

Субъекты административного права.

субъект административного права

Под субъектом АП понимается участник управленческих отношений, который наделен административно-правовой нормой правами и обязанностями, а также способностью вступать в административно-правовые отношения.

Физические лица

Гражданин РФ,
Иностранный гражданин,
Лица без гражданства

Юридические лица

Государственные органы
исполнительной власти,
Негосударственные
предприятия, организации
и т.д.

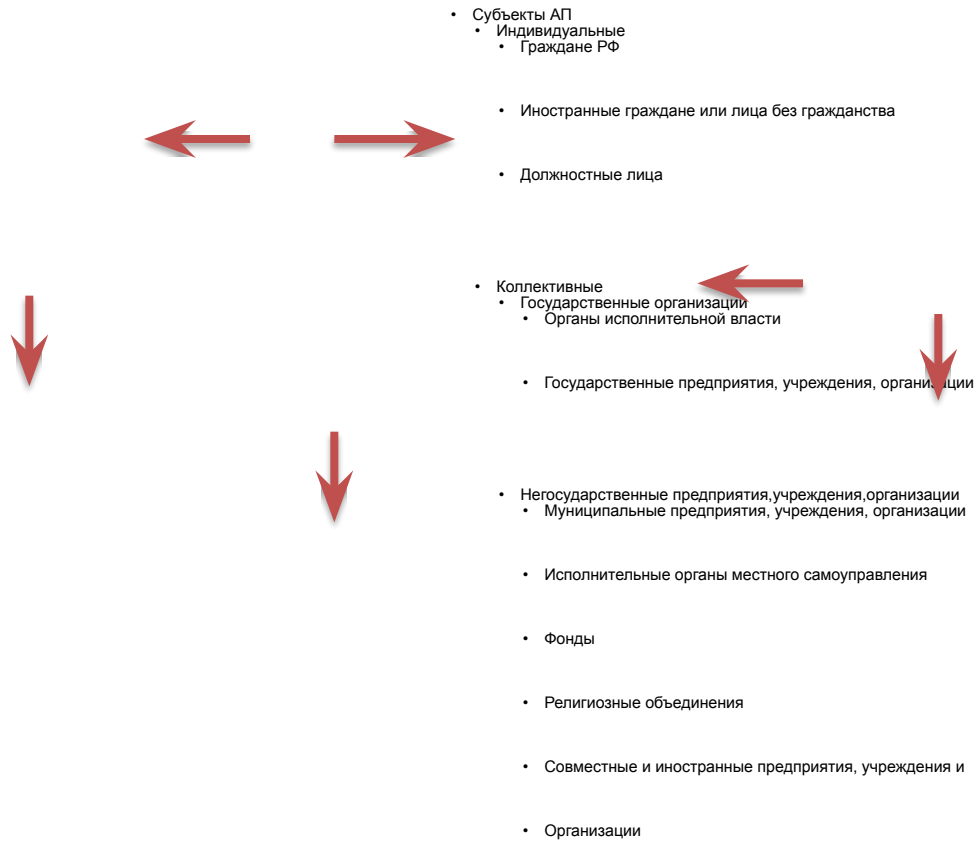
Статус субъекта права

- Под статусом субъекта права, или правовым статусом субъекта, обычно понимается его правовое состояние, характеризующее комплекс (системой) юридических прав и обязанностей

Элементы правового статуса:

- Структура статуса
административная правоспособность;
дееспособность;
гражданство?
- Содержание статуса
- Механизм регулирования статуса

Классификация субъектов административного права



Конституционные основы административно-правового статуса граждан



Административно - правовой статус гражданина — составная часть общего правового статуса личности, закрепленного Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, указами Президента РФ и иными нормативными правовыми актами.

