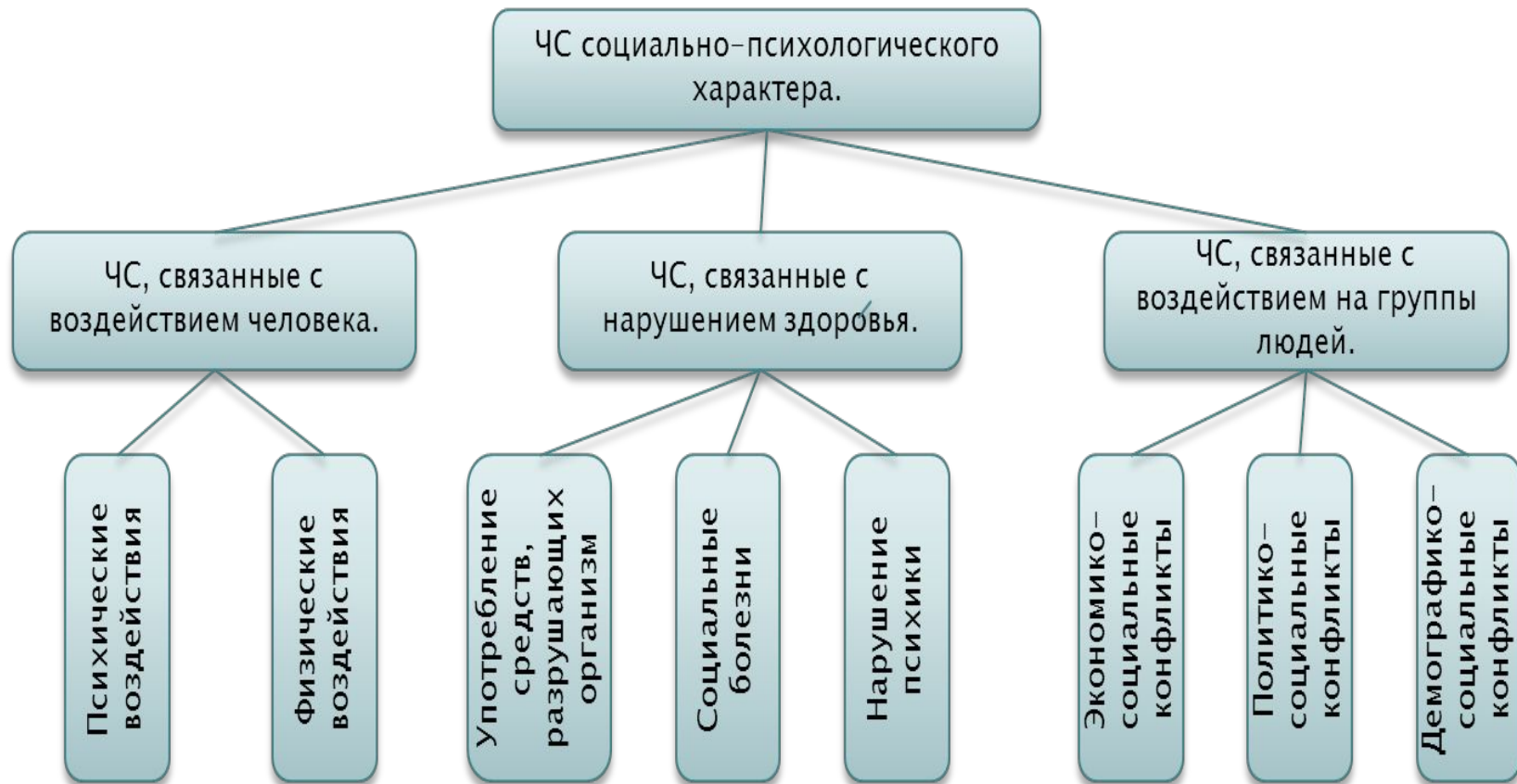
В своей основе причины социальных опасностей порождаются социально-экономическими процессами, протекающими в обществе.

Чрезвычайная ситуация социального характера - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате опасного социального или социально-политического явления и создающая реальную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства, повлекшая многочисленные жертвы и значительные материальные потери.

Наименование ЧС.	Количество.	Количество Пострадавших.	Количество погибших.
Техногенные ЧС	294	4948	891
Природные (стихийные бедствия)	286	8971	18
Социальные	15	796	0
Террористические акции	19	926	252

Таблица 1. Количество ЧС в 2015 году в Российской Федерации

Классификация ЧССХ





Классификация по масштабам событий

- локальные,
- объектовые,
- местные
 - охватывающие небольшой населенный пункт, объект городского хозяйства, городской квартал, район (забастовки, демонстрации протеста, массовые беспорядки на объектах культуры, спорта и т.д.)
- региональные,
- национальные,
- глобальные
 - распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т.д.).



Классификация

По организации:

- случайные
- преднамеренные.

По половозрастному признаку:

- характерные для детей,
- молодежи,
- женщин,
- пожилых людей и пр.

Классификация по причинам возникновения

- **Непреднамеренные** (вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил ,чаще всего связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и пр.)
- **Преднамеренные** (спровоцированные действиями людей и общественными группировками .Международные и политические конфликты, войны и т.п.).

Классификации

По продолжительности действия

- кратковременные (террористический акт, покушение, бандитский налет и т.д.)
- долговременные (инфляция, безработица, межэтнический конфликт, война и т.п.).

По скорости распространения –

- взрывные, стремительные, быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты)
- умеренные, плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны).

По возможности предотвращения

- неизбежные (стихийные бедствия, эпидемии и пр.)
- предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

Классификации

- по ожиданию воздействия на объект* – внезапные, неожиданные; ожидаемые с малым временем задержки или с большим временем задержки;
- *по умыслу* – правомерные, вытекающие из реализации правовых норм; противоправные; внеправовые;
- *по форме* – прямые, косвенные, завуалированные, латентные, несформировавшиеся;
- *по времени* – мгновенные, длительные, дискретные;
- *по последствиям* – необратимые, обратимые, мутагенные, доминантные, катализирующие;
- *по значению* – допустимые, недопустимые;
- *по составу* – разовые, бинарные, кумулятивные, диффузные;
- *по актуализации* – вероятные (весьма вероятные, маловероятные), потенциальные, реальные, осуществленные;
- *по причинам появления* – закономерные, случайные, стихийные, преднамеренные;
- *по ущербу* – материальный, моральный;
- *по величине ущерба* – предельный, значительный, незначительный;

Развитие факторов риска

1. Накопление факторов риска, которое происходит в самом источнике риска.
2. Инициирование чрезвычайного события, т.е. своего рода толчок, его пусковой механизм.
3. Процесс самого чрезвычайного события, когда происходит воздействие высвободившихся социальных факторов риска на людей и общественные структуры.
4. Стадия затухания, которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т. е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

Фазы развития ЧС социального характера

- угроза,
- предупреждение,
- воздействие,
- оценка обстановки,
- проведение спасательных работ,
- оказание помощи,
- восстановление.

- Социальные ЧС определяются условиями жизни людей (чем хуже условия жизни людей, тем выше поднимается уровень социального недовольства и тем сложнее его сдержать).
- Процесс ЧС может остановиться только тогда, когда все будет уничтожено, поэтому его локализация требует активного вмешательства всего общества, всех его здоровых сил.
- В условиях ЧССХ неизбежно деградирует, причем лавинообразно, социальная сфера, от которой во многом зависит продолжительность жизни каждого человека и населения страны в целом.
- ЧС социальной направленности провоцируют техногенные аварии и катастрофы и стихийные бедствия.
- В период ЧС нарушается нравственный баланс в обществе. Именно поэтому они более масштабны и трагичны, чем самые грандиозные стихийные бедствия.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

- Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Национальные интересы РФ

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Стратегические национальные приоритеты

