

Тема 1 «Понятие финансов и финансовой деятельности государства»

*Без финансов государство не может обойтись,
и ими обусловливается и политический рост государства,
и движение истории. Много политических перемен и потрясений
в общественном быту произошло по поводу
расстроенных финансов, и, может быть, политическая карта
каждого государства была бы иная, если бы оно не переживало
финансовых кризисов.*

В.А. Лебедев

Что такое финансовая деятельность государства?

Государство управляет денежными потоками в стране посредством:

- 1) правового регулирования - в результате формируется отрасль права, традиционно именуемая финансовым;
- 2) реализации органами государственной власти и местного самоуправления предоставленных им полномочий по:
 - накоплению, распределению и использованию денежных фондов страны;
 - контролю за накоплением, распределением и использованием денежных фондов страны.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Почему финансами управляет именно государство?

Государство диктует свои правила на валютном рынке, рынке ценных бумаг, создает условия для инвестиционной деятельности, организует денежное обращение и расчеты. Законы, регулирующие перечисленные сферы отношений, безусловно, затрагивают и гражданские правоотношения, но по большей части сформулированы императивно, т.к. затрагивают интересы неопределенного круга граждан, организаций и, конечно же, государства.

Финансовая деятельность государства – форма государственного управления с той особенностью, что объектом управления являются денежные потоки, из которых складывается экономика страны и которые способны оказывать влияние на финансовое благополучие каждого.

Основной метод регулирования в финансовом праве – **ИМПЕРАТИВНЫЙ!**

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Кто управляет финансовой системой?

Управление финансовой системой, облеченное в правовую форму, обычно сводится к административно-государственному управлению. Т.е. финансовой системой управляют государственные органы. Однако, это правило действует не всегда.

Управляют финансовой системой – также государственные образования, созданные не в форме органов власти, а в иных формах. Например, Банк России или Агентство по страхованию вкладов.

Функция контроля выполняют и независимые контролирующие государственные органы (например, Счетная палата РФ не входит ни в одну из ветвей государственной власти).

Муниципальными финансами ведают органы местного самоуправления. Они создаются в соответствии с уставами муниципальных образований. К примеру, такими органами могут быть контрольно-счетный орган и финансовый орган местного самоуправления.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

*Традиционный подход к предмету финансового права
складывается из следующих идей:*

- деньги - это средства платежа, а финансы - отношения;
- финансы - это также денежные фонды государства;
- финансовое право регулирует отношения в области финансов;
- финансовое право регулирует отношения в области формирования (аккумуляции), распределения и использования денежных фондов государства.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Финансовая система - это совокупность:

- 1) денежных фондов - финансов а) общегосударственных, б) территориальных, в) хозяйствующих субъектов, г) граждан;
- 2) организаций, обеспечивающих денежный оборот в государстве;
- 3) финансовых институтов и государственных органов, учреждений, которые занимаются финансовой деятельностью;
- 4) различных сфер финансовых отношений.

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- *установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;*
- *федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития.*

Статья 72

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- **установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;**
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Таким образом, предметом финансового права целесообразно признавать отношения:

- складывающиеся в ходе управления денежными потоками в стране;
- возникающие в связи с накоплением, распределением и расходованием денежных средств:
 - а) в секторах государственного управления;
 - б) на открытом рынке и
 - в) в связи с организацией деятельности хозяйствующих субъектов;
- способные оказывать непосредственное влияние на государственные финансы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Если исходить из того, что финансовая деятельность государства представляет собой **управление денежными потоками**, то по аналогии с организацией дорожного движения можно понимать финансовую систему как своего рода дорожную сеть, по которой эти потоки должны продвигаться. И в то же время это не просто дорожная сеть, хорошо или плохо построенная, но и **движение** по ней - то есть процесс перемещения денег из одного денежного фонда в другой. Например, из семейного бюджета (пункт "А") посредством налогообложения (дорога) в бюджет федеральный (пункт "Б").

Количество и качество "дорог", равно как и количество находящегося на них "транспорта", зависят от качества правового регулирования. С юридической точки зрения (именно так, потому что у экономистов свое понимание), финансовая система государства изменчива ровно настолько, насколько изменчиво финансовое законодательство. Если по логике экономистов в основе финансовой системы лежат экономические отношения, то по логике юристов это отношения правовые.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Таким образом, формально-юридическое понимание финансовой системы позволяет рассматривать ее как упорядоченную нормами права **совокупность взаимосвязанных правоотношений**: бюджетных, налоговых, банковских, страховых, валютных, фондовых (на рынке ценных бумаг), инвестиционных, а также иных финансовых отношений, возникающих в деятельности экономических субъектов.

Правоотношений, урегулированных ровно настолько, сколько требуется государству для того, чтобы **управлять денежными потоками**, образующимися в процессе возникновения, изменения и прекращения правоотношений внутри каждой выделенной группы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации;
- построение структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными органами исполнительной власти государственной политики;
- совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации.

Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной и валютной сферах, а также соблюдение финансовой дисциплины;
- оценка эффективности планирования и использования расходов федерального бюджета;
- снижение рисков проведения необоснованных проверок.

ПАСПОРТ
государственной программы Российской Федерации
"Управление государственными финансами и регулирование
финансовых рынков"

**По результатам контрольных мероприятий, осуществленных
Счетной палатой по проверке исполнения Федерального
закона № 359-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности
за 2016 год, установлены нарушения в общей сумме
1 197 238,5 млн. рублей, в том числе в ходе тематических
проверок исполнения федерального бюджета за 2016 год
выявлены нарушения на сумму 584 820,7 млн. рублей. По
сравнению в 2015 годом общая сумма выявленных
нарушений увеличилась в 2,2 раза.**

Дело Хомутово

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет
об исполнении федерального бюджета за 2016 год**

**(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 августа 2017 г. № 47К (1192))**

Объем нарушений, имеющих признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, в 2016 году составил 2 790,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2015 годом на 2 470,6 млн. рублей (в 2015 году - 320,3 млн. рублей), нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями составил 371 204,3 млн. рублей и увеличился на 87 927,1 млн. рублей (в 2015 году - 283 239,5 млн. рублей); нарушений при осуществлении государственных закупок составил 17 196,1 млн. рублей и уменьшился на 119 009,4 млн. рублей (в 2015 году - 136 205,5 млн. рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил 655 586,7 млн. рублей и увеличился на 554 190,3 млн. рублей (в 2015 году - 101 396,4 млн. рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата составил 9 978,0 млн. рублей и увеличился на 9 240,7 млн. рублей (в 2015 году - 737,3 млн. рублей); нарушений в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью составил 837,5 млн. рублей и увеличился на 264,0 млн. рублей (в 2015 году - 573,5 млн. рублей); нарушений, допущенных при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, а также приобретении объектов государственной собственности, - на сумму 38 344,0 млн. рублей и увеличился на 38 112,8 млн. рублей (в 2015 году - 231,3 млн. рублей); иных нарушений составил 101 301,0 млн. рублей и увеличился на 79 768,4 млн. рублей (в 2015 году - 21 532,6 млн. рублей).

ПРИМЕР

ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания произведена оплата расходов на командировки в Королевство Норвегия и в г. Тамбов, которые не были связаны с выполнением государственного задания, в сумме **32,0 тыс. рублей.**

Одним из распространенных нарушений является заключение государственными органами государственных контрактов в целях реализации мероприятий по информатизации и расходование средств федерального бюджета до утверждения соответствующих планов информатизации и согласования их с Минкомсвязью России.

Так, например, при отсутствии утвержденного плана информатизации осуществлено расходование средств федерального бюджета на мероприятия по информатизации МВД России в объеме 6,8 млрд. рублей; ФТС России - 1,7 млрд. рублей; ФСИН России - 1,5 млрд. рублей; Росреестра - 1,1 млрд. рублей.

Проверка показала, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета планы информатизации согласовывались Минкомсвязью России и утверждались государственными органами в конце финансового года или по его завершении, то есть после того, как государственные контракты уже заключены и полностью или частично оплачены.

и
(личных) их
обязательств
в методе
применения
взносов
бюджета
и
информации

При распределении бюджетных средств применяются два основных метода: финансирование и кредитование

**Методы
финансовой
деятельности
государства и
муниципальных
образований**

При расчетах денежными средствами - метод безналичных и наличных расчетов

и
предприятия
и
экономическую
организацию
методы
- и
положения
результатов
и

Формы финансовой деятельности

Правовые формы

- принятие финансово-правовых актов (в том числе финансово-плановых актов – бюджетов, планов и смет);
- контроль и надзор;
- юрисдикционная деятельность (привлечение к ответственности за нарушения).

Неправовые формы

- аналитическая работа;
- организационная работа;
- технические действия (например, заполнение регистров, реестров и базы налогоплательщиков);
- финансово-технические операции (расчеты платежей и ассигнований).

общеправовые (общие) принципы права:

- имеющие нравственную основу: справедливость, гуманизм, защита семьи, юридическое равенство граждан перед законом и судом, взаимная ответственность государства и личности;
- организационные: законность, демократизм, федерализм, стимулирование и ограничение в праве, сочетание убеждения и принуждения, плановость, гласность;

межотраслевые принципы права:

- неотвратимость ответственности, равноправие субъектов РФ, самостоятельность органов местного самоуправления, разделение властей;

общеотраслевые принципы финансового права:

- приоритет публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений; социальная направленность финансово-правового регулирования; единство финансовой политики и денежной системы;

принципы подотраслей и институтов финансового права (налогового права, бюджетного права, финансового контроля и т.д.).

Е.Г. БЕЛИКОВ. О СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ ФИНАНСОВОГО ПРАВА // Документ
предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Задание на дом:

В тетрадь записать систему источников ФП, причем БК РФ и НК РФ записать с разбивкой на главы. ФЗ - просто по названию. Источники построить в соответствии с иерархией НПА.