

**Гацко Михаил Фёдорович,  
заслуженный юрист Московской области,  
действительный муниципальный советник Московской области,  
к.ф.н., Grand Ph.D.**

**Тема:  
КОНСТИТУЦИИ  
ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

# КОНСТИТУЦИЯ



\*Большой современный толковый словарь русского языка

лат. «**constitutio**» -  
установление,  
учреждение

Основной закон государства,  
определяющий его общественное и  
государственное устройство,  
избирательную систему, принципы  
организации и деятельности  
государственных органов и основные  
права и обязанности граждан

Строение, структура  
(обычно применительно к комплексу  
индивидуальных анатомических и  
физиологических особенностей  
организма)

# «Конституция» в Древней Греции

Аристотель,  
«Афинская полития:  
Государственное  
устройство Афин»;  
«Aristoteles Constitution  
of Athene» (2 ed.,  
London, 1912)

устройство  
государства  
(полиса)

**= форма  
государства,  
понятие  
описательно-  
типологического  
характера**

# «Конституция» в Древнем Риме


«ОСНОВНОЙ  
закон» (lex  
fundamentalis)

конституции  
принцепсов  
(constitutiones  
principum)

Кодекс  
Грегориана,  
Кодекс  
Гермогениана,  
Кодекс Феодосия,  
Кодекс  
Юстиниана

