




РОССИЙСКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

- 
- 1. Выборы: понятие, социальное назначение и политико-правовая роль**
 - 2. Избирательная система и ее конституционно-правовое регулирование**
 - 3. Российское избирательное право. Конституционные принципы субъективного избирательного права**
 - 4. Избирательный процесс, его основные стадии**

Нормативно-правовая основа:

1. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ» от 12.06.2002 №67
2. ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» от 18.05.2005 №51
3. ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» от 22.02.2014 г. № 20
4. ФЗ «О выборах Президента РФ» от



ВЫБОРЫ: ПОНЯТИЕ, СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ И ПОЛИТИКО- ПРАВОВАЯ РОЛЬ

- **Выборы** – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица

Классификация выборов:

В зависимости от территории проведения:

- 1. всеобщие**
- 2. региональные**
- 3. местные**

В зависимости от того, кого выбирают:

- 1. парламентские**
- 2. президентские**
- 3. муниципальные**
- 4. выборы судей**

В зависимости от времени проведения:


- 1. очередные**
- 2. внеочередные (досрочные)**
- 3. дополнительные**
- 4. частичные**

В зависимости от непосредственного участия населения:

- 1. прямые**
- 2. непрямые (косвенные)**
- 3. многоступенчатые**

Конституционные функции выборов(1)

- основополагающий институт конституционного строя России
- институт прямой демократии
- акт вручения народом своим представителям права на осуществление своей власти
- демократический способ формирования представительных органов власти и местного самоуправления, избрания должностных лиц

- 
- *Конституционные функции выборов(2)*
 - легитимный способ реформирования системы власти
 - механизм отбора и воспитания политической элиты и политических деятелей
 - форма управления делами государства
 - процесс воспитания гражданского политического и правового сознания

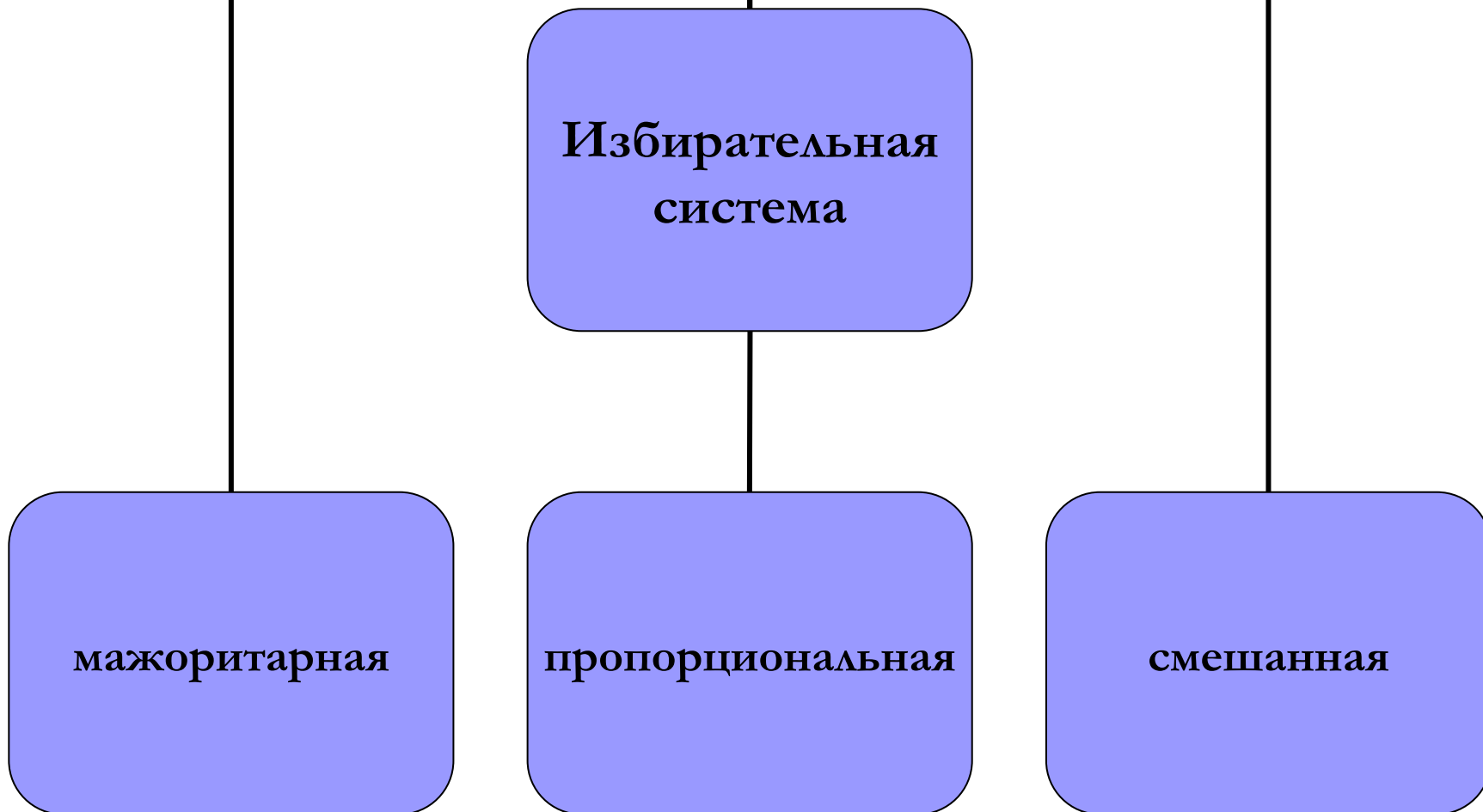


2. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЕЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Под ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ (в широком смысле слова) понимают порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления, включающий в себя принципы и условия участия в формировании избирательных органов, а также организацию и порядок выборов.

Под ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ (в узком смысле слова) понимают систему распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования.

В узком смысле выделяют следующие избирательные системы:



- **МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – это система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие установленное большинство голосов.

```
graph TD; A[Разновидности мажоритарной системы] --- B[Относительного большинства]; A --- C[Абсолютного большинства]; A --- D[Квалифицированного большинства];
```

**Разновидности
мажоритарной
системы**

**Относительного
большинства**

**Абсолютного
большинства**

**Квалифицированно
го
большинства**

- Мажоритарная система ***относительного большинства*** - это система, при которой избранным считается кандидат (список кандидатов), получивший наибольшее количество голосов избирателей по сравнению с другими.

- Например: в одномандатном избирательном округе баллотируются 4 кандидата, за которых проголосовало 100 000 избирателей.
- Кандидат А получил 27 000 голосов избирателей
- Б – 20 000
- В – 30 000
- Г – 23 000

- В соответствии с мажоритарной системой **абсолютного большинства** для избрания кандидата (списка кандидатов) требуется набрать абсолютное большинство голосов избирателей (50% +1 голос).

- Например: в одномандатном избирательном округе баллотируются 4 кандидата, за которых проголосовало 100 000 избирателей.
- Кандидат А получил 17 000 голосов избирателей
- Б - 59 000
- В – 20 000
- Г - 4 000

- Согласно правилам мажоритарной системы **квалифицированного большинства** избранным считается кандидат, получивший заранее установленное число голосов (например, $2/3$, $3/4$ и т. д.).
Квалифицированное большинство всегда больше абсолютного.

- **ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – это порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов.

Определение результатов голосования при пропорциональной избирательной системе подчинено следующим основным правилам:

- 1. определяется избирательная квота (избирательное частное)**
- 2. решается вопрос о распределении депутатских мандатов между партийными списками (политическими партиями)**
- 3. решается вопрос о распределении депутатских мандатов внутри партийного списка (политической партии)**

1. Определение избирательной квоты (избирательного частного)

- Изб. квота - это наименьшее число голосов избирателей, необходимое для избрания одного депутата.
- ТРИ ОСНОВНЫХ СПОСОБА определения избирательной квоты:
 - естественная избирательная квота
 - искусственная избирательная квота
 - определение избирательной квоты методом делителей

- **ЕСТВЕННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА** – определяется путем деления общего числа избирателей, проголосовавших за партии, преодолевшие «заградительный барьер», на число распределяемых депутатских мандатов.
(Государственная Дума Федерального Собрания РФ-450депутатов)
- **«заградительный барьер»**. Обязательным условием участия партии в распределении депутатских мандатов является получение ею определенного минимума голосов избирателей
(На выборах в Государственную Думу РФ – 5%)

№	Наименование политической партии	Количество голосов избирателей, поданных за ПП	Процент полученных голосов избирателей
1	Всероссийская политическая партия «Единая Россия»	44 714 241	64.30%
2	Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации»	8 046 886	11.57%
3	Политическая партия «Либерально-демократическая партия России»	5 660 823	8.14%
4	Политическая партия «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь»	5 383 639	7.74%
5	Политическая партия «Аграрная партия России»	1 600 234	2.30%
6	Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко»	1 108 985	1.59%

- В совокупности за эти четыре партии проголосовало **44714241 + 8046886 + 5660823 + 5383639 = 63 805 589** избирателей.
- Значит, избирательная квота (ИК) вычисляется следующим образом:
- **ИК=63805589 : 450 = 141 790,2**
- То есть, 141 790 голосов избирателей необходимо для получения одного депутатского мандата партиями, преодолевшими 5-ти процентный «заградительный барьер».

№	Наименование политической партии	Количество голосов избирателей, поданных за ПП	Количество депутатских мандатов, полученных при первом распределении депутатских мандатов
1	Всероссийская политическая партия «Единая Россия»	44 714 241/ ИК (141 790)	315, 355391
2	Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации»	8 046 886/ИК	56, 752140+1
3	Политическая партия «Либерально-демократическая партия России»	5 660 823 /ИК	39, 923993 +1
4	Политическая партия «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь»	5 383 639/ИК	37, 969102+1

- Например: в избирательном округе на замещение пяти мандатов претендует три партии А, Б, В.
- Партия А получила 72 000 голосов избирателей,
- Б – 56 000,
- В – 23 000.
- Всего проголосовало 151 000 избирателей.
- Изб. квота будет выглядеть так $Q = 151\,000/5 = 30\,200$.

- **ИСКУССТВЕННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА** - определяется путем деления общего числа избирателей, принявших участие в голосовании, на число распределяемых депутатских мандатов + 1 или 2.
- **МЕТОД ДЕЛИТЕЛЕЙ** – определяется путем деления числа голосов избирателей, проголосовавших за каждый партийный список, на ряд натуральных последовательных чисел, обычно начиная с цифры 2. (Саратовская область).

НАПРИМЕР:

Делители	Партия А	Партия Б	Партия В	Партия Г
	56 тыс.	24 тыс.	15 тыс.	5 тыс.
2	28	12	7.5	2.5
3	18.6	8	5	1.6

Расставим полученные числа в порядке убывания:

56; 28; 24; 18.6; 15; 12, 8

Искомая **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КВОТА**

будет находиться в этом ряду, на том месте, которое соответствует числу разыгрываемых депутатских мандатов.

Например: 5 депутатских мандатов,

значит на 5 месте – **15** – избирательная квота.

