

Тема №6

«Осуществление государственных функций по контролю (надзору) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения»

Учебные вопросы

1. Структура управления дорожным хозяйством России.
2. Организация и контроль проектирования и строительства автомобильных дорог.
3. Контроль ГИБДД в процессе ремонта и содержания автомобильных дорог.

Структура управления дорожным хозяйством России

Техническую политику развития сети автомобильных дорог определяет Правительство России.

Правительством России утверждаются проекты на строительство наиболее крупных и важных дорог и дорожных сооружений.

Управление дорогами общего пользования делегировано федеральной дорожной службе (ФДС) министерства транспорта России.

Правительство России осуществляет руководство министерством транспорта через департамент транспорта и связи, являющийся структурным подразделением аппарата Правительства.

Продолжение

Федеральная дорожная служба осуществляет управление магистральными федеральными автомобильными дорогами через **федеральные дирекции соответствующих магистральных дорог.**

Управление прочими федеральными дорогами и дорогами субъектов Российской Федерации осуществляется через **9 региональных дирекций** с центрами в Красноярске, Новосибирске, Воронеже, Санкт-Петербурге, Хабаровске, Пензе, Ростове-на-Дону.

В республиках, краях и областях - субъектах Российской Федерации созданы соответствующие **территориальные управления автомобильных дорог (управдоры).**

Производственные подразделения строительства ремонта и содержания дорог

Федеральные дирекции автодорог, территориальные управдоры организуют проектирование, строительство и содержание находящихся в их ведении дорог, при этом к разработке проектов, строительства дорог и дорожных сооружений могут на договорной основе привлекаться организации, предприятия, не входящие в систему Минтранса России.

Производственными подразделениями Федеральных дирекций автодорог, территориальных управдоров являются дорожно-строительные управления (предприятия и т.п.), дорожные ремонтно-строительные и эксплуатационные управления (участки, предприятия и т.п.), а также специализированные строительные (мостостроительные и др.) управления (предприятия, отряды и т.п.), в дальнейшем - ДСУ, ДРСУ, МСУ.

Продолжение

ДСУ осуществляют, в основном, строительство и реконструкцию автомобильных дорог и обеспечивают эти работы, как правило, на территории нескольких административных районов.

ДРСУ, как правило, создаются в каждом административном районе и в основном предназначены для осуществления ремонта и содержания, автомобильных дорог в пределах района (за исключением федеральных дорог, если таковые имеются, эксплуатируемых Федеральными дирекциями автодорог), кроме того, они могут осуществлять строительство дорог и малых мостов.

Дорожно-строительные управления, дорожные ремонтно-строительные управления (участки), линейные управления автомобильных дорог и т.п. состоят на самостоятельном балансе. В их состав могут входить прорабства, автоколонны, ремонтные механические мастерские, лаборатории по испытанию материалов, асфальтобетонные заводы и другие производственные единицы, не являющимися самостоятельными.

Строительство дорог в городах

Строительство дорог в городах осуществляют специализированные дорожные ремонтно-строительные организации, которые в своем составе имеют подразделения, осуществляющие непосредственно строительство и ремонт дорог, асфальтобетонные заводы, заводы (цехи) по производству бетона и железобетонных изделий и другие подразделения: базы механизации, карьеры строительных материалов, лаборатории и т.д.

Для текущего ремонта дорог, сохранения их транспортно-эксплуатационных показателей создаются в городах специализированные дорожно-эксплуатационные подразделения и подразделения, занимающиеся очисткой дорог от снега, содержанием их в чистоте летом. Подразделения, осуществляющие строительство и эксплуатацию дорог в городах, создаются в системе коммунального хозяйства и благоустройства.

Система контроля качества строительства дорог

В дорожно-строительных организациях предусмотрена система контроля качества строительства дорог, которая осуществляется на четырех этапах:

- при разработке нормативной документации (стандартов, норм и правил);
- при проектировании объектов строительства;
- при изготовлении материалов, конструкций, деталей и изделий;
- при производстве строительного-монтажных работ.