**многочисленн  
ые акты  
абсолютного  
единовластия**

# «Конституции» в Средневековье

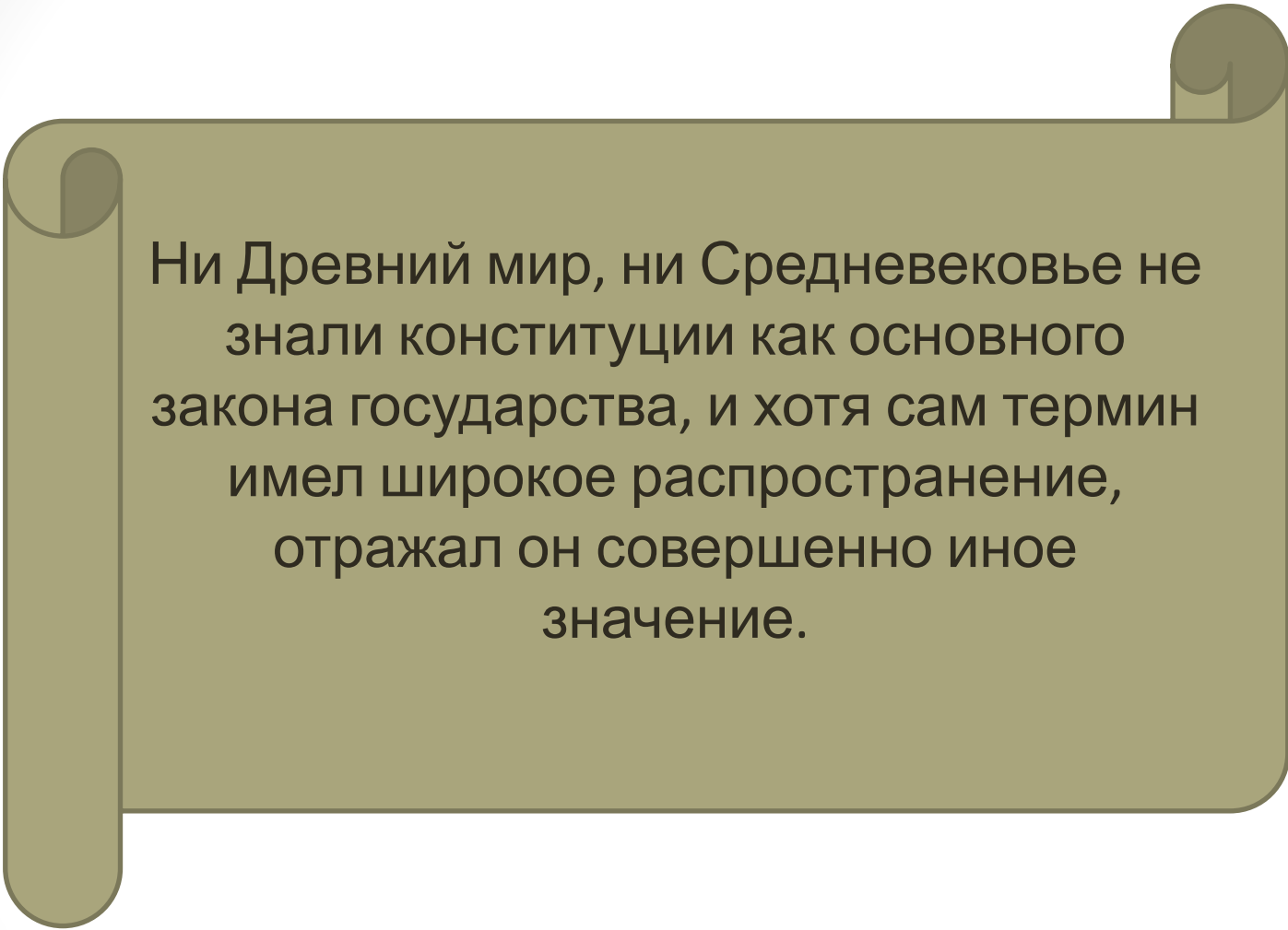


документы религиозного и военно-феодалного характера

документы об устройстве монашеских орденов, городских республик

законы императоров и владетельных князей, а также папские буллы

**«акты конституционного значения»**  
(например, Великая Хартия вольностей (Magna Carta) 1215 г. в Англии) **не именовались конституциями**



Ни Древний мир, ни Средневековье не знали конституции как основного закона государства, и хотя сам термин имел широкое распространение, отражал он совершенно иное значение.

# «Новые конституции»

- **Г. Еллинек:**

- слово «конституция» в смысле устройства государства вошло во всеобщее употребление в **XVIII веке** и возникло из «технического термина» «*rem publicam constituere* (лат. – “устанавливать государство”)», выражающего создание конституций у римлян

- **В.Е. Чиркин**

- термин «конституция» был заимствован создателями первых основных законов не из актов Древнего Рима, а из сочинений английских авторов, французских и американских просветителей-демократов, которые требовали принять такой закон, который был бы своего рода договором правителей с управляемыми. Основной закон должен был установить порядок осуществления государственной власти, ограничив ее правовыми нормами, и закрепить основные права человека и гражданина

**Современное понимание конституции не предполагает универсального определения!**

# Сущность конституции

- главные и устойчивые черты, признаки и свойства, единство и взаимообусловленность которых определяют качественную специфику и закономерности развития конституции как важнейшей юридической субстанции



# Формально-юридическое (позитивистское) направление в исследовании конституции



## • Сущность конституции

- 1. Ограничение пределов власти государства в обществе (компромисс)
  - Государственная власть должна осуществляться в правовых рамках
- 2. Учреждение механизмов и процедур осуществления властных функций
  - Предупреждение монополизации во власти, ее деление на ветви и возможность их взаимного контроля
- 3. Определение юр. границ между сферой приложения гос. власти и сферой полит., экономич., и социальной свободы индивида
  - Провозглашение народного суверенитета и неотъемлемых прав и свобод индивида

- Конституция

- продукт истории
- результат политической борьбы, отражающий соотношение политических сил в обществе
- важнейший общесоциальный регулятор общественных отношений
- правовой ограничитель государственной власти в пользу свободы человека
- правовой документ, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий положение и организацию государственной власти и ее взаимоотношений с человеком

# Исторические предпосылки принятия первых конституций

Первопричина - **буржуазные (демократические) революции XVIII века**, которые были вызваны потребностью не просто переустройства власти, а главным образом, нахождения оптимального соотношения между властью и свободой.