II. Решение вопроса о распределении депутатских мандатов между партийными списками (политическими партиями)

Число депутатских мандатов, полученных каждым партийным списком, определяется путем деления числа голосов избирателей, проголосовавших за каждый партийный список, на избирательную квоту (избирательное частное).

- НАПРИМЕР: В представительный орган необходимо избрать 11 депутатов.
- В голосовании принимали участие 12050 избирателей
- В выборах приняли участия 3 политические партии.
- 1. Определяем избирательную квоту:
 - $12050/11 = 1095$
- 2. Определяем число депутатских мандатов, полученных каждым партийным списком:
 - Партия А – 6250 голосов избирателей/ $1095=5,70$
 - Партия Б – $3500/1095=3,20$
 - Партия В – $2300/1095=2,10$



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВИЛА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОСТАТКОВ:

- **наибольшего остатка**
- **наибольшего избирательного числа**
- **наибольшей средней**

Статья 83 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

3. Если после проведенного первичного распределения депутатских мандатов остаются нераспределенные депутатские мандаты, проводится их вторичное распределение. Нераспределенные депутатские мандаты передаются по одному тем федеральным спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается тому федеральному списку кандидатов, за который подано большее число голосов избирателей.

III. Решение вопроса о распределении депутатских мандатов внутри партийного списка

Существуют «жесткие» и «гибкие» списки
Федеральный список кандидатов включает в
себя:


1. общефедеральную часть (не более 10
кандидатов, п. 20 ст. 36);
2. региональные группы (не менее 70, п. 19
ст.36).

Статья 83 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» :

- в первую очередь депутатские мандаты переходят к зарегистрированным кандидатам, включенным в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, в порядке очередности их размещения в указанном списке.

Затем:

- сумма голосов избирателей, поданных за федеральный список кандидатов в тех субъектах Российской Федерации, которым соответствуют региональные группы кандидатов, на которые был разделен федеральный список кандидатов, делится на число оставшихся нераспределенными внутри федерального списка кандидатов депутатских мандатов. Полученный результат есть **второе избирательное частное** данного федерального списка кандидатов.



- Число голосов избирателей, поданных за каждую из региональных групп кандидатов, делится на второе избирательное частное.

- Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующая региональная группа кандидатов.

- ***Смешанная изб. система*** предполагает одновременное использование при формировании представительных органов государственной власти элементов пропорциональной и мажоритарной изб. систем.
- Конституция РФ, закрепив за субъектами право самостоятельно определять порядок формирования ОГВ (ст. 77), предоставила им возможность выбора изб. системы по своему усмотрению.

- В Государственную Думу нового созыва будут избираться 450 депутатов.
- 225 депутатов будут избраны по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат).
- 225 депутатов будут избраны по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.



3. РОССИЙСКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СУБЪЕКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

- Термин «избирательное право» применяется в двух значениях:
 - объективном;
 - субъективном.

В объективном смысле – это подотрасль конституционного права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих действия и отношения, возникающие в процессе проведения выборов.

В субъективном смысле – это конституционное право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти.

- **Активное избирательное право** - это право гражданина избирать своих представителей в органы государственной власти и местного самоуправления, принимать участие в референдумах и иных политических акциях, целью которых является волеизъявление населения.
- В отличие от активного **пассивное избирательное право** означает право гражданина быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

Принципы избирательного права

Статьи 32, 81 Конституции

Российской Федерации закрепляют следующие принципы избирательного права:

- - **всеобщее**
- - **равное**
- - **прямое**
- - **тайное голосование**

Исключениями из принципа всеобщности избирательных прав являются устанавливаемые законодательством **избирательные цензы** – специальные условия, наличие или отсутствие которых связано с приобретением и реализацией избирательных прав.

Российскому избирательному законодательству известны:

- - **ценз оседлости**
- - **возрастной ценз**
- - **ценз гражданства**

Равное избирательное право

- - каждый избиратель имеет один голос;
- - голоса избирателей равны;
- - избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей;
- - граждане обладают равными юридическими возможностями в реализации избирательных прав;
- - равенство избирательных участков и т.д.

Тайное голосование


- - каждый избиратель голосует лично;
- - голосование за других лиц не допускается;
- - избирательные бюллетени не нумеруются, заполняются в кабине, в специально оборудованном месте, в котором не допускается присутствие кого бы то ни было, включая и членов избирательных комиссий и др.

Статьи 3, 9 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» закрепляет следующие принципы:

- - **обязательности**
- - **периодичности**
- - **альтернативности**
- - **добровольности**
- - **гласность**



4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС, ЕГО ОСНОВНЫЕ СТАДИИ.

- 
- **Избирательный процесс** - это урегулированная Конституцией и законами деятельность органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

Стадии избирательного процесса

- назначение выборов
- образование избирательных округов
- образование избирательных участков
- составление списков избирателей
- формирование избирательных органов
- выдвижение и регистрация кандидатов
- предвыборная агитация
- голосование
- подведение итогов выборов
- опубликование результатов выборов

Назначение выборов

- **Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации.**
- **Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

Голосование на выборах может быть назначено только на **воскресенье**.

Не допускается назначение голосования:

- - на нерабочий праздничный день;
- - на предшествующий ему день;
- - на день, следующий за нерабочим праздничным днем;
- - а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

- *День голосования на выборах Президента РФ - второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ.*
- *День голосования на выборах депутатов ГД РФ - третье воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана ГД РФ предыдущего созыва.*
- *Днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления являются второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов*

- Решение о назначении выборов принимается:
 - *в федеральный орган государственной власти* не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.
 - *в орган государственной власти субъекта РФ* не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.
 - *в орган местного самоуправления* не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.
- Решение о назначении выборов **подлежит официальному опубликованию** в СМИ не позднее чем через 5 дней со дня его принятия.