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Угрозы безопасности

(Стратегия национальной безопасности)

- состояние российской экономики, экономическая дезинтеграция, ослабление научно-технического и технологического потенциала страны;
- несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества;
- социально-политическая поляризация российского общества, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы;
- криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма;
- размывание единого правового пространства РФ, несовершенство правовой базы, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров и т.д.;
- обострение межнациональных отношений (этноэгоизм, этноцентризм, шовинизм, неконтролируемая миграция), способствующее усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, создающее условия для возникновения конфликтов;

Угрозы безопасности

(Стратегия национальной безопасности)

- угроза физическому здоровью народа, вызванная кризисом системы здравоохранения и социальной защиты населения, ростом потребления алкоголя и наркотиков;
- сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов, ослабление семьи;
- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала народа;
- угроза личной безопасности граждан;
- угрозы в международной сфере, связанные с расширением НАТО на восток, с притязанием на российскую территорию, с возникновением и эскалацией конфликтов вблизи границ РФ, с международным терроризмом;
- угрозы в информационной сфере, связанные с вытеснением России как с внешнего, так и внутреннего информационного рынка, разработкой рядом государств концепции информационных войн и т. д.;

Угрозы безопасности

(Стратегия национальной безопасности)

- угрозы в пограничной сфере, связанные с экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией, активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций;
- активизация на территории РФ деятельности иностранных спецслужб и используемых ими организаций;
- экологические, техногенные угрозы.

Источники социальных ЧС

- экстремистские партии и политические течения,
- террористы,
- преступные группировки,
- коррумпированные чиновники,
- специалисты опасных производств (АЭС, военных, химических НИИ, заводов, биологических лабораторий и т.д.),
- международный терроризм.

Объекты социальных ЧС

- люди (руководители государства, субъектов РФ, местных органов власти, политических партий, представители силовых структур, бизнесмены, работники оборонных предприятий, рядовые граждане)
- объекты промышленности, инфраструктуры, транспорта, социального и культурного назначения и т.д.

Средства, инициирующие социальные ЧС

- искусственно вызванные экономические затруднения (инфляция, безработица, невыплаты зарплаты, локауты, банкротство банков, предприятий и фирм, нехватка продовольствия и т.д.),
- политические акции (убийства государственных и политических деятелей, репрессии против оппозиции, представителей национальных меньшинств или религиозных конфессий, провокации против иностранных граждан и представительств, разгон мирных митингов и демонстраций и др.),
- военные провокации (пограничные конфликты, инциденты, нарушение границы и т.д.),
- террористические акции (на объектах промышленности, транспорта, инфраструктуры, социально-культурной сферы, захваты заложников и т.д.),
- информационная война (инициирование в СМИ разоблачений государственных, политических и общественных деятелей, распускание провокационных слухов, формирование необходимого определенным кругам общественного мнения и т.п.).

Результат воздействия ЧССХ

- утрата части территории страны, в результате сепаратистских действий ее национальных субъектов, экономической самостоятельности, информационного пространства, определенной части населения, районов богатых природными ресурсами;
- нарушение экономических связей с отдаленными субъектами РФ, с ближним и дальним зарубежьем;
- упрощение структуры федерации в связи с выходом из ее состава ряда национальных и региональных субъектов;
- потеря способности государства и общества к развитию, ослаблению основополагающих функций (обороны, социальной поддержки населения, защиты национальных интересов на международной арене и пр.) и полному их разрушению.

Факторы риска ЧССХ (на примере СПб и ЛО)

- **структура населения**, характеризующаяся высокой его концентрацией, социальной, демографической и национальной спецификой, позволяющей экстремистским группировкам различных направлений находить своих сторонников.

Сюда можно отнести и безработных, среди которых достаточно высок процент молодежи, и работников умственного труда, недовольных своим нынешним положением, и военных, увольняемых из вооруженных сил без крыши над головой, и представителей различных национальностей и конфессий, возмущающихся отношением к ним местного населения, и пенсионеров с их нищенской пенсией и т.д.).