Важное значение имели следующие факторы:

- **экономические** (феодальный строй: примитивное нетоварное, натуральное хозяйство; незначительная и монополизированная торговля, ограниченность собственности; капиталистический строй: рост городов как промышленных и торговых центров, развитие торговли (формирование торговых союзов - первых транснациональные корпорации));
- **социальные** (повышение образовательного уровня – грамотности; протестантизм и новое европейское мировоззрение – индивидуализм (краеугольный камень формирования теории естественных прав): догмат о спасении «личной верой» - независимость от церкви и сообщества верующих; рационализм и практичность);
- **государственное управление** (капиталистический уклад – управление социумом на основе договора (диалога), феодальный – на основе принуждения (легитимного применения насилия или его угрозы) административной (светской) и духовной (церковной) элиты,

# Поколения писаных конституций

## • СТАРЫЕ

- конец XVIII в. - 1918 г. (окончание Первой мировой войны)
  - ныне действующие – США 1787г., Норвегии 1814 г. , Люксембурга 1868 г.
  - Конституция Бельгии 1831 г. в 1994 г. заменена консолидированной

## • НОВЫЕ

- между Первой и Второй мировыми войнами
  - ныне действующие – Ирландии 1937 г., Конституция Лихтенштейна 1921 г.

## • НОВЕЙШИЕ

- 1946 г. – 1960-е гг.
  - «первая волна»: Конституция Франции 1946 г., Италии 1947 г., Японии 1947 г., ФРГ 1949 г. – государств-агрессоров и их союзников
  - «вторая волна»: крушение системы колониализма и принятие конституций бывших колоний (1950-1960-е гг.)

## • СВЕРХНОВЕЙШИЕ

- последней четверти XX в. (1975 – 2000 гг.) – XXI в.
  - «первая волна» (1975-начало 1990-х гг.): Испании 1978 г., Португалии 1976 г., Греции 1975 г., Бразилии 1988 г.
  - «вторая волна» (начало 1990 г. – наши дни): конституции государств – бывших республик СССР (Россия, Украина, Казахстан, Узбекистан) и стран социалистического содружества: Болгария, Чехия, Польша.
  - «третья волна» Карелия 2001 г., Бахрейн, 2002 г., Чечня (2003 г.), Сербия (2006 г.), Косово (2008 г.), Венгрия (2011 г.)

# Юридические свойства (признаки) конституции как основного закона государства

Верховенство в правовой системе




Высшая юридическая сила  
(в том числе - прямое действие)



База текущего законодательства



Особый порядок принятия и пересмотра, внесения поправок



Особая охрана и защита

# Общие функции Конституции (соответствуют функциям права):

- информационная
- историко-культурная
- коммуникативная
- общесоциальная
- социального контроля

# Специальные функции

(связаны с конкретным содержанием и природой основного закона)

- политическая
- идеологическая
- учредительная
- символическая
- воспитательная
- организаторская
- внешнеполитическая
- легализационная
- системообразующая
- правоохранительная



Все государства имеют конституцию в материальном смысле, но не все государства обладают конституцией в формальном смысле

### Материальная конституция:

подразумевается не только собственно конституционный текст, но и другие источники, которые регулируют отношения, составляющие предмет конституционного регулирования (нормативные правовые акты, нормативные договоры, судебные прецеденты, труды учёных-юристов, религиозные нормы и даже конституционные обычаи);  
типичный пример – **Конституция Великобритании** (писаная и неписаная части)

### Формальная конституция:

акт (либо несколько актов), обладающий высшей юридической силой по отношению ко всем остальным источникам права; всегда являются писаными – большинство в современном мире

# • Формальная конституция

- Кодифицированная (консолидированная) – единый акт-документ, в том числе с поправками независимо от их включения в текст;
- большинство в мире:  
Бельгия, Венгрия, Греция, Италия, Испания, США, ФРГ, Россия, Япония и др.
- Некодифицированная (неконсолидированная) - совокупность нормативных правовых актов, в равной мере обладающих юридической силой:
- Австрия, Израиль, Канада, Франция, Швеция

# Структура кодифицированных конституций

## Преамбула (введение)

- отражает главные конституционные начала и идеи

## Основная часть (части, главы, разделы, статьи)

- нормы о правах и свободах, об основах общества, о системе и статусе гос. органов, о гос. символике, о порядке изменения конституций

## Заключит. положения

- нормы, устанавливающие порядок вступления конституции в силу; иногда - нормы о порядке изменения конституции или государственных символах

## Переходн. положения

- сроки вступления в действие отдельных конституц. норм; сроки приведения законодательства в соответствие с конституцией

## Доп. положения, прилож -я

- толковательные нормы, отдельные исключения из правил, установленных конституцией, регулирование отдельных частных вопросов.

