

## **Глава 5**

# **Правовые вопросы охраны труда**

# Содержание

- 5.1. Основные положения Федерального закона об основах охраны труда в Российской Федерации
- 5.2. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда
- 5.3. Обязанности работающих в области охраны труда
- 5.4. Особенности охраны труда женщин
- 5.5. Особенности охраны труда молодёжи
- 5.6. Организация надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда
- 5.7. Льготы и компенсации за тяжёлые работы и работы с вредными или опасными условиями труда
- 5.8. Страхование работников

# **5.1. Основные положения Федерального закона об основах охраны труда в Российской Федерации**

# Содержание

- 5.1.1. Общие положения закона
- 5.1.2. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда
- 5.1.3. Обеспечение охраны труда
- 5.1.4. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда
- 5.1.5. Ответственность за нарушение требований охраны труда

## **5.1. Основные положения Федерального закона об основах охраны труда в Российской Федерации**

Федеральный закон устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

*Закон состоит из шести глав*

В главе 6 даётся перечень отменённых правовых актов и указывается срок введения Федерального закона - июль 1999г.

## 5.1.1. Общие положения закона

1. Основные понятия и определения (охрана труда, условия труда, вредный и опасный производственный фактор, безопасные условия труда и др.).

2. Перечень лиц, на которые распространяется действие закона: работодатели; работники, состоящие с работодателями в трудовых отношениях; студенты, проходящие производственную практику; военнослужащие, направляемые на работу в организации.

3. Исполнение требований охраны труда обязательно для юридических и физических лиц при исполнении ими любых видов деятельности (проектирование, строительство машин, эксплуатация объектов).

# Общие положения закона (продолжение)

4. Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсации за тяжёлую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;
- подготовка и повышение квалификации специалистов;
- установления порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты.

## **5.1.2. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда**

### **1. Каждый работник имеет право на:**

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- получение достоверной информации от работодателя и органов надзора и контроля о существующем риске повреждения здоровья;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности его жизни и здоровью;
- обеспечение средствами коллективной защиты и СИЗ за счёт работодателя;

## **5.1.2. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда (продолжение)**

- обучение безопасным методам и приёмам труда за счёт работодателя;
- профессиональную переподготовку за счёт средств работодателя;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с охраной труда и при расследовании несчастного случая
- компенсации, если он занят на тяжёлых работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

## **5.1.2. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда**

- 1.** Государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.
- 2.** Условия труда, предусмотренные трудовым договором (контрактом) должны соответствовать требованиям охраны труда.
- 3.** На время приостановления работ органами государственного надзора и контроля из-за нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняется место работы и средний заработок.

## **5.1.2. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда (продолжение)**

- 4.** В случае необеспечения работника средствами средствами коллективной защиты и СИЗ по нормам работодатель не вправе требовать от работника выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить его простой.
- 5.** Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья не влечёт его привлечения к дисциплинарной ответственности.
- 6.** Государство устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение требований законодательства об охране труда.

## 5.1.3. Обеспечение охраны труда

1. Государственное управление охраной труда осуществляется правительством Российской Федерации, а государственное управление на территориях субъектов РФ - федеральными органами исполнительной власти.
2. В организациях создаются службы охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.  
Создаются комитеты (комиссии) по охране труда.
3. Комитеты по охране труда организуют разработку раздела коллективного договора об охране труда.
4. Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации возлагаются на работодателя.
5. Работник также должен выполнять свои обязанности в области охраны труда.

# Требования к производственным объектам и продукции по охране труда

1. Запрещается строительство, реконструкция, производство и внедрение новой техники и технологии без заключений государственной экспертизы условий труда, а также без разрешения органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда.
2. Запрещается применение в производстве вредных или опасных веществ, материалов, продукции, для которых не разработаны методики и средства метрологического контроля и токсикологическая оценка которых не проводилась.
3. В случае использования новых вредных или опасных веществ работодатель обязан до использования этих веществ разработать и согласовать с органами государственного надзора и контроля меры по сохранению жизни и здоровья работников.

