

Основы социального государства

Государство - социальный институт.



Основой власти во всех государствах — как унаследованных, так и смешанных и новых — служат хорошие законы и хорошее войско.

Макиавелли Н.

Процесс возникновения, становления и развития социального государства

Процесс возникновения и становления социального государства имеет долгую и сложную историю.

В настоящее время оно существует в **трех основных проявлениях и его можно анализировать на следующих **трех** соответствующих **уровнях**:**

- на научном** - как идею и ее развитие в целом ряде концепций,
- на нормативном** - как конституционный принцип, закрепленный в **Основных законах** все возрастающего числа стран,
- на эмпирическом** - как реальную практику деятельности государственных институтов по решению социальных проблем общества и социальных групп.

Идейная основа социального государства восходит к представлениям античных мыслителей об идеальном государственном устройстве, обеспечивающем всеобщее благо для всех граждан, его практическое формирование - **отражает объективный процесс возрастания социальной роли государства** в регулировании общественных отношений в индустриальном и постиндустриальном обществах.

Понятие "социальное государство" впервые было выдвинуто в середине XIX века знаменитым немецким государствоведом и экономистом Лоренцем фон Штейном (1815 - 1890), чья теория социального государства сложилась под влиянием философии Гегеля, французских социалистических доктрин, в результате анализа развития капитализма и классовой борьбы в Германии.

Он считал, что **идея государства** заключается в **восстановлении равенства и свободы**, в **поднятии низших, обездоленных классов до уровня богатых и сильных**, что государство должно "осуществлять **экономический и общественный прогресс** всех его членов, так как развитие одного является условием и следствием развития другого и в этом смысле мы говорим об **общественном или социальном государстве**". Что **социальное государство должно не только узаконить и охранять господствующих, но и сознательно служить интересам народа.**

Идея социальной государственности, сформировавшаяся в конце XIX - начале XX вв. как результат **объективных социально-экономических процессов**, происходящих в жизни буржуазного общества, когда все острее стало проявляться противоречие между двумя важнейшими принципами - **принципом свободы и принципом реального равенства**, является **очередной ступенью эволюционного развития государственности.**

Понятие «социальное государство», введенное в науку Лоренцом фон Штайном, содержит ряд принципиальных положений, ставших основой нового понимания государства.

Первая треть XX в. ознаменовалась принятием социальных законов и инкорпорированием в политику многих стран принципов социального государства. По сравнению с предшествующим периодом государство взяло на себя ответственность за благосостояние граждан, обеспечило доступность социальной поддержки всем членам общества, создало государственные системы социального обеспечения и социальной защиты, ввело бюджетное финансирование социальных программ и новые механизмы социальной политики в виде государственного социального страхования, стало доминирующим субъектом социальных функций в обществе.

Приобретение социальным государством правового обоснования (Г. Геллер) стало вехой в развитии представлений о государстве и его социальной сущности. Понятия справедливости, равенства, солидарности, прав и обязанностей личности и общества получили формальное закрепление, став основой дальнейшей эволюции государственных социальных функций.

Среди либеральных ученых взгляды Штейна разделял Фридрих Пауманн. Его представления об активном вмешательстве государства в хозяйственные и социальные отношения стали традиционным существенным элементом раннего немецкого либерализма.

Они ставили перед государством задачу не только защищать собственность и социальный порядок, но и материально и морально поднять низшие классы через широкие социальные реформы.

Наиболее радикальную теоретическую основу интервенционистского социального государства выдвинул в 1879 г. немецкий экономист Адольф Вагнер, сторонник государственного и христианского социализма, определявший свои воззрения как социально-правовые. Его концепция предусматривала превращение буржуазного государства в "государство культуры и всеобщего благоденствия", огосударствление железных дорог, горных предприятий, банков и страховых организаций, интеграцию рабочего класса в государство и общество при отрицании политических и социальных революций".

Идеи социальных реформ через превращение буржуазного государства в народное, рассматривающее благосостояние всех граждан как свою главную задачу, традиционно пользовались широкой поддержкой в немецком рабочем движении, его различных обществах, союзах, политических и профсоюзных организациях.

Сильное давление снизу в пользу улучшения социально-экономического положения трудящихся сочеталось в Германии с традицией реформ сверху. В результате во второй половине XIX - начале XX века в стране был выработан и законодательно закреплён ряд мер государственного и общественного характера по защите социальных интересов низших классов.

В 1910 г. в Германии было введено обязательное пенсионное страхование. Борьба трудящихся за свои права, идеологические и научные дискуссии о путях социализации деятельности государства, постепенное введение мер государственного регулирования социальных отношений в этот период имели место и в других индустриальных странах и прежде всего в Англии и Франции.

Мощным толчком для дальнейшего развития теории и практики социального государства послужили мировой экономический кризис 1929 - 1933 гг. и Вторая мировая война.

"Новый курс" президента Ф.Рузвельта в США включил в себя законодательное закрепление права рабочих на коллективный договор и организацию профсоюзов, общегосударственные мероприятия по борьбе с безработицей, помощь фермерам, решительные шаги в направлении социального обеспечения, ликвидации детского труда и сокращения рабочего дня, введения пенсии по старости.

Он представлял собой американский вариант интенсивного внедрения практики социального государства, предотвратил весьма вероятную социальную революцию, на многие десятилетия предопределил основные направления социальной политики американского государства.

После Второй мировой войны начался качественно новый этап в развитии социального государства - его возведение в конституционный принцип, его интерпретация как особого типа государства.

Впервые социальное государство в качестве конституционного принципа было зафиксировано в статье 20 Конституции ФРГ 1949 года, провозгласившей Германию "демократическим и социальным федеративным государством".

Согласно ст.1 Конституции Пятой республики 1958 года, "Франция является неделимой, светской, социальной, демократической Республикой".

В несколько иных терминах положение о социальном государстве закреплено в Конституции Италии 1948 года. В соответствии со ст.2, "Республика признает и гарантирует неотъемлемые права человека - как частного лица, так и как члена общественных объединений, в которых проявляется его личность, - и требует выполнения непреложных обязанностей, вытекающих из политической, экономической и социальной солидарности"

В последующие годы практика конституционного закрепления статуса социального государства получила дальнейшее распространение.

После свержения диктаторских режимов и установления демократии **Испания провозгласила себя в 1978 г. правовым демократическим социальным государством, а **Португалия** в 1975 году - суверенной республикой, ставящей своей целью построение свободного, справедливого и солидарного общества.**

Обязанности государства в области обеспечения благосостояния и социальных прав граждан установлены Конституцией **Швеции 1974 года. Эту тенденцию поддержал и ряд бывших социалистических стран Восточной Европы.**

Раньше, чем в ФРГ, в конституции **Японии 1947 г. В статье 25 было провозглашено: "во всех сферах жизни государство должно прилагать усилия для подъема и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здоровья».**

В настоящее время все развитые страны мира, независимо от наличия или отсутствия в их Основных законах соответствующих положений, в большей или меньшей степени де-факто являются социальными государствами.

Наряду с понятием социального государства в качестве синонимов нередко употребляются также термины "государство благосостояния" (от английского Welfare state), "государство всеобщего благосостояния", "государство (общество) всеобщего благоденствия", распространенные преимущественно в англоязычных странах и широко используемые в пропаганде.

Однако **понятие социального государства** точнее и полнее **отражает многогранную деятельность современного государства в сфере социально-экономических и других общественных отношений.**

Экономической основой социального государства многие ученые и практики признали особый строй - **социальное рыночное хозяйство**.

Основной целью социально ориентированного хозяйства является «установление треугольника между экономическим ростом, личной свободой, инициативой и социальным равновесием, охватывающим весь комплекс социального обеспечения, от полной занятости до индивидуальной помощи».

