

# **ТЕМА ЛЕКЦИИ: ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

**1. Основы административно-правового статуса граждан**

**2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления**

**3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан. Обращения граждан.**

**4. Административно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев**

# ВОПРОС 1. Основы административно-правового статуса граждан

**Правовой статус** определяется как **юридически закрепленное положение личности в обществе.**

**Правовой статус** означает совокупность прав, свобод и обязанностей, которые определяют самые разнообразные сферы жизнедеятельности человека.

**Административно-правовой статус гражданина Республики Беларусь** есть установленные законом и иными правовыми актами права, обязанности и ответственность гражданина, обеспечивающие его участие в управлении государством и удовлетворении публичных и личных интересов благодаря деятельности государственных органов.

# Структура административно-правового статуса включает следующие элементы:

**гражданство** – правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности;

**административная правоспособность** - признаваемая законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера;

**административная дееспособность** - фактическая возможность практической реализации предоставленных прав, выполнения возложенных обязанностей;

**комплекс прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;**

**гарантии реализации прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.**

Гражданство Республики Беларусь - это устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

(ст. 1 Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь»).

## ***Административно-правовые гарантии***

**- это система административно -  
правовых норм, определяющих  
условия и порядок реализации  
прав и свобод граждан, а также  
государства, их охраны и  
защиты.**

## **ВОПРОС 2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления**

- Право граждан **участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей** (ст. 37 Конституции).
- Право граждан **на свободу объединений** (ст. 36 Конституции).
- Право граждан **проводить собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирования**, не нарушающие правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст. 35 Конституции).
- Право граждан **направлять личные или коллективные обращения в государственные органы** (ст. 40 Конституции).
- Право каждого **свободно получать, передавать и распространять информацию любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.**

## **ОБЯЗАННОСТИ:**

- **соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52).**
- **уважать достоинство, права и свободы, законные интересы других лиц (ст. 53).**
- **беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54).**
- **охранять природную среду (ст. 55).**
- **принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56).**
- **защищать Республику Беларусь**

## По содержанию

Статутные права  
и обязанности

Адекватные права  
и обязанности

## По объему

Общие права  
и обязанности

Специальные права  
и обязанности

**Статутные права и обязанности** указывают на положение гражданина в социальной структуре страны.

**Адекватные права и обязанности** соответствуют тем сферам, в которых они могут реализовываться. Они делятся на:

- **личные** (личная неприкосновенность, неприкосновенность частной собственности и др.);
- **социально-экономические** (право частной собственности, право на не запрещенную законом предпринимательскую деятельность и др.);
- **социальные** (право на социальное обеспечение, на образование, на охрану здоровья и др.);
- **социально-культурные** (право на свободу литературного, художественного творчества, на участие в культурной жизни и др.);
- **политические** (право на свободу слова, право проводить собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации и т.д.).

**Общие права и обязанности** граждан распространяются **на все отрасли и сферы управления.**

**К общим правам** граждан относятся:

- право на участие в государственном управлении;
- право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

**К общим обязанностям** граждан относятся:

- соблюдение законов и подзаконных актов;
- своевременная уплата установленных законом налогов и сборов;
- защита Отечества.

**Специальные права и обязанности** - это права и обязанности граждан **в той или иной сфере, отрасли или группе отраслей.**

- В сфере экономики каждый гражданин **имеет право** на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.
- **К специальным обязанностям** относится обязанность каждого гражданина заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, соблюдать правила санитарии и гигиены, получать основное общее образование и т.п.

