

## **Лекция 3: Государство как политический институт**

Вопрос 1. Общая характеристика государства

Вопрос 2. Форма правления и государственное устройство

Вопрос 3. Правовое и социальное государство

### Учебная литература

1. Мельник В.А. Политология. – Мн.: Выш. шк., 1999. – С. 154–187.
2. Екадумова И.И. Политология: ответы на экзаменационные вопросы. – Мн.: ТетраСистемс, 2011. – С. 56–65.
3. Политология : учебник / С.В. Решетников [и др.]. – Мн.: ТетраСистемс, 2010. – С. 123–139.

# Определение государства

Опр. 1. Государство - политический институт, образуемый социальной общностью на определенной территории, и располагающий правом на применение легитимного принуждения.

Опр. 2. Государство – это институт, организующий совместную жизнь населения на определенной территории и обеспечивающий там должный социальный порядок, поддержание соответствующих норм и правил человеческого общежития

Опр. 3. Государство - это политическая организация, или система учреждений, осуществляющих верховную власть на определенной территории с помощью специального управленческого аппарата.

Опр. 4. Государство – это особая форма организации политической власти в обществе, обладающей суверенитетом и осуществляющей управление обществом на основе права с помощью специального механизма (аппарата).

Опр. 5. Государство – это политическая целостность, образуемая национальной или многонациональной общностью, закрепленной на определенной территории, где поддерживается юридический порядок, установленный правящей политической элитой, которая монополизирует институализированную власть, обладая законным правом применения принуждения.

## Признаки государства

*Территориальная организация политической власти.*

*Аппарат управления.*

*Управление организуется на основании права.*

*Суверенная организация политической власти (суверенитет) - государство обладает высшей властью на занимаемой им территории:*

- а) общеобязательность решений для населения;
- б) возможность отмены решений негосударственных политических организаций;
- в) монополия на издание законов;
- г) монополия на применение насилия и принуждения.

*Монополия на взимание с населения различного рода налогов и сборов.*

## Монопольные права государства

- легитимное применение физического принуждения;
- создание вооруженных сил;
- право издания законов;
- денежная эмиссия;
- установление и взимание налогов и сборов;
- представительство общества в целом;
- осуществление внешней политики.

## Внутренние функции государства

- 1) экономическая функция;
- 2) социальная функция;
- 3) правовая функция;
- 4) культурно-воспитательная функция;
- 5) политическая функция.

## **Внешние функции государства**

- 1) обеспечении целостности, безопасности и суверенитета страны;
  - 2) защите интересов государства на международной арене;
  - 3) развитию сотрудничества с другими государствами;
  - 4) участии в решении глобальных проблем человечества
- и др.

## Условия возникновения государства

Государство появилось в период разложения родоплеменного строя: вторая половина IV тыс. до н.э. в долине Евфрата и Нила.

Факторами, способствовавшими его возникновению, являются:

- создание производящего хозяйства;
- углубление общественного разделения труда, способствовавшее обособлению управленческой деятельности;
- возникновение частной собственности и юридическое закрепление социального неравенства;
- демографические факторы — рост численности и плотности населения, переход народов от кочевого к оседлому образу жизни, упорядочение брачно-семейных отношений.

## Теории происхождения государства

1. Натуралистическая (концепция естественного, неисторического происхождения государства) рассматривает государство как естественную форму общения людей, возникающую в результате объединения селений (Аристотель).
2. Теологическая - государство рассматривается как явление сверхъестественного происхождения (Августин, Ф. Аквинский).
3. Патриархальная – государство является результатом исторического развития семьи, а власть монарха служит продолжением власти отца в семье.
4. Договорная – государство появилось в результате соглашения между людьми (Т. Гоббс, Г. Гроций, Б. Спиноза, Ж.-Ж. Руссо, Дж. Локк). Согласно этой теории, до возникновения государства люди жили в естественном состоянии. Государство было учреждено ими в результате перехода в гражданское состояние для достижения мира и благополучия.

## Теории происхождения государства

5. Органическая – государство есть возникший естественным путем в ходе борьбы людей за выживание единый организм, в котором правительство выполняет функции мозга, связь – функции нервной системы, транспорт – функции кровеносной системы и т.д. (Г. Спенсер).
6. Психологическая – государство представляется результатом врожденной психической потребности людей властвовать и подчиняться (Ф. Бюрдо).
7. Концепция покорения – государство признается формой господства победителей над побежденными (Ж. Боден, Л. Гумплович, Е. Дюринг, К. Каутский).
8. Марксистская теория - возникновение государства происходит при распаде родовой общины, появлением частной собственности и классов (Ф. Энгельс «Происхождение семьи, частной собственности и государства»).

## Вывод по первому вопросу:

1. Государство – это основной политический институт и элемент политической системы общества.
2. Единой теории происхождения государства не имеется, однако имеется согласие на предмет условий, в которых появилось государство, признаков государства и внутренних и внешних функций

## Количество государств в современном мире

На данный момент в состав ООН входит 193 государства-члена и 2 государства-наблюдателя. Святой Престол (Ватикан) и Государство Палестина являются субъектами международного права и постоянными наблюдателями-не членами ООН.

Частично признанные государства:

1. Республика Абхазия
2. Косово (109 государств – членов ООН признаёт Косово независимым государством).
3. Северный Кипр.
4. Китайская Республика (Тайвань) (22 государства поддерживают дипломатические отношения с Китайской Республикой).
5. Южная Осетия.
6. Сахарская Арабская Демократическая Республика (84 государства в разное время признали независимость САДР, в настоящее время 59 признают и поддерживают отношения).

Непризнанные государства: 7 (ЛНР, ДНР, НКР, ПМР, Сомалиленд, ИГ, Мальтийский орден)

## Структура формы государства

| <b>Форма правления</b>  | <b>Форма государственного устройства</b>   | <b>Политический режим</b>   |
|---|--|---|
| Структура и порядок формирования и полномочия высших органов государственной власти | Территориально-организационная структура государства, выражающаяся в соотношении полномочий центральных и местных органов власти | Совокупность средств и методов реализации политической власти в государстве |

# Форма правления

Форма правления - это структура, порядок формирования и полномочия высших органов государственной власти.

