

# *Доступ к информации о деятельности государственных органов*

Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" от 09.02.2009 N 8-ФЗ



# ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Постатейный комментарий  
к Федеральному закону

- Принципы обеспечения доступа к информации
- Права пользователя информацией
- Официальный сайт государственного органа
- Плата за предоставление информации
- Защита права на доступ к информации

Объектом этого закона является вся информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, созданная в пределах их полномочии;

Государственные органы - органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и иные государственные органы, образуемые в соответствии с законодательством РФ.



# Субъекты (пользователи) информации

общественное объединение

организации  
(юридические лица)

граждане  
(физические лица)

государственные органы и  
органы местного самоуправления

Права пользователя информацией (ст.8 данного ФЗ)	Основные принципы обеспечения доступа к информации (ст.4 ФЗ)
получать достоверную информацию	открытость и доступность информации
отказаться от получения информации	достоверность информации и своевременность ее предоставления
не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации	свобода поиска, получения, передачи и распространения информации любым законным способом
обжаловать в установленном порядке акты и (или) действия (бездействие) государственных органов, нарушающие право на доступ к информации;	соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации
требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации.	

# Сфера действия настоящего Федерального закона

Согласно ст.2 данного Федерального закона :

Действие настоящего Федерального закона *распространяется* на отношения, связанные с предоставлением государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности по запросам редакций средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Действие настоящего Федерального закона *не распространяется* на:

- 1) отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления;
- 2) порядок рассмотрения государственными органами и органами местного самоуправления обращений граждан;
- 3) порядок предоставления государственным органом, органом местного самоуправления в иные государственные органы, органы местного самоуправления информации о своей деятельности в связи с осуществлением указанными органами своих полномочий.

# Правовое регулирование

Согласно ст.3 данного Федерального закона правовое регулирование осуществляется в соответствии с :

- 1) Конституцией РФ,
- 2) федеральными конституционными законами,
- 3) настоящим Федеральным законом, 4)

Федеральным законом от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ" (далее - Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

# Способы обеспечения доступа к информации

Согласно ст.6 данного Федерального закона:

Доступ может обеспечиваться следующими способами:

- 1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- 2) размещение информации в сети "Интернет";(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 N 200-ФЗ)
- 3) размещение информации в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;
- 4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;
- 5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления;
- 6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

дисциплинарная

административная

уголовная





Контроль по  
обеспечение доступа к  
информации  
осуществляют  
руководители  
соответствующих  
органов.



Надзор за исполнением  
закона, осуществляют  
органы Прокуратуры РФ.

Защита права на доступ к информации заключается в том, что решения и действия(бездействия) органов, предоставляющих право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или должностное лицо, либо в суд.



Стоит отметить, что этот закон является возможностью развивать гражданский контроль за деятельностью государственных и муниципальных органов, поскольку может способствовать получению информации, приводящей к раскрытию существенных нарушений в работе администрации.



# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 8-ФЗ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА 8-ФЗ:

1. узкое толкование термина «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
2. признание права на доступ лишь к информации, непосредственно затрагивающей права пользователя
3. ограничение на доступ к информации, обязанность по предоставлению которой не закреплена в специальных НПА
4. ограничение на доступ к информации с помощью подзаконных актов

## 1. Узкое толкование термина «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

П. 1 ст. 1 закона 8-ФЗ:

**«информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), СОЗДАННАЯ в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо ПОСТУПИВШАЯ в указанные органы и организации».**

Вопреки буквальному толкованию термина «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», судебная практика идет по пути сужения объема этого понятия



Суды не отнесли к «информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:

- *материалы проверок, проведенных органом власти* (решение Октябрьского районного суда Санкт-Петербурга от /2010) ;
- *сведения о количестве транспортных средств на балансе органа власти* (решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от /2010) ;
- *сведения о юридических лицах, находящиеся в ЕГРЮЛ* (кассационное определение Верховного Суда РФ от КАС09-672)

## 2. Признание права на доступ лишь к той информации, которая непосредственно затрагивает права пользователя

Федеральный закон 8-ФЗ расширил правомочия граждан и установил право на доступ в том числе к той информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая НЕПОСРЕДСТВЕННО НЕ ЗАТРАГИВАЕТ права пользователя! (ст.ст. 4, 8, 20 закона 8-ФЗ)

«Пользователь информацией имеет право:...

з) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен» (ст. 8 закона 8-ФЗ).

**Однако!!!** в судах до сих пор распространён отказ в доступе к информации, непосредственно не затрагивающей права пользователя.

Например, суды отказали в предоставлении гражданам:

*- текстов информационных писем Минфина (решение*

*Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от /2010)*

*- информации о наличии разрешительной документации на строительство дома (решение Фрунзенского районного суда Санкт-Петербурга от /2010)*

*- статистики по количеству нарушений законодательства о запрете азартных игр (решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от /2011)*



**Причина такой судебной практики – ч. 2 ст. 8 Федерального закона от ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:**

«2. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы».

### 3. Ограничение на доступ к информации, обязанность по предоставлению которой не закреплена в специальных НПА

В практике нередко встречаются отказы в предоставлении информации со ссылкой на то, что в специальных НПА, регулирующих конкретную сферу, не установлена обязанность по предоставлению запрашиваемой информации .



Пример:

Судом было отказано в предоставлении копии заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по результатам экспертизы строительной документации со ссылкой на то, что специальный НПА, регулирующий проведение экспертизы, устанавливает обязанность по выдаче копии заключения только заказчику экспертизы (решение Выборгского районного суда Санкт-Петербурга от /2011)

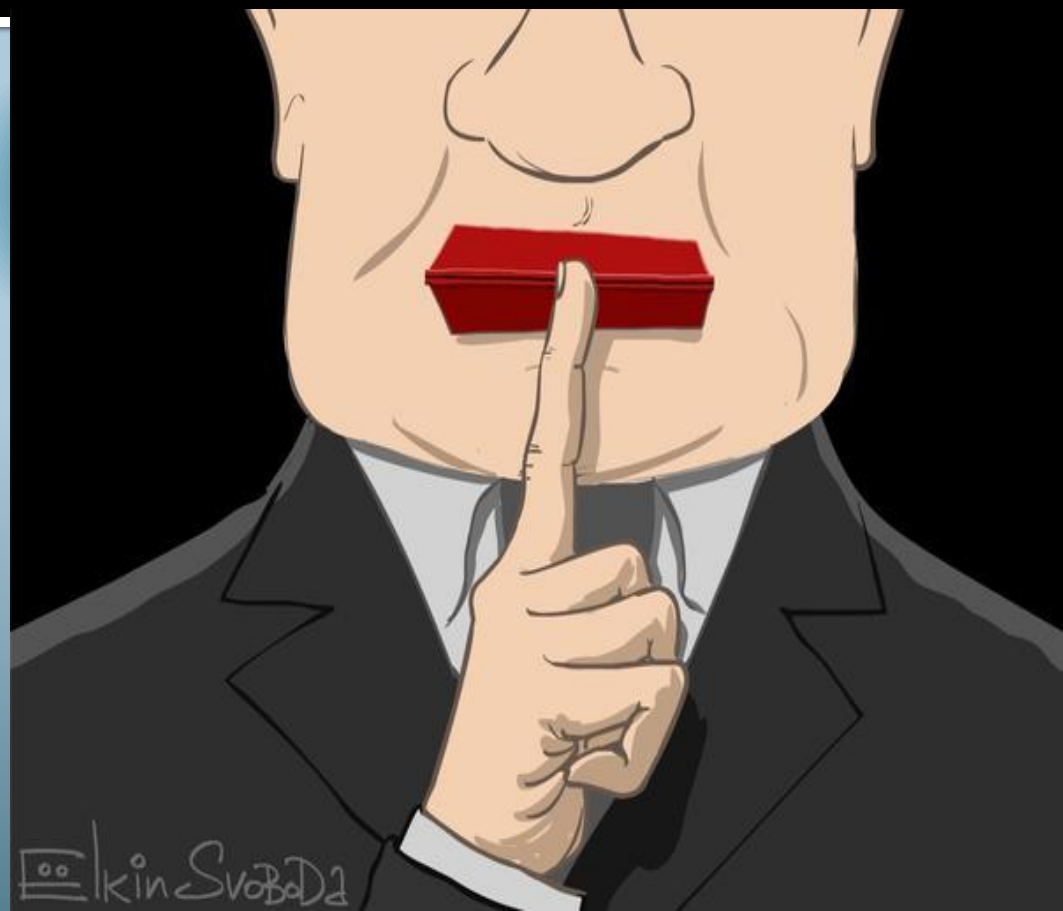
# Основание для подобной позиции суда – ч. 2 ст. 2 закона 8-Ф:

«2. Если федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусматриваются особенности предоставления отдельных видов информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, положения настоящего Федерального закона применяются с учетом особенностей, предусмотренных этими федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

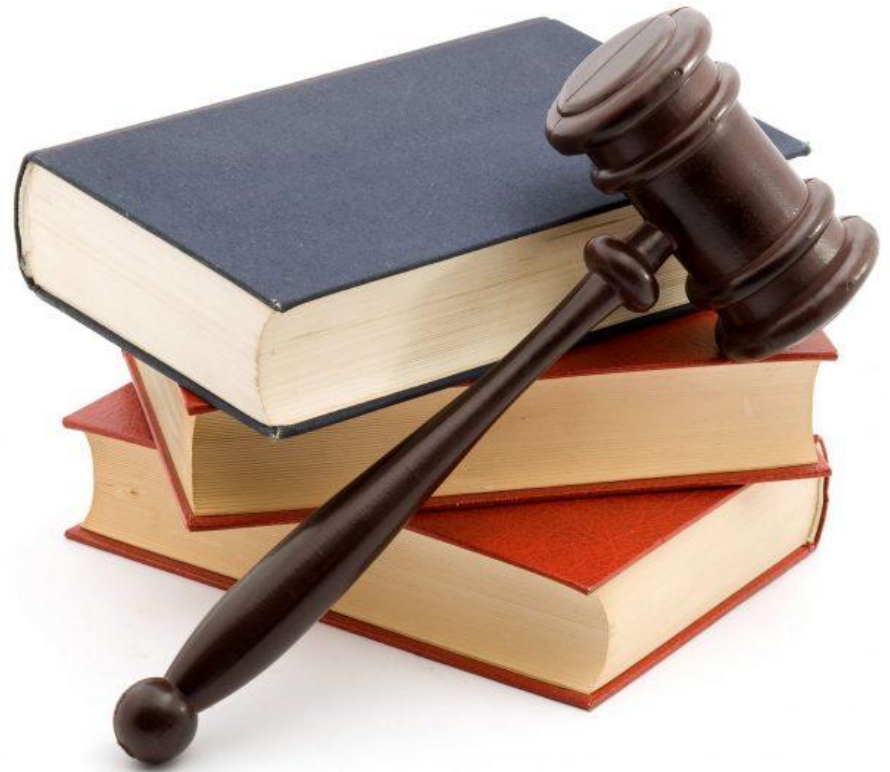
# 4. Ограничение на доступ к информации с помощью подзаконных актов

Согласно ст. 5 закона 8-ФЗ, доступ к информации может быть ограничен только в случае, когда информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим охраняемую ЗАКОНОМ тайну

Таким образом, доступ к информации о деятельности органов власти может быть ограничен только **ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ!** (основание – ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, ст. 5 закона 8-ФЗ)



Однако на практике  
до сих пор  
распространено  
установление  
ограничений на  
доступ к информации  
на уровне  
подзаконных актов !!!



**Яркий пример** – ограничение на доступ к информации для **служебного пользования (ДСП)** на основании Постановления Правительства РФ от 03.11.1994 №1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии» (см. решение Верховного суда РФ ГКПИ10-710)