



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

31 ОКТЯБРЯ–1 НОЯБРЯ 2019 г.  
Г. МОСКВА



«Сообщество»

форум для тех, кто действует

[форумсообщество.рф](http://форумсообщество.рф)

Альшанская Елена Леонидовна,  
член Общественной палаты Российской Федерации,  
президент БФ «Волонтеры в помощь детям-сиротам»

# Дети без попечения родителей: Россия на пути к деинституционализации

## Учреждения для детей без попечения родителей



Создавались, чтобы сохранить  
жизнь детей

До начала XX века



Смертность у детей в возрасте до 1 года, находившихся в учреждениях, составляла от 70 до 99%

Ученые-исследователи отмечали задержку развития у детей, а также наличие у них серьезных эмоциональных нарушений

## Основные выводы исследований

- Дети, живущие в домах ребенка, испытывают колоссальный дефицит общения и стимуляции, не развивают привязанность со значимым взрослым и поэтому у таких детей развивается целый спектр проблем.
- Проблемы, связанные с отлучением от семьи, возникают очень быстро, являются очень глубокими, с возрастом прогрессируют, а в некоторых случаях остаются на долгие годы.
- Дети более старшего возраста усваивают коллективные модели поведения, испытывают сложности в социальной адаптации и самостоятельности



## Современные стандарты системы помощи детям



Основной приоритет - сохранение для ребенка **кровной семьи**

- программы поддержки семьи.



Альтернатива - помещение в **замещающую семью**

- замещающая семья - если ребенок не может остаться в своей семье;
- разносторонняя поддержка замещающей семьи.



Дети, для которых устройство в семью является более сложной задачей, помещаются в **дома семейного типа**.

- дети подросткового возраста, дети с тяжелыми поведенческими нарушениями и дети с тяжелыми патологиями развития;
- создание близких отношений по модели «воспитатель-ребенок».

## Постановление № 481

В 2014 году было принято Постановление Правительства РФ № 481 («О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»), которое запустило полную реорганизацию учреждений для детей-сирот

### Постановление запустило:

- реформирование сети учреждений с точки зрения **приоритета семейного устройства и временности содержания** ребенка в организации (максимально быстрое возвращение в кровную семью или устройство в приемную);
- создание в организациях для детей-сирот **условий, приближенных к семейным**;
- переориентацию с содержания детей **на их реабилитацию**;
- акцент на **социализацию** (включение ребенка во внешнюю среду; повышение его самостоятельности и учет его мнения);
- **постоянство и качество отношений** со взрослыми.



## Условия реализации

- Политическая воля
- Отработанные инструменты
- Финансы (в том числе, за счет перераспределения)
- Обучение кадров на всех уровнях
- Изменения, которые реализуются совместно со всеми участниками (сотрудниками организаций, семьями, детьми)
- Мониторинг и оценка

## Данные по организациям для детей-сирот (на конец 2018 года)

**1314** организаций для детей-сирот, из них:

**1302** – государственные организации;

**12** – негосударственные организации.

**459** – образовательные организации;

**148** – медицинские организации (дома ребенка);

**695** – организации, оказывающие медицинские услуги,

из них **358** социально-реабилитационных центров



## Дети, находящиеся в организациях для детей-сирот (по данным на 2018 г.)

**71,5 тыс. – общее число воспитанников;**

**43,7 тыс. – дети-сироты и дети, оставшиеся без  
попечения родителей;**

**27,8 тыс. – дети, помещенные в организацию по  
заявлению родителей (или иных законных  
представителей)**

## Совет при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере

- Проведение всероссийского общественного мониторинга деятельности организаций для детей-сирот (на соответствие Постановлению Правительства РФ №481);
- Внесение изменений в Постановление №481 и иные правовые акты в целях унификации требований к организациям для детей-сирот;
- Анализ стоимости содержания ребенка в организации для детей-сирот;
  - Анализ деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- Совершенствование семейного законодательства, направленное на профилактику социального сиротства

## Изменения в Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 года №481

- Унификация требований к организациям для детей-сирот (отмена разных типов организаций);
- Сокращение количества детей в группе (с 8 до 6) и количества групп в здании (до 5 групп);
  - Социализация воспитанников (обучение в близлежащих образовательных организациях);
- Минимизация сроков временного помещения детей по заявлению родителей;
  - Возможность продления проживания лиц, достигших совершеннолетия;
- Вводится алгоритм поведения при поступлении информации о возможном жестоком обращении



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION



«Сообщество»  
форум для тех, кто действует

#форумсообщество

МЫР МЕНЯЮТ  
ЛЮДИ!

E-mail: [info@otkazniki.ru](mailto:info@otkazniki.ru)

Тел.: 8 (495) 789 15 78

[www.otkazniki.ru](http://www.otkazniki.ru)