## Форма правления

### Монархия

Верховная власть в стране осуществляется одним лицом и не является производной от какой-либо другой власти, ее органа или избирателей

### Республика

форма правления, в которой источником власти является народ (народное большинство), а высшие органы власти являются избираемыми и сменяемыми

# Типы монархии

Монархия – форма правления, в которой источником власти является одно лицо, как правило, получающее пост главы государства по наследству.

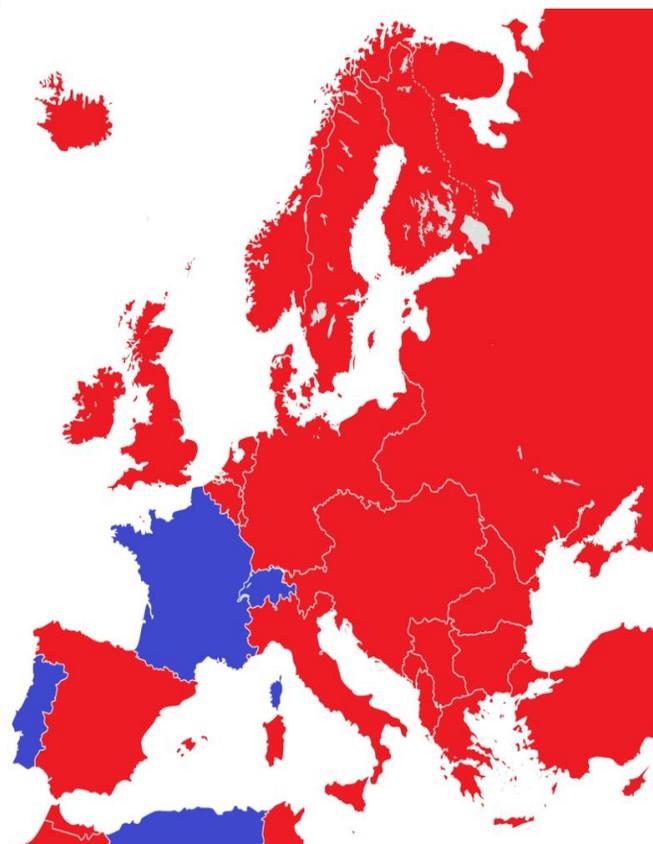
В абсолютной монархии исполнительная и законодательная власть полностью сосредоточена в руках монарха, а для его воли нет правовых ограничений.

В дуалистической конституционной монархии глава государства наделен преимущественно исполнительной властью (назначение правительства) и лишь частично – законодательной (например, право отлагательного вето на решения парламента или назначение некоторых членов верхней палаты парламента).

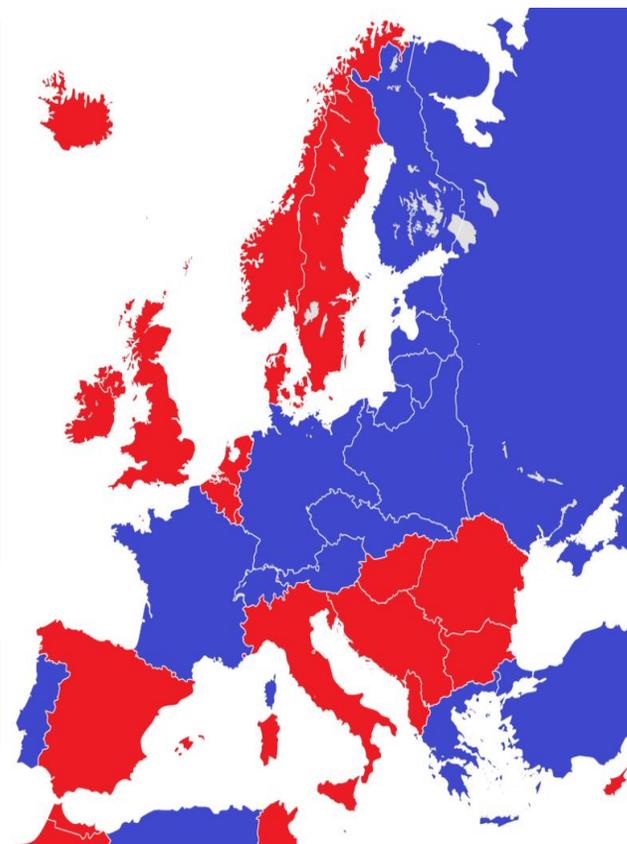
В парламентской конституционной монархии главой государства считается монарх, но фактически он обладает лишь представительскими и частично исполнительными функциями. Иногда ему принадлежит право вето на решения парламента. Правительство же формируется парламентским большинством и подотчетно не монарху, а парламенту.



