

Прокуратура РФ

Конституционные основы деятельности (ст. 129 Конституции)

1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.
2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
4. Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации

Определение Прокуратуры

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

(п.1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Функции Прокуратуры

- Общий надзор за соблюдением законности
- Надзор за деятельностью правоохранительных органов (ОРД, дознание, предварительное следствие, судебные приставы, органы исполнения наказаний)
- Уголовное преследование
- Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
- Возбуждение дел об административных правонарушениях

(ч.2 ст.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Общий надзор за законностью

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

(п.2 ст.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Принцип единства прокуратуры

Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов (далее - органы прокуратуры) и организаций <...>

(п.1 ст.4 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается.

(п.3 ст.11 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Принцип централизма прокуратуры

«Прокуратура РФ <...> действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ».

(п.1 ст.4 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Принцип независимости прокуратуры

«Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений».

(п.2 ст.4 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Принцип независимости прокуратуры

- Запрет воздействия на прокурора:

Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

(п.1 ст.5 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

- Вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность прокурора, следователя или лица, производящего дознание, в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию дела —

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

(ч.2 ст.294 УК РФ)

Принцип независимости прокуратуры

Это не означает, что прокуроры не подотчетны перед лицами, их назначившими

Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению.

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации указанный доклад Генеральный прокурор Российской Федерации представляет лично на заседании палаты.

(см. п.7 ст. 12 Закона «О прокуратуре РФ»)

Специальный порядок привлечения прокурора к уголовной и административной ответственности

Проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся Следственным комитетом Российской Федерации в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

(ст.42 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Запрет конфликта интересов в деятельности прокуратуры

- Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органов местного самоуправления
- Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.
- Запрет заниматься иной деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой.

(п. 3 – 5 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре РФ»

Принцип законности деятельности прокуратуры

Действие в строгом соответствии с законом (п.2 ст.4
Закона «О Прокуратуре»)

Речь, прежде всего, идет о процедурной законности.

Система Прокуратуры

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

(статья 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

Принцип территориально-предметной организации органов прокуратуры

Территориальный аспект

- Генеральная прокуратура
- Прокуратуры субъектов РФ
- Прокуратуры районов и городов

Предметный аспект

- Специализированные прокуратуры, учрежденные законом: военная (ст. 46 Закона)
- Специализированные прокуратуры, образованные Генеральным прокурором (транспортная, природоохранная и т.д.)

Кадровая политика

Генеральный прокурор не вправе увольнять из органов Прокуратуры прокурорских работников, назначенных на должность Президентом РФ (п.2.2 ст. 41.7 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Должностные лица прокуратуры, назначаемые Генеральным прокурором, прокурором субъекта РФ и прочими прокурорами определены в ст. 40.5 Закона «О прокуратуре РФ»

Предмет общего прокурорского надзора

- Соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ
- Соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами

Пункт 1 ст.21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»

Лица, в отношении которых осуществляется общий надзор

- федеральные органы исполнительной власти,
- Следственный комитетом Российской Федерации,
- представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
- органы местного самоуправления,
- органы военного управления,
- органы контроля,
- должностные лица указанных органов лицами,
- субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,
- органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций

Допустимость общего надзора

Конституция Российской Федерации непосредственно не закрепляет полномочия, организацию и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации, оставляя решение этих вопросов федеральному законодателю (статья 129, часть 1), и тем самым не исключает принципиальную возможность наделения органов прокуратуры и иными - выходящими за рамки уголовно-правовой сферы - функциями. Соответственно, федеральный законодатель, определяя компетенцию прокуратуры Российской Федерации, не может не учитывать конституционно-правовую природу этого государственно-властного института, **исходя в том числе из исторически сложившегося понимания его роли и предназначения в правовой системе России и ее правовых традиций.**

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 №2-П

Допустимость общего надзора

Законодательное регулирование контрольно-надзорных процедур, как и деятельность уполномоченных на проведение проверок государственных органов, должно отвечать **конституционным критериям возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина**, которые закреплены в статье 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, а требования к проверяемому субъекту при проведении проверочных мероприятий - оцениваться с точки зрения их **необходимости и пропорциональности, недопустимости вмешательства проверяющего органа в оперативную деятельность проверяемого, в том числе с учетом результатов проверок, проводившихся ранее как в рамках специального (ведомственного) государственного контроля (надзора), так и в порядке прокурорского надзора.**

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 №2-П

Форма общего надзора – прокурорская проверка

- **Формальное основание:** - решение о проведении проверки.

Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки.

(пункт 3 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Повод для прокурорской проверки

- Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.
(пункт 2 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Повод для прокурорской проверки

В действующем правовом регулировании допускается осуществление прокурорского надзора за исполнением законов не только в связи с конкретными обращениями (*так называемые инцидентные основания*) и, соответственно, не исключается возможность проведения прокурорских проверок, в том числе в отношении некоммерческих организаций, *в инициативном порядке*, основания и поводы для которых тем не менее не могут определяться произвольно, - они должны быть связаны с конкретными сведениями, указывающими на наличие в деятельности некоммерческой организации и ее должностных лиц признаков нарушений законов <...>.

(Постановление Конституционного Суда РФ №2-П от 17.02.2015)

Соотношение с иными формами контрольной деятельности государства (с ведомственным контролем)

- При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.
(пункт 2 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)
- К участию в проведении проверки могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.
(пункт 13 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Соотношение с иными формами контрольной деятельности

Органы прокуратуры *не подменяют иные государственные органы, закон подчеркивает именно вневедомственный и межотраслевой характер прокурорского надзора как института, предназначенного для универсальной, постоянной и эффективной защиты конституционно значимых ценностей*, а следовательно, распространяющегося и на те сферы общественных отношений, применительно к которым действует специальный (ведомственный) государственный контроль (надзор).

Постановление Конституционного Суда РФ от
17.02.2015 г. №2-П

Соотношение с иными формами контрольной деятельности

При этом во взаимоотношениях с другими государственными органами, осуществляющими функции государственного контроля (надзора), прокуратура Российской Федерации занимает координирующее положение, что обусловливается наличием как специального правового регулирования порядка реализации ею надзорных функций, так и особого организационно-кадрового механизма, призванного обеспечивать реализацию функции надзора за исполнением законов в системе органов прокуратуры *лицами, имеющими высокую правовую квалификацию, и не требует детальной регламентации порядка реализации ими надзорных функций, более необходимой в отношении других видов государственного контроля (надзора).*

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 г. №2-П

Соотношение с иными формами контрольной деятельности

В рамках < *прокурорского надзора за некоммерческими организациями* > обеспечиваются не только своевременное и адекватное реагирование, в том числе в экстраординарном (внеплановом) порядке, на ставшие известными факты нарушения некоммерческими организациями законов, ***но и надлежащее, законное и обоснованное осуществление федерального государственного надзора со стороны Министерства юстиции Российской Федерации.***

Постановление Конституционного Суда РФ от
17.02.2015 г. №2-П

Соотношение с иными формами контрольной деятельности

Что касается предоставления прокурору права требовать для наиболее рациональной организации и своевременного завершения надзорных мероприятий **выделения как сотрудников самой проверяемой некоммерческой организации, так и представителей (сотрудников) иных государственных органов**, то оно, вопреки утверждению заявителей по настоящему делу, само по себе **не дает оснований** органам прокуратуры и Министерству юстиции Российской Федерации **проводить совместные проверки, увеличивая тем самым в обход действующего законодательства число проверок**, которые могут быть проведены в отношении некоммерческой организации в рамках федерального государственного надзора за ее деятельностью.

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 г. №2-П

Соотношение с иными формами контрольной деятельности

- Привлечение прокурором представителей (сотрудников) органа, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, к участию в проверке исполнения законов конкретной некоммерческой организацией обусловлено **необходимостью придания этим сторонним лицам правового статуса специалистов**, компетентных в решении вопросов, которые возникли или могут возникнуть в ходе прокурорской проверки, и не влечет изменение ее характера как проводимой именно в порядке реализации органами прокуратуры возложенных на них функций прокурорского надзора. При этом участие в проведении прокурорской проверки представителей (сотрудников) других государственных органов допускается **именно в целях осуществления вспомогательных (экспертно-аналитических) функций и не предполагает самостоятельного осуществления ими проверочных действий** в интересах соответствующих государственных органов, равно как и иных отступлений от установленных законодательством ограничений периодичности проводимых ими плановых контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций.

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 г. №2-П

Право прокурора расширить предмет проверки

В случае, если в ходе проверки получены сведения, указывающие на наличие в деятельности проверяемого органа (организации) иных нарушений законов, требующих принятия мер прокурором, подтвердить или опровергнуть которые невозможно без проведения проверки, прокурор или его заместитель принимает **мотивированное решение о расширении предмета указанной проверки или решение о проведении новой проверки** и доводит принятое решение до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня его принятия.

(пункт 3 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Определенность срока прокурорской проверки

- Обязывая некоммерческие организации к безусловному исполнению требований прокурора в установленный срок, ни сам Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", ни иные нормативные правовые акты не определяют его длительность и порядок исчисления, в связи с чем правоприменительные органы, <...> трактуют положения пункта 1 статьи 6 и статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" как позволяющие *самому прокурору устанавливать этот срок каждый раз в индивидуальном порядке.*
- Тем самым в правоприменительной практике <...> за прокурором признается, *по существу, неограниченная дискреция* в определении сроков реализации возлагаемых на проверяемую некоммерческую организацию и ее должностных лиц обязанностей, включая обязанность представить необходимые документы и материалы, притом что сам факт отступления от этих сроков - независимо от характера и объема предъявленных требований - может повлечь наступление административной ответственности, предусмотренной статьей 17.7 КоАП Российской Федерации.

Постановление Конституционного Суда РФ №2-П от 17.02.2015

Срок проведения прокурорской проверки

- **Общее правило:**

Срок проведения проверки не должен превышать **30** календарных дней со дня начала проверки.

- **Продление сроков:**

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения прокурором дополнительных проверочных мероприятий в рамках указанной проверки, по решению прокурора или его заместителя срок проведения проверки может быть продлен. Срок проведения проверки может быть продлен не более чем на **30** календарных дней.

- **Повторное продление срока.**

При необходимости решение о последующем продлении на срок, не превышающий **30** календарных дней, может быть принято только Генеральным прокурором Российской Федерации или уполномоченным им заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

(пункт 4 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Приостановление срока прокурорской проверки – основания

- при необходимости проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз для получения дополнительной информации, которая может повлиять на выводы проверки, если срок их проведения выходит за пределы срока проведения указанной проверки;
- если действия (бездействие) проверяемого органа (организации), препятствующие проведению указанной проверки, приводят к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения;
- в случае непредставления истребованных информации, документов и материалов или их копий в пределах установленных для их представления сроков, что приводит к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения.

(пункт 6 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре РФ»)

Допустимость повторной проверки

- Кроме того, с учетом требования предметной определенности каждой в отдельности прокурорской проверки и принимая во внимание обязанность органов прокуратуры дать по итогам проверочных мероприятий правовую квалификацию <...> сведениям, указывающим на наличие в деятельности некоммерческой организации признаков нарушений законов, проведение в отношении данной некоммерческой организации проверочных мероприятий повторно (т.е. в связи с теми же фактами, которым по итогам ранее проведенной проверки уже была дана <...> правовая квалификация, при отсутствии каких-либо новых или вновь открывшихся обстоятельств) **приводило бы к необоснованному и чрезмерному стеснению деятельности некоммерческой организации**, что несовместимо с конституционными принципами взаимоотношений институтов гражданского общества и публичной власти и противоречит целям прокурорского надзора <...>.