- **Элементы** административно-правового статуса граждан

- Права и обязанности
- Административная дееспособность
- Административная правоспособность

- Виды административно-правового статуса

- **Общий статус**
- **Специальный статус**
- Индивидуальный статус



- Структура правового статуса гражданина
 - Права и обязанности гражданина
- Специальный правовой статус физического лица, зависящий от его профессиональной деятельности
- **Особые правовые статусы физических лиц, которые включают в себя дополнительно полномочия граждан, приобретаемые по своему же ланию, в порядке интереса**
- Правовой статус личности

Особенности административно-правового статуса граждан

- Во-первых, он носит **сложный комплексный характер** и «пропитан» нормами конституционного, гражданского, финансового и др. отраслей права, отражающих взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива.
- Во-вторых, **по обязательности предписаний** он содержит либо только **права**, либо только **обязанности**, либо **права и обязанности**
- В-третьих, содержание административно-правового статуса гражданина в одних случаях **зависит от желания того или иного лица**, а в других случаях он **формируется вопреки его желанию**
- В-четвертых, правовой статус гражданина как субъекта административного права **включает права и обязанности, общие для всех граждан**, например обязанность соблюдать правила пожарной безопасности; **права и обязанности, принадлежащие только какой-либо категории граждан**, например, водителем автомобильного транспорта, предпринимателям, охотникам, **а также права и обязанности конкретных индивидов**, например лица, являющегося беженцем или вынужденным переселенцем.



Гражданство РФ



это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;



Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства — **двойное гражданство** (ст. 62 Конституции РФ).

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления

- - право граждан участвовать в управлении делами государства, избираться и быть избранным в органы государственной власти, иметь равный доступ к государственной службе; ст.32
- - право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов; ст.30
- - право граждан проводить митинги, собрания, демонстрации, шествия, пикетирования; порядок реализации данного права регламентируется Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»
- - право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; ст.33, 46
- - право граждан на свободу и личную неприкосновенность; ст.22
- - право на неприкосновенность жилища; ст.25
- - право на передвижение; ст.27
- - частной собственности; ст.35
- - право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;
- - право на возмещение государством вреда, причиненными незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст.53 К РФ).

Граждане РФ, имея права, вместе с тем исполняют и обязанности:

- - соблюдать Конституцию РФ и законы РФ;
- - платить законно установленные налоги и сборы; ст.57
- - сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природным богатствам; ст.58



Выделяю

Т:

- Статус членов административных коллективов
- Статус субъектов административной опеки
- Статус жителей территорий с особыми административно-правовыми режимами
- Статус субъектов разрешительной системы
- Статус государственных и муниципальных служащих
- Статус индивидуальных предпринимателей
- Статус лиц, совершивших правонарушения
- Статус лиц, совершивших умышленные преступления

* * *



Гаранти

...-комплекс экономических, политических, идеологических, организационных и юридических мер, обеспечивающих реализацию прав, обязанностей и ответственности гражданина в сфере государственного управления.



И
Экономич
ские
гарантии
обусловле
Политиче
своеобразие
гарантии
развития
Идеологи
неосвеще
содержа
определе
Организа
обобщение
фактивно-
взаимосвяз
Юридиче
достоинств
(принципы)
привнеси
принципы
экономич
потребной

Способы защиты прав граждан . Уполномоченный по правам человека РФ

Направления юридической защиты прав личности:

- ❖ От преступлений, деликтов и иных неправомерных действий других граждан, юридических лиц;
- ❖ От неправомерных и нецелесообразных действий субъектов публичной власти.



Основные средства защиты прав и интересов граждан - это:

- ✓ Создание и деятельность уполномоченных государственных (муниципальных) органов (суда, прокуратуры, государственных инспекций и др.), важнейшая задача которых — защита правопорядка;
- ✓ Существование и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказать помощь гражданам (средства массовой информации, партии, религиозные объединения, добровольные общества и т. п.). Среди них есть институты, созданные специально для этой цели (адвокатура, общество защиты прав потребителей);
- ✓ Активная деятельность самих граждан, использующих предоставленные им права;
- ✓ Процессуальная защита (учитывая большую значимость, разнообразие форм и наличие большого числа правовых норм). Гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное, административное право достаточно подробно регламентируют права лица, привлекаемого к административной ответственности, на защиту.

Право граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления:

- ✓ По содержанию: пенсионные, налоговые и т. д.
- ✓ По авторам: индивидуальные, групповые
- ✓ По форме: устные, письменные
- ✓ По адресатам: первичные и повторные и т. д.