## **5.1.4. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда**

**1. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда осуществляется Федеральной инспекцией труда, которая является единой централизованной системой государственных органов.**

**2. Государственная экспертиза условий труда осуществляется Всероссийской государственной экспертизой условий труда и экспертизами условий труда субъектов РФ.**

**3. Общественный контроль за соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда осуществляется профессиональными союзами в лице уполномоченных (доверенных лиц).**

# Задачи государственной экспертизы условий труда

1. Контроль за условиями и охраной труда.
2. Контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.
3. Контроль за правильностью предоставления компенсаций за тяжёлую работу и работу с вредными или опасными условиями труда.
4. Подготовка предложений об отнесении организаций к классу профессионального риска в соответствии с результатами сертификации работ по охране труда.
5. Государственная экспертиза условий труда осуществляется на рабочих местах, при проектировании и строительстве объектов, а также по запросам органов государственного надзора и контроля за ОТ.

## 5.1.5. Ответственность за нарушение требований охраны труда

**Статья 23.** Ответственность организаций за выпуск и поставки продукции, не соответствующей требованиям охраны труда.

*Организация, поставляющая такую продукцию, возмещает потребителям нанесённый вред в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.*

**Статья 24.** Ответственность за нарушение требований ОТ.

*Лица, виновные в нарушение требований охраны труда, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

**Статьи 25, 26.** Приостановление или ликвидация деятельности организации или её структурного подразделения, если условия труда опасны для жизни и здоровья работников.

*Приостановление деятельности организации или её подразделения осуществляется по предписанию государственной инспекции труда, а вопрос о ликвидации рассматривается судом.*

## 5.2. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

Обязанность работодателя - обеспечить безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве сырья и материалов.

1. Работодатель обязан обеспечить соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте и режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

# Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда (продолжение)

2. Работодатель обязан обеспечить применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников и приобретение за счёт собственных средств специальной одежды и обуви, средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств и санитарно-бытовое обеспечение работающих.

3. Работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приёмам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах, проверку знаний требований охраны труда и проведение за счёт собственных средств медицинских осмотров.

# Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда (продолжение)

4. Работодатель обязан обеспечить организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты, за проведением аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации.

5. Работодатель обязан обеспечить информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах и о существующем риске повреждения здоровья.

# Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда (продолжение)

6. Работодатель обязан обеспечить предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора за соблюдением требований охраны труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.

7. Работодатель обязан обеспечить выполнение предписаний органов государственного надзора за соблюдением требований охраны труда и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные законодательством сроки.

# Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда (продолжение)

8. Работодатель обязан обеспечить принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, и по оказанию первой помощи пострадавшим.

9. Работодатель обязан обеспечить расследование в установленном порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

10. Работодатель обязан обеспечить обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

## 5.3. Обязанности работающих в области охраны труда

### Работник обязан:

1. Соблюдать требования охраны труда.
2. Правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты.
3. Проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда.

# Обязанности работника в области охраны труда (продолжение)

## Работник обязан:

4. Немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого отравления или профессионального заболевания.
5. Проходить предварительные или периодические медицинские осмотры.

## 5.4. Особенности охраны труда женщин

В главе 41 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) определяются особые условия безопасности труда женщин.

**1. Запрещается** применение труда женщин на работах, связанных с подъёмом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы: не более 7кг в течение рабочей смены, а при чередовании с другой работой-не более 10кг (до 2 раз в ч).

**2. Ограничивается** применение труда женщин на тяжёлых работах или работах с вредными или опасными условиями труда (ст. 253 ТК РФ).

# Особенность охраны труда женщин (продолжение)

**3. Запрещается** направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин **(ст. 259 ТК РФ)**.

**4.** Допускается выполнение работ, оговорённых в п.3, для женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, только с их письменного согласия и если это не запрещено им медицинскими рекомендациями.

**5.** Для работающих женщин должны быть созданы на производстве надлежащие санитарно-гигиенические условия.

## 5.5. Особенности охраны труда молодёжи

В главе 42 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) определяются особые условия безопасности труда для молодёжи (лица моложе 18 лет).

1. Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет (**ст. ТК РФ**).

2. **Запрещается** применение труда лиц моложе 18 лет на тяжёлых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах (**ст. 265 ТК РФ**).

3. **Запрещается** привлекать работников моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам и работам в выходные дни (**ст. 268 ТК РФ**).

# Особенности охраны труда молодёжи (продолжение)

4. Работники в возрасте до 18 лет подлежат ежегодному обязательному медицинскому осмотру (**ст. 256 ТК РФ**).

5. Все лица моложе 21 года принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра (**ст. 266 ТК РФ**).

6. Ежегодные отпуска работникам моложе 18 лет предоставляются продолжительностью 31 календарный день в удобное для них время (**ст. 267 ТК РФ**).

## **5.6. Организация надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда**

# Содержание

5.6.1. Виды надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда

5.6.2. Государственные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда

5.6.3. Ведомственный контроль по охране труда

5.6.4. Общественный контроль за состоянием охраны труда

## 5.6.1. Виды надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда

1. Государственный.

2. Ведомственный.

3. Общественный

Государственный контроль осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции.

Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде осуществляет Генеральный прокурор РФ с подчинёнными ему нижестоящими прокурорами.

## 5.6.2. Государственные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда

Федеральная инспекция труда при Министерстве труда и социального развития РФ (Рострудинспекция). Государственный надзор и контроль осуществляют инспекторы на подведомственной территории.

Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор). Осуществляет контроль за безопасным ведением работ в горной, нефтяной и в других видах промышленности.

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор). Осуществляет надзор за безопасностью при производстве, обращении и использовании в мирных и оборонных целях атомной энергии.

# Государственные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда (продолжение)

## Государственный энергетический надзор

(Главгосэнергонадзор). Осуществляет контроль за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок.

Департамент санитарно-эпидемиологического надзора в составе Минздрава России (Госсанэпиднадзор).

Осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением предприятиями и организациями норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических правил.

# Государственные органы надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда (продолжение)

Государственный пожарный надзор организует и осуществляет государственная противопожарная служба, которая входит в МЧС России.

Государственная экспертиза условий труда контролирует условия и охрану труда, качество проведения аттестации рабочих мест, правильность предоставления компенсаций за вредные условия труда.

Госстандарт осуществляет государственный надзор за внедрением и соблюдением стандартов ССБТ.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) контролирует ввод в эксплуатацию транспортных средств и следит за их техническим состоянием.

## 5.6.3. Ведомственный контроль по охране труда

Министерства и ведомства осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства о труде на подчинённых им предприятиях.

В министерствах и ведомствах организованы департаменты или отделы охраны труда.

Служба охраны труда предприятия осуществляет внутренний контроль за состоянием условий труда на рабочих местах.

Текущий административно-общественный контроль за состоянием условий труда на рабочих местах осуществляется посредством многоступенчатой системы контроля.

# Ведомственный контроль по охране труда (продолжение)

## Трёхступенчатая система контроля состояния условий труда на рабочих местах

**1-ая ступень.** Мастер и уполномоченный по ОТ обходят все рабочие места ежедневно; замеченные неполадки устраняются.

**2-ая ступень.** Начальник цеха и уполномоченный по ОТ с инженером по ОТ совершают обход раз в неделю. Результаты проверки заносят в журнал, намечаются мероприятия.

**3-ая ступень.** Комиссия предприятия изучает положение в цехах раз в месяц. По итогам проверки оформляется акт о нарушениях и издаётся приказ об их устранении. Результаты заносят в специальный журнал.

## **5.6.4. Общественный контроль за состоянием охраны труда**

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области ОТ осуществляется профессиональными союзами или иными уполномоченными работниками представительных органов.

Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить предложения об устранении нарушений.

# Общественный контроль за состоянием охраны труда (продолжение)

## Профессиональные союзы имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда;
- проводить независимую экспертизу условий труда;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- предъявлять требования о приостановлении работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников;
- принимать участие в работе комиссий по приёмке объектов;
- предъявлять работодателям обязательных к рассмотрению представлений об устранении нарушений требований ОТ;
- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами, а также с изменениями условий труда.