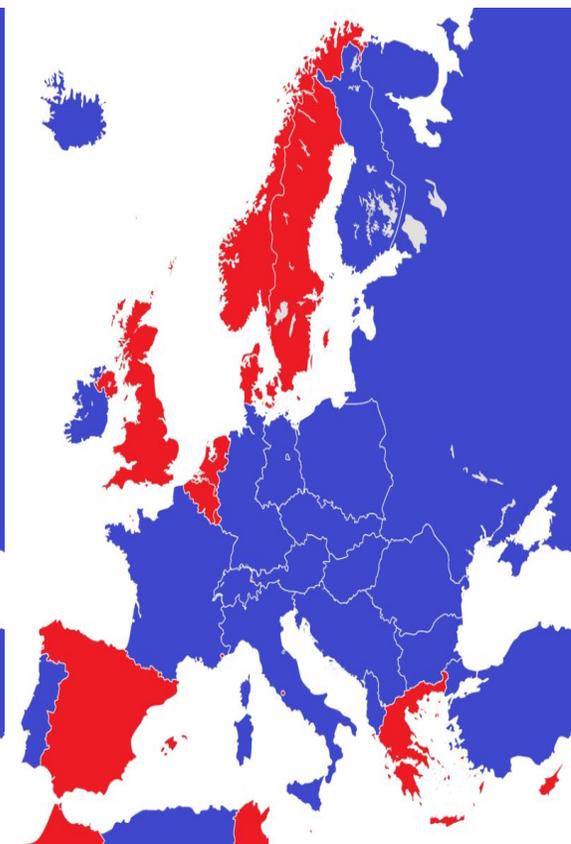
1815



1914

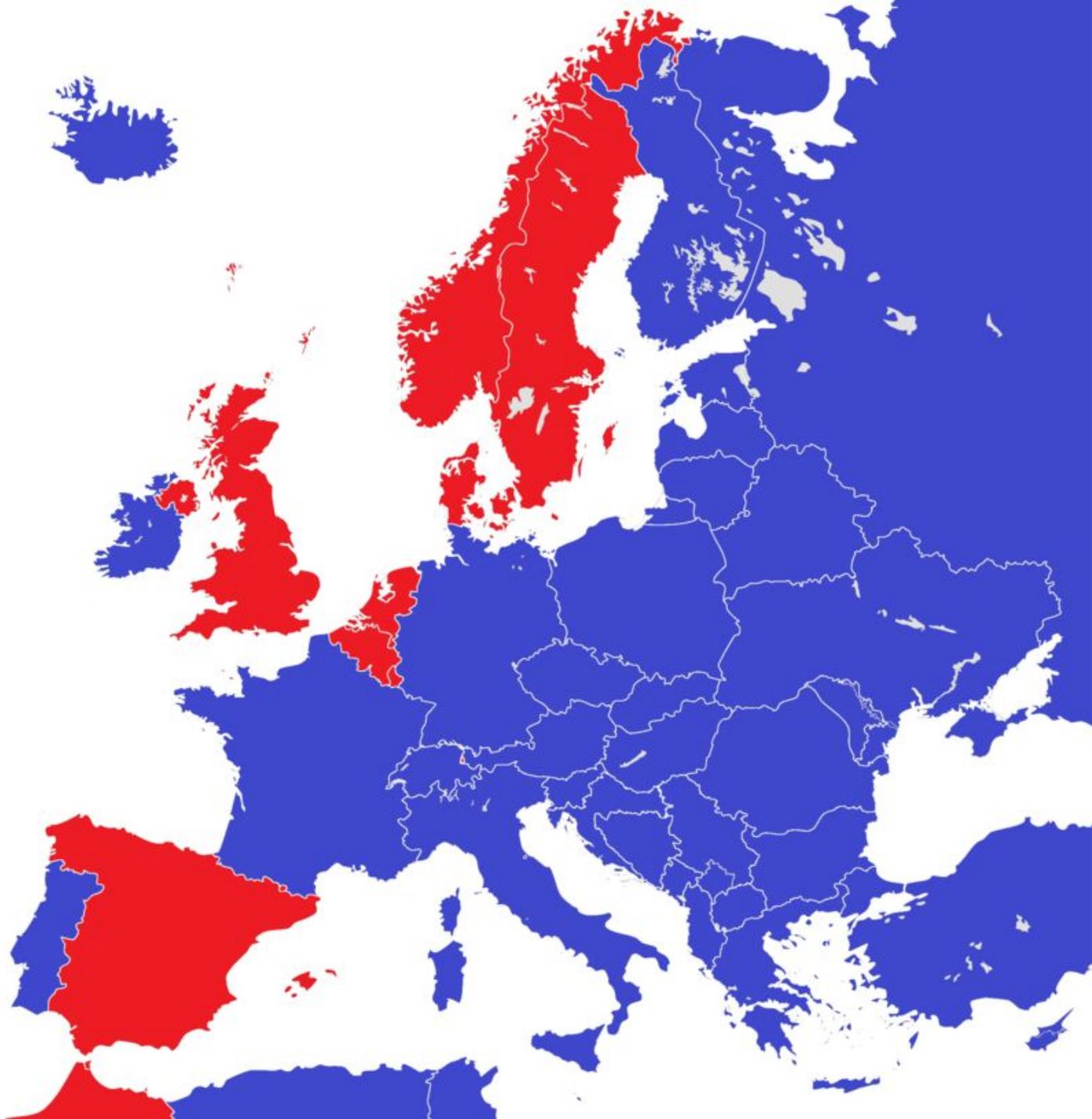


1930

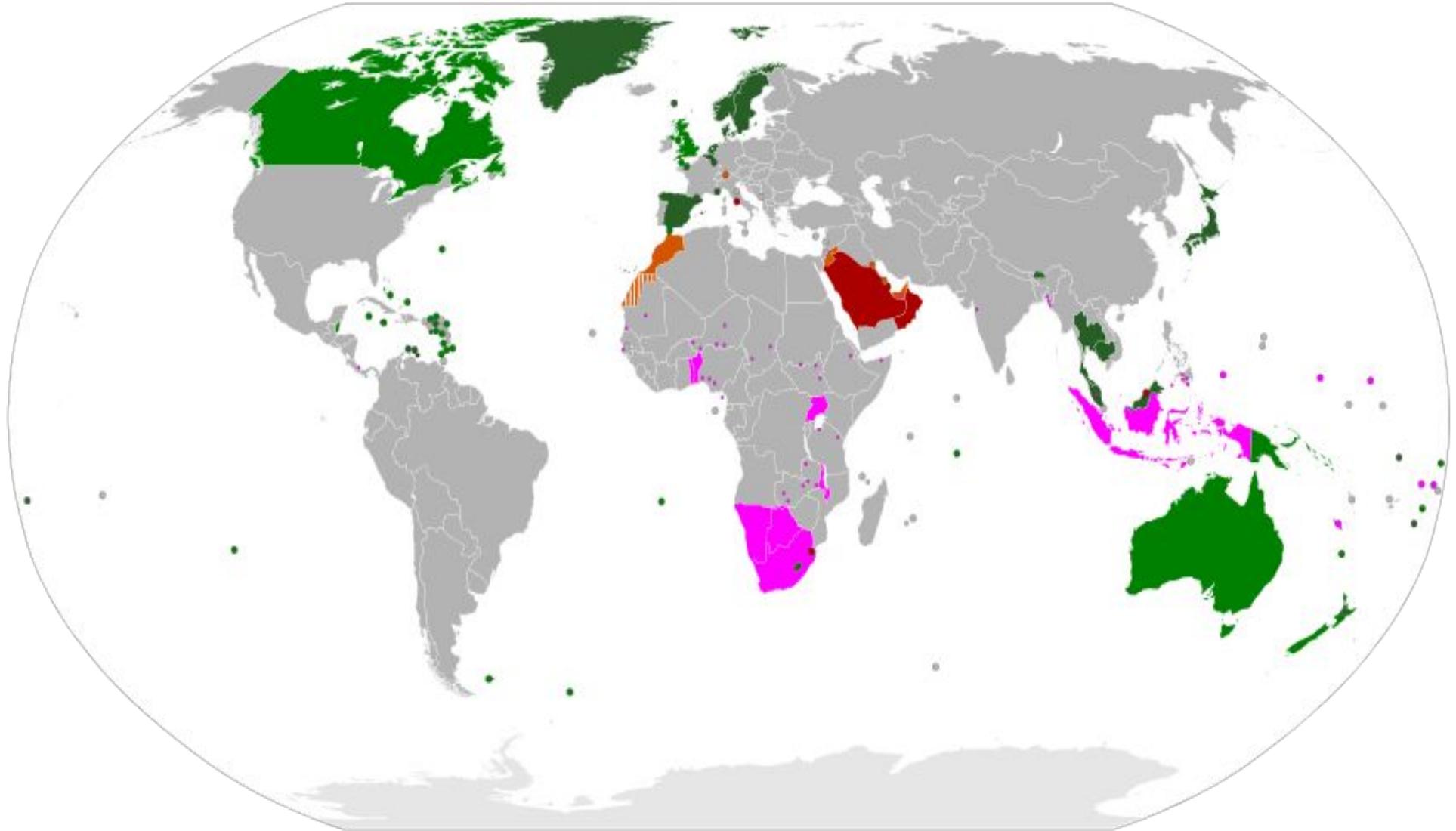


1950





# Распространение монархий в современном мире



# Президентская республика

президент глава государства и исполнительной власти;

внепарламентский метод избрания президента – выборы гражданами страны;

внепарламентский метод формирования правительства, то есть его состав формирует президент;

правительство несёт ответственность только перед президентом, а не перед парламентом;

парламент имеет всю полноту законодательной власти, бюджетные и контрольные полномочия;

невозможен роспуск парламента и вотум недоверия правительству;

импичмент (англ. *impeachment* – порицание, обвинение) – законодательно установленный порядок привлечения высшего должностного лица государства к ответственности за нарушение конституции и совершение преступления;

исключено совмещение парламентского мандата и правительственной должности

# Распространение президентской республики



## Парламентская республика

правительство ответственно только перед парламентом, а не перед президентом;

правительство формируется и отправляется в отставку парламентом;

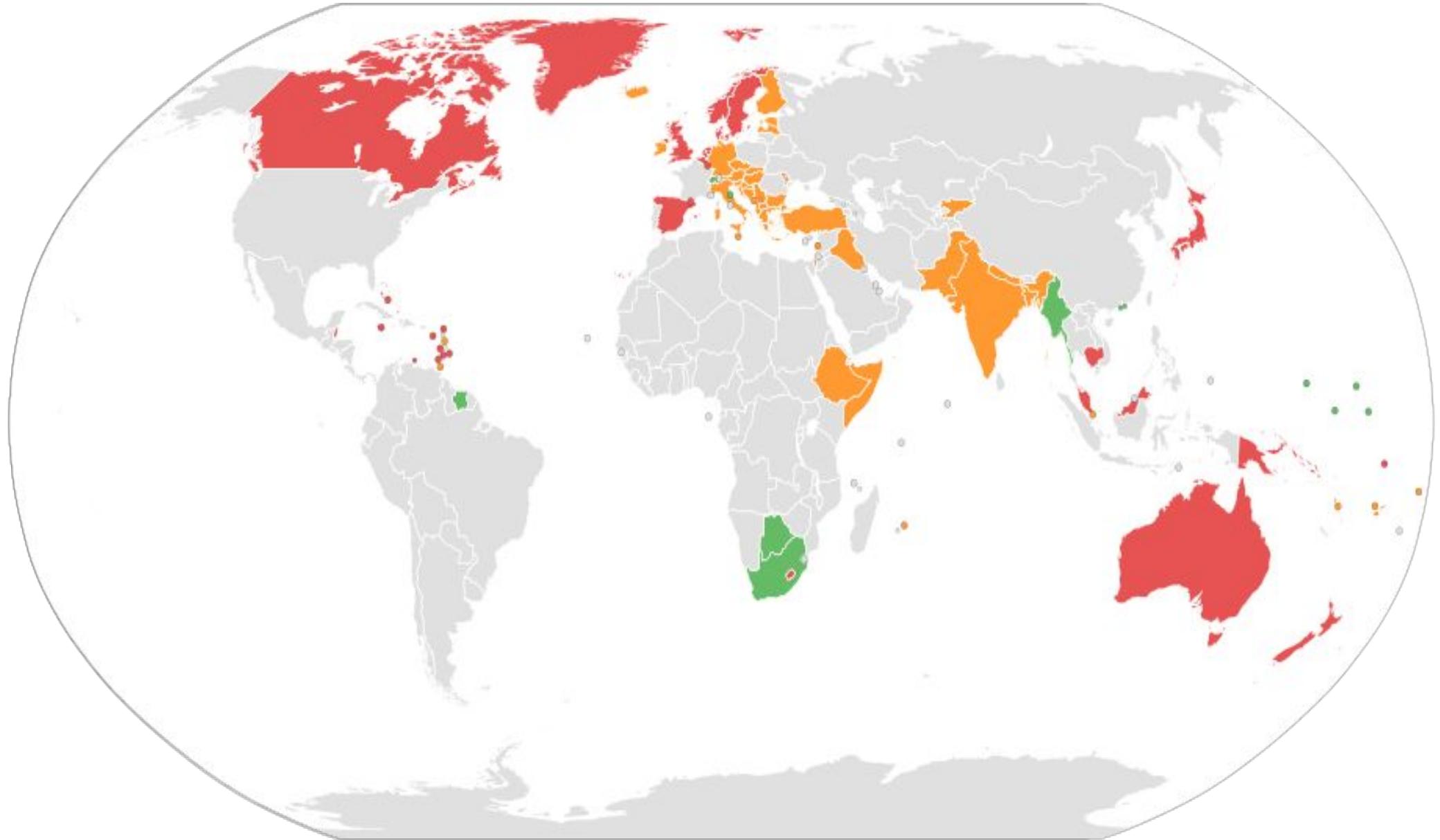
президент, будучи главой государства, не является главой исполнительной власти и исполняет представительские функции;