По мнению Л. Эрхарда (*немецкого экономиста и государственного деятеля*), **политика государственного невмешательства** в социально-экономические процессы неприемлема для демократического общества: **«Самоустранение от дел свободного государства, такого, как наше, подрывает его строй и только открывает дорогу для элементов, которые позволяют себе забыть об общих интересах, воплощенных в государстве, и думать о себе и о собственных своекорыстных интересах»**.

Гуннар Карл Мюрдаль стал автором идеи сознательного «социального контроля» над экономикой. Ему принадлежит научная трактовка социальной защиты населения как системы законодательных, экономических, социальных и социально-психологических гарантий:

- обеспечение населению высокого прожиточного минимума, оказание помощи тем, кто в ней нуждается;**
- создание условий для зарабатывания средств законным путем для полноценной жизни;**
- создание условий для обеспечения потребностей граждан в образовании, медицинской помощи и т.д.;**
- обеспечение благоприятных условий труда для наемных работников;**
- обеспечение экологической безопасности членов общества;**
- защита граждан от преступников;**
- защита гражданских и политических прав и свобод;**

- защита от политического преследования и административного произвола;
- обеспечение свободы духовной жизни, защита от идеологического давления;
- создание благоприятного социально-психологического климата в обществе в целом, так и отдельных его ячейках;
- обеспечение максимальной стабильности общественной жизни.

В 1990-е гг. в развитии многих социальных государств **стали очевидны негативные тенденции.**

В условиях ухудшения экономической ситуации государству все труднее становилось обеспечивать многочисленные социальные нужды, поддерживать стабильно высокий уровень жизни.

Начали проявляться признаки социального иждивенчества ряда слоев населения, **снижение трудовой мотивации.**

Все это позволило некоторым теоретикам говорить о приближающемся «закате» социального государства, его возможной трансформации в либеральное, с минимизированным вмешательством государства в социально-экономические процессы.

С другой стороны, ликвидация социалистической системы поставила перед бывшими социалистическими странами проблему выбора новой модели социального развития, и значительное количество стран, в том числе и Российская Федерация, сделали этот выбор в пользу социального государства.

Начавшийся в 2008 г. мировой экономический кризис обострил многие социальные проблемы даже в самых благополучных странах.

Но, вместе с тем, даже для скептиков стало очевидно, что последствия кризиса в социальных государствах значительно менее болезненны для населения, что свидетельствует об актуальности и востребованности этой модели в современном мире.

Государство разрабатывает концепцию решения насущных социальных проблем, определяет направления развития общества, формулирует задачи и цели социального развития и реализует их путём проведения активной социальной политики.

Важнейшей функцией государства становится формирование необходимой социальной инфраструктуры.

Современное государственное социальное регулирование направлено на смягчение социального неравенства. В настоящее время в развитых странах на социальные нужды тратится от одной четверти до половины валового внутреннего продукта (ВВП).

Социальное регулирование осуществляется также многочисленными некоммерческими организациями, удовлетворяющими социальные нужды населения на разных уровнях (общенациональном, региональном, муниципальном).

В системе социального регулирования заметное место занимает система социального партнёрства, позволяющая согласовывать интересы основных социальных партнёров.

Субъектами социального регулирования наряду с государством, играющим роль арбитра, выступают профсоюзы, представляющие наёмных работников, профсоюзы и союзы и предпринимателей, представляющие интересы предпринимателей.

Агентами социального регулирования являются и частные корпорации, социальные расходы которых имеют тенденцию к быстрому росту.

В науке существует множество определений понятия «государство».

Например, государство может быть определено как национальная либо многонациональная общность, образованная на определённой территории, где с помощью политической элиты поддерживается юридический порядок, включая право на законное применение насилия.

Учитывая данное определение, признаками государства являются:

- **политико-правовая связь населения и территории государства (выражается через категорию «гражданство»);**
- **наличие политической элиты и публичной власти (государство обладает аппаратом управления, контролируемым политической элитой);**
- **система налогов и сборов, необходимых для обеспечения функционирования государственного аппарата;**
- **право, обеспечивающее легальность функционирования государственной системы управления и применения насилия;**
- **обеспечение и контроль правотворческой деятельности (государство создаёт, либо контролирует систему законодательства);**
- **монополия на официальное представительство всего общества в международной сфере;**
- **суверенитет (верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях);**
- **государственные символы**

Изучение государства только на основе анализа его признаков представляется явно не достаточным. Познание содержательной стороны этого невозможно без характеристики сущности государства, его назначения.

В этом смысле под сущностью государства понимается наиболее характерное, значимое в нём, что определяет его содержание, социальное назначение и функционирование.

Например, сущность социального государства выражается в приоритетном решении задач, связанных с социальным обеспечением своих граждан, реализацией комплекса государственных гарантий в сфере труда, здравоохранения, образования и т.д.

Сущностью и основным приоритетом классового государства является обеспечение интересов правящего класса или социальной группы.

Сущность государства выражается в его функциях, под которыми понимаются **основные направления деятельности государства** по решению стоящих перед ним целей и задач.

Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. **Содержание функций показывает, что составляет предмет деятельности государства, чем занимаются его органы, и какие вопросы они решают.**

Как основные направления деятельности государства они не должны отождествляться с самой деятельностью или отдельными элементами этой деятельности.

В этом смысле принято говорить о **государственных полномочиях и компетенции государственных органов.** **Функции призваны отражать ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи.**

Функции характеризуют направление развития национальной государственности.

Они связаны с объективными и постоянно меняющимися потребностями, устанавливаются в зависимости от типа государства, основных задач, стоящих перед ним, и представляют собой средство реализации этих задач. В функциях проявляется социально обусловленная роль, которую призвано выполнять государство.

К основным внутренним функциям современных государств, проводящих активную социальную политику, относятся:

- функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка;**
- экономическая функция;**
- функция налогообложения;**
- функция социальной защиты;**
- экологическая функция;**
- культурная функция.**

Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка предполагает деятельность государства по защите интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь Конституции РФ.

Экономическая функция государства заключается в реализации мероприятий, направленных на достижение целей экономической политики, обеспечение экономических прав граждан.

Функция налогообложения выступает самостоятельной основной функцией современного государства.

Функция социальной защиты относится к важнейшим функциям государства. Содержание данной функции сводится к обеспечению нормальных условий жизни для граждан, поступательного развития общества и созданию эффективной системы социальной защиты.

Экологическая функция направлена на обеспечение экологической безопасности в стране, что также является неотъемлемой составляющей социальных обязательств государства, связанных как с реализацией прав человека в области экологии, так и необходимостью профилактики и предотвращения последствий экологических катастроф и стихийных бедствий.

Культурная функция призвана поднять культурный и образовательный уровень граждан, свойственный цивилизованному обществу, создать условия их участия в культурной жизни общества, пользования соответствующими учреждениями и достижениями.

Принципы социального государства

Опыт многих европейских государств, являющихся по Конституции социальными, показывает, что они строят свою социально-экономическую политику, опираясь на такие важнейшие **принципы**, как:

- **экономическая свобода** человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства;

- **доверие к регулирующей роли** рынка и, при необходимости, его регулирование с использованием экономических методов;

- **развитие и экономическая эффективность** социального рыночного хозяйства;

- **социальная справедливость** и социальная солидарность общества, которые обеспечиваются на основе развития акционерной собственности работников, а также путем налогового перераспределения доходов от богатых к бедным и большей загрузки наиболее трудоспособных членов общества, чтобы помочь менее трудоспособным;

- **гендерное равенство мужчин и женщин;**

- **участие всех граждан** в управлении государственными и общественными делами, участие работников в управлении производством, развитие системы социального партнерства.

Признаки социального государства

Становление социального государства - это процесс не только экономический и политический, но и процесс нравственный, требующий «человеческого» измерения.