# **ВОПРОС 3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан. Обращения граждан.**

**Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59 Конституции).**

**В Республике Беларусь действует система экономических, политических, организационных и юридических гарантий прав и свобод граждан.**

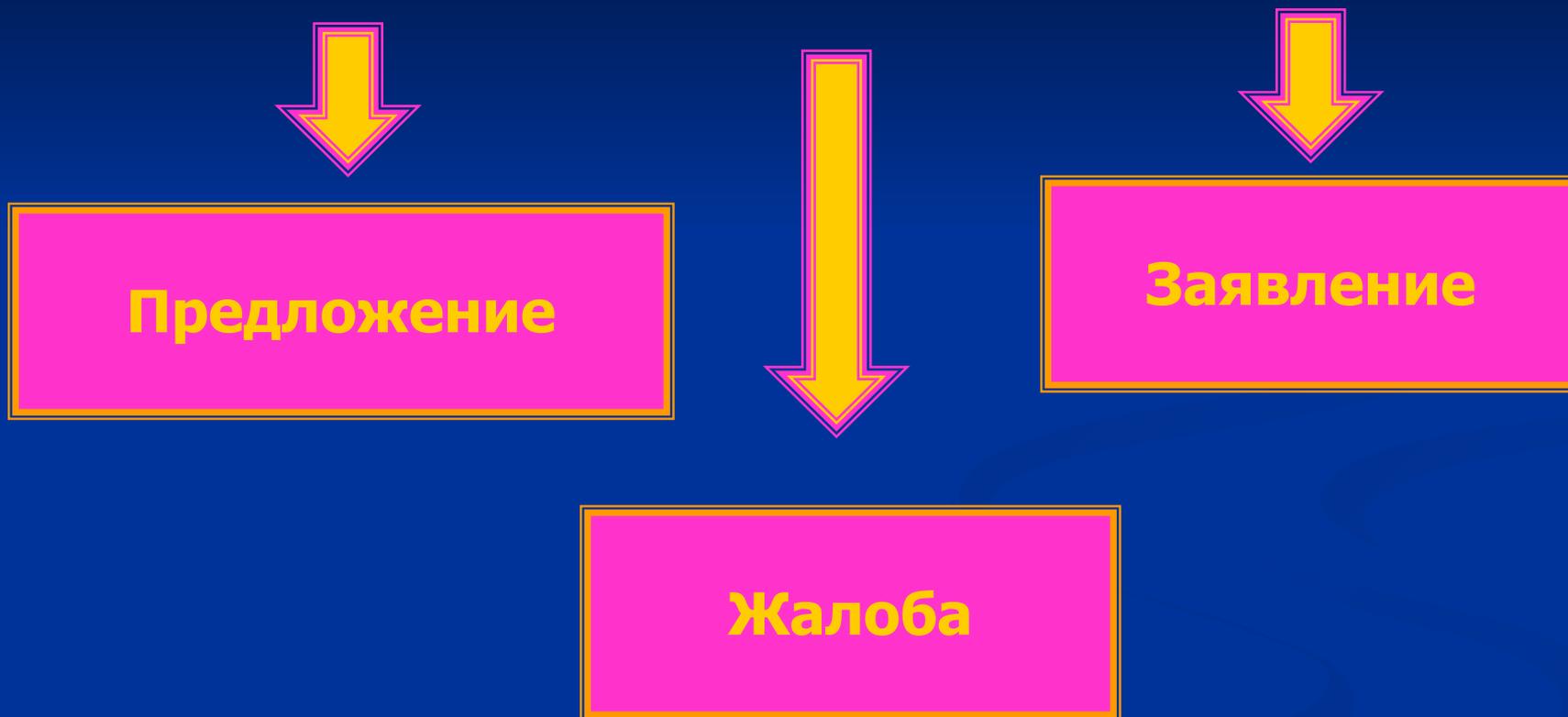
**Административно-правовые гарантии** - это система административно - правовых норм, определяющих условия и порядок реализации прав и свобод граждан, а также государства, их охраны и защиты.

**Изначальным и универсальным гарантом может быть только закон.**

**Ведущее место в этой системе принадлежит нормам, которые устанавливают гарантии прав и законных интересов граждан путем предоставления им права:**

- **обжаловать решения и действия органов государственной власти, органов местного управления и самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;**
- **на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество.**

**Закон Республики Беларусь от 6 июня 1996 г.  
«Об обращениях граждан» установил 3 вида  
обращений:**



**Предложения** - это обращения граждан, направленные на совершенствование нормативного регулирования общественных отношений путем принятия новых актов законодательства или внесения изменений в действующие акты законодательства, улучшения деятельности учреждений, органов и предприятий.

