

Государственный пожарный надзор





Органы государственного пожарного надзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.16, 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
Статья 11.16. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте
Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору и его заместители; государственные инспектора Российской Федерации по пожарному надзору; главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители; главные государственные инспектора городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители; главные государственные инспектора закрытых административно-территориальных образований по пожарному надзору и их заместители

Рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных

гражданами, должностными и юридическими лицами

Государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору; государственные инспектора городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору; государственные инспектора закрытых административно-территориальных образований по пожарному надзору

Рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных

гражданами и должностными лицами

Государственный пожарный надзор (ГПН) — это специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемой должностными лицами Государственной противопожарной службы в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В систему ГПН входят:

Руководитель федерального органа управления ГПС, руководители территориальных органов управления ГПС субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору и главные Государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору.

Контролирующая деятельность органов Госпожнадзора определяется следующими функциями:

- осуществление контроля за соблюдением проектными и строительными организациями противопожарных требований, предусмотренных соответствующими государственными нормами и правилами при проектировании, строительстве и реконструкции бы зданий, сооружений и предприятий
- проверка состояния готовности пожарных подразделений и служб населенных пунктов, отдельных предприятий и объектов хозяйствования;
- участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, сооружений и предприятий;
- разработка, совместно с заинтересованными организациями, правил пожарной безопасности при эксплуатации зданий и выполнении строительных работ;
- проведения пожарно-технического обследования объектов предприятий, опасных в пожарном и взрывопожарной отношении;
- разработка общегосударственных правил пожарной безопасности, согласования проектов государственных и отраслевых стандартов, нормативно-технических документов о пожарной безопасности;
- проведение экспертизы проектов на застройку объектов относительно их соответствия нормативным актам по пожарной безопасности, испытания новых образцов пожароопасного оборудования и др.

Инспекторы Госпожнадзора в установленном порядке разрабатывают мероприятия по оснащению подразделений пожарной охраны необходимыми техническими средствами; осуществляют мероприятия по повышению эффективности научно их исследований соответствующими организациями по вопросам пожарной защиты и пожарной техники; способствуют внедрению новых средств обнаружения и тушения пожаров на объектах хозяйствования; участвуют в решении вопросов организации пожарной охраны в населенных пунктах; разрабатывают рекомендации по усилению пожарной безопасности в населенных пунктах и на производственных объектах оказывают помощь отдельным предприятиям в обучении рабочих и служащих по вопросам пожарной безопасности, ведут учет пожаров, анализируют их причины и разрабатывают меры по недопущению их возникновения; проводят расследование причин пожара и грубых нарушений правил пожарной безопасности.

На основании ч. 12 ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в компетенцию должностных лиц органов государственного пожарного надзора (ГПН) входит составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях и принятие мер по предотвращению таких нарушений. По общему правилу протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ). Органы ГПН рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.32, 11.16, 20.4 КоАП РФ.

Планирование мероприятий по надзору в органах ГПН

Деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору по исполнению государственной функции на объектах надзора осуществляется в соответствии с пятилетними планами мероприятий по надзору на объектах надзора (далее – план), разрабатываемыми в органах ГПН региональных центров МЧС России, органах ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделах (отделениях, инспекциях) органов ГПН ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в органах ГПН ЗАТО, а также в соответствии с их личными план-графиками работы, составляемыми ежемесячно с учетом их должностных обязанностей.

Пятилетние планы утверждаются начальником органа ГПН не позднее, чем за пятнадцать дней, предшествующих началу первого календарного года в пятилетнем плане.

С целью координации мероприятий по надзору, план проведения мероприятий по надзору на предстоящий год не позднее 25 октября текущего года направляется региональными центрами МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органами ГПН ЗАТО в территориальные органы Роспотребнадзора и Ростехнадзора.

План проведения мероприятий по надзору на предстоящий год (или выписка из него на квартал, месяц) каждого органа ГПН публикуется региональным центром МЧС России, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, органом ГПН ЗАТО на Интернет-сайтах, при наличии таковых, не менее, чем за десять дней до начала наступающего года (квартала, месяца). Ответственными за публикацию планов проведения мероприятий по надзору на предстоящий год являются региональные центры МЧС России, ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, органы ГПН ЗАТО.

Не подлежат опубликованию планы мероприятий по надзору в отношении особо важных и режимных организаций.

В каждом органе ГПН в доступном для граждан месте размещается выписка из плана проведения мероприятий по надзору на предстоящий квартал (или месяц) для данного органа ГПН.

В пятилетний план мероприятий по надзору и публикуемых планах проведения мероприятий по надзору, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, включаются:

- адреса мест нахождения объектов надзора;
- наименование федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на соответствующих объектах, в отношении которых планируется осуществить мероприятие по надзору;
- наименование органа ГПН или фамилия и инициалы государственного инспектора по пожарному надзору, на которых возлагается ответственность за организацию и проведение мероприятия по надзору;
- месяц проводимой проверки.

Планируемые мероприятия разрабатываются на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий, объектов с учетом решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, сезонных и местных условий, с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, а также предложений территориальных органов Роспотребнадзора и Ростехнадзора по координации мероприятий по надзору.

При планировании учитываются сведения о проведении независимой оценки рисков в области пожарной безопасности на объектах надзора, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией. В случае проведения такой оценки, органами ГПН мероприятия по надзору в отношении этих объектов надзора не планируются.

В пятилетние и личные планы могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора, созданием, реорганизацией, ликвидацией юридических лиц, результатами анализа обстановки с пожарами, изменением уровня противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий и иных организаций, указаниями вышестоящих органов ГПН, предложениями территориальных органов Роспотребнадзора и Ростехнадзора по координации мероприятий по надзору.

Проведение плановых мероприятий по надзору

Юридическим фактом для проведения планового мероприятия по надзору является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом ГПН запланирована в календарном году проверка объекта надзора.

Плановые мероприятия по надзору проводятся в соответствии с пятилетним планом, разрабатываемым органом ГПН.

Плановые мероприятия по надзору за выполнением требований пожарной безопасности на критически важных объектах и объектах с круглосуточным массовым пребыванием людей, проводятся органом ГПН один раз в два года.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по надзору может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

В отношении других объектов надзора плановые мероприятия по надзору проводятся не чаще одного раза в два года.

Плановое мероприятие по надзору проводится на основании распоряжения о проведении мероприятий по надзору (приложение № 1) начальника (заместителя начальника) органа ГПН.

При осуществлении планового мероприятия по надзору проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе:

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- содержание территории, зданий, сооружений и помещений, технологических установок, инженерных сетей;
- состояние эвакуационных путей и выходов;
- наличие и исправность индивидуальных и коллективных средств спасения;
- наличие, правильность монтажа и работоспособность систем противопожарной защиты;
- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;
- создание и содержание пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;
- наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения работников предприятий мерам пожарной безопасности;
- наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в области пожарной безопасности;
- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку, либо реализацию продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям;
- наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними.

Продолжительность мероприятий по надзору не может превышать один месяц. Начальники органов ГПН (заместители начальников) на основании мотивированного предложения государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего мероприятие по надзору, и при необходимости проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий, вправе продлить срок проведения мероприятий по надзору, но не более чем на один месяц.

Государственный инспектор по пожарному надзору производит запись о проведенном мероприятии по надзору в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

Проведение внеплановых мероприятий по надзору

Внеплановые мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности проводятся в случаях возникновения следующих юридических фактов:

- истечение срока исполнения законного предписания по устранению нарушений или по снятию с производства;
- получение информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут создать непосредственную угрозу жизни, здоровью людей, причинения вреда имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими требований пожарной безопасности, а также получение иной информации, подтверждаемой документами и письменное обращение граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении в отношении их мероприятия по надзору.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного пожарного надзора, не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по надзору.

Внеплановое мероприятие по надзору проводится на основании распоряжения начальника (заместителя начальника) органа ГПН.

Внеплановые мероприятия по надзору при поступлении обращений (сведений) о нарушении требований пожарной безопасности на критически важных объектах и объектах с круглосуточным массовым пребыванием людей, за исключением объектов жилого сектора высотой менее 75 метров, осуществляются в течение десяти рабочих дней, в остальных случаях – в течение месяца.

При осуществлении внепланового мероприятия по надзору проверяется соблюдение тех требований пожарной безопасности, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внепланового мероприятия по надзору либо исполнение которых было предписано ранее выданным предписанием по

Требования к оформлению распоряжения о проведении мероприятия по надзору:

- номер и дата распоряжения о проведении мероприятия по надзору;
- наименование органа государственного пожарного надзора;
- фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора по пожарному надзору, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, а в случае проведения мероприятия по надзору комиссией – должности, фамилии, имени и отчества государственного инспектора по пожарному надзору, возглавляющего комиссию и государственных инспекторов по пожарному надзору, входящих в состав комиссии, в том числе специалистов, привлекаемых для проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз;
- наименование лица, в отношении которого проводится мероприятие по надзору, с указанием адреса фактического местонахождения объекта надзора;
- цели, задачи, и предмет проводимого мероприятия по надзору;
- правовые основания проведения мероприятия по надзору, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- дата начала и окончания мероприятия по надзору;
- подпись начальника либо заместителя начальника органа государственного пожарного надзора, издавшего распоряжение, с указанием его должности, фамилии и инициалов.

Снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности

Решение по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности, принимается государственным инспектором по пожарному надзору в пределах его компетенции.

При невыполнении руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем предписания по снятию с производства возбуждается дело об административном правонарушении в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О выявленных фактах выпуска и реализации продукции, не соответствующей требованиям пожарной безопасности, органы ГПН информируют соответствующие надзорные органы и (или) органы по сертификации однородной продукции.

Предписание по снятию с производства действует до выполнения предложенных в нем мероприятий и внесения в него соответствующей записи государственного инспектора по пожарному надзору, вручившего предписание, или вышестоящего государственного инспектора по пожарному надзору разрешения производства, выпуска или реализации товаров (работ, услуг).

Проведение мероприятий по надзору, осуществляемых по инициативе физических и юридических лиц

Мероприятия по надзору, осуществляемые по инициативе физических и юридических лиц, за соблюдением требований пожарной безопасности, в том числе с целью получения ими заключения о соответствии объектов надзора требованиям пожарной безопасности или лицензионным требованиям и условиям проводятся в случаях поступления письменного обращения лица в орган ГПН о проведении в его отношении мероприятий по надзору.

Результаты мероприятия по надзору оформляются в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

Физическому лицу и руководителю юридического лица (его заместителю) или их представителям вручаются под расписку либо направляются посредством почтовой связи один экземпляр акта проверки, а в случаях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и заключение о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта надзора или лицензионным требованиям и условиям.

При непосредственном обнаружении в ходе мероприятия по надзору, осуществляемом по инициативе физических и юридических лиц, нарушений требований пожарной безопасности проводится внеплановое мероприятие по надзору.

Оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по надзору

По результатам мероприятий по надзору государственным инспектором (государственными инспекторами) по пожарному надзору, осуществляющим (осуществляющими) мероприятие по надзору, составляется акт проверки установленной формы в двух экземплярах (приложение № 2).

В акте проверки в обязательном порядке указываются следующие данные:

- дата, время и место составления акта;
- наименование органа государственного пожарного надзора;
- дата и номер распоряжения, на основании которого проведено мероприятие по надзору;
- фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора (государственных инспекторов) по пожарному надзору, проводившего (проводивших) мероприятие по надзору;
- полное наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность представителя юридического лица или представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору;
- наименование и адрес местонахождения проверенного объекта(ов) надзора;
- сведения о результатах мероприятия по надзору, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений ;
- перечень документов, составленных при проверке;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору, их подписи или отказ от подписи;
- подписи должностного лица (лиц), осуществлявшего мероприятие по надзору;

Акт проверки заверяется должностной печатью государственного инспектора по пожарному надзору, проводившего (возглавлявшего) мероприятие по надзору.

Номер акта соответствует номеру распоряжения о проведении мероприятия по надзору.

К акту проверки прилагаются акты об отборе образцов (проб) продукции, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц, работников, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по надзору.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений в десятидневный срок со дня окончания проверки вручается руководителю юридического лица (его заместителю) и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта.