


Административное право как отрасль российского права

Грачева Мария Викторовна,
доцент кафедры административного
права УрГЮУ, к.ю.н.



Современное Административное право (1)

- **АП – это отрасль обслуживающая деятельность исполнительной власти**
- АП = управленческое право
ГУ - основанная на законах реализация ОИВ исполнительно-распорядительных функций в сферах развития экономики, культуры, соц. обеспечения, здравоохранения, транспорта и связи, обеспечения безопасности государства



Современное Административное Право (2)

- Базовая отрасль российского права;
- Довольно **эkleктичное объединение** правовых норм, источников, актов, большинство из которых носит комплексный, межотраслевой характер
- Не кодифицирована и не кодифицируема;
- АП – это право правоприменителей без юридического образования.
- АП – выступает для исполнительной власти в роли общего правового режима.
- Особенности ИВ оказывают существенное влияние на административное право.
- Регулирует 2 вида гос. деятельности – адм. деятельность и правосудие по адм. делам

Взаимодействие АП с базовыми отраслями российского права

- Конституционное право:
 - Формирование органов исполнительной власти;
 - Обеспечение реализации конституционных прав;
- Гражданское право;
 - Заимствование гражданско-правовых институтов;
- Гражданский и арбитражный процесс;
 - Судебная защита прав граждан и организаций во взаимодействии с исполнительной властью;
- Уголовное право и уголовный процесс;
 - При решении вопроса о выборе вида ответственности
- ТГП
 - Заимствование общей теории организации государства и общих приемов регулирования;

Взаимодействие АП с комплексными отраслями российского права

- АП выступает в качестве донора при заимствовании отдельных институтов комплексными отраслями;
- АП предоставляет свой метод для регулирования отношений, складывающихся в конкретной отрасли на основе власти и подчинения.

Современное АП Особенности исполнительной власти и АП

- Многоуровневая иерархическая система □ АП сложноупорядочиваемо.
- ИВ – монополист в сфере государственного принуждения □ необходим баланс между принуждением и соблюдением прав.
- ИВ является нормотворческой □ вопрос контроля за законностью и качеством регулирования;
- ИВ разрешает споры □ вопрос баланса между соблюдением прав и дешевизной, оперативностью разрешения споров в административном порядке.
- ИВ сосредотачивает все основные ресурсы государства и является самой большой □ вопрос контроля за её деятельностью

Отличительные черты АП как отрасли российского права

- Базовая (материнская) отрасль РП;
- Отрасль регулятивная и охранительная;
- Материальная и процессуальная;
- Находится в совместном ведении РФ и субъектов;
- Охватывает деятельность исполнительной и судебной власти;
- Право законодательное и подзаконное

Общие принципы АП

- Приоритет личности, её прав и свобод
- Принцип разделения властей
- Принцип законности
- Принцип гласности



Принципы АП

- Обеспечение публичного интереса;
- Подзаконный характер деятельности субъектов АП;
- Иерархичность и подотчетность;
- Специализация;
- Оперативность;
- Процедурная гарантированность объективного анализа и решения управленческих дел;

Функции АП

Регулятивная

Охранительная

Правоисполнительная

Правоохранительная

Правотворческая

Предмет административного права



Понятие предмета АП

Предмет АП – совокупность общественных отношений, возникающих при осуществлении **властной управленческой деятельности** органами исполнительной власти и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, а также при осуществлении **административного судопроизводства**:

1. Государственно-управленческие (внутриаппаратные);
2. Правореализационные;
3. Контрольно-надзорные;
4. Административно-деликтные;
5. Административно-юстиционные.

1. Государственно-управленческие (внутриаппаратные) отношения

Особенности:

- Возникают внутри системы государственной администрации;
- Имеют вид О-О, О-ДЛ, ДЛ-ДЛ;
- Всегда связаны с организационной подчиненностью, подведомственностью или вертикально-властной координацией;
- Цель – обеспечение надлежащего функционирования государственной администрации;
- Регулируются подзаконными НПА;
- Не все отношения обеспечены судебной защитой;

Виды:

- Структурно-компетенционные;
- Внутриаппаратные делопроизводственные
- Государственно-служебные;
- Управление гос собственностью;
- Межведомственные координационные.

2. Правореализационные отношения (предоставление государственных и муниципальных услуг)

Особенности:

- Возникают между ОИВ и ГиО (невластными субъектами);
- Отношения возникают по инициативе невластной стороны;
- ГиО вступают в отношения для реализации своих прав и исполнения обязанностей;
- ИВ проверяет условия вступления в правоотношения и при положительном решении издает индивидуальный акт;
- В ходе этих отношений ИВ реализует функциональные полномочия;
- Возможен односторонний выход невластного субъекта из отношений;
- Обеспечены полной судебной защитой;
- Урегулированы законодательством хотя бы частично.

Виды отношений:

- Реализация прав, исполнение обязанностей, относящихся к общему административно - правовому статусу;
- Придание или признание специального статуса;
- Рассмотрение и разрешение обращений

Контрольно-надзорные

Особенности:

- Возникают между ОИВ и ГиО (невластными субъектами);
- Специальный вид органов – инспекции;
- Отношения возникают, изменяются и прекращаются по инициативе властной стороны;
- Цель отношений – обеспечение государственной, общественной и личной безопасности;
- Регламентируются законодательно;
- Осуществляются в особой процедурной форме;
- Снабжены полной судебной защитой;
- В рамках этих отношений возможно применение государственного принуждения;
- В ходе этих отношений ИВ реализует функциональные полномочия.

Виды:

- Применение мер текущего контроля;
- Применение предупредительных мер принуждения;
- Отношения по охране предметов, объектов, территорий.

4. Административно-деликтные (привлечение к административной ответственности)

Особенности:

- Помимо органов, ГиО в них участвуют суды;
- Отношения возникают на основании охранительных норм права из раздела II КоАП РФ;
- Особый порядок реализации – производство по делам об административных правонарушениях
- Властные и невластные субъекты выступают в роли процессуальных оппонентов;
- Отношения регулируются только законами.

Административно-юстиционные

Особенности:

- 3 субъекта: ОИВ, суд, ГиО;
- Отношения возникают в связи с разрешением в судебном порядке административно-правовых споров;
- Порядок разрешения споров регулируется нормами КАС и АПК

Виды:

- Обращение невластного субъекта за защитой;
- Спор между двумя органами.

Метод административно- правового регулирования



Общ характеристика метода регулирования

Метод регулирования – способ воздействия на общественные отношения.

Метод влияет на:

- Разграничение отраслей права;
- Правовое положение сторон;
- Приемы и способы при помощи которых субъекты реализуют свои права и обязанности;
- Возникновение, изменение и прекращение правоотношений;
- Применение сторонами приемов защиты своих прав

Метод АП:

- Один из фундаментальных методов правового регулирования наряду с конституционно-правовым и гражданско-правовым;
- Метод властных предписаний: одна сторона дает другой обязательные для исполнения указания;
- Метод неравенства сторон:
- Императивность регулирования – односторонность волеизъявления одного из участников;
- Централизованное регулирование: стороны не могут самостоятельно определять свое поведение в правоотношении;
- Субординация сторон:
 - Организационная подчиненность;
 - Функциональная подчиненность;

Приемы реализации метода АП:

- Административное распорядительство – Орган или должностное лицо вправе обязать совершить определенное действие;
- Административное правоудостоверение – подтверждение наличия прав и обязанностей;
- Административное разрешение – предоставление исключения из общего запрета на совершение определенных действий;
- Административное ограничение – запрет на совершение определенных действий;

Приемы реализации метода

Приемы реализации метода могут использоваться:

- В форме усмотрения – возможность выбора одного из вариантов поведения;
- В форме связанных полномочий, когда при наличии определенных юридических фактов субъект обязан воздействовать на отношения определенным образом

Иные методы, используемые АП

АП использует элементы частного правового метода в тех случаях, когда:

- Отсутствует подчиненность;
- Использование властного предписания невозможно в силу иного подхода централизованного регулирования

Примеры использования ЧП метода:

- Заключение соглашений;
- Дача рекомендаций;
- Диспозитивность в использовании права на защиту.

Система административного права



Понятие системы

Система АП – это деление отрасли на более мелкие структурные единицы (части, подотрасли, институты, подинституты)

Факторы, влияющие на систему:

- законодательство;
- теория.

Система АП состоит из 2 частей:

- Общая часть;
- Особенная часть.



Общая часть АП:

- Общие положения и общие принципы АП;
- Общие вопросы организации и деятельности органов ИВ;
- Служебное право (право государственной службы);
- Институт специальных административно-правовых статусов;
- Институт административных процедур;
- Институт административно-правового принуждения;
- Административно-деликтное право;
- Административное судопроизводство.

Особенная часть АП (1 подход)

Деление управления по сферам:

- Управление в сфере административно-политической деятельности:
 - Оборона;
 - Безопасность;
 - Внутренние дела;
 - Юстиция;
 - Внешняя политика.
- Управление в сфере экономики:
 - Финансы;
 - Финансовый контроль;
 - Ценные бумаги;
 - Управление неденежным имуществом;
 - Управление подведомственными предприятиями и учреждениями;
- Управление в социально-культурной сфере:
 - Образование;
 - Наука;
 - Культура;
 - Социальная защита.

Особенная часть АП (2 подход)

Деление по подотраслям или по комплексным отраслям, основывающимся на административно-правовом методе регулирования:

- Таможенное право;
- Образовательное право;
- Градостроительное право;
- Антимонопольное право;
- Медицинское право;
- Транспортное право;
- Военное право;
- Право общественной и государственной безопасности;
- И т.д.