Поэтому можно сделать вывод, что **условиями существования социального государства и его характерными признаками** являются:

- 1. Демократическая организация государственной власти.**
- 2. Высокий нравственный уровень** граждан и прежде всего - должностных лиц государства.
- 3. Мощный экономический потенциал**, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.
- 4. Социально ориентированная структура экономики**, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства.
- 5. Правовое развитие государства**, наличие у него качеств правового государства.

6. Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально ориентированной политики.

7. Ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации.

8. Наличие у государства таких целей, как установление всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости, обеспечение каждому гражданину:

- а) достойных условий существования;**
- б) социальной защищенности;**
- в) равных стартовых возможностей для самореализации личности.**

9. Наличие развитого социального законодательства (о социальной защите населения, например Кодекса социальных законов, как это имеет место в ФРГ).

10. Закрепление формулы «социальное государство» в конституции страны.

Анализ социальной политики ряда зарубежных государств позволил выделить **некоторые модели социального государства**. Наибольшее распространение получила **классификация социальных государств по трем основным моделям: скандинавской, континентальной и американо-британской**.

В скандинавской модели значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство. Оно же **перераспределяет доходы населения через бюджет**. На государство возложена ответственность за социальное благополучие своих граждан и оказание социальных услуг (*образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т. д.*). Организатором этих услуг являются в большинстве случаев **муниципалитеты**. **Источниками финансирования социальных программ государства служат государственный бюджет и социально-страховые фонды**. Этой модели придерживаются такие государства, как **Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия**.

В континентальной модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий нуждающимся, но не организует оказание социальных услуг населению. **Социальное обеспечение финансируется за счет бюджетных отчислений и страховых взносов работника и работодателя, при этом социальные расходы государства и страховые взносы примерно одинаковы. Следовательно, социальные расходы несут как государство, так и частные социально-страховые фонды. Последние же находятся под контролем государства. Данная модель присуща Германии, Австрии, Бельгии, Франции.**

Американо-британская модель характеризуется минимальным участием государства в социальных расходах. Финансовую основу социальной политики составляют прежде всего частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета.

Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов своих граждан и за благополучие наиболее слабых и обездоленных слоев населения. Вместе с тем государство максимально стимулирует развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов повышения гражданами своих доходов. Рассмотренная модель присуща таким государствам, как Англия, США, Ирландия.

В зарубежной науке разработана еще одна классификация моделей социального государства. Здесь также выделяется три модели (типа):

- 1) либеральная, к которой относятся Австралия, Англия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, США;**
- 2) консервативная, охватывающая Германию, Италию, Францию, Швейцарию и другие страны;**
- 3) социально-демократическая (Швеция, Норвегия, Нидерланды и др.).**

Таким образом, государство в максимальной мере поддерживает индивида только потому, что он является его гражданином.

Данная классификация очень близка делению моделей социального государства на скандинавскую, континентальную и американо-британскую. В частности, для либерального типа характерны минимальные затраты государства на социальные расходы и обязательная проверка *нуждаемости* в социальной помощи. **Главный источник социального благополучия граждан** — гарантированный доход, получаемый каждым за работу или занятие предпринимательской деятельностью. **Социально-демократический тип социального государства соответствует скандинавской модели**, поскольку он основан на приоритете государственных расходов на социальные нужды и перераспределении среди населения материальных благ. **То же относится к консервативному типу, который в целом идентичен континентальной модели**

Условия становления в России социального государства:

- **создание экономической основы;**
- **формирование гражданского общества;**
- **обеспечение политических предпосылок;**
- **достижение необходимого социального развития общества;**
- **утверждение нравственных начал.**

В создавшихся условиях необходимо упрочение позиций правового закона, соблюдение личных и политических прав и свобод человека и гражданина, а также неуклонное повышение и совершенствование гарантий основных социальных и экономических прав.

В современной России формирование правовой и социальной государственности возможно лишь при наличии как традиционных для любого правового государства предпосылок (мощного экономического базиса, высоких стандартов жизни и доминирования «среднего» класса в социальной структуре общества; стойких демократических, правовых, политических, культурных традиций; высокого уровня общей культуры вообще и правовой в частности; наличия институтов гражданского общества), так и специфических для России (разрешения национального вопроса, без чего государство может оказаться погруженным в пучину вооруженных межэтнических конфликтов; деидеологизации общества и государства; устранения традиции правового нигилизма).

Далеко не все эти условия реально существуют в современной России.

Формирование правового и социального государства в России, воплощение в жизнь конституционных установок **только начинается, причем проходит трудно и весьма противоречиво. Такое положение дел соискатель объясняет тем, что:**

- во-первых, идеи правового и социального государства, которые давно стали важнейшей характеристикой западной цивилизации, никогда не занимали достойного места в социально-политических и правовых доктринах России, а потому не могли стать целью развития, и

- во-вторых, задача формирования правового и социального государства в России возникла не на фундаменте государственности, основанной на праве, а в обстановке системного кризиса российского общества, глубокого социального расслоения и углубляющейся пропасти между бедными и богатыми, массового правового нигилизма, пренебрежительного отношения к правам и свободам человека.

Главная трансформация, произошедшая с социально-экономическими отношениями в рамках постиндустриального общества связана с тем, что они превращаются в социоэкономические отношения.

Новые черты, которые приобретают социально-экономические отношения в постиндустриальном обществе, в значительной степени отличают их от прежних, что приводит к необходимости использовать новый термин для их обозначения.

Итак, социоэкономические отношения – конкретная историческая форма социально-экономических отношений, то есть воспроизводство человека труда на этапе постиндустриального информационного общества.

Чем они отличаются от социально-экономических отношений предшествующих фаз, периодов и формаций?

Во-первых, изменяется роль человека в системе трудовой деятельности. Если раньше человек был исполнителем трудовых операций, то теперь у него появляется функция организатора трудового процесса и управленца.

Второе отличие вытекает из первого. Изменяется соотношение между физической и интеллектуальной составляющей. Увеличивается значимость последнего компонента, что предполагает более высокий уровень образования.

В-третьих, происходит тесная интеграция ипостасей человека как производителя, потребителя и субъекта свободного времени. **Современный человек – это сложная рабочая сила,** и совершенно очевидно, что получаемая им заработная плата призвана не только обеспечить его самого и его семью, но также дать возможность для свободного развития личности.

В-четвертых, формируется принципиально иное соотношение функций между государством, организаторами производственного процесса, институтами гражданского общества, семьей и личностью в процессе воспроизводства человека.

Изучение процессов воспроизводства человека как главного ресурса нации составляет предмет социэкономии как науки, которую развивают ученые Академии труда и социальных отношений.