Факторы риска ЧССХ (на примере СПб и ЛО)

- **транспортная структура, экспортные коммуникации и инфраструктура в целом.**

По территории региона крупнейшие железнодорожные трассы соединяющие Север России с Центром, перекрытие которых или разрушение может принести существенный социально-экономический и политический урон как региону, так и всей стране.

Регион уязвим и точки зрения экспортных коммуникаций (аэропорты, речные и морские порты, подъездные пути к ним, нефте- и газопроводы, через которые совершаются экспортно-импортные операции, защитные сооружения и пр.) в настоящее время даже незначительные сбои в функционировании инфраструктуры Санкт-Петербурга и других городов региона способны привести к ее саморазрушению, что может вызвать самые серьезные социально-экономические и политические последствия.

Факторы риска ЧССХ (на примере СПб и ЛО)

- **опасные производства** (АЭС, химические и нефтеперегонные заводы, нефтепродуктохранилища, военные объекты и т.д.), аварии на которых могут привести к серьезным экономическим, социальным, экологическим и даже к политическим последствиям.
Большинство подобных объектов расположено в зоне города и или вблизи них и, следовательно, в пределах возможных зон активности экстремистских сил, способных на самые неожиданные акции.

Динамические факторы риска ЧССХ

- общее снижение реального уровня жизни населения региона в сочетании с усилением социальной дифференциации и связанных с ней негативными явлениями и процессами.

В этой связи возможность возникновения социальных ЧС следует ожидать в первую очередь именно в местах, где социальная напряженность из-за резкой дифференциации доходов населения наиболее высока. А таким местом является Санкт-Петербург, его пригороды и наиболее крупные города области.

Динамические факторы риска ЧССХ

- Возможное критическое положение отдельных социальных и профессиональных групп (работники сферы образования, инженерно-технические кадры, рабочие ВПК и крупных производств, военнослужащие и др.).

Потеряв прежний социальный статус, они становятся фактором социально-политической напряженности и при определенных негативных условиях объектом рекрутирования экстремистских сил.

Динамические факторы риска ЧССХ

- военная подготовка населения в сочетании с большой массой невооруженного потенциала военнослужащих. СПб и ЛО характеризуются значительным количеством воинских формирований и силовых структур (штаб округа, военно-морская база, военно-учебные заведения, воинские части и соединения, военные склады и арсеналы оружия, ФСБ, милиция и т.п.), находящихся в состоянии перманентного реформирования, которое высвобождает массу военнослужащих.
- наличие сравнительно доступного оружия, а также материальных и финансовых средств для поддержки криминальных и экстремистских группировок, чему способствует настроение больших групп населения, недовольных результатами проводимых реформ, уровень и характер активности имеющих экстремистскую направленность оппозиционных организаций и другие негативные факторы действительности.

Нормативно-правовая база обеспечения безопасности от ЧС социального характера

- ФЗ «О безопасности»,
- ФЗ «Об обороне»,
- ФЗ «О гражданской обороне»,
- Федеральными конституционными законами «О военном положении» ,
- «О Чрезвычайном положении».
- Постановление Правительства РФ «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,
- Стратегия национальной безопасности РФ,
- Военная доктрина РФ.

Выводы

- Чрезвычайные ситуации социального происхождения, по своим разрушительным последствиям не уступают, а порой и превосходят природные, техногенные, экологические и иные катаклизмы.
- Для предотвращения и локализации возможных ЧС социальной направленности, как в масштабах страны, так и регионов огромное значение имеет профилактическая работа, а также противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны правоохранительных органов и надежное обеспечение обороноспособности страны как гарантии от внешних угроз.
- Для защиты от социальных ЧС существует разветвленная система безопасности, включающие различные силовые и правоохранительные ведомства и структуры (МО, МВД, ФСБ, МЧС и ГО, Прокуратура и т.д.), государственные и общественные организации.