глава государства, как правило, избирается парламентом, специально образуемой более широкой коллегией, включающей наряду с членами парламента представителей субъектов федерации или представительных региональных органов самоуправления, или выбирается гражданами страны;

правительство имеет право законодательной инициативы;

глава правительства входит в нижнюю палату парламента, избранную всеобщим голосованием, и имеет полномочия распустить ее.

# Распространение парламентской республики



## **Смешанная республика**

**(парламентско-президентская или полупрезидентская)**

глава государства – президент избирается на всеобщих прямых выборах;

президент назначает правительство, опирающееся на парламентское большинство, и главу правительства, который ответственен перед президентом;

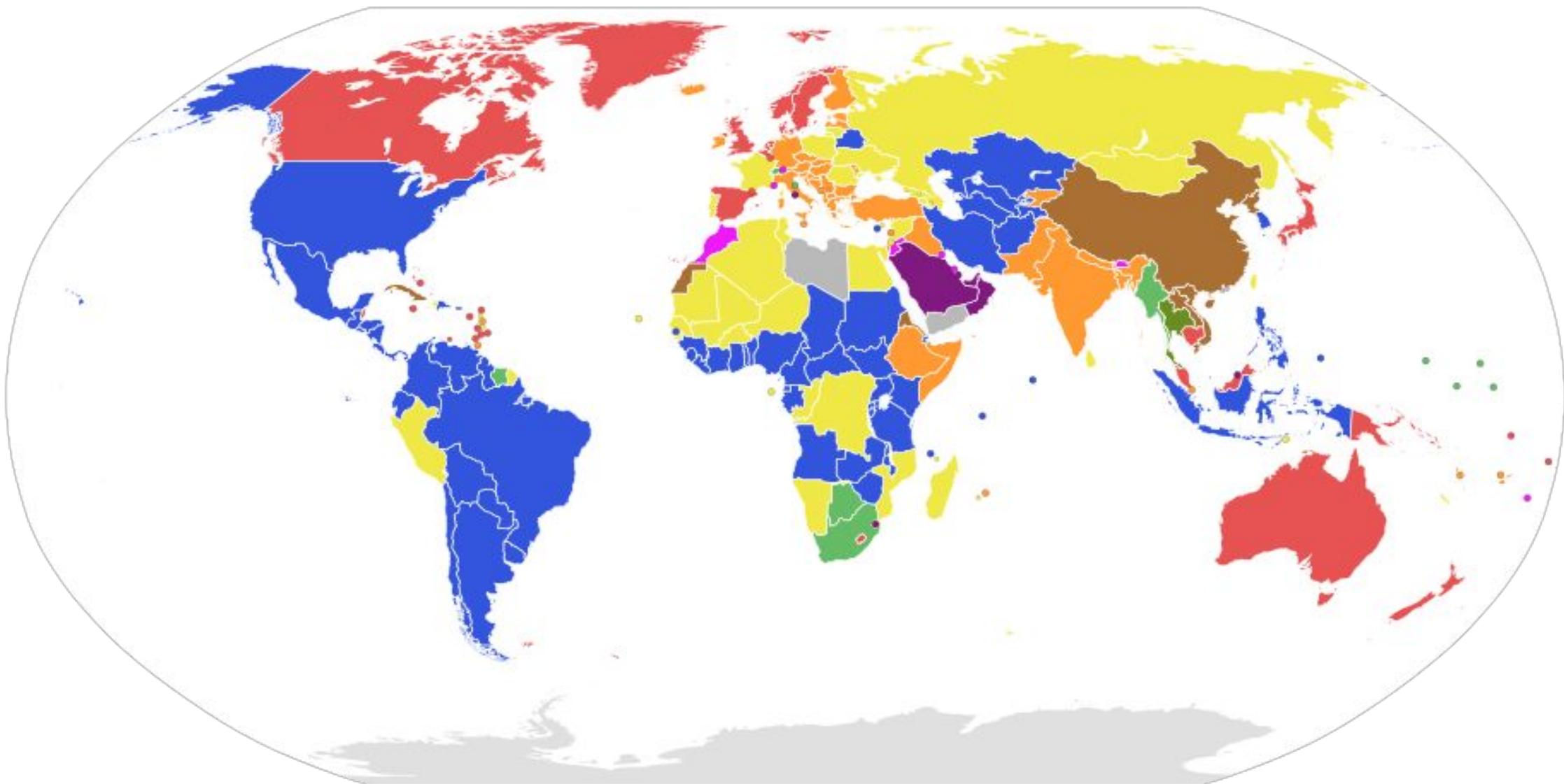
правительство зависит не только от президента, но и ответственно перед парламентом, который может сместить правительство путем вынесения вотума недоверия;

