



Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего профессионального образования  
**Кемеровский Государственный Университет**

# Прокурорский надзор Международное сотрудничество органов прокуратуры





## Оглавление:

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- Итоги международного сотрудничества;
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Список использованных источников.



## Раздел I

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- Итоги международного сотрудничества;
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Список использованных источников.

# Понятие международного сотрудничества

Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ.

ст. 6 федеральное законодательство

# Нормативно-правовая база

Правовую базу международной деятельности прокуратуры РФ составляют различные международно-правовые акты: договоры, конвенции, декларации, соглашения, заявления, обращения и иные документы, в том числе и продолжающие действие в порядке правопреемства Россией договоры, заключенные СССР со многими странами, подтверждающие их действие до

# Некоторые НПА:

1. Закон РФ «О прокуратуре РФ»
2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенную в г. Минске 22 января 1993 г., (с изм. от 28.03.1997).
3. Соглашение между Генеральными прокурорами государств-участников Протокола к данной конвенции, вступившим в действие с января 2001 г.
4. Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.
5. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.
6. Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и т.д.



# Основные направления деятельности

Сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, а также с международными органами и организациями является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Для обеспечения этого важного направления в июне 2006 г. приказом Генерального прокурора Российской Федерации вместо Международно-правового управления было создано Главное управление международно-правового сотрудничества, в состав которого вошли управление экстрадиции, управление правовой помощи и управление международного права

- а) организация международного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ);
- б) организация международного сотрудничества в рамках Совета Европы ();
- в) организация международного сотрудничества в рамках ООН и ряда других международных организаций;
- г) участие в разработке международных многосторонних и двусторонних договоров и соглашений по проблемам борьбы с преступностью и оказанию правовой помощи;
- д) экстрадиция (выдача иностранных граждан за преступления совершенные вне пределов России, а также передача для отбытия наказания иностранных граждан, совершивших преступления на территории РФ)



## Раздел II

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Итоги международного сотрудничества;
- Список использованных источников.

# Главное управление международно-правового сотрудничества

Сотрудничество с органами власти иностранных государств, международными органами и организациями является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В целях его обеспечения приказом Генерального прокурора Российской Федерации в июне 2006 года было создано **Главное управление международно-правового сотрудничества**.

**Правовую основу** деятельности Главного управления составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и иные федеральные законы, международные договоры Российской Федерации, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, в т. ч. Положение о Главном управлении международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденное Генеральным прокурором Российской Федерации 20.10.2010.

# Основными задачами Главного управления являются:

- 1) Организация участия прокуратуры Российской Федерации в пределах ее компетенции в международном сотрудничестве.
- 2) Организация участия Генеральной прокуратуры Российской Федерации в работе по заключению международных договоров Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции прокуратуры Российской Федерации.
- 3) Организация выполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров и законодательства Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора и передачи лиц, совершивших общественно опасные деяния в состоянии невменяемости, для прохождения принудительного лечения.
- 4) Организация выполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров и законодательства Российской Федерации по вопросам правовой помощи по уголовным делам и по делам об административных правонарушениях.
- 5) Координация деятельности подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратур, научных и образовательных учреждений прокуратуры Российской Федерации в сфере международного сотрудничества.

# В Главное управление входят следующие структурные подразделения:

• управление экстрадиции в составе трех отделов;

• управление правовой помощи в составе четырех отделов;

• управление международного права в составе двух отделов;

• отдел международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления);

• организационно-аналитический отдел;

• отдел документационного обеспечения.

# Основные функции управления экстрадиции

- а) организует подготовку и направление иностранным государствам запросов о выдаче в Российскую Федерацию лиц для привлечения их к уголовной ответственности либо для исполнения приговора, а также рассматривает запросы компетентных органов иностранных государств о выдаче лиц, находящихся на территории России, для привлечения к уголовной ответственности либо для исполнения приговора;
- б) рассматривает поступившие из-за рубежа обращения и готовит запросы в компетентные органы иностранных государств о передаче лиц, совершивших общественно опасные деяния, для дальнейшего прохождения принудительного лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, а также организывает рассмотрение обращений и принятие решений о передаче таких лиц, для прохождения принудительного лечения в иностранных государствах.

# Основные функции управление правовой помощи

- а) организует подготовку и направление компетентным органам иностранных государств следственных поручений по уголовным делам, находящимся в производстве компетентных органов Российской Федерации, а также рассматривает запросы иностранных государств о производстве следственных действий на территории Российской Федерации и организует их исполнение;
- б) организует подготовку и направление в иностранные государства запросов об уголовном преследовании лиц, совершивших преступления на территории Российской Федерации, а также по запросам иностранных государств обеспечивает рассмотрение иностранных запросов об уголовном преследовании в Российской Федерации лиц, совершивших преступления за рубежом.

# Основные функции управления международного права

- а) обеспечивает сотрудничество и взаимодействие Генеральной прокуратуры Российской Федерации с международными органами и организациями, а также органами, организациями и учреждениями иностранных государств по вопросам, отнесенным к компетенции органов прокуратуры, в т.ч. организует участие представителей российской прокуратуры в международных мероприятиях, проводимых в России и за рубежом;
- б) участвует в нормотворческой деятельности, в том числе в разработке проектов международных договоров по вопросам выдачи, правовой помощи по уголовным делам и другим вопросам международного сотрудничества, относящимся к компетенции органов прокуратуры, а также нормативных правовых актов по указанным вопросам;
- в) обеспечивает разработку и подписание соглашений и иных договоренностей о сотрудничестве Генеральной прокуратуры Российской Федерации с

# Основные функции отдела международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления)

а) осуществляет функции в сфере выдачи и правовой помощи по уголовным делам, находящимся в производстве Главного следственного управления Следственного Комитета России, Следственного управления ФСБ России, Следственного департамента МВД России, Следственного департамента ФСКН России.



# Основные функции организационно-аналитического отдела

- а) анализирует и обобщает результаты участия органов прокуратуры Российской Федерации в реализации прав и выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- б) осуществляет контроль за исполнением в Главном управлении решений коллегии, постановлений координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главного управления;
- в) ведет учет результатов работы Главного управления и готовит итоговые документы о деятельности Главного управления;
- г) готовит предложения по повышению эффективности участия органов российской прокуратуры в международном сотрудничестве, в т.ч. по совершенствованию международно-правовой базы и законодательства Российской Федерации в указанной сфере.



## Раздел III

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- Итоги международного сотрудничества;
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Список использованных источников.

# Итоги международного сотрудничества

- Испанией выдан директор клуба «Хромая лошадь»
- Кипр передал гражданина США, который похитил из бюджета Московской области денежные средства на сумму более 1 млрд. рублей
- Россией выдан Эквадору крупный наркобарон
- Марокко выдало обвиняемого в хищении мошенническим путем имущества более 4 тыс. потерпевших и т.д.
- Украина – активных участников преступной группировки, обвиняемых в убийстве 12 человек

# Статистика

- В 2006 г. в отношении 1064 лиц, в 2007 г. – 1101 лица, а в 2008 г. – 1173 лиц, в 2009 г. – 1390 лиц, в 2010 г. – 1300 лиц, в 2011 г. – 1083 лиц, в 2012 г. – 1124 лиц, в 2013 г. – 1134, в 2014 г. – 915 лиц, в 2015 г. – 1036 лиц (большинство запросов о выдаче поступают из Республики Узбекистан, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики).
- В 2006 г. Генпрокуратурой России в компетентные органы иностранных государств было направлено 423 запроса о выдаче лиц, в 2007 г. – 463, в 2008 г. – 517, в 2009 г. – 503, в 2010 г. – 492, в 2011 г. – 412, в 2012 г. – 439, в 2013 г. – 379, в 2014 г. – 365, в 2015 г. – 323.
- В 2006 г. было удовлетворено 225 российских запросов о выдаче лиц, в 2007 г. – 283, в 2008 г. – 284, в 2009 – 289, в 2010 – 265, в 2011 – 213, в 2012 – 229, в 2013 г. – 221, в 2014 г. – 198, в 2015 г. – 146.

# Оказание правовой помощи РФ и иностранным государствам (статистические данные)

Запросы РФ	Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	Число	2748	2285	2456	2951	3036	2943	2969	2773	2774
Запросы иностранных государств	Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	Число	3106	838	3217	3373	2907	3237	3645	3669	3767



## Раздел IV

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- Итоги международного сотрудничества;
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Список использованных источников.

# Конференция генеральных прокуроров стран Европы

8ая Конференция Генеральных прокуроров стран Европы, которая прошла в июле 2008 г. В Санкт-Петербурге, была специально посвящена обсуждению вопроса о роли прокуратуры в защите прав человека и публичных интересов вне уголовно-правовой сферы.

В итоговом документе 8ой КГПЕ подчеркивается, что, несмотря на отсутствие общеевропейских норм и правил, касающихся задач, функций и организации прокуратуры, во всех государствах-членах прокуроры играют важную роль и несут обязанность по защите прав человека и публичных интересов, обеспечению законности.



**Yury Chayka**

*Prosecutor General, Russian Federation*



# Заключение №3 "Роль прокуратуры вне уголовно-правовой среды"

В октябре 2008 г. Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП), принял Заключение №3, в котором функция прокуратуры по защите прав человека, закрепленная внутренним законодательством в ряде государств-членов, оценивается как очень важная.

В заключении, в частности, отмечалось:

"Прокурорские службы в большинстве государств-членов Совета Европы имеют по меньшей мере, некоторые задачи и полномочия вне уголовно-правовой сферы. Сфера компетенции различается и включает в себя, в частности, гражданское, семейное, трудовое, административное, избирательное право, а также защиту окружающей среды, социальных прав и прав лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения..."(п. 16).

# Рекомендация о роли прокуроров вне системы уголовного правосудия

19 сентября, 2012 г. Комитет министров Совета Европы принял консенсусом (без возражений), рекомендацию государствам-членам о роли прокуроров вне системы уголовного правосудия

Принятие Рекомендации (2012) стало важным событием для стран, в которых органы прокуратуры реализуют полномочия вне уголовно-правовой сферы. В Рекомендации и пояснительном меморандуме к ней обобщена европейская практика и содержатся основные принципы деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере

# Сфера применения и задачи прокуроров

## **А. Сфера применения**

1. Настоящая рекомендация и принципы, изложенные в данном Приложении, применяются во всех случаях, когда национальное законодательство предусматривает осуществление прокурорами функций вне системы уголовного правосудия.

## **В. Задачи прокуроров**

2. Там, где в национальной правовой системе прокуроры наделены обязанностями и полномочиями вне системы уголовного правосудия, их задачи должны состоять в том, чтобы представлять общие или публичные интересы, защищать права и основные свободы человека и поддерживать верховенство закона.

# Общие принципы

3. Обязанности и полномочия прокуроров вне системы уголовного правосудия должны во всех случаях быть установлены законом и четко определены, чтобы избежать какой-либо двусмысленности.

4. Как и в области уголовного права, прокуроры должны исполнять свои обязанности и осуществлять полномочия вне системы уголовного правосудия в полном соответствии с принципами законности, объективности, справедливости и беспристрастности.

5. Рекомендация Rec (2000) 19 Комитета министров государствам-членам о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия должна применяться, *mutatis mutandis* в отношении обязанностей и полномочий прокуроров вне системы уголовного правосудия в том, что касается:

- предоставления им гарантий при выполнении ими своих функций;
- их отношений с исполнительной, законодательной и судебной властью, а также
- их обязанностей и ответственности в отношении индивидов.

6. Прокурорские службы должны, насколько это возможно, исходить в своей работе из принципов прозрачности и открытости, полностью выполняя при этом свои обязанности по обеспечению конфиденциальности.

7. Поведение прокуроров должно регулироваться соответствующими кодексами этики.

8. Прокурорские службы должны иметь в своем распоряжении необходимые финансовые и кадровые ресурсы и использовать возможности соответствующей подготовки, чтобы адекватно выполнять свои обязанности вне системы уголовного правосудия.

9. В целях гармонизации политики и практики в рамках всей национальной юрисдикции, прокурорские службы могут принять решение о распространении среди заинтересованных прокуроров руководящих принципов и информации о передовом опыте деятельности вне системы уголовного правосудия.

# Принципы, применяемые к отдельным полномочиям вне уголовно-правовой системы

10. Полномочия прокурора вне системы уголовного правосудия не должны быть такими, которые ограничивали бы право любого физического или юридического лица на инициирование процессуальных действий или участие в качестве ответчика перед независимым и беспристрастным судом даже по тем делам, в которых прокурор является или намеревается быть стороной процесса.

11. Там, где прокурор наделен правом принимать решения, затрагивающие права и обязанности лиц, такие полномочия должны быть строго ограничены, определены законом и не должны наносить ущерб праву сторон обращаться по вопросам факта и права к независимому и беспристрастному суду. Прокурор должен действовать независимо от любой другой власти, его или её решения должны быть мотивированными и должны быть доведены до сведения заинтересованных лиц.

12. Полномочия прокурора инициировать судопроизводство или выступать в качестве ответчика не должны ставить под угрозу принцип равноправия сторон судебного процесса.

13. Прокурор не должен скрывать доказательства, относящиеся к предмету спора.

14. Полномочия по проведению досудебной проверки должны быть предусмотрены законом, и они не должны давать прокурору необоснованного преимущества.

15. В делах, по которым интересы лица представляет прокурор, такое лицо должно иметь право участвовать в разбирательстве. Это не должно препятствовать тому, чтобы прокурор оставался стороной судебного процесса в тех случаях, когда затрагиваются общие или публичные интересы.

16. Право прокурора подать апелляцию или иным образом добиваться пересмотра решения по делу в вышестоящем суде, не должно отличаться от аналогичного права, предоставляемого другим сторонам процесса, и должно осуществляться в соответствии с одинаковыми для всех сторон условиями, включая ограничения по времени, отводимому для подачи апелляции.

и прочие...



## Раздел V

- Понятие и основные направления международного управления;
- Главное управление международно-правового сотрудничества;
- **Итоги международного сотрудничества;**
- Конференция генеральных прокуроров стран Европы;
- Список использованных источников.

# Список использованных источников

- «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993), с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, опубликован в «Собрании законодательства РФ», 14.04.2014, N 15, ст. 1691;
- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 02.04.2014) «О прокуратуре Российской Федерации» (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 02.04.2014);
- Сайт генпрокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/ms/>
- **Рекомендация СМ/Rec(2012)11 Комитета министров государствам-членам о роли прокуроров вне системы уголовного правосудия, принята Комитетом министров 19 сентября 2012 года**  
*на 1151-м заседании на уровне заместителей министров.*