

**РЕГИОНАЛЬНАЯ
БИБЛИОТЕЧНАЯ ПОЛИТИКА:
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ,
ПРИОРИТЕТЫ**

◎ Цели, задачи, основные направления приоритеты и инструменты государственной библиотечной политики, осуществляемой Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, определяются глобальными факторами, оказывающими принципиальное влияние на библиотечное дело как социальную систему:

- ◎ вхождением России в информационное общество и в процесс международной интеграции и глобализации;
- ◎ формированием общества знаний;
- ◎ социально-политическими и экономическими преобразования в стране.

Для решения сложнейших проблем, стоящих перед нашей страной, обществу, как никогда прежде, нужны новые практические и фундаментальные знания, достоверная и оперативно получаемая информация. Опыт всего мира, также как и наш собственный, показывает, что потребность в этом для подавляющего большинства населения может быть удовлетворена только через библиотеки. Они остались единственными учреждениями, предоставляющими доступ к знаниям и информации бесплатно. При низком уровне материального благополучия большинства населения это особенно важно. К тому же в условиях значительного сокращения сети других учреждений культуры, особенно в малых городах и на селе, библиотеки приняли на себя функции культурных центров, организующих досуг людей, занимающихся просветительством, духовным воспитанием.

В основе организации и управления библиотечным делом лежит разработка научно обоснованной библиотечной политики, обеспечивающей оптимальное решение стратегических проблем.

Развитие библиотечного дела тесно взаимосвязано с территорией, регионом, конкретной местностью. С децентрализацией управления и последовательным обретением региональной самостоятельности все очевиднее становится необходимость разработки и реализации стратегии территориальной организации библиотечного дела с учетом индивидуальности каждого региона, т.е. целенаправленной региональной библиотечной политики.

Объективными факторами региональной библиотечной политики являются:

- дифференциация состояния библиотечного дела и приоритетов государственной библиотечной политики;
- громадные по меркам других стран масштабы библиотечного пространства;
- большое разнообразие регионов, различающихся: природными условиями, историей развития (в т.ч. библиотечного); экономическим потенциалом, социально-демографическими и культурными особенностями; содержанием и остротой экономических, социальных и библиотечных проблем; направлениями, механизмами и возможностями решения как общегосударственных, так и региональных библиотечных проблем.

Главный стержень региональной библиотечной политики - формирование эффективно функционирующей территориальной библиотечной системы, выявление и совершенствование форм и методов территориальной библиотечной интеграции, учет региональных особенностей размещения библиотечных ресурсов, установление и поддержание территориальных библиотечных пропорций, создание действенного механизма управления территориальными библиотечными системами.

Центром региональной библиотечной политики на субъектном уровне может быть республиканская (краевая, областная) библиотечная комиссия, а ее рабочим органом - центральная библиотека региона.

Региональная библиотечная политика в условиях Федерации одновременно генерирует и поддерживает как единство, так и многообразие территориальных библиотечных систем одновременно. Региональная библиотечная политика не должна ограничиваться только единством противоположностей “централизация-децентрализация”. Она основывается также на единстве другой противоположности - “единство-многообразие”. Многообразие территориальных библиотечных систем - залог выгодного взаимодействия, сотрудничества библиотек, взаимодополнения друг друга и создания единой библиотечной системы региона и страны, в которой каждая библиотека и библиотечная сеть выполняют свои, специфические функции. **Суть региональной библиотечной политики - укрепить единство, сохраняя разнообразие библиотечных систем.**

Научно-методическое обеспечение государственной региональной библиотечной политики осуществляют РНБ и РГБ. Участие этих библиотек в разработке и реализации государственной региональной библиотечной политики представлено тремя функциями: координация межрегиональных библиотечных отношений и связей; разработка, внедрение и совершенствование основных методических принципов территориальной организации библиотечного дела; осуществление и организация межрегиональных исследований уровня библиотечного развития.