президент может распустить парламент и назначить досрочные выборы;

у президента и парламента, как правило, разные сроки деятельности;

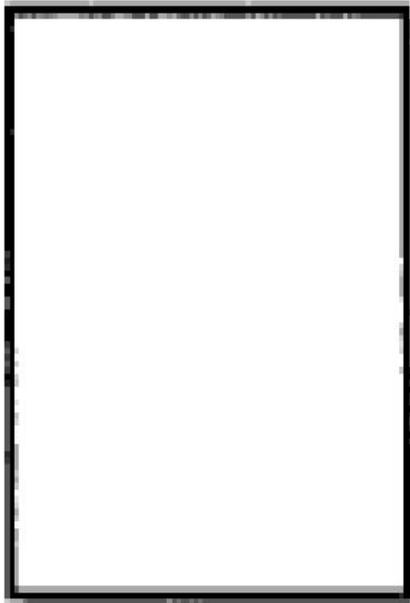
у главы государства есть право отлагательного вето на акты парламента и право законодательной инициативы.

# Распространение смешанной республики

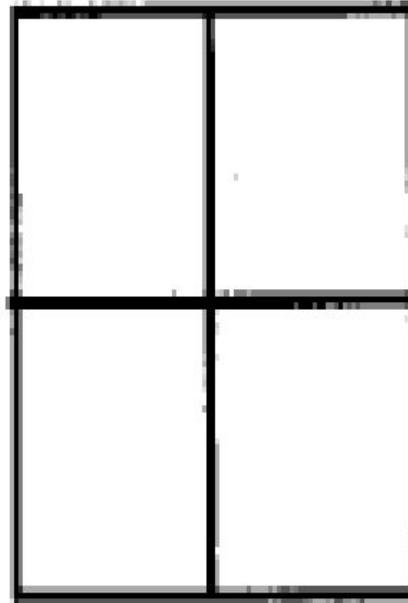


Форма государственного (государственно-территориального) устройства – это территориально-организационная структура государства, выражающаяся в соотношении полномочий центральных и местных органов власти

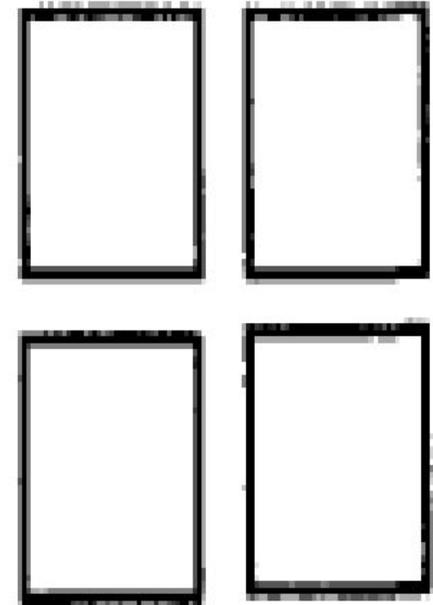
Унитарный



Федеративный



Конфедеративный



# Унитарное государство

Унитарное государство – государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов система законодательства.

1. централизованные: во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы самоуправления.

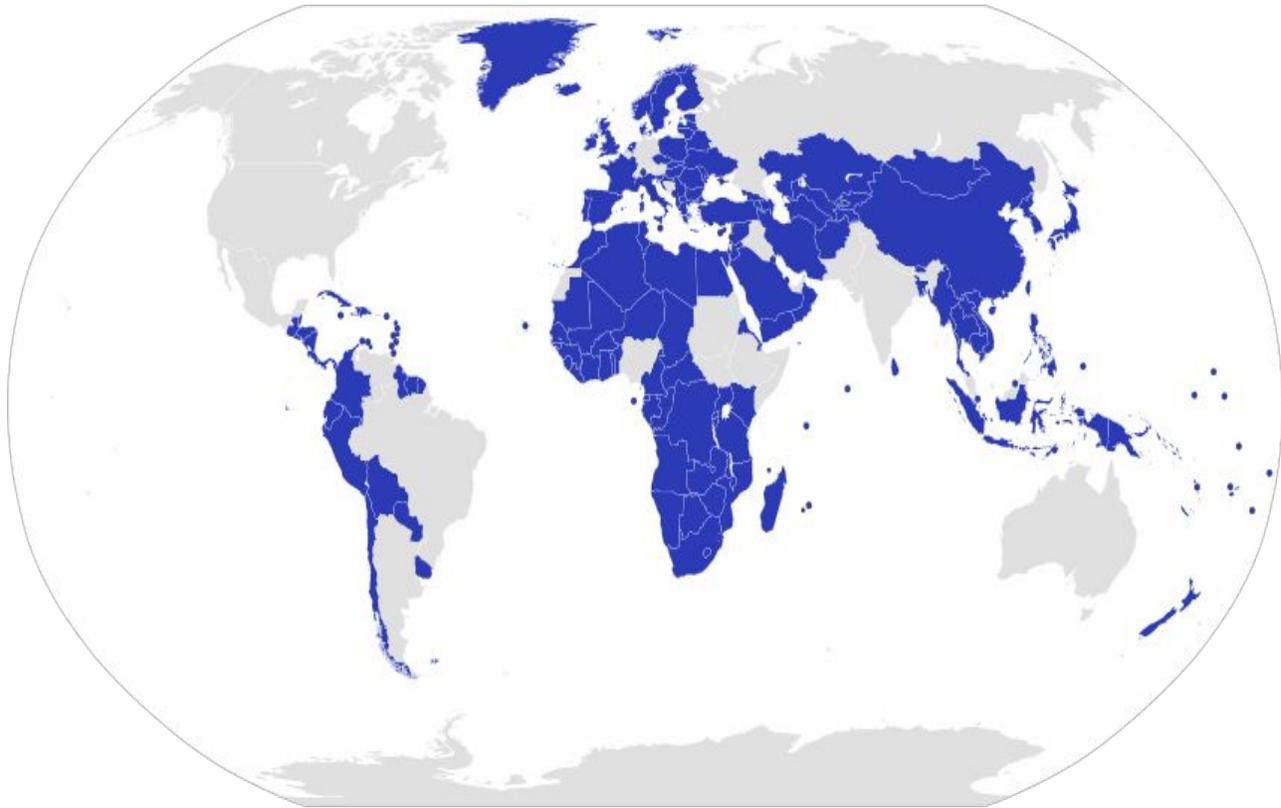
2. децентрализованные: местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни

государства с одной автономией

государства со многими автономиями

государства с разноуровневыми автономиями

## Унитарные государства в современном мире



В современном мире 168 унитарных государств, в том числе в Европе – 38, Азии – 41, Африке – 49, Америке – 28, Океания – 12.

# Федерация

**Федерация** – это форма государственного устройства, при которой части государства (субъекты федерации) являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью, но лишёнными суверенитета в рамках единого государства.

наличием двух уровней управления, обладающих собственной компетенцией в вопросах представления интересов граждан;

конституционным распределением исполнительных и законодательных полномочий Центра и субъектов федерации;

обеспечением представительства региональных интересов на федеральном уровне (чаще всего за счет образования второй палаты федерального парламента);

верховенством федеративной конституции, которая не может изменяться односторонне и требует согласия большинства членов федерации;

наличием третейского (независимого) суда, разрешающего споры властей разного уровня.

Симметричная федерация – это федерация, которая характеризуется равноправием ее субъектов.

Субъекты такой федерации имеют одинаковое название (земли, республики), одинаковую систему органов государственной власти и не отличаются какими-либо особенностями юридического статуса.

Асимметричная федерация – федерация, которая характеризуется разностатусностью субъектов.



# Конфедерация

**Конфедерация** – это союз самостоятельных государств, которые временно передают часть своих полномочий для осуществления совместных целей (в области обороны, транспорта, связи) союзным органам.

Члены конфедерации практически полностью сохраняют свой внешний и внутренний суверенитет, обладая правом свободного одностороннего выхода из состава союза.

К разновидностям государственных объединений конфедеративного типа относятся:

- а) кондоминиумы, представляющие собой политические союзы, осуществляющие общее управление двумя или большим числом внешних территорий, но таким образом, что население этих государств имеет большую свободу самоуправления (Андорра);
- б) ассоциированные государства, функционирующие на основе договорных союзов, которые могут быть приостановлены на заранее оговоренных условиях (Острова Кука и Новая Зеландия, Маршалловы острова и США);
- в) договорные союзы, представляющие собой такое политическое устройство, при котором большее государство односторонне влияет на меньшее, не имеющее практически никакого воздействия на управление большей частью (Бутан и Индия)

## Конфедеративные государства

Две точки зрения: 1) конфедерация – это форма государственного устройства и 2) конфедерация – это вариант внешнеполитического союза суверенных государств.

Государственный союз Сербии и Черногории (2003-2006)

Конфедерация Сенегамбия (1982-1989)

Союз Африканских Государств (Гана, Гвинея, Мали) – (1958-1962)

Объединённая Арабская Республика (Египет, Сирия) (1958-1971)

Федерация Арабских Республик (Ливия, Египет, Сирия) (1972-1977)

Арабская Федерация Ирака и Иордании (1958)

Арабская Исламская Республика (Ливия, Тунис) (1972-1977)

Союзное государство (8 декабря 1999) Беларусь и Россия



# Империя

Империя – это государственное образование, характерными особенностями которого являются обширная территориальная основа, сильно централизованная власть, ассиметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией (**особый режим взаимодействия центральной и периферийных элит и четкого отграничения унифицируемых зон социальной коммуникации от таких, где эта унификация нецелесообразна**), а также разнородный этнический и культурный состав населения.

Пример: Франция – административно-территориальное устройство унитарное, но колонии имели иной правовой статус по отношению к континентальной Франции.

## Вывод по второму вопросу:

Форма государства – это форма правления + форма государственного устройства + политический режим

Наиболее распространенная форма правления республика, форма государственного устройства является производной от особенностей каждой страны: политическая история, состав населения, политическая культура.

# Правовое государство

Правовое государство (нем. Rechtsstaat) — государство, вся деятельность которого подчинена нормам права, а также фундаментальным правовым принципам, направленным на защиту достоинства, свободы и прав человека

Правовым является такое государство, в котором реализован принцип верховенства права, что предполагает:

- а) верховенство конституции и правового закона;
- б) разделение государственной власти на исполнительную, законодательную, которые сдерживают и уравновешивают друг друга, а также независимую судебную, которая подчиняется только закону;
- в) гарантии политического плюрализма, взаимную ответственность государства и гражданина.

# Правовое государство

## ОБЕСПЕЧИВАЕТ:

- Верховенство права и закона
- Максимальную гарантию прав и свобод человека
- Равенство всех перед законом и судом
- Взаимную ответственность гражданина и государства
- Судебную и иную защиту личности

## ОСНОВЫВАЕТСЯ:

- На разделении и балансе властей
- Установлении пределов и меры власти
- Политическом плюрализме
- Подзаконности власти и управления
- Конституционном надзоре
- Широком местном самоуправлении

# Гражданское общество

Гражданское общество - это совокупность разнообразных форм социальной активности населения, не обусловленная деятельностью государственных органов и воплощающая реальный уровень самоорганизации социума.

Опр. Гражданское общество — это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерчески направленных ассоциаций и организаций, огражденных от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти и бизнеса, а также других внешних факторов.