**Заявления** - это обращения граждан, направленные на устранение конкретных правонарушений или реализацию прав и законных интересов граждан.

**Жалобы** - это обращения граждан, содержащие требования восстановления их прав и законных интересов, нарушенных действиями или бездействием должностных лиц соответствующих органов, учреждений, организаций, предприятий.

**В производстве по обращениям выделяют 4 стадии:**

**1. Первичная обработка** (регистрация обращения, определяется кто будет работать с данным обращением).

**2. Проверка обращения** (сбор необходимой информации)

**3. Принятие решения по обращению.**

**4. Исполнение принятого решения по обращению.**

## **ВОПРОС 4. Административно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев**

**Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.**

**Иностранцами гражданами** в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

**Иностранные граждане, имеющие гражданство двух или более государств, считаются в Республике Беларусь гражданами того государства, по документам которого они въехали на территорию Республики Беларусь.**

**Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.**

**Беженец - это лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на ее территории из-за вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве своей национальной принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, по принадлежности к определенной социальной группе или по своим политическим убеждениям и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь, вследствие подобных обстоятельств не может или не желает вернуться в государство своего прежнего места жительства из-за таких опасений.**

Иностранцы и лица без гражданства могут проживать в Республике Беларусь **постоянно либо временно.**

Иностранцы считаются постоянно проживающими в Республике Беларусь, если они имеют выданное органами внутренних дел разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь.

Разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь иностранцам выдается, если они:

- 1) находятся в близком родстве с гражданами Республики Беларусь;
- 2) заключили брак с гражданином Республики Беларусь.

Иностранцам, получившим в установленном порядке разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь, выдаются соответствующие виды на жительство.

**Иностранцы, временно пребывающие** в Республике Беларусь, проживают на территории Республики Беларусь при наличии:

- **документа (отметки) о регистрации**
- **или разрешения на временное пребывание.**

Для оформления регистрации иностранцы по прибытии в Республику Беларусь в течение 3 суток, исключая праздничные и выходные дни, представляют свои паспорта в органы, уполномоченные на ведение регистрации, расположенные по месту проживания иностранца.

**Разрешение на временное пребывание** - документ или соответствующая отметка в паспорте иностранца, подтверждающие факт регистрации иностранца в органах внутренних дел и его право **на временное пребывание на территории Республики Беларусь в период срока действия разрешения.**

**Разрешение на временное пребывание** в Республике Беларусь выдается органами внутренних дел иностранцам, прибывшим в Республику Беларусь на срок более 90 суток в год:

- **для обучения в учебных заведениях** Республики Беларусь - на срок учебы, но не более 1 года;
- **к близким родственникам** - гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим в Республике Беларусь, - на срок пребывания, но не более 1 года;
- **для осуществления** в установленном законодательством порядке **трудовой, хозяйственной или иной деятельности на территории Республики Беларусь** - на срок пребывания, но не более 1 года;
- **подавшим** в установленном законодательством порядке **ходатайство о предоставлении убежища или признании беженцем** - на срок рассмотрения их ходатайства;
- **имеющим недвижимость на праве частной собственности и проживающим в ней** - на срок пребывания, но не более 180 суток;
- **имеющим документ, подтверждающий право его владельца на въезд в Республику Беларусь, пребывание в Республике Беларусь и выезд из Республики Беларусь,** - на срок его действия;

**Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства несколько уже, чем объем правосубъектности граждан Республики Беларусь.**

**Они не могут занимать выборные должности в аппарате исполнительной власти, а также не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с белорусским законодательством назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь.**

**Они не могут быть членами политических партий, не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах.**

**На иностранных граждан не распространяется белорусское законодательство о воинской обязанности и военной службе.**

**Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан в Республике Беларусь, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в Республике Беларусь.**

**Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь, если:**

- их действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;**
- это необходимо для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан Республики Беларусь и иных лиц;**
- они грубо нарушили законодательство о правовом положении иностранных граждан или лиц без гражданства в Республике Беларусь, таможенное, валютное или иное законодательство и нет оснований для привлечения их к уголовной ответственности.**