



Тема: Система государственной службы РФ



Горбачев А.И.



Жильцов В.И.

Вопросы:

1. Сущность системы государственной службы Российской Федерации
2. Виды и уровни государственной службы
3. Функции государственной службы

Основная литература

1. Перечень федеральных нормативных правовых актов о государственной гражданской службе
2. Перечень нормативных правовых актов субъектов РФ о государственной гражданской службе
3. Гражданская служба: нравственные основы, профессиональная этика: Учебное пособие/ Под ред. В.М.Соколова, А.И. Турчинова.- М.: изд-во РАГС, 2006. -333с.
4. В.С. Нечипоренко. Теория и организация государственной службы. Курс лекций. М.: РАГС, 2008
5. Комментарий к ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»/ под ред. Козбаненко В.А.(Председатель редакционного совета Медведев Д.А.) – СПб.: Питер, 2008. – 576с
6. В.Д. Граждан. Государственная гражданская служба: Учебник. 2 издание, перераб. и доп. -М.: КНОРУС, 2007. -496с.

Федеральным законом «О системе государственной службы» в соответствии с Конституцией РФ определяются правовые и организационные основы:

- системы государственной службы РФ
- системы управления государственной службой РФ

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ МАТРИЦА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

ПОДСИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ

ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПОДСИСТЕМЫ

ЦЕЛИ,
ЗАДАЧИ
И
ФУНКЦИИ
ГОССЛУЖБЫ

Профессиональн
о-
кадровая
подсистема

Материально-
финансовая
подсистема

ОРГАНИЗАЦИОННО-
ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ
ПОДСИСТЕМА

Нормативно-
правовая
подсистема

Информационно-
аналитическая
подсистема

СООТНОШЕНИЯ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.
ДОЛЖНОСТНАЯ
СТРУКТУРА

УРОВНИ
ГОССЛУЖБЫ

ВИДЫ
ГОССЛУЖБЫ

ПРИНЦИПЫ
ПОСТРОЕНИЯ
И
ФУНКЦИОНИ
РО-
ВАННЯ,
РЕФОРМИРО-
ВАННЯ
И
РАЗВИТИЕ
ГОССЛУЖБЫ

НРАВСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ
КУЛЬТУРА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО



Государственная служба

Цели государственной службы могут рассматриваться как упорядочение, повышение эффективности процессов формирования и реализации государственной власти и государственного управления, а также соединение ответственности за исполнение государственной должности с социально-экономическими гарантиями государственной службы

государственная должность
(элемент организационной структуры государственного управления)

связывает

государственный служащий
(принадлежность к персоналу государственного управления)

Гражданин
(государство призвано его обслуживать)

общество

государство

гражданин

организационно-правовой смысл: четкость, ясность, определенность в отношениях между государственными служащими и государством, между государственным служащим и гражданином государства

система государственных органов

государственный служащий

государственный орган

государственная должность

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, разделение законодательной, исполнительной и судебной власти

Равный доступ граждан к государственной службе, единство основных требований, предъявляемых к государственной службе, гласность в осуществлении государственной службы

Профессионализм и компетентность

государственных служащих, обязательность для них решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в соответствии с их компетенцией

с

их компетенцией

Ответственность

государственных служащих за принимаемые решения, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей

ностных обязанностей

Стабильность кадров государственной службы

государственных служащих в государственных органах, внепартийность государственной службы, отделение религиозных объединений от государства

СУЩНОСТНЫЕ ЧЕРТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

УПОРЯДОЧНОСТЬ

Предусматривает: классификацию должностей, званий, чинов и рангов; создание нормативно-правовой базы установление порядка прохождения службы; карьерного продвижения; служебно-должностное и профессионально-квалификационное развитие в соответствии с заслугами и т.д.

Достигается путем разделения и координации труда служащих, ранжирования и иерархии должностей и званий, координации и контроля

СОГЛАСОВАННОСТЬ

деятельности служащих, обмена управленческой информацией, гармонизации отношений в системе государственной службы и между государственной службой и

НАПРАВЛЕННОСТЬ

Обеспечивается регулированием границ государственной службы, повышением статуса государственного служащего, регулированием должностных полномочий, требований к государственным служащим, определением критериев эффективности их труда, контролем деятельности и служебной мотивацией.