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 №2-П

Допустимость повторной проверки

- Вместе с тем *проведение в разумный срок после первоначальной прокурорской проверки*, по итогам которой в деятельности некоммерческой организации были выявлены нарушения законов, *проверки их устранения представляется обоснованным*, поскольку при ином подходе, предполагающем оставление вопроса о выполнении некоммерческой организацией мер по приведению своей деятельности в соответствие с требованиями законодательства на усмотрение самой некоммерческой организации, ставилась бы под сомнение эффективность прокурорского надзора как такового <...>, исключалась бы возможность контроля за деятельностью органа прокуратуры, проводившего первоначальную проверку, вышестоящим органом прокуратуры.

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 №2-П

Формальный повод для повторной прокурорской проверки

Проведение повторной проверки в связи с теми же фактами, которым по итогам ранее проведенной проверки уже была дана или должна была быть дана правовая оценка, допускается в следующих исключительных случаях:

- по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- по истечении установленного срока устранения нарушений, выявленных в ходе первоначальной прокурорской проверки.

(пункт 12 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре РФ»)

Полномочия прокурора в ходе прокурорской проверки

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения субъектов проверки, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений;
- требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
- требовать проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

(статья 22 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Обязательность исполнения требований прокурора (ст.6 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

- Требования прокурора подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Общий срок предоставления документов – пять рабочих дней.

Срок предоставления документов в ходе проведения проверок исполнения законов – два рабочих дня.

Случаи, не терпящие отлагательств – в течение суток.

Ответственность за неисполнение требований прокурора

Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

(статья 17.7 КоАП РФ)

Результаты прокурорской проверки — отсутствие нарушений

Если в ходе проверки нарушений закона не выявлено, в десятидневный срок со дня ее завершения составляется акт по установленной Генеральным прокурором Российской Федерации форме, копия которого направляется руководителю или иному уполномоченному представителю проверяемого органа (организации).

(пункт 14 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Формы прокурорского реагирования – протест (ст.23 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

- Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ

Реакция адресата протеста:

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Формы прокурорского реагирования – представление (ст.24 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

- Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Реакция адресата представления:

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Формы прокурорского реагирования – постановление (ст.25 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

- Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Дальнейшее движение дела:

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Формы прокурорского реагирования – предостережение о недопустимости нарушения закона (ст.26 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

- В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Последствия неисполнения предостережения:

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Возможность обжалования действий прокурора в рамках прокурорской проверки

- Действия (бездействие) и решения прокурора, связанные с проведением проверки, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

(пункт 15 статьи 21 ФЗ «О Прокуратуре РФ»)

Дополнительная регламентация процедуры общего надзора

Приказ Генеральной прокуратуры от 07.12.2007
№195 «Об организации прокурорского надзора за
исполнением законов, соблюдением прав и свобод
человека и гражданина»

Другие направления деятельности Прокуратуры РФ

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие (глава 3 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре РФ».)

Предмет

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Полномочия

Полномочия прокурора определяются в уголовно-процессуальном законодательстве и иных федеральных законах.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание <...> (глава 4 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре РФ».)

Предмет надзора А

Законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

Предмет надзора Б

Соблюдение установленных законодательством прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
Законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание <...> (глава 4 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре РФ».)

Полномочия:

- посещать в любое время органы и учреждения;
- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание <...> (глава 4 Раздела III ФЗ «О Прокуратуре РФ».)

Полномочия:

- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение

Участие прокурора в рассмотрении дел судами (Раздела IV ФЗ «О Прокуратуре РФ».)

Уголовное судопроизводство: прокурор выполняет функции государственного обвинителя по делам публичного и частно-публичного обвинения.

Гражданское и административное судопроизводство:

- Право инициировать судебное разбирательство (выполняет функции процессуального истца);
- Обязательное участие в рассмотрении дела для дачи заключения.