Как следует из Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" вступившего в силу 1 ноября 2006г. в Российской Федерации различаются три вида обращений: предложение, заявление, жалоба.



Право граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления:

- ✓ Судебные жалобы, рассматриваемые судами в процессе осуществления правосудия, в порядке уголовного, гражданского административного или конституционного судопроизводства
- ✓ Административные жалобы, т. е. рассматриваемые во внесудебном, в административном порядке:
 - Общая
 - Специальная

Право граждан на судебное обжалование незаконных решений (действий) органов публичного управления и их должностных лиц

- ✓ По общему праву
- ✓ На основе специальных норм
- ✓ Специальные судебные жалобы
- ❖ Судебные жалобы граждан можно различать и по адресатам: в суды общей юрисдикции, в арбитражные суды и в конституционные (уставные) суды.

Уполномоченный по правам человека в РФ

- Способствует восстановлению нарушенных прав человека;
- Содействует совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- Способствует развитию международного сотрудничества в области прав человека; представляет интересы человека, в том числе в международных органах, по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Одним из основных способов реализации предоставленных ему полномочий является рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.



Уполномоченный по правам человека в РФ обязан уведомить заявителя о принятом решении.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившее заключение Уполномоченного по правам человека, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному по правам человека.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека вправе обратиться:

- В суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;
- В компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- В суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- В Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и т. д.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

- **Иностранный гражданин** — это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.
- **Лицо без гражданства** — это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.
- ✓ Иностранные граждане и лица без гражданства проживают в России на законных основаниях (на основании специальных документов: временное проживание, вид на жительство).
- Категории иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ:
 - Временно проживающие в Российской Федерации
 - Постоянно проживающие в Российской Федерации
 - Временно пребывающие в Российской Федерации

Административно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, вынужденных переселенцев и беженцев определяется Конституцией РФ, Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», ФЗ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах», другими федеральными законами, межгосударственными договорами, заключенными Российской Федерацией, и другими правовыми актами.

Права иностранных граждан и лиц без гражданства

- Имеют право:

- На свободу и личную неприкосновенность;
- На неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;
- На неприкосновенность жилища;
- На образование;
- На свободу совести и вероисповедания;
- На объединение; иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им свободно;
- На охрану здоровья и т. д.

- Не имеют права:

- Избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также участвовать в референдуме;
- Не имеют права принимать участие в управлении делами государства как не посредственно, так и через своих представителей;
- Не могут занимать определенные должности и замещать должности государственных служащих;
- Не вправе участвовать в отправлении правосудия

Беженцы

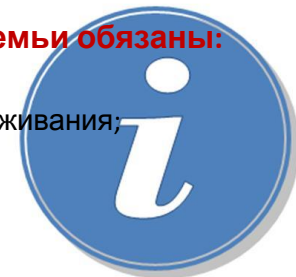
- ❖ **Беженец** - это лицо, которое **не является гражданином РФ** и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Лицо, получившее свидетельство о признании его беженцем, имеет право на получение:

- Информации о порядке признания его беженцем, о своих правах и обязанностях;
- Содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания;
- Единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, определяемых Правительством РФ, но не ниже минимального размера оплаты труда;
- Направления в центр временного размещения;
- Питания и пользование коммунальными услугами в месте временного содержания или центре временного размещения;
- Медицинской и лекарственной помощи;
- Содействия в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве и т. д.

Лицо, получившее свидетельство, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:

- Соблюдать законы Российской Федерации;
- Соблюдать порядок проживания и выполнять санитарно-гигиенические нормы в местах проживания;
- Пройти обязательное медицинское освидетельствование и др.



Вынужденные переселенцы

- ❖ ***Вынужденным переселенцем*** в соответствии с Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» **является гражданин РФ**, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка
- Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации
 - Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

Права и обязанности

•Права

- Самостоятельно выбрать место жительства на территории Российской Федерации;
- Получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством РФ, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев;
- Получить содействие в обеспечении его проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания;
- Бесплатные проезд и провоз багажа от места временного поселения к новому месту жительства или к месту пребывания на территории Российской Федерации

•Обязанности

- Соблюдать Конституцию РФ и законы;
- Соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного их поселения;
- Должен сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы, проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы