

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего
образования
«Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра конституционного и международного права

**ТЕМА 15. Конституционно-правовой статус
Президента Российской Федерации**

Вопросы темы:

1. Правовой статус главы российского государства
2. Особенности механизма выборов Президента Российской Федерации
3. Компетенция и правовые акты главы российского государства
4. Основания и процедуры прекращения полномочий Президента России

Глава государства в конституционном праве

- Государство не может функционировать без его главы.
- Будь то монарх или выборный президент – это лидеры нации, от политики которых зависят судьбы народов.
- Конституционализм никогда не отрицал *необходимость института* главы государства.
- Важнейшей задачей конституционного права является институционализация статуса главы государства, обеспечение эффективности его правления.

Ограничения

Однако при всей привлекательности института главы государства не следует отрицать, что в сфере его фактической компетенции может сконцентрироваться значительная публичная власть, которая препятствует реализации конституционного принципа разделения властей.

Поэтому законодатель уделяет особое внимание определению гарантий, которые исключали бы такого рода отклонения от нормального функционирования конституционного строя.

В частности, это обеспечивается:

- выборностью главы государства на определенный срок,
- возможностью досрочного прекращения его полномочий по предусмотренным в Конституции РФ основаниям,
- правом судебных органов признавать его акты противоречащими законодательству, а потому не подлежащими применению.

Глава государства подконтролен и подотчетен многонациональному народу России как носителю суверенитета и единственному источнику власти.

Избираемость, срок полномочий, цензы

- Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет.
- Одно и то же лицо не может занимать должность главы государства более двух сроков подряд.

Порядок выборов Президента РФ определяется федеральным законом.

Единый избирательный округ. Выдвижение кандидатов

- Выборы Президента РФ проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории России, считаются приписанными к федеральному избирательному округу.
- Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими право в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» принимать участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, а также в порядке самовыдвижения.
- Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.
- Гражданин, замещавший должность Президента РФ и досрочно прекративший исполнение полномочий Президента РФ в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с досрочным прекращением им исполнения своих полномочий.

Условия избрания

- Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.
- Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.
- Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность Президента РФ, Центральная избирательная комиссия РФ назначает повторное голосование на выборах Президента РФ по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.
- Повторное голосование по зарегистрированному кандидату назначается при наличии письменного заявления зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования.
- По итогам повторного голосования избранным на должность Президента РФ считается зарегистрированный кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого зарегистрированного кандидата.
- Повторное голосование может проводиться по одной кандидатуре в случае, если после выбытия зарегистрированных кандидатов останется только один зарегистрированный кандидат.
- При этом зарегистрированный кандидат считается избранным на должность Президента РФ, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Присяга

При вступлении в должность Президент РФ приносит народу следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ.

Кадровые полномочия Президента РФ:

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- принимает решение об отставке Правительства РФ;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ;
- ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ;
- по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ;
- назначает судей других федеральных судов;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора РФ и заместителей Генерального прокурора РФ;
- вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора РФ и заместителей Генерального прокурора РФ;
- назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом;
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- формирует Администрацию Президента РФ;
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Выборы, референдум, законодательная инициатива, промульгация, послания

Президент РФ назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом; распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ; назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом; вносит законопроекты в Государственную Думу; подписывает и обнародует федеральные законы; обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Согласительные процедуры.

Приостановление действия актов

- Президент РФ может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации.
- В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.
- Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Внешнеполитические функции

- Президент РФ осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Главнокомандующий. Военное и чрезвычайное положения

Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.

В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент РФ вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Президент РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Иные полномочия. Правовые акты

- Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.
- Президент РФ издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения главы государства обязательны для исполнения на всей территории России. Указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Основания прекращения полномочий

- Полномочия главы государства могут быть прекращены по весьма ограниченному перечню оснований, которые в силу буквального толкования ст. 92 Конституции РФ имеют исчерпывающий характер.
- В их числе, во-первых, истечение срока пребывания в должности; во-вторых, отставка; в-третьих, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия; в-четвертых, отрешение от должности.

Неприкосновенность.

Основания отрешения от должности

Президент РФ обладает неприкосновенностью (ст. 91 Конституции РФ), поэтому он не может быть привлечен к юридической ответственности в обычном порядке. Единственным основанием для применения к нему данных мер является совершение государственной измены или иного тяжкого преступления. Для этого требуется соблюдение особых процедур отрешения от должности.

Процедура отрешения от должности

- Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.
- Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.
- Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента РФ.
- Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента РФ считается отклоненным.

Временное осуществление полномочий

- Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.
- Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Задание на семинарское занятие

1. Сравнить материалы вышеуказанных слайдов с конспектом лекции. При необходимости дополнить конспект, быть готовым представить его для проверки
2. Выполнить контрольный тест. Письменно в тетради указать ответы. Представить их для проверки
3. Быть готовым дать развернутые пояснения по учебным вопросам темы при устном опросе курсантов
4. Подготовить доклад по отдельному графику изучения практики Конституционного Суда РФ

Рассмотрена на заседании предметно-методической секции кафедры конституционного и международного права (Протокол № 9 от «02» сентября 2019 г.) Рекомендована для проведения учебных занятий.

Разработана доктором юридических наук, профессором П.А.Астафичевым