Гражданское общество — это один из гарантов соблюдения прав человека, совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных (первый сектор) и коммерческих структур (второй сектор), но не вне рамок государства как такового (третий сектор).

# Социальное государство

Социальное государство – это государство, политика которого направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социального неравенства и помощи нуждающимся.

Функции социального государства:

- 1) поддержка социально незащищённых слоёв населения (безработных, пенсионеров и инвалидов);
- 2) охрана труда и здоровья людей;
- 3) поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- 4) устранение социального неравенства путём перераспределения доходов;
- 5) поощрение благотворительной деятельности;
- 6) финансовая поддержка образовательных и культурных программ;
- 7) борьба с безработицей.

## Социальное государство

Л. Джонсон – «Великое общество» 1964 г.      Доклад Уильяма Бевеиджа (1942 г.)



# Социальное государство

## ОБЕСПЕЧИВАЕТ:

Движение к утверждению в обществе социальной справедливости

Ослабление социального неравенства

Предоставление каждому человеку работы или иного источника существования

Сохранение мира и согласия в обществе

Формирование благоприятной для человека жизненной среды

## ОСНОВЫВАЕТСЯ:

На достаточно высоком уровне экономического развития

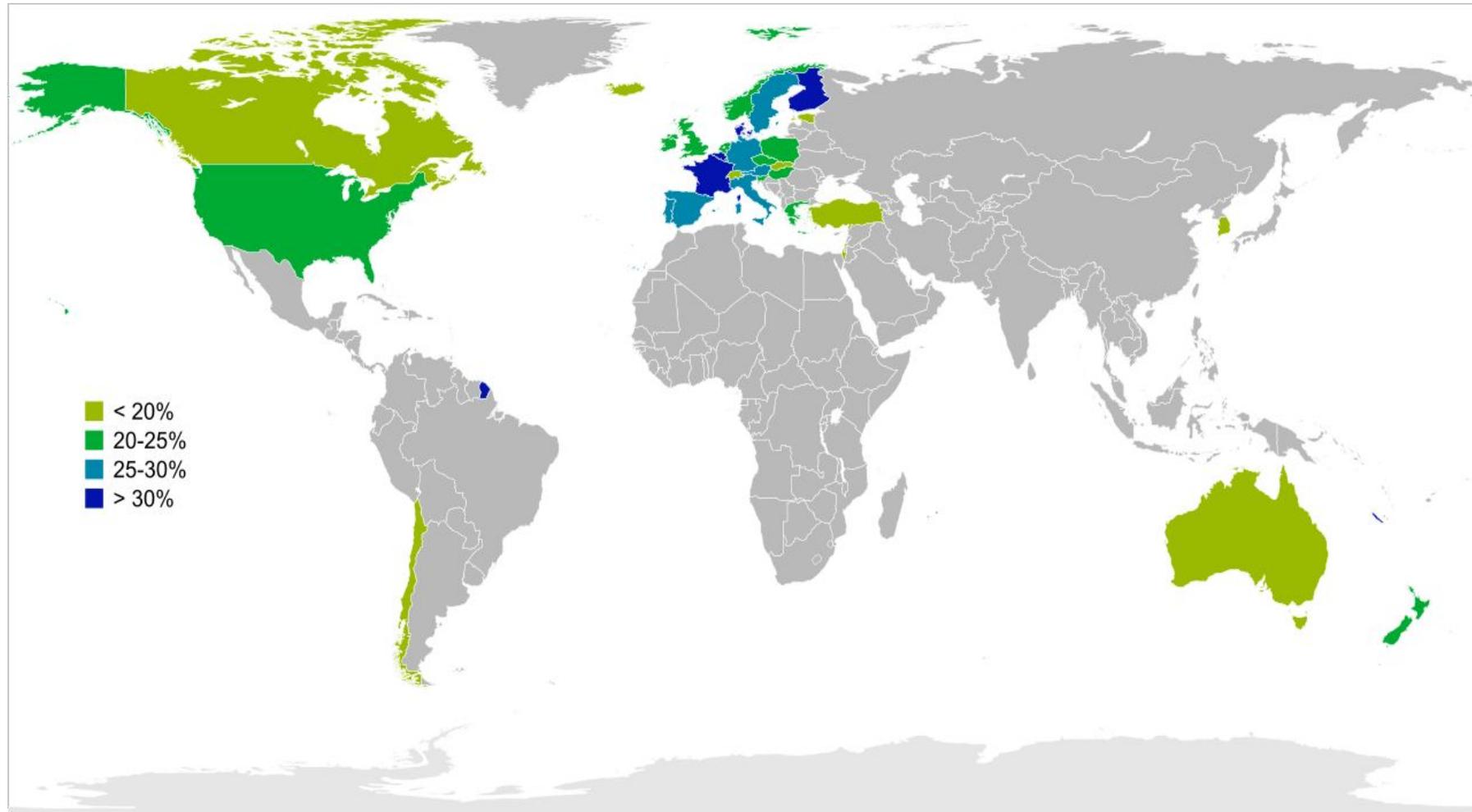
Демократизме политической системы

Компромиссе основных политических сил относительно целей и путей развития общества

Развитии системы социального партнерства и защиты граждан

Повышении роли государства в системе планирования и регулирования социально-экономических процессов

# Социальные затраты, процент от ВВП государств ОЭСР, 2013



## **Вывод по третьему вопросу**

Правовое государство обеспечивает безопасность граждан, индивидуальные свободы и основополагающие права личности (главным образом, гражданские и политические).

Социальное государство обеспечивает гарантии достойного существования каждого человека, а также материальные условия реализации человеком своих прав и свобод.

## Тема семинарского занятия

### Тема 3. Высшие органы государственной власти и управления

Изучить материал лекции, изучить раздел IV конституции Республики Беларусь

1. Институт главы государства в системе высших органов власти и управления.
2. Парламент как высший представительный и законодательный орган государственной власти и управления.
3. Правительство как высший исполнительно-распорядительный орган государственной власти и управления.