■ Образование избирательных округов

Избирательный округ – это территория, от которой непосредственно гражданами РФ избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо.

- Избирательные округа образуются на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

■ Для проведения выборов образуются:



одномандатные;



и (или) **многомандатные** избирательные округа;




либо определяется **единый избирательный округ.**

- При образовании избирательных округов должны соблюдаться следующие требования:

1. учет численности избирателей:

- одномандатные избирательные округа должны быть примерно равны по числу избирателей;
- многомандатные избирательные округа должны образовываться исходя из примерного равенства числа избирателей на один депутатский мандат.

- 
2. учет административно-территориального деления субъекта Российской Федерации, территорий муниципальных образований:
- избирательный округ должен составлять единую территорию,
 - не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

3. соблюдение срока образования избирательных округов:

- Соответствующая ИК, не позднее чем за **80 дней** до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема, **определяет** схему избирательных округов.
- Соответствующий законодательный (представительный) ОГВ, представительный орган МО не позднее чем за **20 дней** до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема, **утверждает** схему избирательных округов и **опубликовывают** ее не позднее чем через **5 дней** после утверждения.

4. условие о количестве депутатских мандатов в многомандатном избирательном округе:

- число депутатских мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может превышать **пять**.
- данное ограничение не применяется при выборах в органы местного самоуправления сельского поселения



■ При образовании избирательных участков должны соблюдаться следующие требования:

1. субъектами, имеющими полномочия по образованию избирательных участков являются: главы муниципальных образований; руководители дип. представительств или консульских учреждений РФ; капитаны морских судов или судовладельцы; начальники полярных станций; руководители объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях; командиры воинских частей, главы мест временного пребывания граждан (аэропорты, больницы), избирательные комиссии. Образование избирательных участков должно быть согласовано с соответствующими избирательными комиссиями.

- *2. условие о численности избирателей:*
избирательные участки образуются на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем **три тысячи** избирателей, на каждом участке.

**НОВАЯ СХЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ОКРУГОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОЛОГДА»
по выборам депутатов Вологодской городской Думы
14 сентября 2014 года**



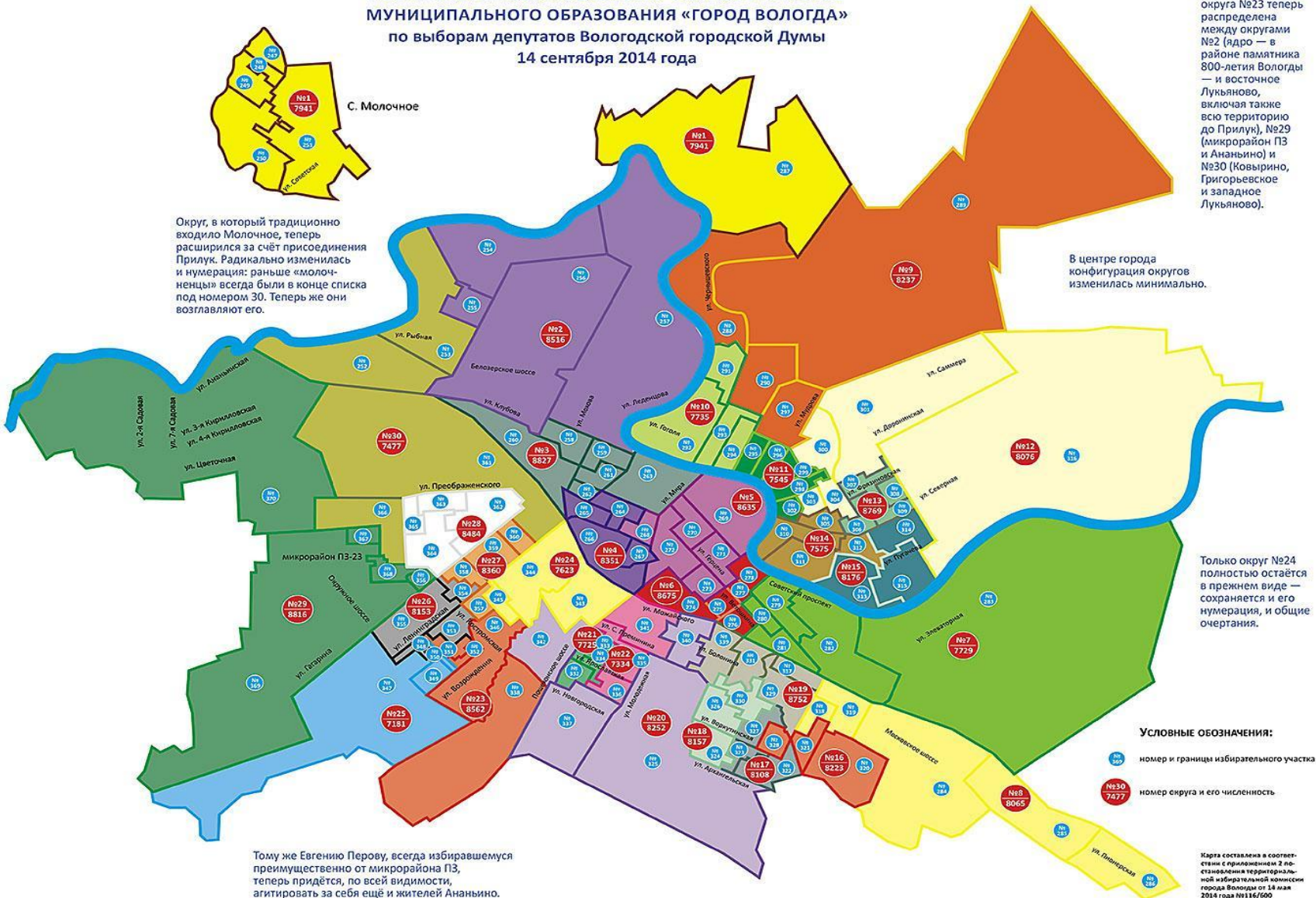
Округ, в который традиционно входило Молочное, теперь расширился за счёт присоединения Прилук. Радикально изменилась и нумерация: раньше «молоченцы» всегда были в конце списка под номером 30. Теперь же они возглавляют его.