В рамках этой научной школы человек социэкономический рассматривается в трех главных ипостасях: а) **как производитель,** в единстве его физических и интеллектуальных способностей к труду; б) **как потребитель** материальных, социальных, духовных благ, выступающих необходимыми условиями существования человека труда и его семьи; в) **как субъект свободного времени.**

Три главные сферы жизнедеятельности общества

Экономическая сфера

Отношения по поводу производства, обмена, распределения и потребления материальных благ и услуг = экономические отношения

Политическая сфера

Отношения по поводу власти = политические отношения

Духовная сфера

Отношения по поводу создания уникальных (невоспроизводимых) духовных ценностей = духовно-творческие отношения

Происхождение человека как субъекта экономической, политической и духовной сфер

**Социальная
сфера**

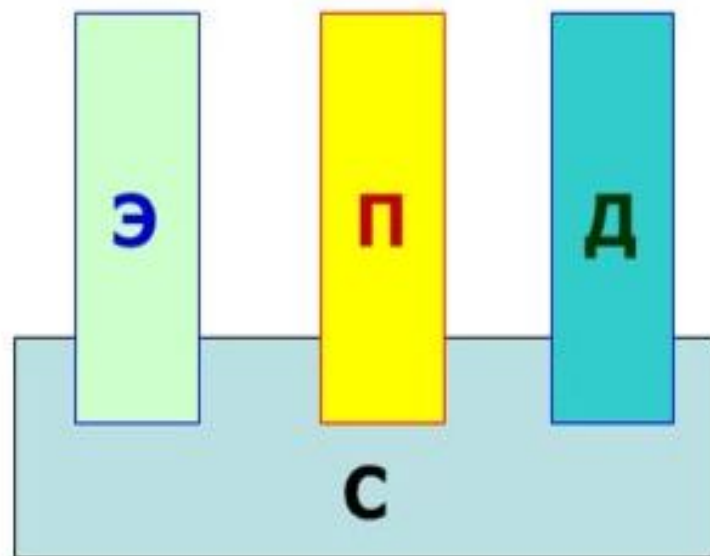
**Отношения по поводу
воспроизводства человека
как субъекта
экономической,
политической и
духовной сфер =
социальные отношения**

Место социальной сферы в системе сфер жизнедеятельности общества

ВАРИАНТ 1



ВАРИАНТ 2



Три главных вида социальных отношений



Исторические формы социально-экономических отношений (СЭО)

ФОРМАЦИОННЫЙ ПОДХОД

СЭО
первобытного
общества

СЭО
рабовладель-
ческого
общества

СЭО
феодального
общества

СЭО
капиталисти-
ческого
общества

СЭО
социализма

ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ПОДХОД

СЭО
доиндустриального
общества

СЭО
индустриального
общества

СЭО
постиндустриального
(информационного)
общества

Социэкономические отношения как историческая форма социально- экономических отношений эпохи постиндустриального (информационного) общества

Специфические черты СЭО:

- 1. Изменение роли человека в системе трудовой деятельности.*
- 2. Изменение соотношения между физической и интеллектуальной составляющей.*
- 3. Тесная интеграция и постасей человека как производителя, потребителя и субъекта свободного времени.*
- 4. Принципиально иное соотношение функций государства, организатора производственного процесса, институтов гражданского общества, семьи и личности в процессе воспроизводства человека.*

Структура социоэкономических отношений

Социоэкономические отношения

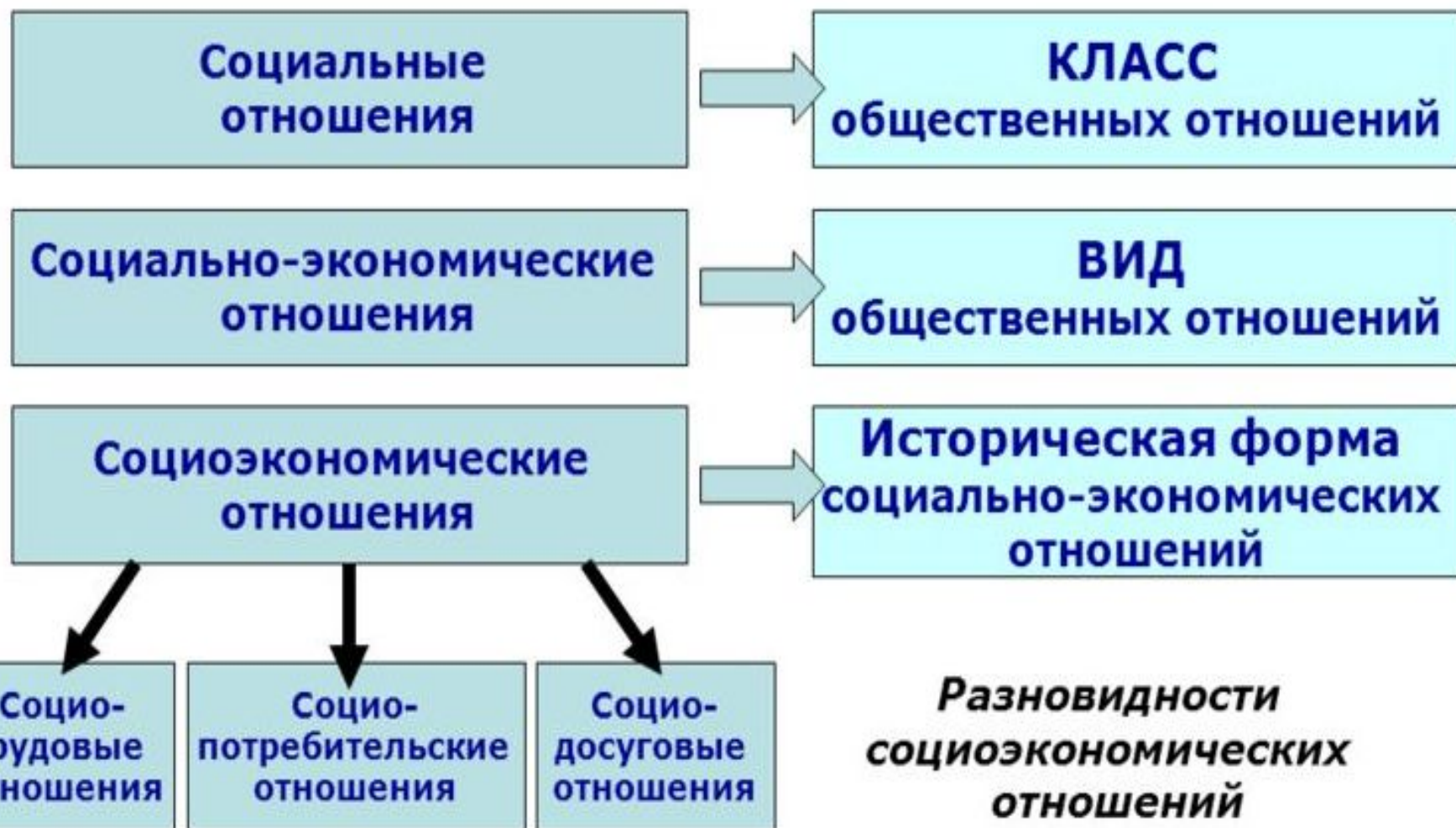
```
graph TD; A[Социоэкономические отношения] --> B[Социотрудовые отношения]; A --> C[Социопотребительские отношения]; A --> D[Социодосуговые отношения];
```

**Социотрудовые
отношения**

**Социопотребительские
отношения**

**Социодосуговые
отношения**

Социоэкономические отношения в системе социальных отношений



Предмет социэкономике

Предмет социэкономике = процесс воспроизводства человека как участника экономической жизни в единстве его функций как производителя, потребителя и субъекта свободного времени на этапе постиндустриального (информационного) общества.

Цель СЭ = раскрытие закономерностей этого воспроизводства и разработка механизмов управления вышеназванными процессами на уровне общества, региона, отрасли, предприятия, отдельной семьи, личности.

Матрица социоэкономики

Виды Уровни	Социотрудовые отношения	Социопотребительские отношения	Социодосуговые отношения
Народное хозяйство			
Отрасль			
Регион			
Предприятие			
Семья			

Метод социозэкономики



В силу междисциплинарного (синтетического) характера социозэкономики, её метод также имеет комплексный характер.

Принципиальная структура научной школы Академии труда (профсоюзов)



Формы институционализации СЭ

- 1) Фирменная дисциплина «Социозкономика»
- 2) Кафедра социозкономики
- 3) Магистерская программа «Социальный аудит»
- 4) Ежегодные социозэкономические чтения в АТиСО
- 5) Социозэкономический журнал «Труд и социальные отношения»
- 6) Институт социозэкономических исследований ИСЭИ
- 7) Национальный институт социального аудита НИСА
- 8) Региональные социозэкономические исследования с опорой на 17 филиалов АТиСО
- 9) Проведение социального аудита на конкретных предприятиях
- 10) Подготовка ежегодного национального доклада «Состояние воспроизводства совокупного работника общества» за конкретный год
- 11) Издание социозэкономической серии книг при поддержке в форме ректорских грантов.

Комплексный подход к микрорегулированию социальной сферы

Важнейшим условием решения задач ускорения социально-экономического развития страны является **разработка эффективной социальной политики государства**. Нормальное функционирование экономики возможно лишь при создании комплекса социальной инфраструктуры в каждом регионе. Поэтому **формирование развития национальной экономики** **немыслимо без всемерной активизации интеллектуального, духовного** потенциала общества, **заключенного в науке, образовании, всей культуре**.

Следует отметить, что многие годы в бывшем Союзе, и в том числе во входящих в его состав союзных республиках, социальная сфера была далеко не на первом месте, она была всегда вторичной.

Социально-экономическая инфраструктура любого региона **призвана содействовать** более полному **обеспечению социальных и духовных потребностей населения, развитию творческих способностей работников**.

Требуется разработка комплексной программы строительства: жилья, школ, больниц, дорог и объектов коммунального хозяйства, бытового обслуживания, связи, торговли - в общем, всего того, без чего не может жить и нормально трудиться современный человек.

Поэтому необходимо интенсивно наращивать темпы комплексного социального обустройства регионов.

Социальная инфраструктура представляется подсистемой воспроизводственного комплекса региона. Она характеризуется наличным составом и мощностью звеньев, обеспечивающих население данного региона необходимыми духовными и социальными услугами.

В этой связи особую значимость приобретает пропорциональное изменение материального производства инфраструктурных отраслей в территориальных границах страны. Таким образом, социальная инфраструктура выступает неотъемлемым элементом функциональной и региональной организации производства.

Механизм обеспечения необходимых условий для успешной деятельности социального государства

Государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищённости, соучастия в управлении производством, а в идеале примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе - **солидарность в обществе.**

Государство как политический и социальный институт на современном этапе сталкивается с массой проблем, которые ему необходимо решать:

- 1. Развитие экономики** страны без которой невозможно решить проблемы социального государства. Государство должно определять основное базовое направление - хозяйство.
- 2. Имеющиеся корпорации, фирмы и ассоциации** выходят за рамки государства и выходят из-под влияния государства. **Государство** с помощью экономических рычагов (налоги, кредиты, льготы) **должно ими руководить или политически влиять.**

3. Усиление взаимозависимости и взаимодействий ведёт к развитию и противоречию между интеграцией и антиглобализацией. **Государство должно обладать способностью защиты суверенитета в материальной и духовной сферах.** *Особое место государство должно уделять языку, литературе, религии и культуре в целом.*

4. Процессы интеграции ведут к созданию механизмов регионального контроля (терроризм, наркотики, беженцы, иммигранты), что ослабляет значение границ. **Государство должно формировать систему законов безопасности собственной страны.**

5. Провозглашаются гуманистические и социальные цели, а их реальное воплощение должно контролировать обществом (партии, организации, движения, экспертные комиссии). **Государству необходимо контролировать и это возможно, если оно становится правовым.**

6. Отношения с природой, экологические проблемы. Общество может сказать своё слово, но **основные действия за государством, т.к. главный нарушитель экологической безопасности - производство.**

7. Ограничения испытаний, оружия массового поражения. **Государство должно вести внешнеполитическую деятельность по ограничению этого процесса.**

8. Государство, владея главными энергетическими ресурсами **должно поощрять развитие науки по энергетическим источникам.**

9. Демографической катастрофой для некоторых стран становится вымирание населения, прекращение деторождения и избыточное количество иммигрантов, что ведёт к изменению титульной нации. Государство **должно чутко реагировать на проявление демографических спадов и на национальный вопрос.**

10. Противоречие между социальным государством и природой человека. **Роль государства сказывается в законотворчестве, которое должно при социальной защищённости соблюдать меру и оставлять человеку возможность инициативы, продуктивного труда, квалификации, творческого саморазвития.**

Правовой основой социального государства является совокупность внутригосударственных и международных правовых актов, провозглашающих и гарантирующих социально-экономические права личности, важнейшими из которых сегодня признаны: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, (1966г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейская социальная хартия и др.

Они закрепляют социальные стандарты, обязывают государство обеспечивать приемлемый социальный жизненный стандарт, хотя есть и ограничения. В социальном государстве нормативно-правовые акты закрепляют социальные стандарты, соблюдение их - конституционная обязанность государства.

В Конституции РФ (1993 г.), кодексах, законах, подзаконных актах устанавливаются минимальные критерии в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования и т.д.

Механизм правового регулирования в социальном государстве включает в себя **контроль** за соблюдением законов на всех уровнях.

В России **созданы правовые основы** регулирования рыночных реформ, нацеленных на решение **социальных проблем**, **нормативно-правовая база** и **правовой механизм** реализации юридических норм, регулирующих экономическую деятельность: отношений между хозяйствующими субъектами и органами государственной власти и местного самоуправления, с банками, с учреждениями по валютному регулированию и контролю, с партнерами по экономической деятельности.

При отсутствии федерального закона, регулирующего те или иные отношения, **субъекты Федерации** имеют право с опережением принимать свои законы.

Органы местного самоуправления тоже имеют такое право в соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Социальное законодательство постоянно совершенствуется в современной России, отражая изменения в экономике, политической, духовной сфере, социальной структуре под влиянием внутренних и внешних факторов.

Центр должен взять на себя разработку и реализацию:

- целей и задач государственной социальной политики;
- норм поведения государственных органов по отношению к социальным проблемам граждан;
- механизмов обеспечения социальных гарантий.

В регионах же должны **вырабатываться концепции**, составленные на основе программы развития региона, города и населенных пунктов.

В законе определены и полномочия органов местного самоуправления в области социальной политики.

Целью региональной социальной политики является сведение к минимуму неравенств, которые создают условия для социальных конфликтов.

Достижение этой цели возможно при согласованном действии законодательных, исполнительных, судебных органов власти при взаимодействии с политическими и социальными институтами с учетом специфики региона.

Органы местного самоуправления осуществляют социальную политику в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, уставами субъекта федерации, собственными правовыми актами.

Сюда включается назначение и выплата пенсий, пособий, содействие обеспечению занятости, адресная помощь с целью предотвращения снижения реальных доходов, поддержка малообеспеченных групп населения по приобретению и содержанию жилья, установление опеки и попечительства, развитие муниципальной системы здравоохранения и др.

Управление социальной сферой осуществляют министерства и ведомства социальной направленности в Центре, и подобные министерства, комитеты, департаменты на региональном уровне, управления и отделы в органах местного самоуправления.

Социальное государство характеризуется развитием социального партнерства. Существуют разные модели социального партнерства, итог длительного социально-экономического и политического развития стран, определяемый национальными и культурными особенностями и конкретными формами социальных отношений.

Существуют классификации моделей социального партнерства по методам сотрудничества, по критериям политической ориентации, по степени и форме участия работников в управлении и т.д.

По критерию степени и форме участия работников в управлении предприятием выделяют модели социального партнерства: представительскую, прямой представительской демократии, плюралистическую.

В представительской модели работники участвуют в управлении на принципах представительства. Избранные в советы директоров, наблюдательные советы работники имеют те же права и обязанности что и представители акционеров.

Модель прямой представительской демократии:
участие в управлении осуществляется через общественные организации и профсоюзы. На предприятиях заключаются коллективные договоры, предусмотрены принудительный трудовой арбитраж и посредничество. Государство не вмешивается на стадии коллективных переговоров, но активно воздействует при появлении трудового конфликта сторон.