## **5.7. Льготы и компенсации за тяжёлые работы и работы с вредными или опасными условиями труда**

Льготы и компенсации предоставляются за выполнение работ с вредными и опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и существующей организации труда.

В настоящее время льготы и компенсации представляют на основании списков и перечней производств, работ, профессий и должностей, утверждённых в централизованном порядке.

# Льготы и компенсации за тяжёлые работы и работы с вредными или опасными условиями труда (продолжение)

## Сокращённый рабочий день и дополнительный отпуск

предоставляется в соответствии со Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда.

Продолжительность рабочего дня сокращается на 4 часа в неделю и более. Оплата данных работников устанавливается в повышенном размере по сравнению с тарифными ставками для нормальных условий труда.

Этой категории работников предоставляется льготное пенсионное обеспечение по старости (возрасту).

# Льготы и компенсации за тяжёлые работы и работы с вредными или опасными условиями труда (продолжение)

Бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов осуществляется на основании перечня химических веществ, при работе с которыми в профилактических целях рекомендуется употребление молока.

Не допускается оплата выдаваемого молока деньгами, замена его другими товарами и продуктами, кроме равноценных, выдача молока вперёд или за прошлые дни. Работникам, получающим бесплатно лечебно- профилактическое питание молоко не выдаётся.

# Льготы и компенсации за тяжёлые работы и работы с вредными или опасными условиями труда (продолжение)

## Бесплатная выдача лечебно-профилактического питания

осуществляется в соответствии с Перечнем производств, профессий и должностей, работа в которых даёт право получения такого питания.

Размер доплат по условиям труда устанавливается предприятием самостоятельно и фиксируется в коллективном договоре.

Назначение льготных пенсий производится по Списку производств, работ, профессий, должностей, для которых такие пенсии назначаются.

*Предоставление льгот не отменяет проведение мероприятий по улучшению условий труда.*

## 5.8. Страхование работников

Потенциальные опасности, угрожающие человеку, проявляются под действием причин. Опасности связаны с противоречиями между человеком и природой, а также между человеком и техническими устройствами, которые он создаёт. Действует рискованный характер деятельности человека.

Внезапные случайные события, которые не зависят от сознательной деятельности людей называют **страховыми случаями**.

**Профессиональный риск** - вероятность повреждения здоровья или смерти застрахованного, связанного с исполнением им обязанностей по трудовому договору.

**Класс профессионального риска** - уровень производственного травматизма, профессиональных заболеваний и расходов на обеспечение по страхованию.

# Страхование работников (продолжение)

**Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**

предусматривает следующие виды обеспечения по страхованию:

1. Пособие по временной нетрудоспособности.
2. Страховые выплаты (единовременные и ежемесячные).
3. Оплата дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию (уход, санитарно-курортное лечение, переобучение).

**Закон предусматривает:** обязательность уплаты страхователями страховых взносов и дифференцирование страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска. Установлено 22 класса профессионального риска.

# Литература

1. Золотарёва Н. Ю., Малаян К. Р., Русак О. Н. Охрана труда: организация и управление. С.-Пб.: Профессия, 2002.
2. Кукин П. П., Лапин В. Л., Пономарёв Н. Л., Сердюк Н. И. Безопасность технологических процессов и производств. Охрана труда.: Москва, «Высшая школа», 2002.
3. Барац В. А., Артюхин Ю. Г., Изак Г. Д. Охрана труда на судах и предприятиях водного транспорта - М.: Транспорт, 1985.
4. Гомзиков Э. А. Общие вопросы охраны труда. Текст лекций. Спб, СПИВТ, 1992.
5. Зальцман Г. К., Канонин Ю. Н. Комплексная оценка условий и охраны труда на основе аттестации рабочих мест с разработкой мероприятий по их улучшению. Учебное пособие. - СПб.: Петербургский государственный университет путей сообщения, 2003.