

Тема 8

**1. Государственная служба:
понятие, принципы и виды.**

**2. Административно-правовой
статус государственных
служащих.**

Государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий России, ее субъектов, федеральных и региональных государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ.

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы:

- 1. Федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;**

2. Законность;
3. Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
4. Равный доступ граждан к государственной службе;

5. Единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

6. Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

7. Открытость государственной службы и ее доступность общему контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

8. Профессионализм и компетентность государственных служащих;

9. Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Виды государственной службы

Виды государственной службы

государственная гражданская служба



военная служба



правоохранительная служба



Государственная служба РФ

	Государственная гражданская		Военная	Правоохранительная
	Федеральная государственная гражданская служба	Государственная гражданская служба субъекта РФ	Вид федеральной государственной службы	Вид федеральной государственной службы
Реестр должностей	Должности федеральной государственной гражданской службы, Реестр утв. Указом Президента РФ	Должности государственной гражданской службы субъекта РФ, Реестр утверждается Законом или др. НПА субъекта РФ	Воинские должности, Реестр утв. Указом Президента РФ	Должности правоохранительной службы, Реестр утв. Указом Президента РФ
НПА	ФЗ "О государственной гражданской службе" от 27.07.2004 N 79-ФЗ	ФЗ "О государственной гражданской службе" от 27.07.2004 N 79-ФЗ	ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 № 53-ФЗ	ФЗ "О полиции" от 7.02.2011 № 3-ФЗ
Классные чины, специальные и воинские звания	Классные чины	Классные чины	Воинские звания	Специальные звания и классные чины

Государственная гражданская служба –

это вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Военная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на военных должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Правоохранительная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Должности государственной службы подразделяются на:

1. должности федеральной государственной гражданской службы;
2. должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
3. воинские должности;
4. должности правоохранительной службы.

Реестр должностей федеральной государственной службы:

- перечни должностей федеральной государственной гражданской службы;
- перечни типовых воинских должностей;
- перечни типовых должностей правоохранительной службы.

Федеральный государственный служащий – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание за счет средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта РФ – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта РФ и получающий денежное содержание за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

Правовой статус гражданского служащего

Правовой статус гражданского служащего



Классификация государственных служащих

Согласно российскому законодательству выделяется два вида государственных служащих это:

- 1) федеральный государственный служащий;
- 2) Государственный гражданский служащий; .

1) Федеральный государственный служащий является гражданином, который осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получает денежное содержание, за счет средств федерального бюджета.

Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО ГРАЖДАНСКИЕ СЛУЖАЩИЕ (СОСТОЯЩИЕ НА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ИЛИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ (ВОЕННОСЛУЖАЩИЙ), ЯВЛЯЮТСЯ ТОЛЬКО ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ). ВСЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ МОГУТ БЫТЬ РАЗДЕЛЕНЫ НА ДВЕ ГРУППЫ:

- ЛИЦА, ПРИНИМАЮЩИЕ ПРИСЯГУ (ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ, СОТРУДНИКИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, ПРОКУРОРСКИЕ РАБОТНИКИ И ДР.);
- СЛУЖАЩИЕ, НЕ ПРИНИМАЮЩИЕ ПРИСЯГУ (НАПРИМЕР, СЛУЖАЩИЕ ОТДЕЛОВ И УПРАВЛЕНИЙ ОБЛАСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ).

СЛУЖАЩИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ – ЭТО ЛИЦА, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ СЛУЖЕБНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАН НА ДОЛЖНОСТЯХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ, СЛУЖБАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ, ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА, ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. ТАКИМ ГРАЖДАНАМ ПРИСВАИВАЮТСЯ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗВАНИЯ И КЛАССОВЫЕ ЧИНЫ.



Военнослужащие - это лица, выполняющие профессиональную служебную деятельность на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Государственный гражданский служащий

- **Государственным гражданским служащим** субъекта РФ считается гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта РФ и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.
- **Должности государственного гражданского служащего** подразделяются на категории (руководители, помощники, специалисты и обеспечивающие специалисты) и группы (высшие, главные, ведущие, старшие и младшие должности государственной службы). Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Если в качестве критерия классификации государственных служащих взять способ поступления на государственную службу, то можно выделить:

- избираемых государственных служащих;
- назначаемых государственных служащих;
- служащих, замещающих государственную должность государственной службы по конкурсу.



В узком понимании государственный служащий - это лицо, занимающее должность государственной службы, т. е. должность в системе структурных подразделений государственной администрации, и выполняющее на возмездных началах (за вознаграждение, заработную плату, денежное содержание) функции этого государственного органа (управленческие, властные, правоохранительные, обеспечивающие осуществление судебной власти).