Плюралистическая модель характеризуется опосредованным участием работников в управлении (Великобритания, США). Коллективные переговоры ведутся только на уровне предприятий. Национальная ассоциация производителей и Торговая палата США участвуют в законодательной и политической деятельности, рекомендуют предпринимателям основные направления, но не вмешиваются в переговоры.

Ни в одной стране названные модели социального партнерства не представлены в чистом виде. Согласование интересов происходит путем социального диалога.

Одной из основ для возникновения и условием развития социального партнерства стало создание в 1919 г. Международной организации труда (МОТ).

Социальное партнерство юридически закреплено в нормах трудового права, является инструментом социальной политики государства и способом решения социальных проблем в условиях политических и гражданских свобод в социальном рыночном хозяйстве.

Социальное партнерство - **альтернатива социальному противостоянию**, способ согласования интересов различных социальных групп.

Современная модель социального государства построена по принципу социального партнерства.

Государство выступает посредником между социальными группами с целью установления социального взаимодействия гармоничного типа.

Принципы социального партнерства:

равноправие сторон;

уважение и учёт интересов сторон;

содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе.

добровольность принятия на себя сторонами обязательств;
реальность обязательств;
контроль за соблюдением договоров;
ответственность сторон за невыполнение и др.

Социальное партнерство осуществляется на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом, территориальном, локальном уровнях.

Практика социального партнерства осуществляется в формах:

коллективных переговоров и заключения договоров;
взаимных консультаций по вопросам регулирования трудовых отношений;
участия работников в управлении организацией, в разрешении трудовых споров.

Законодательно определены представители работников в социальном партнерстве: профсоюзы или иные представители, избираемые работниками.

Интересы работников представляют первичные профсоюзные организации, если членами её является более половины работников данного работодателя.

Социальный аудит. Концепция социального аудита зародилась в 40-х гг. XX в.

Начали регулярно проводить социальные рейтинги в США, выясняли и оценивали отношения частного бизнеса с персоналом, профсоюзами, с местным сообществом и местной властью. Рождение социального аудита связано с одной стороны с осознанием частным бизнесом, что положительный социальный имидж предприятия повышает его конкурентоспособность, с другой - с давлением общества на бизнес.

Социальный аудит становится инструментом регулирования социальных отношений, позволяет достигать диалога и консенсуса в условиях, когда человеческие ресурсы и «социальный капитал» становятся одним из решающих факторов производства.

Большее внимание к социальному аудиту объясняется, таким образом, внешними и внутренними факторами, особенностями современного этапа развития производства, общества, процессом глобализации социальных отношений.

Пока нет единства в понимании социального аудита, существуют разные определения. В широком смысле слова **«социальный аудит» - это анализ эффективности социальных программ компании и проверка их соответствия выбранным стандартам, способ поиска и нахождения баланса между экономическими и социальными функциями предприятия, между индивидуальными, групповыми и корпоративными интересами.**

После распада СССР Россия сняла с себя всякую социальную ответственность за последствия реформ, но в Конституции 1993 г. провозглашалась социальным государством - **демократическим, правовым, осуществляющим сильную социальную политику и развивающим социально-ориентированную экономику.**

Это предусматривало наличие таких **важнейших принципов**, как:

- **экономическая свобода**, признание прав бизнеса и работников, равноправные партнерские отношения;
- **регулирующая роль рынка** в сочетании с участием государства;
- **ответственность власти** за выработку и соблюдение «правил игры» всеми субъектами общественных отношений;
- **солидарность членов общества**;
- **высокий уровень социальной защиты** и страхования;
- **социальная справедливость**;
- **участие работников в управлении** государством, на производстве и т.д.

Россия должна была стать «социально ответственным государством». Это отражено в Концепции социального государства РФ, где определено, за что несет ответственность государство, за что органы власти субъектов РФ.

С 2000-х годов стали зарождаться принципы корпоративной социальной организации (КСО). Частный бизнес стал поддерживать социальную инфраструктуру, социальную сферу вообще. Права и обязанности профсоюзов, закрепленные в соответствующих законах РФ, дают им законные основания участвовать в социальном аудите.

В России впервые четко определены стратегические цели социально-экономического развития до 2020 года, главной является формирование современной социальной среды, которая работает на улучшение здоровья человека, образования, условий труда, повышения его доходов и личной конкурентоспособности. Переход на инновационный путь развития тоже зависит от человека.

В отличие от западной модели социального аудита российская опирается на теорию социэкономике и концепцию социального партнерства в условиях социального государства.

Особенность российской модели социального аудита её добровольный характер, открытость результатов.

На федеральном уровне систему социального аудита возглавляет национальный комитет по социальному аудиту как коллегиальный орган основных социальных партнеров, которому приданы функции государственного уполномоченного органа, ответственного за утверждение государственных минимальных стандартов и проведения лицензирования аудиторской деятельности.

Российскую модель социального государства отличает её стратегическая направленность.

Сегодня уже существует Концепция российской модели социального аудита, одобренная Российской трехсторонней комиссией при Правительстве РФ, Госдума РФ приняла федеральные законы «О социальном аудите в России» и «О стандартизации в Российской Федерации» и с 2015 г. начал работу национальный институт социального аудита.

Социальная политика социального государства – основные цели, направления и механизмы

Целью социальной политики является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Предстоит принять **конкретные действия по решению серьезных социальных проблем**, главными из которых являются:

- **высокий уровень бедности** и значительная дифференциация денежных доходов населения;
- **неблагоприятная демографическая** ситуация, характеризующаяся низкими уровнями рождаемости, ожидаемой средней продолжительностью жизни, что приводит к демографическому старению, а также естественной убыли населения;
- **широкое распространение льгот** и компенсационных выплат без учета нуждаемости получателей;
- **недофинансирование организаций социально-культурной сферы.**

В этих целях Правительство Российской Федерации сконцентрирует **основные усилия** на **следующих основных направлениях**:

- **обеспечение роста денежных доходов населения и уменьшения их дифференциации на основе увеличения заработной платы, повышения доли оплаты труда в валовом внутреннем продукте, улучшения пенсионного обеспечения в ходе проведения пенсионной реформы и усиления адресности социальной поддержки населения** (*перераспределение социальных расходов в пользу малоимущих при одновременном сокращении социальных трансфертов обеспеченным семьям, перевод льгот и компенсаций в денежные выплаты наиболее нуждающимся гражданам*);

- **значительное сокращение социальной и экономической бедности**, в первую очередь минимизация крайней бедности в местах ее наибольшей концентрации, укрепление социальной безопасности граждан, подверженных риску существенного ухудшения материальной обеспеченности и наступления бедности;

- **обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества важнейших социальных благ, к числу которых относятся, прежде всего медицинское, социальное обслуживание и общее образование;**
- **безусловная приоритетность инвестиций в человека, и прежде всего в образование, которое является непременным условием конкурентоспособности нашей страны в мировой экономике, а также в здравоохранение. В этих целях предусматривается опережающий рост ассигнований на цели социального развития по сравнению с большинством других направлений государственных расходов;**
- **осуществление максимально эффективной защиты социально уязвимых граждан, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке;**
- **усиление страховых принципов социальной защиты населения при выходе на пенсию, в случае болезни, а также при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;**

- **создание для трудоспособного населения экономических условий**, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- **создание условий для эффективной занятости населения**, обеспечение баланса спроса и предложения на рынках труда, в том числе на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, развития миграционных процессов;
- **осуществление мероприятий по социальному развитию села;**
- **улучшение демографической ситуации** на основе осуществления мероприятий по снижению уровня смертности населения и создания предпосылок для стабилизации показателей рождаемости;
- **реформирование трудового законодательства**, приведение его в соответствие с требованиями рыночной экономики.

