
Тема 4. Подготовка проектов нормативных правовых актов.

Законодательный процесс, т.е. процесс создания нормативных правовых актов – это основной этап процесса создания системы законодательства. Он представляет собой сложную систему действий, разнообразных по смыслу и по форме, и сам делится на несколько подэтапов, каждый из которых имеет свое функциональное назначение.

В законодательном процессе участвуют:

- палаты Федерального Собрания
 - Президент РФ
 - Правительство РФ
 - федеральные органы исполнительной власти
 - органы государственной власти субъектов РФ
 - другие заинтересованные государственные органы
-

1. Понятие и значение подготовки законопроектов.

Подготовка проектов актов законодательства представляет собой разработку текстов будущих нормативных правовых актов и является логическим продолжением законотворческого познания, будучи тесно с ним связана.

Самым активным участником такой деятельности выступают **министерства и ведомства**, готовящие проекты нормативных правовых актов по кругу вопросов, входящих в их ведение.

Именно министерства и ведомства располагают всем необходимым для подготовки на высоком профессиональном уровне качественных законопроектов

2. Планирование законотворческой работы.

Наиболее важным требованием к законодательному процессу является его *системность*, этот принцип реализуется в форме создания нормативных правовых актов в соответствии с особым *планом законопроектной работы*.

Планирование создания нормативно – правовых актов позволяет:

- осуществлять законотворческое регулирование едино и комплексно;
 - более рационально распределить усилия по созданию нормативных правовых актов, четче и эффективнее организовать работу по их подготовке и приведению в соответствие друг с другом;
 - скоординировать усилия участников законотворческой деятельности, сосредоточив основное внимание на наиболее важных с точки зрения потребностей и интересов общества.
-

Планы законотворческой работы бывают:

- **текущие** (на определенные краткосрочные промежутки времени: на месяц, квартал, полугодие, год) - более конкретны и предполагают разработку конкретных актов с точным сроком окончания работ над ними;
 - **перспективные** (на срок до 3 лет) носят более общий характер и могут предусматривать как разработку конкретных законопроектов, так и разработку новых систем нормативных правовых актов без точного определения времени их разработки.
-

В план законопроектной работы следует включать:

- перечень разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;
- перечень ответственных за их разработку структурных подразделений и конкретных должностных лиц;
- перечень участвующих в той или иной форме в разработке проектов структурных единиц органов, подведомственных организаций и конкретных должностных лиц;
- график предстоящей законопроектной работы, сроки подготовки текстов законопроектов, определяемые в пределах общего срока на который рассчитан план;
- иные сведения, необходимые для организации работы над проектами.

3. Концепция законопроекта.

Концепция законопроекта **представляет собой** концентрированное выражение сути сформулированных в нем предписаний.

Концепция **служит** для определения целей создания нормативного правового акта (решение определенных проблем, правовое регулирование отношений, требующих такого регулирования, устранение имеющихся пробелов в праве, противоречий, множественности актов по одному и тому же вопросу и т. д.), излагаются принципы, на которых он основан, ожидаемый эффект, социальная и экономическая целесообразность принятия и исполнимость. В концепции в общих чертах определяется форма акта, его роль в системе законодательства.

Разработка концепции законопроекта **осуществляется** органами государственной власти либо самостоятельно, либо с привлечением специализированных научно – исследовательских организаций.

В концепции законопроекта в обязательном порядке должны быть определены:

предмет правового регулирования, общественные отношения, которые попадут под действие нормативного правового акта, который предполагается создать;

основная идея планируемого акта законодательства, причины его принятия, цели, приоритеты осуществляемого им правового регулирования;

принципы, определяющие содержание, смысл и будущее действие создаваемого акта (как отраслевые, так и иные)

круг лиц, попадающих под действие планируемого акта, изменения их правового статуса (с учетом ранее существовавших прав и обязанностей), последствия предполагаемого правового регулирования для их интересов;

место будущего нормативного правового акта в системе действующего законодательства с указанием отрасли, к которой он относится, положений Конституции и других вышестоящих по юридической силе актов

общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере системы нормативных актов (с указанием пробелов)

анализ отечественной истории правового регулирования соответствующих общественных отношений и иностранной законодательной практики в этой области;

анализ социально – экономических, политических и иных последствий реализации будущего нормативно – правового акта, обоснование его финансово – экономической исполнимости и целесообразности;

примерное содержание будущего законодательного акта, его структура, основные логические смысловые элементы.

4. Экспертиза законопроектов

- Экспертиза законопроекта - требующее специальных познаний и квалификации **исследование** проекта нормативно – правового акта, проводимое **с целью** установления возможности для его **усовершенствования** и устранения недостатков.

Официальная (проводимая специально на то уполномоченными органами государственной власти)

Частная (проводимая в неофициальном порядке организациями и частными лицами, не в рамках своих прямых служебных обязанностей).

Виды экспертизы законопроектов по цели проведения:

1. **Юридическая (формально – юридическая) экспертиза**- производится с целью установления соответствия рассматриваемого законопроекта с НПА более высокой юридической силы.
2. **Правовая экспертиза** - направлена на установление соответствия (или несоответствия) планируемого нормативного правового акта требованиям норм права, общественному интересу, социальным потребностям.
3. **Техническая экспертиза**, представляет собой установление факта соблюдения основополагающих принципов и правил законодательной техники, а так же анализ обоснованности применения тех или иных технических методов законотворчества.
4. **Лингвистическая экспертиза** - представляет собой установление значения текста будущего законодательного акта, уяснение истинного смысла содержащихся в нем предписаний исходя из правил русского языка