Территория бывшего округа №23 теперь распределена между округами №2 (ядро — в районе памятника 800-летия Вологды — и восточное Лукьяново, включая также всю территорию до Прилук), №29 (микрорайон ПЗ и Ананьино) и №30 (Ковырино, Григорьевское и западное Лукьяново).

В центре города конфигурация округов изменилась минимально.

Только округ №24 полностью остаётся в прежнем виде — сохраняется и его нумерация, и общие очертания.

Тому же Евгению Перову, всегда избиравшемуся преимущественно от микрорайона ПЗ, теперь придётся, по всей видимости, агитировать за себя ещё и жителей Ананьино.




- УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:**
- номер и границы избирательного участка
 - номер округа и его численность

Карта составлена в соответствии с приложением 2 Постановления территориальной избирательной комиссии города Вологды от 14 мая 2014 года №116/600

3. сроки образования избирательных участков:

- избирательные участки образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования
- в местах временного пребывания избирателей - в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией - не позднее чем за 3 дня до дня голосования.



4. *границы избирательного участка не должны пересекать границы избирательных округов*

5. Избирательные участки образуются сроком на 5 лет

- На выборах Президента Российской Федерации в 2012 г. за пределами России были образованы **363** избирательных участка, в том числе: 2 избирательных участка на территории Австрии (№ 5004 и 5005), 1 избирательный участок в Демократической республике Конго (№ 5144), 1 – в государстве Кот-д’Ивуар и Буркина-Фасо, 14 - на территории Грузии, 23 - на территории государства Казахстан и в других государствах.

- В соответствии с Соглашением между РФ и Республикой Казахстан «О статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти» от 23 декабря 1995 г в 2012г. постановлением главы администрации г. Байконур на его территории были образованы **7 избирательных участков** для голосования на выборах Президента РФ (№ 5348-5354).

- В местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут образовываться избирательные участки, где голосуют только избиратели, содержащиеся в данном учреждении.
- Избирательные участки в труднодоступных и отдаленных местностях. Голосование на них может осуществляться досрочно в связи с отдаленностью данных территорий, особыми суровыми погодными условиями и другими обстоятельствами (в России 276 таких мест)

- В ЗАТО (н-р, г. Заозерск Мурманской области, г. Железногорск Красноярского края и др.) голосуют граждане, проживающие на их территории.
- Образование избирательных участков на судах, находящихся в плавании, осуществляется ТИК совместно с капитанами портов, судов, судовладельцами на основании данных о количестве и местах дислокации судов, о количестве членов экипажа судов, которые будут находиться в день голосования в плавании.

5. *распространение сведений об образованных избирательных участках с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования осуществляется путем:*

- опубликования указанных сведений в СМИ на соответствующей территории не позднее чем за 40 дней до дня голосования.
- рассылки приглашений каждому избирателю.

Составление списков избирателей:

- **Списки избирателей** - это избирательные документы, определяющие круг граждан, проживающих на территории конкретного избирательного участка.

- Регистрации подлежат все избиратели, обладающие активным избирательным правом
- Основанием регистрации избирателя служит факт его постоянного проживания на территории, где проводятся выборы
- Гражданин РФ включается в список избирателей только на одном избирательном участке
- за 10 дней до дня голосования указанные списки представляются избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения


В числе уполномоченных органов, осуществляющих передачу информации о гражданах РФ, имеющих право участвовать в выборах, называются:

- ФМС РФ;
- дипломатические представительства и консульские учреждения РФ;
- органы ЗАГС;
- суды;
- военные комиссариаты;
- органы УИС.
- Пенсионный фонд

- По состоянию на **1 января** и **1 июля** каждого года избирательными комиссиями субъектов РФ, ЦИК РФ обновляется регистр избирателей с использованием государственной системы учета избирателей

Образование избирательных комиссий

Избирательная комиссия - коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов



■ В РФ действуют следующие избирательные комиссии:

1. ЦИК РФ;

2. избирательные комиссии субъектов РФ;


3. избирательные комиссии муниципальных образований;

4. окружные избирательные комиссии;

5. территориальные (районные, городские и другие) комиссии;

6. участковые избирательные комиссии.

- ЦИК РФ является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов в Российской Федерации.
- действует на постоянной основе и является юридическим лицом;
- срок полномочий ЦИК РФ составляет 5 лет;
- члены ЦИК РФ должны иметь высшее образование.

- 
- ЦИК РФ состоит из 15 членов:
 - - 5 членов назначаются **Государственной Думой ФС РФ;**
 - - 5 членов назначаются **Советом Федерации ФС РФ;**
 - - 5 членов назначаются **Президентом РФ.**


- Все остальные избирательные комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

- В перечисленные избирательные комиссии может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии
- Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов перечисленных избирательных комиссий
- Избирательные комиссии субъектов РФ действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

- Срок полномочий избирательных комиссий субъектов РФ - пять лет.
- Число членов с правом решающего голоса не может быть **менее 10 и более 14**
- Половина членов назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, другая половина - высшим должностным лицом субъекта РФ

- Окружные избирательные комиссии формируются при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Их полномочия могут возлагаться на иные избирательные комиссии.
- Избирательная комиссия муниципального образования Срок полномочий - 5 лет. Формируется в количестве 6 - 10 членов с правом решающего голоса.

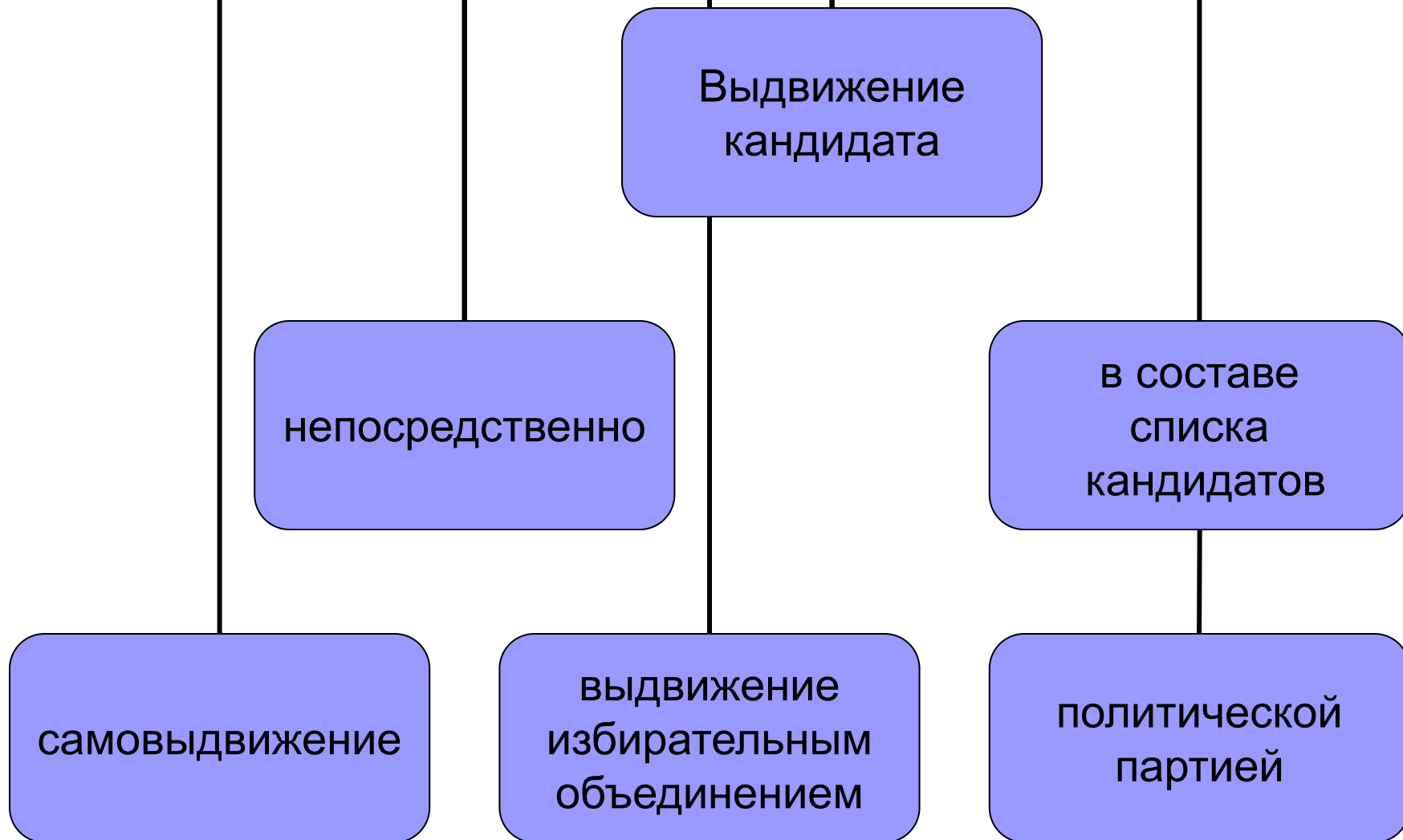
- Территориальные комиссии действуют на постоянной основе. Срок полномочий - 5 лет. Формируются в количестве 5 - 14 членов с правом решающего голоса.
- Участковые комиссии формируются в период избирательной кампании. Срок полномочий истекает через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов.

- 
- Число членов участковой избирательной комиссии:
 - а) до 1001 избирателя - 3 - 9 членов участковой комиссии;
 - б) от 1001 до 2001 избирателя - 7 - 12 членов участковой комиссии;
 - в) более 2000 избирателей - 7 - 16 членов участковой комиссии.

- Полномочия ИК:
- а) обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан РФ, осуществляют подготовку и проведение выборов в РФ;
- б) обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона;

- в) вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти;
- г) обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов т.д.

Выдвижение и регистрация кандидатов



- ИК считается уведомленной о выдвижении кандидата *после поступления в нее заявления в письменной форме* выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу.

**Установленный законом период,
включающий в себя выдвижение
кандидатов, списков кандидатов**

- при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять **не менее 40 дней** (при досрочных выборах - не менее 30 дней),
- при выборах в органы государственной власти субъектов РФ - **не менее 30 дней**,
- при выборах в органы местного самоуправления - **не менее 20 дней**.

- Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников и (или собрать определенное количество подписей в поддержку выдвижения кандидата).

- Структурно нарушения при сборе подписей можно разделить на несколько групп.
- 1. нарушения оформления подписных листов.
- 2 нарушения порядка заполнения подписных листов.
- 3 нарушения, связанные с указанием недостоверных данных об избирателях – фамилии, имени, отчества, адреса места жительства либо данных о документе, удостоверяющем личность гражданина.
- 4 нарушения, свидетельствующие о недостоверных данных либо отсутствии данных о лицах, осуществляющих сбор подписей избирателей, и уполномоченных представителях политических партий соответственно.
- Каждому нарушению присвоен уникальный код, который вносится в ведомость проверки подписного листа, а затем по результатам автоматизированного сканирования ведомости заносится в базу данных Государственной автоматизированной системы «Выборы».

- Избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. В едином избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов, а при проведении выборов выборного должностного лица - одного кандидата.


■ Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов

1. Администрация организации, в которых работает, служит, учится кандидат, со дня его регистрации до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению кандидата **освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий** в любой день и на любое время в течение этого срока
2. Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат **не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения** или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

3. Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается **в общий трудовой стаж** по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата
4. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу могут быть приняты **с согласия Председателя Следственного комитета РФ,** руководителя следственного органа Следственного комитета РФ (соответственно уровню выборов).

Предвыборная агитация

Предвыборная агитация – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, список кандидатов.



■ Предвыборная агитация может проводиться:

1. на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
2. посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
3. посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
4. иными не запрещенными законом методами.

Предвыборной агитацией признаются:


- а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);
- б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению
- в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;

- г) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- д) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

- Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов
- **Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.**


■ Финансирование выборов

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов производятся избирательными комиссиями за счет средств соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и (или) местного бюджета)

- 
- Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании за счет:
 - а) собственных средств;
 - б) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
 - в) добровольных пожертвований граждан;
 - г) добровольных пожертвований ЮЛ.

■ **Запрещается вносить пожертвования:**

- а) иностранным государствам и иностранным организациям;
- б) иностранным гражданам;
- в) лицам без гражданства;
- г) гражданам РФ, не достигшим возраста 18 лет;
- д) российским ЮЛ с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия превышает 30 %;

- 
- е) международным организациям;
 - ж) органам государственной власти, ОМСУ;
 - з) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
 - и) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
 - к) благотворительным и религиозным организациям;
 - л) анонимным жертвователям и др.

Голосование

осуществляется гражданами, как правило, в специально отведенных и оборудованных для этой цели помещениях.

- Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации. В нем должны быть:
 - зал, в котором размещаются кабины для тайного голосования
 - информационный стенд
 - стационарные ящики для голосования

- Если избиратель в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить **открепительное удостоверение** и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

- Открепительное удостоверение – документ не только строгой отчетности, но и разового действия, предъявленное открепительное удостоверение после включения избирателя в список избирателей и выдачи ему избирательных бюллетеней изымается и остается в избирательной комиссии; все избиратели обладают равным избирательным правом, и никто не вправе голосовать на нескольких избирательных участках. Утраченные открепительные удостоверения не восстанавливаются, дубликаты открепительных удостоверений не выдаются.

Выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

4 декабря 2011 года



ОТКРЕПИТЕЛЬНОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ № 2201180

Кубарев Валерий Владимирович
(фамилия, имя, отчество)

№ 19 11 19
(серия и номер паспорта или документа, удостоверяющего личность гражданина)

включенный(ая) в список избирателей на избирательном участке № 2697

№ 932
(номер участковой комиссии)

образованном на территории Видуйского городского округа
(наименования территориального образования)

Нового Саратовского городского округа
и субъекта Российской Федерации) в г. Москве

получил(а) настоящее открепительное удостоверение и имеет право принять участие
в голосовании на избирательном участке, на котором он (она) будет находиться в день голосования.


Крижанский Ю.А.
(председатель, заместитель председателя, секретарь или член комиссии)

Климовский районный городской округ
(наименование комиссии)

Васильев Николай В.
(подпись) (фамилия, имя, отчество)

14.12.2011 2011 г.
(дата выдачи открепительного удостоверения)

Открепительное удостоверение изымается у избирателя по предъявлении его в день голосования.

- 
- Голосование на выборах в органы публичной власти в России традиционно осуществляется с помощью избирательных бюллетеней.
 - нумерация бюллетеней не допускается
 - Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5 % превышать число зарегистрированных избирателей.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
для голосования на выборах
Президента Российской Федерации

4 марта 2012 года



• РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного зарегистрированного кандидата, в пользу которого сделан выбор.

Избирательный бюллетень, в котором не содержится отметок в квадратах, расположенных справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, или знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате, считается недействительным.

Избирательный бюллетень, не заверенный подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и печатью участковой избирательной комиссии, без специального знака (марки) признается бюллетенем неустановленной формы и при подсчете голосов не учитывается.

ЖИРИНОВСКИЙ
Владимир
Вольфович

1946 года рождения; место жительства – город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии «Либерально-демократическая партия России», член Комитета Государственной Думы по обороне; выдвинут Политической партией «Либерально-демократическая партия России»; член Политической партии «Либерально-демократическая партия России», Председатель партии

ЗЮГАНОВ
Геннадий
Андреевич

1944 года рождения; место жительства – город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», член Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям; выдвинут Политической партией «Коммунистическая партия Российской Федерации»; член Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», Председатель Центрального Комитета партии

МИРОНОВ
Сергей
Михайлович


1953 года рождения; место жительства – город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, член Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; выдвинут Политической партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; член Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, член Президиума Центрального Совета партии, Председатель Совета Палаты депутатов партии

ПРОХОРОВ
Михаил
Дмитриевич


1965 года рождения; место жительства – Красноярский край, Северо-Енисейский район; ООО «Группа ОНЭКСИМ», Президент; самовыдвижение



ПУТИН
Владимир
Владимирович

1952 года рождения; место жительства – город Москва; Правительство Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации; выдвинут Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

- 
- Бюллетени выдаются избирателям по предъявлении паспорта или документа, его заменяющего, либо по открепительному удостоверению.

- Голосование проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор. Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц.

- 
- Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

- 
- 
- Голосование по почте
 - Электронное голосование с использованием электронных комплексов
 - Голосование на международной космической станции

■ Досрочное голосование

ЦИК РФ вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 -4 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках образованных за пределами территории РФ; в труднодоступных, удаленных местностях, на судах, находящихся в плавании (не ранее, чем за 20 дней до дня голосования).

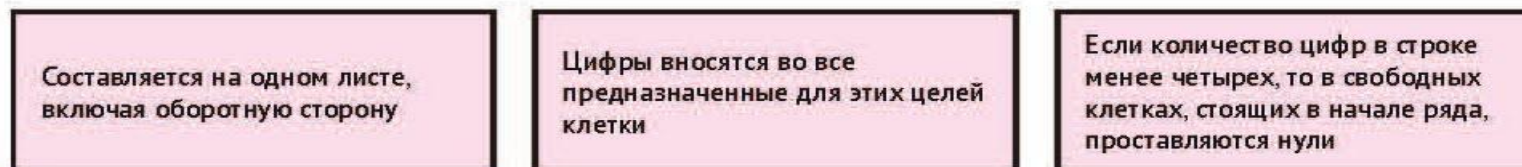
- **Голосование вне помещения для голосования** проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования

- **Подведение итогов выборов**
- Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оформлением в протоколе об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ



ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ЗАПОЛНЕНИИ ПРОТОКОЛА



Выборы Президента Российской Федерации
4 марта 2012 года

ПРОТОКОЛ

участковой избирательной комиссии об итогах голосования

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № 2434

Московская обл., Раменский р-н пос. Баклово, ул. Центральная
(ИМ)

(адрес помещения для голосования избирательного участка – наименование субъекта Российской Федерации, район, город, район в городе, поселок, село, улица, дом)

Участковая избирательная комиссия установила:

1	Число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования	1707	Один тысяча семьсот семь
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией	1500	Один тысяча пятьсот
3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно	0000	Ноль
4	Число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования	0886	Восемьсот восемьдесят шесть
5	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования	0032	Тридцать два
6	Число погашенных избирательных бюллетеней	0582	Пятьсот восемьдесят два
7	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	0032	Тридцать два
8	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	0886	Восемьсот восемьдесят шесть
9	Число недействительных избирательных бюллетеней	0028	Двадцать восемь
10	Число действительных избирательных бюллетеней	0889	Восемьсот восемьдесят девять
11	Число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией	0045	Сорок пять
12	Число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования	0045	Сорок пять
13	Число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке	0018	Восемнадцать
14	Число неиспользованных открепительных удостоверений	0000	Ноль
15	Число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией	0002	Два

16	Число утраченных открепительных удостоверений	0000	Ноль
17	Число утраченных избирательных бюллетеней	0000	Ноль
18	Число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении	0000	Ноль
Фамилии, имена, отчества внесенных в избирательный бюллетень зарегистрированных кандидатов		Число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата	
19	ЖИРИНОВСКИЙ Владимир Вольфович	0064	Шестьдесят четыре
20	ЗЮГАНОВ Геннадий Андреевич	0184	Сотню восемьдесят четыре
21	МИРОНОВ Сергей Михайлович	0063	Шестьдесят три
22	ПРОХОРОВ Михаил Дмитриевич	0119	Сотню девятнадцать
23	ПУТИН Владимир Владимирович	0459	Четыреста пятьдесят девять
Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу		0000	Ноль

Председатель участковой избирательной комиссии Маткова Т.Б. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Заместитель председателя комиссии Димина А.М. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Секретарь комиссии Кокорина И.А. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Члены комиссии

Козлова О.Р. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Менюшкин В.В. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Мамский А.И. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Добанова Р.А. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Сивилева Е.П. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Сизова С.С. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Сироматова В.А. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Ушаков Н.К. (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)



Протокол подписан «05» марта 2012 года в 03 часов 00 минут

Выборы признаются **не состоявшимися** в случае, если:


- а) голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;
- б) менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов;
- в) за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

- г) все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;
- д) если законом предусмотрено проведение повторного голосования, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей;
- е) на выборах в органы местного самоуправления в одномандатном или едином избирательном округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

- Соответствующая комиссия признает итоги голосования, результаты выборов, **недействительными:**
- а) если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- б) если они признаны недействительными на части избирательных участков, которые на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования;
- в) по решению суда.

Повторное голосование


- повторное голосование по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом.




Повторные выборы проводятся если выборы признаны недействительными или не состоявшимися.

- При проведении повторных выборов сроки избирательных действий могут быть сокращены на одну треть. Решение о назначении повторных выборов подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.

- **Официальное опубликование результатов выборов** осуществляется соответствующей комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.

- 
- Полномочия избирательных комиссий
 - Статус членов комиссий
 - Выдвижение кандидатов (сведения о кандидате в заявлении)
 - Недействительные и недостоверные подписи в подписных листах
 - Основания отказа в регистрации кандидата
 - Статус зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц
 - Информационное обеспечение выборов

- 
- Запрет на проведение предвыборной агитации
 - Правила проведения предвыборной агитации
 - Контроль за использованием средств избирательных фондов
 - Повторное голосование, повторные выборы
 - Использование ГАС «Выборы»
 - Избирательные споры