На региональном (субъектном) уровне решаются библиотечные проблемы, специфические именно для данного региона. Объектом региональной библиотечной политики на этом уровне является вся библиотечная система, расположенная на данной территории. Будучи субъектом РФ, каждый регион должен иметь собственную концепцию библиотечного дела, выявляющую общерегиональные основы его функционирования и согласованную с развитием всех элементов территориальной библиотечной системы и с долгосрочной стратегией библиотечного дела страны.

Региональная библиотечная политика обеспечивает:

- рациональное сочетание библиотечных интересов государства (Федерации), его субъектов и территорий местного самоуправления;
- триединство уровней управления (федерального, регионального и местного) при сохранении центра, координирующего и интегрирующего библиотечную деятельность регионов;
- демократизацию и децентрализацию библиотечного управления;
- устойчивость и стабильность меж- и внутрирегиональных библиотечных отношений.

Проведение региональной библиотечной политики требует сочетания разнообразных конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и единства общих принципов функционирования библиотечных систем на всей территории страны, общих правил их взаимодействия.

Основное научно-практическое средство региональной библиотечной политики - **региональные библиотечные программы**. Объекты программ - внутри- и межрегиональные неравенства в уровне библиотечного обслуживания, а также обуславливающие их различия в темпах и характере развития библиотечных ресурсов. Цели - свести эти неравенства к минимуму путем ускоренного библиотечного развития “отстающих” регионов.

Стратегические цели региональной библиотечной политики задаются в результате развития ее теории и методологии. В настоящее время библиотечное дело РФ находится на переходном и сложном этапе, что особенно заметно при региональном анализе. Для него характерны все более усиливающиеся тенденции суверенизации и стихийности, автономизации и некомплексности, концентрации и дисперсии региональных библиотечных ресурсов, неодинаково проявляющиеся на разных региональных уровнях - от крупных (типа Сибири) до локальных образований (типа отдельных населенных пунктов). Эти тенденции порождают неравномерность и поляризацию (контрастность) в развитии библиотечного дела отдельных регионов.

Серьезные недостатки в библиотечном деле России обязывают провести объективный анализ ситуации, определить специфику и приоритеты формирования региональной библиотечной политики, основаны на сравнительном анализе региональных уровней библиотечного развития. В решении этой задачи неопределима роль создания банка достоверной информации о библиотечных системах регионов, их проблемах и возможностях, а также действенных инструментов интерпретации полученных результатов.

Наиболее приемлемым инструментом является методология и методика регионального библиотечного мониторинга, т.е. системы непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в библиотечной сфере с целью своевременного выявления и системного анализа происходящих в ней изменений, предупреждения негативных тенденций, а также для краткосрочного прогнозирования развития важнейших библиотечных процессов и явлений.

Необходимо решение следующих задач:

- 1) определение функций, предназначения и роли различных типов библиотек и библиотечных сетей в системе региональных библиотечных связей и отношений;
- 2) отработка моделей формирования библиотек и федерального, регионального и муниципального управления их деятельностью;
- 3) **внедрение** методология и методики разработки региональных библиотечных программ и механизма их реализации;
- 4) **отработка** методики организации и результаты региональной библиотечной диагностики и мониторинга;
- 5) модернизация региональных нормативно-правовых библиотечных актов;
- 6) определение направлений, приоритетов и практических мер региональной библиотечной политики государства в целом и отдельных регионов для наиболее эффективной реализации библиотечного потенциала регионов.
- 7) обеспечение деятельности библиотек в соответствии с региональными библиотечными стандартами.

ВЫВОД Ы

В области развития системы информационно-библиотечного обслуживания населения преодолеть понимание оптимизации библиотечной сети как ее сокращение. Отставание в модернизации библиотечно-информационной деятельности грозит отставанием не одной только библиотечной или даже всей культурной сферы, но и страны в целом.

Увеличение средств, выделяемых на библиотеки и библиотечное дело, сможет ускорить процесс модернизации библиотек и расширить его. Имеющиеся сегодня ресурсы не позволяют **модернизировать** региональные и муниципальные библиотеки.

Библиотеки могут и должны стать ключевым звеном в создании **единого информационного и культурного пространства региона.**