

**Дисциплина**  
**«Основы профессиональной деятельности»**  
**Лекция**  
**Тема 13.3.1**



**ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ  
НА ПРАВА ГРАЖДАН**

# Вопросы лекции

- 1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан : краткая характеристика
- 2. Возбуждение полицией дел об административных правонарушениях, посягающие на права граждан
- 3. Деятельность полиции по пресечению административных правонарушений, посягающих на права граждан.

# Литература



- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»
- Федеральный закон от 12.06. 2002 № 62-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».



- Федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
- Приказ МВД России от 05.05.2012 № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию».

# Вопрос 1.



**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ,  
ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН:  
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

# Классификация АП 5 главы КоАП по родовому объекту



- **5 ГЛАВА Раздела II КоАП РФ посвящена Административным правонарушениям, посягающих на права граждан**
- включает в себя 69 статей
- С 5.1 по 5.69

# Классификация АП 5 главы КоАП по непосредственному объекту



- посягающие на политические права граждан (ст. 5.1–5.25);
- посягающие на трудовые права граждан и охрану труда (ст. 5.27–5.34) ;
- посягающие на права несовершеннолетних (ст. 5.35–5.37);
- посягающие на свободу совести, свободу вероисповедания, на вступление в религиозное объединение или на выход из него (ст. 5.26);
- посягающие на иные социальные права (ст. 5.38–5.69).

## Вопрос 2.



**ВОЗБУЖДЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ДЕЛ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА  
ПРАВА ГРАЖДАН**

## В статье 2.1. КоАП РФ раскрывается понятие «Административное правонарушение»



Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

# Задачи производства по ДАП



- 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела,
- 2) разрешение его в соответствии с законом,
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления,
- 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

# Стадии производства по делам об административных правонарушениях



## Основные стадии

- возбуждение ДАП и административное расследование;
- рассмотрение ДАП и вынесение постановления по ДАП;
- исполнение постановления ДАП.

## Факультативная стадия

- обжалование и опротестование постановления по ДАП

# На стадии возбуждения ДАП



- - устанавливается факт правонарушения,
- - собираются доказательства,
- - осуществляется процессуальное оформление результатов расследования,
- - определяется какой орган или должностное лицо должны рассматривать дело.

# Основания административной ответственности

**Основания** – данные, указывающие на полноценное привлечение лица к административной ответственности.



## Поводы к возбуждению ДАП



- 1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об АП, достаточных данных, указывающих на наличие события АП;
- 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других органов, материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события АП;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события АП;



- 4) фиксация АП в области дорожного движения, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;
- 5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

## ДАП считается возбужденным с момента:



- 1) составления протокола осмотра места совершения АП;
- 2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по ДАП;
- 3) составления протокола АП;
- 4) вынесения определения о возбуждении ДАП при необходимости проведения административного расследования;
- 5) вынесения постановления по ДАП.



- Протокол об АП является процессуальным документом, служащий основанием для возбуждения производства ДАП, в котором фиксируется факт совершения соответствующего нарушения.

## Протокол об АП не составляется в случаях:



1. Возбуждение ДАП только прокурором, который выносит соответствующие постановления (ст. 28.4 КоАП РФ).
2. Когда административное наказание в виде предупреждения или штрафа назначается на месте совершения АП (ст. 28.6 КоАП РФ).
3. При выявлении АП в области дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ), зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств или средств фото- и киносъемки, видеозаписи (ст. 28.6 КоАП РФ).

## В протоколе об административном правонарушении указываются (ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ):



- 1) дата и место его составления,
- 2) должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол,
- 3) сведения о лице, в отношении которого возбуждено ДАП,
- 4) фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие,
- 5) место, время совершения и событие АП,
- 6) статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая АО за данное АП,
- 7) объяснение ФЛ или законного представителя ЮЛ, в отношении которых возбуждено ДАП,
- 8) иные сведения, необходимые для разрешения дела.

# **Срок проведения административного расследования**



*1 месяц с момента возбуждения дела об АП.*

***В исключительных случаях срок может быть продлен:***

- 1) решением руководителя органа, в производстве которого находится ДАП или его заместителя - на срок не более одного месяца;*
- 2) решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении ПДД или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего – на срок до шести месяцев.*

## В определении о возбуждении ДАП и проведении административного расследования указываются:



- 1) дата и место составления определения,
- 2) должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение,
- 3) повод для возбуждения дела об административном правонарушении,
- 4) данные, указывающие на наличие события административного правонарушения,
- 5) статья КоАП РФ либо закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за данное АП.

# Направление протокола об АП для рассмотрения ДАП

Протокол об АП направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать ДАП, в течение 3 (трех) суток с момента составления протокола об АП.

Протокол об АП, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе немедленно после его составления.

В случае, если протокол об АП составлен неправомочным лицом, недостатки протокола устраняются в срок не более 3 (трех) суток со дня их получения.

Материалы ДАП с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судьбе, органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

# Вопрос 3.



**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО  
ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА  
ПРАВА ГРАЖДАН**

# Полномочия полиции по охране избирательных прав



- обеспечивать на безвозмездной основе ООП и охрану помещений избирательных комиссий и помещений для голосования;
- по запросам избирательных комиссий проверять достоверность о размере и источниках доходов кандидатов, их супругов и детей с сообщением о результатах проверок в избирательные комиссии;
- по запросам избирательных комиссий направлять специалистов ОВД для работы в контрольно-ревизионной службе при Центральной избирательной комиссии РФ и в контрольно-ревизионных службах при избирательных комиссиях субъектов РФ срок до 3 месяцев;
- оказывать содействие избирательным комиссиям в обеспечении избирательных прав граждан РФ при голосовании подозреваемых и обвиняемых граждан, находящихся в местах содержания под стражей.



- Все дела об АП в области избирательной системы, предусмотренные КоАП РФ, рассматриваются только судьями, и они же налагают на нарушителей административные наказания.
- Иные органы рассматривать эти дела не уполномочены.

# Полномочия полиции по составлению протоколов об АП по главе 5 КоАП



- Статья 5.6 – нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации;
- Статья 5.10 – проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах;
- Статья 5.11 – проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом;



- Статья 5.12 – изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах;
- Статья 5.14 – умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму;
- Статья 5.15 – нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума;



- Статья 5.16 – подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах;
- Статья 5.22 – незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме;
- Статья 5.35 – неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;



- Статья 5.36 – нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей;
- Статья 5.37 – незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью;
- Статья 5.38 – нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании;



- Статья 5.40 – принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке;
- Статья 5.43 – нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов;
- Статья 5.47 – сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом;
- Статья 5.49 – нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом.

# Источники доказательств по ДАП



- протоколы об административных правонарушениях;
- заявления потерпевших, их представителей;
- объяснения лиц, в отношении которых осуществляется производство по делам об административных правонарушениях;
- показания потерпевшего, свидетелей;
- заключение эксперта;
- документы, подтверждающие стоимость предмета хищения;
- рапорты сотрудников полиции;
- постановления о прекращении уголовных дел;
- протоколы осмотра места правонарушения ;
- протоколы личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, изъятия;
- вещественные доказательства;
- протоколы доставления, административного задержания.