Признаки:

1. Гражданин РФ не моложе 18 лет, владеющий государственным языком, имеющий профессиональное образование и соответствующий квалификационным требованиям, установленным соответствующим ФЗ (в зависимости от вида гос.службы).
2. Должен отвечать требованиям законодательства о государственной службе, т. е. положениям конкретного закона о соответствующем виде государственной службы.
3. Занимает оплачиваемую должность государственной службы
4. присваивается в установленном законом порядке классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание.
5. выполняет государственные функции, полномочия государственных органов
6. совершает во многих случаях действия (например, принимает управленческие решения, налагает взыскания), которые вызывают определенные юридические последствия.
7. деятельность государственных служащих носит, как правило, непроизводственный характер

Классификация государственных служащих

В соответствии с конституционным принципом разделения властей		
государственные служащие органов законодательной (представительной) власти	исполнительной власти	судебной власти
По масштабу деятельности органов государственной власти		
федеральных государственных служащих		государственных гражданских служащих субъектов Федерации.
Функциональное предназначение и особенности службы по ее видам		
государственные гражданские служащие	военнослужащие	сотрудники правоохранительной службы
Звания		
классные чины гражданской службы и дипломатические ранги	воинские звания	классные чины и специальные звания

Основные этапы прохождения государственной службы:

- поступление на государственную службу;
- назначение на должность;
- присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания;
- аттестация или квалификационный экзамен государственного служащего;
- перемещение по службе;
- прекращение государственно-служебных отношений.

Административно-правовой статус хозяйствующих субъектов

- 1. Общая характеристика организаций как субъектов административного права.
- 2. Государственные организации.
- 3. **Негосударственные организации.**
- 4. Понятие и виды общественных объединений.

1. Общая характеристика организаций как субъектов административного права.

- Организация – это коллектив работников, возглавляемый своим органом управления, имеющий в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении обособленное имущество.
- Предприятие – это самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Предприятие может быть государственное и не государственное. Может быть на праве оперативного управления и хозяйственного ведения.
- Учреждение – это организация, которая выполняет социально-культурные и административно-политические функции.
- ФЗ «Об общественных объединениях».
- ФЗ «О не коммерческих организациях».
- ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

- Административно-правовой статус предприятия (учреждения) – это комплекс прав и обязанностей, которые они приобретают и реализуют в процессе совершения следующих действий:
- Создание предприятия (учреждения) по решению собственника имущества;
- Получение разрешения на занятие определенными видами деятельности;
- Ведение и предоставление бухгалтерских и статистических отчетов.
- Предприятия, учреждения и организации государственной, муниципальной, кооперативной и иных форм собственности являются субъектами административного права, однако они не могут быть органами государственного управления, так как их руководители, осуществляя исполнительно-распорядительную деятельность, принимают локальные и индивидуальные правовые акты, организуют подчиненный персонал на решение экономических, производственно-хозяйственных, социально-культурных и иных задач.

2. Государственные организации.

- Государственные учреждения – как субъекты административного права осуществляют оперативную и повседневную исполнительно-распорядительную деятельность по предметам ведения и в объеме полномочий, определяемых для них прежде всего органами исполнительной власти, а также ФЗ, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ.
- Основной объем функций государственного управления (в первую очередь функции правового регулирования) реализуют не только органы исполнительной власти, компетенция которых определяется, прежде всего, Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ, но и многочисленные государственные учреждения.
- Анализируя ст. 23 КоАП РФ, можно заметить, что из 61 субъекта, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, значительное большинство является государственными учреждениями, осуществляющими функции правового регулирования в своей сфере и объеме полномочий, при этом практически каждый из этих органов, кроме судей и комиссий по делам несовершеннолетних, входит в состав какого-то Федерального Органа Исполнительной Власти.

- Предприятия, учреждения и организации государственной, муниципальной, кооперативной и иных форм собственности являются субъектами административного права, однако они не могут быть органами государственного управления, так как их руководители, осуществляя исполнительно-распорядительную деятельность, принимают локальные и индивидуальные правовые акты, организуют подчиненный персонал на решение экономических, производственно-хозяйственных, социально-культурных и иных задач.
- Органы местного самоуправления также являются субъектами административного права. Особое место имеет Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который определил основные этапы и направления государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ.
- В период проведения реформы местного самоуправления основной вопрос стоит не в мере самостоятельности в процессе реализации основных задач и функций на местах, а в обеспечении механизма ответственности за результаты деятельности исполнительных органов местного самоуправления.

3. Негосударственные организации.

- Организация – это коллектив работников, возглавляемый своим органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество.
- Разновидностями организаций являются предприятия и учреждения. В зависимости от видов собственности они подразделяются на государственные и негосударственные (муниципальные, частные, общественные и религиозные).
- Негосударственные предприятия действуют на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора.

- Влияние на негосударственные предприятия со стороны государства ограничено. Оно не управляет ими. Управление ими осуществляют собственники (учредители) или уполномоченные ими органы, не обладающие государственно-властными полномочиями. Государство не участвует в комплектовании состава администрации негосударственного предприятия. Роль государства по отношению к этим предприятиям заключается в установлении административно-правового режима, который является общим для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм, и в контроле за соблюдением ими установленного режима.
- Порядок управления негосударственным предприятием определяется законодательством и уставом предприятия. Законодательство содержит лишь самые общие указания на этот счет.
- Собственник предприятия осуществляет свои права по управлению предприятием непосредственно либо через назначенные им органы. Собственник или уполномоченный им орган может полностью или частично делегировать свои права высшему органу управления предприятием (совету, правлению), предусмотренному его уставом.
- Руководитель предприятия нанимается собственником. При найме с ним заключается договор (контракт), в котором определяются права, обязанности и ответственность руководителя предприятия перед собственником и трудовым коллективом, условия оплаты труда, срок контракта, условия освобождения от занимаемой должности.

- Руководитель предприятия без доверенности действует от его имени, представляет его интересы, распоряжается имуществом предприятия, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банке расчетные и другие счета, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия.
- В соответствии с законодательством ликвидация предприятия производится по решению его учредителей либо их органа, уполномоченного на то учредительными документами. Основанием для такого решения могут быть истечение срока, на который создано предприятие; достижение цели, ради которой создано; признание в судебном порядке его регистрации недействительной; осуществление деятельности без лицензии; грубое нарушение закона; признание его несостоятельным (банкротом).
- Что касается муниципальных предприятий и учреждений, то ряд вопросов их правового положения, взаимоотношений с органами исполнительной власти разных уровней определен ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995, Законом РФ «О краевом, областном Советах народных депутатов и краевой, областной администрации» от 5 марта 1992, Указом Президента РФ «Об Управлении Президента РФ по вопросам местного самоуправления» от 25 мая 1998 и др. прав. актами.

- Органы МСУ вправе создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации. Они определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.
- Органы МСУ непосредственно управляют жилищно-коммунальным хозяйством населенных пунктов. Они решают вопросы организации, содержания и развития муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и других сфер, отнесенных к предметам ведения МСУ.
- Органы МСУ вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования. Их долг – создавать благоприятные условия для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказанию ему услуг, обеспечению его продуктами питания и товарами народного потребления. Но они не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ и законами субъектов Федерации.

4. Понятие и виды общественных объединений.

- Право граждан на объединение предусмотрено ст. 30 Конституции РФ. Содержание этого права, основные государственные гарантии, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 (с последующими изменениями), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996, «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995, «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995, «О политических партиях» от 11.07.2001 (с изм. от 25 июля 2002 г.) и другими актами.

- Действие ФЗ «Об общественных объединениях» распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций), а также на деятельность созданных на территории РФ структурных подразделений – организаций, отделений или филиалов и представительств – иностранных некоммерческих неправительственных объединений.
- Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.

- Для общественных организаций как для субъектов административного права характерны признаки: добровольность объединения; наличие устава или положения, регулирующего правовое положение данной организации; организационная имущественная обособленность; наличие органов самоуправления; материальное участие членов организации в создании материальной базы; как правило, стабильный состав, сочетающийся с возможностью обновления.

Формы общественных объединений:

- Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное для общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.
- Общественное движение – это не имеющее членства массовое общественное объединение, состоит из его участников и преследует социальные, политические и иные общественно полезные цели.
- Общественный фонд – это один из видов некоммерческих объединений, не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов и иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.
- Общественное учреждение – не имеющая членства общественная организация, создается с целью оказания конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих целям этого объединения.
- Орган общественной самодеятельности создается с целью совместного решения различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, для удовлетворения потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.
- Политическое общественное объединение – общественное объединение, в уставе которого в числе основных целей закреплено участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан, участие в выборах в органы государственной власти и органы МСУ посредством выдвижения кандидатов и организации

- Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.
- Молодежные и детские объединения – им оказывается государственная поддержка, под которой понимается совокупность мер, принимаемых органами гос. власти в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

- Благотворительные организации понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в т.ч. денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной помощи. ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.
- Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни. Учредителями, членами и участниками общественных объединений являются граждане (в т.ч. иностранцы) с 18 лет, молодежных – с 14 лет, а детских общественных объединений – с 10 лет.
- возникает с момента государственной регистрации данного объединения в органах юстиции. В этом случае ему выдается соответствующее свидетельство. Для регистрации общественного объединения необходимо: заявление в регистрирующий орган; устав; выписка из протокола съезда; сведения об учредителях; документ об уплате регистрационного сбора. Органы юстиции, регистрирующие обществ. объединения, включают их в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

- Религиозные объединения – добровольное объединение граждан России, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на ее территории, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений; других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Их правовое положение определено ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 сентября 1997.
- Религиозные объединения не имеют права вмешиваться в дела государства, участвовать в выборах в органы гос. власти и в органы МСУ, в деятельность политических партий и политических движений, а также оказывать им материальную и иную помощь.