## Содержание конституции:

«Какой круг общественных отношений и в каком объеме должна регулировать современная конституция?»

- Предмет регулиро-вания
  - О чем говорит конституция?
- Объекты регулиро-вания
  - Какие группы отношений она затрагивает?
- Пределы регулиро-вания
  - Возможности «вторжения» в регулируемые сферы

# Конституционные модели



# Способы принятия конституций в зарубежных странах



## Октроирование

дарование  
односторонним  
актом главы  
государства  
(монарха):  
Конституция  
Монако 1962 г.,  
дарованная князем  
Ренье III

дарование  
метрополией  
колонии при  
изменении формы  
колониального  
господства или  
освобождении от  
него



## Договорной порядок

договоры между  
главой государства  
и выборным  
органом:  
Конституция Кипра  
1960 г.



## Народные конституции

избирательный  
корпус, который  
избирает  
парламент или  
учредительное  
собрание, либо  
непосредственно  
одобряет  
конституцию на  
референдуме.

# Изменение конституций в зарубежных странах



## Гибкие конституции

Путем принятия обычного закона, каждый последующий закон, содержащий конституционные положения, изменяет либо замещает предыдущий или устанавливает положения, ранее не урегулированные либо урегулированные нормами обычного права:  
Великобритания, Израиль, Новая Зеландия



## Жесткие конституции

конституции, которые изменяются парламентом одного и того же созыва квалифицированным большинством в палате (палатах);  
конституции, которые изменяются повторным голосованием через определенный срок, но парламентом того же созыва (Основной Закон ФРГ)