Стратегическими целями социальной политики на современном этапе являются :

- **гарантия конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты населения, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;**
- **решение проблем труда и социального развития;**
- **повышение уровня жизни населения;**
- **разработка предложений по совершенствованию системы оплаты труда и социального партнерства;**
- **улучшению условий и охраны труда, обеспечению эффективного использования трудовых ресурсов, повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы;**
- **обеспечение роста доходов населения;**
- **доступность социальных благ;**
- **борьба с бедностью и защита социально уязвимых слоев населения;**
 - **обеспечение доступности и качества медицинских услуг;**
- **возрождение духовного потенциала страны;**

- **обеспечение эффективной занятости населения**
- **переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;**
- **нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста.**

Для достижения этих целей требуется:

- **восстановить роль доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работников;**
- **обеспечить справедливое распределение доходов на основе совершенствования системы налогообложения доходов, введения эффективного контроля за реальными доходами;**
- **усилить адресность социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительного принципа назначения пособий;**
- **обеспечить стабильное финансирование отраслей соц. сферы и программ, гарантировать всем гражданам доступность медицинской помощи, социального обслуживания, образования, культуры и отдыха .**

Социальная стабильность - одна из **основных критериальных оценок экономической безопасности страны**, показатель способности государства (властных структур) предотвращать возникновение и своевременно разрешать появившиеся конфликты между субъектами социальных отношений, создавать надежный механизм реализации и защиты интересов.

При определении цели Государственной стратегии экономической безопасности РФ на первое место выдвигается обеспечение такого уровня развития экономики, при котором создавались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества. Эти слагаемые цели являются предпосылкой условия реализации других ее составляющих, таких, как **сохранение целостности государства, успешное противостояние влиянию внутренних и внешних угроз.**

Массовое обеднение населения, кризис качества и образа жизни, истощение здоровья нации, ухудшение репродуктивного потенциала и генофонда России, медленное разрушение образовательного и интеллектуального потенциала страны, систем образования и подготовки кадров, утечки квалифицированных кадров за границу, насаждения чуждого для россиян образа жизни, популяризации жестокости и моральной вседозволенности - результат и показатель несоответствия курса реформ чаяниям и ожиданиям населения, глубокой рассогласованности действий органов государственного управления с интересами человека. Программы социальных преобразований носят декларативный характер, недостаточно состыкованы с финансовыми возможностями государства, а темпы реформирования социальной сферы не увязаны с реальными доходами населения.

Главными приоритетами социальной политики в стратегии экономической безопасности России являются:

- активная политика содействия занятости;**
- переориентация политики доходов и налогообложения на формирование среднего класса в целях приостановки падения уровня жизни населения;**
- создание надежной системы социальной защиты малоимущих;**
- возрождение духовно-нравственных основ общества;**
- укрепление семьи;**
- направленное использование государством всех рычагов воспитательного воздействия (образования, телевидения, искусства, литературы, религии).**

Государственная стратегия экономической безопасности реализуется по следующим направлениям:

- **в сфере материального производства** - экономически целесообразная самодостаточность экономики, ее способность функционировать в режиме расширенного воспроизводства при минимальной зависимости от внешнего воздействия.

Самообеспечение выступает материальным фундаментом самостоятельного развития;

- **в социальной сфере** - обеспечение роста уровня жизни населения на основе преодоления бедности и безработицы и сглаживание имущественной дифференциации, общедоступность образования, культуры, медицинского обслуживания;

- **в сфере науки** - приоритетное развитие научного потенциала страны при сохранении ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса;

- **в оборонной сфере** - поддержание такого оборонного потенциала, который позволяет нанести непоправимый ущерб любому возможному агрессору;
- **в сфере финансов** и денежного обращения - независимость финансовой и банковской систем страны от внешнего влияния, укрепление позиций национальной валюты, законодательное запрещение вывоза капитала и финансовых спекуляций;
- **в правовой сфере** - создание экономических условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности, и способствующих сохранению единого экономического пространства и преодолению сепаратистских тенденций;
- **в сфере управления** - обеспечение действительного равенства всех форм собственности при всемирном развитии государственного, корпоративного и малого предпринимательства. **Качество экономического управления** напрямую зависит от наличия в стране **«критической массы» предпринимателей** - реализующих нововведения управленцев.

Критерии эффективности социальной политики социального государства

Обеспечение социальной сферы нельзя рассматривать с точки зрения размеров ее финансирования, необходимо оценивать эффективность распределения ресурсов.

Вся система показателей социального развития может быть разбита на восемь разделов.

1. Социально-демографические (рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни, миграция, численность семей и т.п.).

2. Социально-трудовые (состояние трудовых ресурсов, динамика занятости и безработицы, условия и оценка труда и т.п.).

3. Уровень и качество жизни населения (динамика реальных денежных доходов, потребления товаров, денежных сбережений, социальных пособий и т.п.).

4. Жилищное обеспечение населения.

5. Здоровье населения и здравоохранение (динамика заболеваемости, характеристика причин смертности, инвалидности, медицинской инфраструктуры и кадрового обеспечения).

6. Народное образование, культура, информационные услуги (динамика количества обучающихся, характеристика инфраструктуры и кадрового потенциала).

7. Экономическая и социальная безопасность (затраты на обеспечение экологической безопасности и борьбу с преступностью, пороговые значения экологических показателей и показателей криминогенности).

8. Социально-психологическое самочувствие населения (социальная удовлетворенность, ущемленность, тревожность, конфликтность).

Социальная ответственность государства, бизнеса и гражданина

Социальная ответственность - сознательное отношение субъекта социальной деятельности к требованиям социальной необходимости, гражданского долга, социальных задач, норм и ценностей, понимание последствий осуществляемой деятельности для определенных социальных групп и личностей, для социального прогресса общества.

Социальная ответственность государства

Социальная ответственность государства проявляется в том, что оно **выполняет ряд важнейших социальных функций:**

1. Корректирует стихийные процессы поляризации богатства, не допуская того чтобы социальная дифференциация в обществе перешла допустимые пределы.

2. Определяет прожиточный минимум, который реализуется через установленные законы о минимальных размерах заработной платы, пенсий, пособий по безработице.

3. Обеспечивает гражданам определенный комплект бесплатных услуг в области образования, здравоохранения, экологической безопасности, доступности к культурным благам.

4. Создаст минимальные необходимые условия для социального страхования.

Сферы социальной ответственности эффективного демократического государства

1. Законопроектная работа (разработка соответствующих документов, их принятие и контроль за реализацией). Для такого рода действий государство должно выработать специальные регламенты, являющиеся обязательными для исполнения в работе властных структур.

Аналогичный подход должен быть и при контроле за реализацией введенного в действие законодательства. Это позволит, во-первых, стимулировать становление институтов гражданского общества и, во-вторых, покончить со старинной российской практикой неисполнения действующих законов.

2. Мониторинг за ситуацией в стране, в том числе в социальной сфере, проводящийся не только по части статистики, но и в области общественного мнения.

На этой основе государством выявляются общенациональные и региональные приоритеты (болевые точки), для работы с которыми ведется законопроектная деятельность, разрабатываются и финансируются федеральные (региональные) целевые программы.

3. Финансирование общенациональных (а для региональных властей – региональных) программ.

Например, на федеральном уровне – это борьба со СПИДом, туберкулезом, другими социальными заболеваниями. На региональном – обустройство мигрантов, бездомные дети и пр.

Особенностью такого рода программ может быть их совместное финансирование с бизнес-сообществом, для чего необходимо выработать специальные регламенты и процедуры, выявляющие экономический интерес собственно предпринимателей в такого рода проектах и не допускающий произвола (давления) властей в отношении бизнеса.