Существующая система определяет порядок , формы и методы осуществления контроля на всех уровнях от государственного до конкретного предприятия, учреждения, организации.

В зависимости от субъекта контроля и его взаимоотношений с объектом видами контроля являются:

- надведомственный (государственный);
- межведомственный;
- ведомственный (внутриведомственный);
- производственный.

Место ГИБДД в системе контроля качества строительства дорог

Надведомственный контроль осуществляют органы, организации, должностные лица, уполномоченные на то законами и решениями правительства. К основным органам надведомственного (государственного) контроля в вопросах проектирования, строительства и эксплуатации, автомобильных дорог относится Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД РФ.

Полномочия ГИБДД по осуществлению этого контроля распространяются только на вопросы, входящие в сферу обеспечения безопасности дорожного движения.

Контроль ГИБДД за соблюдением правил, нормативов и стандартов при проектировании дорог и дорожных сооружений

Контроль Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляется на всех стадиях проектирования дорог и улиц, начиная от проектов схем развития сети дорог регионов, проектов генеральных планов городов.

Формы контроля ГИБДД:

- участие в работе градостроительных и технических советов;
- участие в разработке заданий на проектирование улиц и дорог;
- рассмотрение и согласование проектов дорог, улиц, дорожных сооружений.

Контроль ГИБДД выполнения нормативных требований в проектах на строительство загородных автомобильных дорог

При рассмотрении и согласовании проекта на строительство загородной автомобильной дороги необходимо проверить соответствуют ли СНиПу 2.05.02 - 85 "Автомобильные дороги" проектные решения по следующим вопросам:

- величина продольных уклонов;
- величины радиусов горизонтальных и вертикальных кривых;
- применение шероховатого покрытия проезжей части;
- укрепление обочин;
 - обеспечение видимости на кривых в плане и профиле, на перекрестках;
- устройство тротуаров, пешеходных переходов, велодорожек;
- размещение технических средств организации движения;
- уширение проезжей части и устройство виражей на кривых в плане малого радиуса;

Продолжение

- расположение примыканий, съездов, пересечений с автомобильными и железнодорожными дорогами;
- крутизна откосов насыпи;
- строительство и расположение остановок общественного транспорта, площадок отдыха, пунктов обслуживания, АЗС, помещений ГИБДД и остановочных площадок у них;
- устройство переходно-скоростных полос, или остановочных полос;
- устройство дополнительных полос на затяжных и крутых подъемах;
- искусственное освещение дорог;
- устройство специальных средств связи;
- оценка дороги методами коэффициентов аварийности;
- размещение опор линии электропередач и связи, а также по ряду других вопросов.

Контроль ГИБДД выполнения нормативных требований в проектах на строительство УДС

При рассмотрении проектов на строительство, реконструкцию улиц, линий городского электротранспорта необходимо проверить соответствие СНиПу 2.07.01 - 89 "Планировка и застройка городских и сельских поселений" по следующим позициям:

- ширина проезжей части с учетом перспективной интенсивности движения;
- размещение и ширина тротуаров;
- наличие и размещение велосипедных дорожек;
- строительство пешеходных переходов в разных уровнях;
- размещение пешеходных переходов, обеспечение видимости на них;
- величина продольных уклонов проезжей части;
- размещение остановок общественного транспорта, их обустройство;

Продолжение

- вынос инженерных сетей из-под проезжей части;
 - размещение деревьев, кустарников, опор различного назначения;
 - строительство площадок, для стоянки транспорта у столовых, магазинов, кинотеатров, гостиниц и других объектов массового посещения людей;
- наличие схемы организации дорожного движения, правильность размещения технических средств, в том числе пешеходных ограждений;
 - величины радиусов закруглений края проезжей части на перекрестках, въездах во дворы и подъездах к другим объектам;
- наличие уширений проезжей части на подходах к перекресткам с регулируемым движением;
- строительство ливневой канализации;
- обзорность на перекрестках;
- строительство наружного освещения.

Контроль ГИБДД при строительстве дорог

Сотрудники ГИБДД не в состоянии и не обязаны осуществлять постоянный, повседневный контроль за строительством дорог, но должны знать каким вопросам следует уделить внимание при осуществлении периодического контроля за производством и качеством работ, знать при проведении каких работ, технологических операций допускаемые ошибки, небрежность, Знать, какие нарушения приводят к ухудшению качества дороги, искусственного сооружения с точки зрения безопасности движения.

Сотрудники ГИБДД могут применять следующие формы контроля в процессе строительства дорог:

- визуальные проверки соблюдения технологии строительства;
- участие в пооперационном контроле;
- участие в приемке скрытых работ;
- участие в промежуточной приемке;
- проверка выполнения мероприятий по организации и безопасности движения в зоне строительства в соответствии с проектом организации строительства.

Визуальный контроль строительства

насыпи

При осуществлении визуального контроля необходимо в основном обращать внимание на соблюдение следующих требований СНиП 3.06.03 - 85:

- послойная отсыпка земляного полотна;
- отсыпка слоев земляного полотна и подстилающего (песчаного) слоя дорожной одежды на всю ширину земляного полотна, включая откосы;
 - технология уплотнения слоев земляного полотна и основания дорожной одежды;
 - поперечный уклон при отсыпке и уплотнении слоев земляного полотна и основания дорожной одежды;
 - правильность и своевременность устройства водоотводных и дренажных сооружений;
- технология строительства водопропускных труб;
- технология строительства земляного полотна и укладки переходных плит на сопряжении полотна с мостами и путепроводами.

Приемка выполненных работ рабочими КОМИССИЯМИ.

После окончания строительства дороги или комплекса дорожных сооружений, предусмотренного проектом, осуществляется приемка выполненных работ рабочими комиссиями.

Рабочая комиссия проверяет соответствие выполненных работ проекту, правилам производства работ. При этом производятся контрольные измерения и лабораторные испытания, может проверяться качество выполненных скрытых работ. Представитель ГИБДД участвует в проверке:

- соответствия проекту геометрических параметров дороги, в том числе в местах уширений,
- наличия укреплений обочин;
- наличия и качества строительства тротуаров, велосипедных дорожек, съездов, остановок общественного транспорта, площадок для стоянки транспорта, площадок отдыха, искусственного освещения и т.д.;

Продолжение

- наличия правильности размещения и закрепления ограждений, дорожных знаков, светофоров, разметки;
- ровности и качества покрытия дороги;
- обеспечение видимости в плане и профиле дороги, на пересечениях и примыканиях.

При этом представителю ГИБДД следует уделить особое внимание замерам таких параметров дороги, как:

- величины продольных уклонов проезжей части;
- величины поперечных уклонов проезжей части и обочин, в том числе на виражах;
- ширина проезжей части и обочин;
- крутизна откосов;
- радиусы кривых в плане.

Приемка дороги государственными приемочными комиссиями

После устранения недоделок и недостатков, выявленных рабочей комиссией, производится проверка дороги, комплекса дорожных сооружений **государственными приемочными комиссиями.**

В состав таких комиссий при приемке наиболее важных объектов, участков магистральных федеральных дорог входят сотрудники ГУ по ОБДД МВД РФ или уполномоченные руководством его сотрудники региональных ГИБДД.

При приемке прочих федеральных дорог и дорог субъектов Российской Федерации 1 - 3 категорий в состав государственной комиссии входят руководители ГИБДД, подразделений дорожной инспекции ГИБДД субъектов Российской Федерации.

При приемке дорог общего пользования ниже 3 категории и ведомственных (исключая технологические) в состав рабочих и государственных комиссий входят сотрудники ГИБДД субъектов Российской Федерации или по поручению руководителей названных ГИБДД - сотрудники ГИБДД РОВД.

Продолжение

Приемка в эксплуатацию законченных строительством автомобильных дорог и улиц, дорожных сооружений должна осуществляться в соответствии с действующим законодательством и специальными правилами, изложенными в СНиП 3.06.03 - 85 "Автомобильные дороги", которым определены допустимые отклонения контролируемых параметров.

Комиссия не должна принимать в эксплуатацию дорогу с недоделками или дефектами, препятствующими нормальной ее работе.

Члены комиссии, имеющие особое мнение, считающие, что дорога не может быть принята в эксплуатацию, должны изложить его в письменном виде. Председатель комиссии обязан дать свое заключение на особое мнение члена (членов) комиссии.

Контроль ГИБДД за ремонтом дорог

Ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Контроль за ремонтом автомобильных дорог, дорожных сооружений и других элементов дорог осуществляется путем согласования проектов и схем организации движения с представителями ГИБДД осуществляющими контрольные и надзорные функции в этой области. Порядок осуществления контроля изложен в «Наставлении по службе ДИ и ОД ГИБДД МВД РФ» п.10.

Контроль ГИБДД за содержанием дорог

Содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Контроль за содержанием автомобильных дорог, дорожных сооружений и других элементов дорог осуществляется посредством проведения:

- комплексных проверок,
- специальных проверок,
- контрольных проверок,
- повседневного надзора.

Комплексная проверка дорог и улиц

В процессе проверки выявляются недостатки в содержании дорог, улиц, дорожных сооружений, технических средств ОДД, дается оценка их эксплуатационного состояния. При этом обращается особое внимание на :

- размещение и оборудование пешеходных переходов;
- обеспечение видимости на кривых в плане и продольном профиле, на пересечениях, железнодорожных переездах;
- оборудование автобусных остановок;
- наличие ограждающих и направляющих устройств в местах, где они должны быть, их состояние;
- информационное обеспечение водителей о маршрутах движения;
- наружное искусственное освещение;
 - состояние люков колодцев подземных коммуникаций, расположенных на проезжей части улиц и на тротуарах;
- организация движения и ограждение мест производства работ, при которых создаются помехи для движения транспорта и пешеходов

Другие виды проверок дорог

- **специальная проверка** (готовности дорожных и коммунальных организаций к зимнему содержанию дорог и улиц (проводится с 1 сентября по 15 ноября), проверки состояния железнодорожных переездов (с 1 апреля по 1 июля), ледовых переправ, маршрутов общественного транспорта, перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов);
- **контрольная проверка** (проверяется выполнение мероприятий, предусмотренных комплексными и специальными проверками, выполнение ранее выданных предписаний, текущее эксплуатационное состояние дорог и улиц и иных объектов);

Повседневный надзор

Повседневный надзор за условиями движения в целях оперативного принятия мер к устранению возникших в процессе эксплуатации дорог недостатков, составляющих помехи движению и угрозу его безопасности. Производится инспекторами ДПС и государственными инспекторами дорожного надзора.

В ходе повседневного надзора за условиями движения контролируется:

- состояние технических средств организации дорожного движения;
- эксплуатационное состояние дорог и инженерных сооружений;
- соблюдение требований по обеспечению безопасности движения при проведении ремонтно-строительных и других работ на дорогах.

Литература

1. Федеральный закон от 07.02.2011г. №3-ФЗ «О полиции».
2. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» №196-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007г. №257-ФЗ.
4. Указ Президента России №711 от 15.06 1998г. «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».
5. Наставление по службе дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД РФ (Приказ МВД №410 от 08.06.1999г.).
6. Наставление по организации деятельности ДПС ГИБДД МВД РФ (Приказ МВД от 02.03.2009г №186 ДСП).
7. Административный регламент МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения БДД. Приложение к приказу МВД России от 02.03.2009г №185.
8. ГОСТ Р 50597-93 Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию допустимому по условиям безопасности дорожного движения.
9. ГОСТ Р 21.1701-97 «Правила выполнения рабочей документации автомобильных дорог».
10. «Организация дорожного движения» курс лекций под редакцией В.А. Кудина. С-Пб университет МВД России, 2011г.
11. Справочно-информационный материал. Дорожное хозяйство России. М.: 2007.

Разработал профессор кафедры АД ОВД
кандидат военных наук, доцент

А.И.

Гаркушин

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры
Протокол № 4 от « 26 » ноября 2013г.