## Особо жесткие

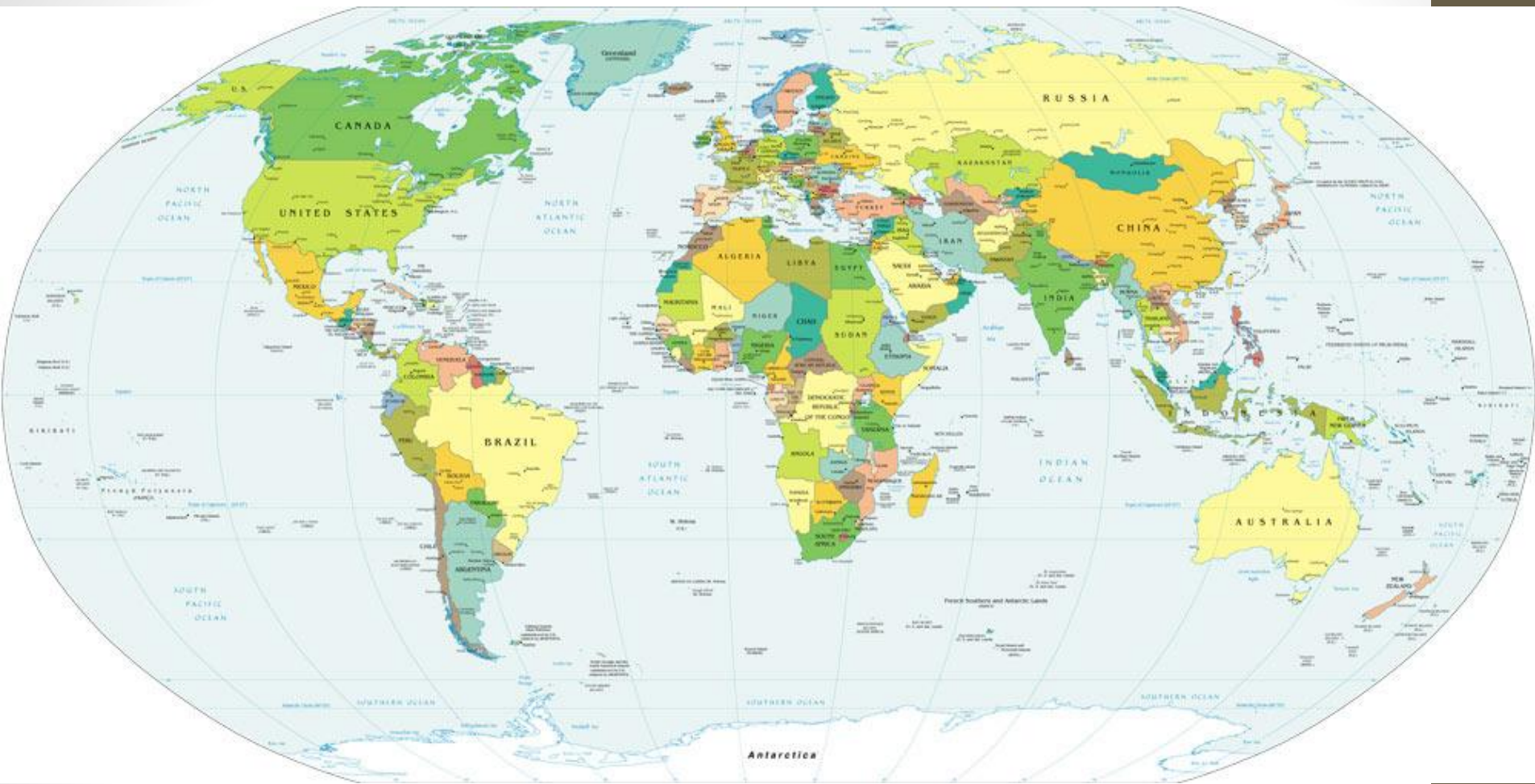
Япония, Франция, США, Италии:  
требуется утверждение изменений на референдуме  
голосование в парламенте следующего созыва  
утверждение поправок органами субъектов федерации



## Смешанный порядок

# **Конституции некоторых зарубежных стран**





# Конституция Великобритании



Лондо  
н



Великобритани не знает единовременно созданного акта в качестве конституции. Особенности конституции относятся к форме, но не касаются ее содержания или сущности. По форме британская конституция имеет комбинированный, несистематизированный характер; она складывается из двух частей - писанной и неписаной. Такой характер имеют все отрасли английского права; поэтому конституционное законодательство кажется не очень четким, определенным.





# королева Великобритании Елизавета II

Взошла на престол 6 февраля 1952 в возрасте 25 лет после кончины своего отца короля Георга VI. Является старейшим по возрасту британским (английским) монархом в истории.



английский  
парламент



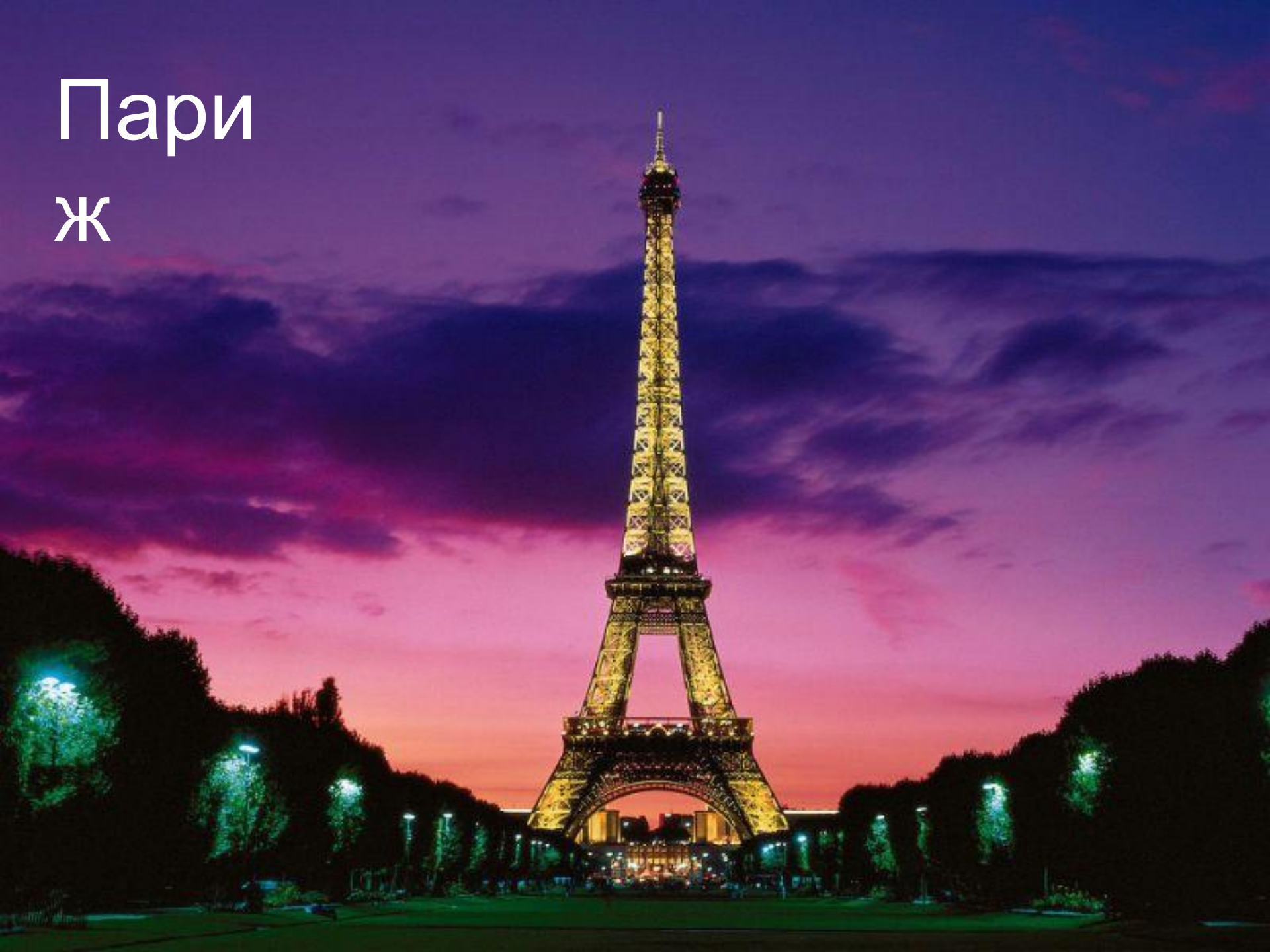


# Конституция Франции



Пари

Ж



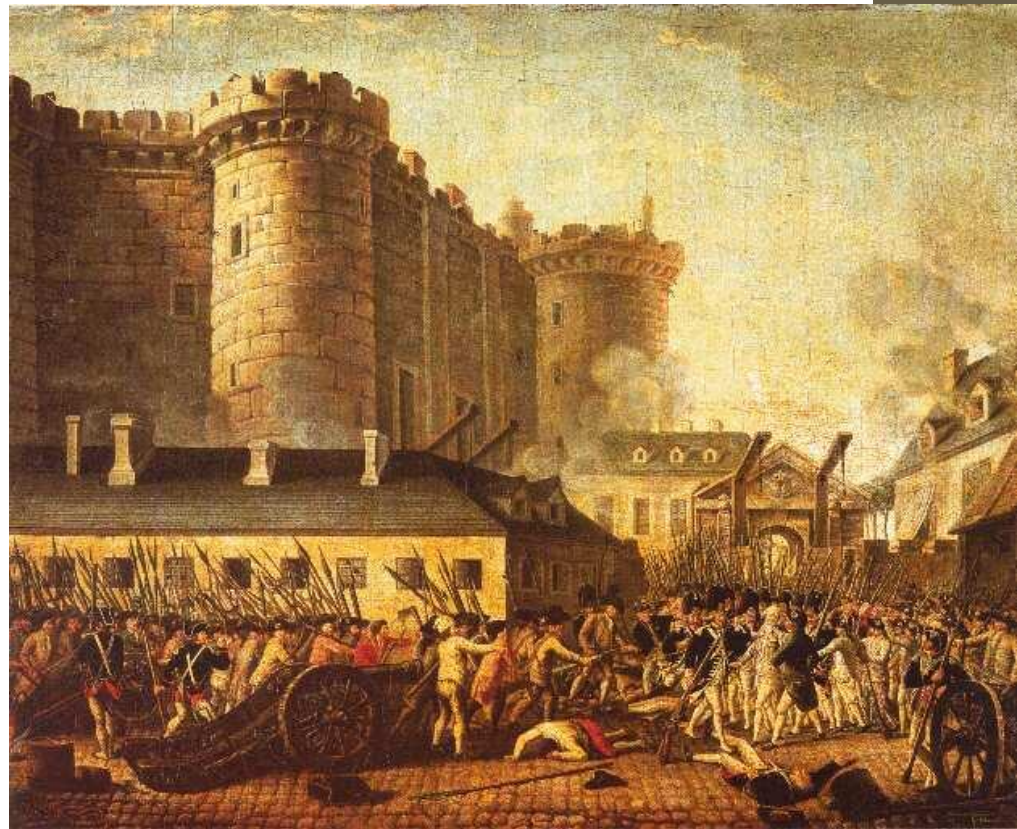




Впервые в стране конституция была принята во время Великой французской революции, 3 сентября 1791 года. При якобинской диктатуре была принята, но не вступила в силу конституция I года. Режим Директории был установлен конституцией III года. После прихода к власти Наполеона была принята Конституция VIII года. Режим пожизненного консульства был установлен Конституцией X года, Первая Империя — Конституцией XII года



После Реставрации была принята Хартия 1814 года. Во время Ста дней Наполеон утвердил альтернативную хартию. Июльская монархия была основана на Хартии 1830 года. В результате революции 1848 года была принята Конституция Второй республики, которую вскоре сменила Конституция 1852 года. После падения Второй империи и недолгого периода колебаний между монархией и республикой Третья республика была установлена Конституционными законами 1875 года 10 июля 1940 года Национальное собрание Франции приняло конституционный закон о передаче власти маршалу Петэну. После Освобождения была принята Конституция Четвёртой Республики



На сегодняшний день  
во Франции  
действует  
Конституция 1958  
года, принятая по  
инициативе Шарля де  
Голля и заменившая





# Конституция Германии





# Столица Германии - Берлин.



Основной закон ФРГ вступил в силу 24 мая 1949 года только на территории западных оккупационных зон, и изначально предполагался его временный характер: ожидалось, что советская зона оккупации Германии вскоре объединится с другими, чем и объясняется такое название конституции. Объединение страны произошло лишь 3 октября 1990 года, и с этого года Основной закон ФРГ стал конституцией всего немецкого народа.

герб  
фрг



герб  
гдр



Преамбула Закона  
содержала указание на его  
временный характер до  
объединения Германии и  
принятия новой  
Конституции.

Конституционная комиссия,  
приступившая к работе  
после присоединения ГДР к  
ФРГ в 1990 году, пришла к  
выводу о том, что  
необходимость принятия  
новой конституции  
отсутствует, и положение о  
временном характере  
Основного закона было  
удалено из преамбулы.





Канцлер **Германии** Ангела Меркель

# Конституция Италии





# столица Италии - Рим



**Конституция  
Итальянской  
Республики** принята в  
1947  
году Учредительным  
собранием, вступила в  
силу 1 января 1948 года.  
Состоит из основных  
принципов (статьи 1—12)  
и двух частей. В целом  
насчитывает 134 статьи  
(изначально 139, 5  
исключены). Также к  
конституции приложены  
переходные и  
заключительные  
положения. Изменялась  
15 раз. Устанавливает  
парламентскую  
республику.