4. Распределение налоговых поступлений прежде всего в пользу местного самоуправления (муниципалитетов). Сейчас соотношение в этих поступлениях федеральной и региональной властей, а также местного самоуправления составляет 60:30:10, а желательный баланс должен быть ближе к обратному.

Реализация всех этих пунктов (хотя бы одно исключение делает достижение поставленной цели невозможным) потребует, **во-первых**, политической воли, **во-вторых**, политического же терпения на многие годы вперед и, **в-третьих**, **тесного и равноправного сотрудничества власти с гражданским обществом и бизнесом.**

Социальная ответственность государства при ратификации международных правовых норм и соглашений в социальной сфере касается, прежде всего, системы международных правовых норм, которые **признала или должна признать** Российская Федерация:

- **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;**
- **Европейская социальная хартия 1961 года (в ред. 1996 г.);**
- **Хартия Европейского сообщества об основных социальных правах трудящихся 1989 года;**

- **Кодекс социального обеспечения 1990 года;**
- **Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств 1994 года;**
- **Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, принятая МОТ в 1977 году;**
- **Конвенции и рекомендации МОТ.**

Социальное государство должно ответственно подходить к выполнению всех ратифицированных Россией конвенций ООН, затрагивающих социальные права граждан, и принятых на себя обязательств в социальной сфере в рамках международных соглашений со странами СНГ.

В деятельности российского государства должны также учитываться рекомендации итоговых документов глобальных международных форумов последних лет.

Актуальность социальной ответственности государства при ратификации международных норм и соглашений значительно возрастает в условиях глобализации и предстоящего присоединения России к ВТО.

Российское государство должно ответственно относиться к признанию международных правовых норм и соглашений в социальной сфере.

Ратификации каждого конкретного документа должна предшествовать экспертная оценка финансовых расходов и возможностей государства, связанных с реализацией его дополнительных обязательств перед международным сообществом.

Социальная ответственность гражданина

«Социальная ответственность» предполагает осознание личностью своей социальной активности, своих поступков, действий и последствий, значимых для общества, людей, государства.

Ответственность выступает как индикатор высокой степени гражданственности и патриотизма, как необходимость, обязанность отвечать за свои действия, поступки, быть ответственным за них.

Ответственность перед обществом – социальная ответственность, таким образом, служит показателем развития личности, а именно критерием ее социальной зрелости, которая выражается в потребности «самореализации не себя в обществе, а себя для общества».

Сущность социальной ответственности состоит в обязанности личности выполнять «соответствующие политические, юридические и моральные требования, предъявляемые ему обществом, государством, коллективом».

Сферы социальной деятельности определяют и виды социальной ответственности:

- гражданско-политическую,
- профессиональную,
- моральную,
- общественную,
- юридическую,
- экологическую и другие.

Ответственность личности имеет социальную природу, predetermined как общественным характером отношения, так и особенностями личности, ее местом в системе этих отношений.

Социальная ответственность возникает тогда, когда поведение индивида, имеет общественное значение и регулируется социальными нормами.

В процессе развития общества складываются определенные отношения между людьми в виде взаимных прав и обязанностей прежде всего в сфере трудовой деятельности.

Социальная ответственность гражданина включает в себя, **с одной стороны, ответственность перед обществом, с другой – перед своими близкими.**

Перед обществом социальная ответственность выражается, прежде всего, в соблюдении законов и других правовых норм, а также в передаче гражданином части собственности (в виде налогов) на общественные и социальные нужды, на разные уровни государственного управления и в органы самоуправления.

Перед своими близкими, в первую очередь перед семьей, социальная ответственность гражданина выражается в посильной заботе о материальном достатке членов семьи, в создании благоприятного психологического климата в семье, в нравственном воспитании детей и солидарной ответственности поколений.

Граждане, добровольно принимая на себя обязательства настоящего стандарта, в своей деятельности проявляют добросовестное отношение к выполнению гражданского долга, активно подключаются к решению социальных задач, поддерживают реализацию социальных норм и ценностей, содействуя тем самым развитию общественных благ и гражданского общества.

Трудоспособные граждане добровольно стремятся принимать необходимые меры по своему трудоустройству.

Граждане обязаны осуществлять налоговые платежи в установленном порядке.

При невыполнении этого условия граждане будут компенсировать расходы на социальные услуги, предоставляемые на бесплатной основе, в случае установления такого порядка нормативными правовыми актами.

Социальная ответственность бизнеса

Современные тенденции развития бизнеса уже давно подтвердили необходимость социальной направленности. Предприниматели стремятся не только получать прибыль, но и оказывать посильную помощь обществу в решении социальных проблем.

Любое социально направленное мероприятие должно приносить выгоду, материальную или нематериальную, но обязательно приносящую пользу в перспективе.

Что такое социальная ответственность бизнеса

Социальная направленность ведения бизнеса предполагает осуществление определенных мер, направленных на благо общества, выполняемых за счет организации. С их помощью реализуются социально значимые программы для улучшения жизни определенных слоев населения или для работников своей компании.

План социальных мер имеет свои отличительные особенности. Он принимается индивидуальным предприятием самостоятельно и добровольно. В результате проведения социально ориентированных мероприятий достигаются следующие цели:

- **улучшение репутации компании на уровне обозначенной целевой аудитории и всего населенного пункта;**
- **повышение имиджа компании;**
- **увеличение объема выпускаемой и реализуемой продукции;**
- **повышение качества услуг или товара предприятия;**
- **развитие и укрепление корпоративного бренда;**
- **появление и укрепление новых партнерских контактов, связей с представителями бизнеса, государства, с гражданскими объединениями и организациям.**

Следует понимать, что социальная ответственность бизнеса – это не то же самое, что и благотворительность.

Также нельзя ассоциировать социальную ответственность со следующими понятиями:

- пиар и самореклама;**
- политическая деятельность и продвижение отдельной личности;**
- государственные проекты и программы;**
- экономически ориентированные государственные программы.**

Некоторые виды социальной ответственности носят **правовой характер и отражены в законодательстве.**

В их числе:

- **Предоставление качественных услуг и продукции потребителям.**
- **Создание законных рабочих мест, официальная выдача заработной платы, финансовые инвестиции в развитие сотрудников.**
- **Строгое соблюдение налогового, трудового, экологического и других законодательств.**
- **Эффективность деятельности (увеличение благосостояния акционеров, создание и дальнейшее увеличение экономической добавленной стоимости).**
- **Ведение дел с учетом этических норм и общественных ожиданий.**
- **Вклад в развитие общества за счет реализации социальных программ и проектов (как индивидуально, так и в партнерстве с другими организациями).**

Согласно данным ООН, СОБ (или КСО «корпоративная социальная ответственность») делится на два вида — *внутреннюю и внешнюю.*

К внутренней относятся:

- безопасность на рабочем месте;
- стабильная, достойная оплата труда;
- гарантия социального и медицинского страхования для работников;
- предоставление персоналу возможности дополнительного обучения: программы подготовки, повышения квалификации ;
- оказание финансовой помощи в экстренных случаях.

К внешней СОБ относятся:

- социальные инвестиции и благотворительность;
- забота об окружающей среде;
- ответственность компании перед потребителями;
- взаимодействие с властью и местными сообществами.

Экологическая составляющая СОБ направлена на решение таких остро стоящих проблем, как:

- загрязнение водных и земельных ресурсов, атмосферы;**
- истощение природных ресурсов;**
- снижение биологического разнообразия;**
- стремительное изменение климата.**

Для решения этих проблем социально ответственные компании, в рамках своих стратегий по СОБ, разрабатывают экологическую политику, направленную на снижение их негативного воздействия на окружающую среду.

Включение экологической составляющей в концепцию социальной ответственности произошло после ряда серьезных экологических катастроф.

ПАСИВНО

ЗА

ВНИМАНИЕ