Типовой регламент взаимодействия
федеральных органов исполнительной власти



Административный регламент
федерального органа исполнительной власти



**Регламент
федерального органа
исполнительной
власти**

**Административные
регламенты исполнения
государственных
функций**

**Административные
регламенты
предоставления
государственных услуг**

**Должностные
регламенты**



Взаимодействие и координация деятельности органов
исполнительной власти субъектов РФ и территориальных
федеральных органов исполнительной власти



Блок-схема действий при предоставлении информационно-консультационных услуг



Алгоритм проверки сведений о доходах в государственном органе

Основания для проверки:

- предоставление недостоверных или неполных сведений
- несоблюдение требований к служебному поведению

- Правоохранительные и налоговые органы
- Политические партии (обществ. объединения)
- Общественная палата РФ

Решение

- руководителя ФГО (территориального органа)
- уполномоченного лица

Оформляется
персонально в
письменной форме

Проверку осуществляют

кадровые службы ФГО (территориальных органов)

Самостоятельно

Направление запроса в органы прокуратуры, иные ФГО, их территориальные органы, органы МСУ, учреждения, организации, общественные объединения

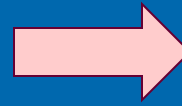
Формы проверки:

- проведение беседы
- изучение представленных материалов
- получение пояснений

Запрос содержит:

- ФИО руководителя организации, в которые направляется запрос
- нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос
- ФИО, дата и место рождения, место регистрации, жительства, должность и место работы (службы) гражданина или государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- содержание и объем сведений, подлежащих проверке
- срок представления запрашиваемых сведений
- фамилия, инициалы и номер тлф госслужащего, подготовившего запрос

Открытость государственной службы



Федеральный закон от
09.02.2009 № 8-ФЗ

Информация о кадровом обеспечении государственного органа, органа МСУ



- порядок поступления на государственную службу, муниципальную службу
- сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющих в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в органе МСУ
- квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы (муниципальной службы)
- условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы (муниципальной службы)
- номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, органе МСУ
- перечень образовательных учреждений, подведомственных государственному органу, органу МСУ (при наличии), с указанием почтовых адресов образовательных учреждений, номеров телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера об этих образовательных учреждениях

Правовое регулирование государственной службы



Военная служба и другие виды государственной службы устанавливаются федеральными законами

Структура системы государственной службы РФ

Муниципальная служба

Государственная служба российского казачества

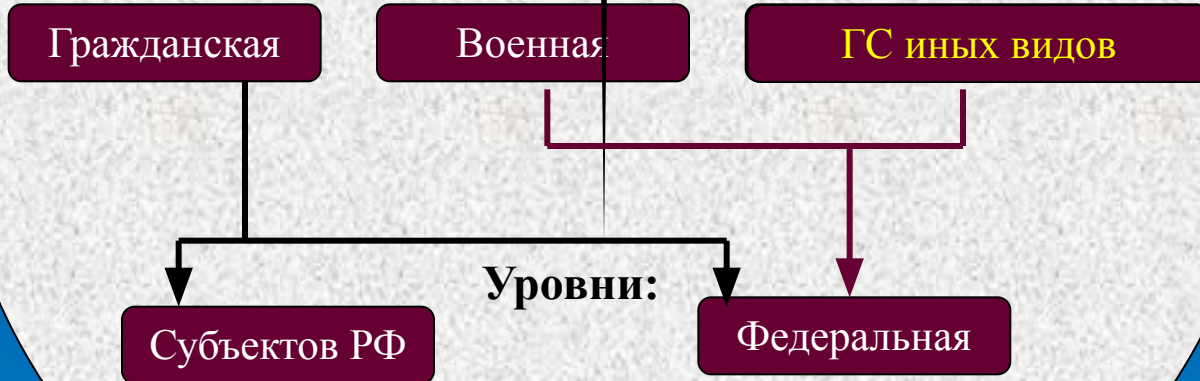
От 5.12.2005 № 154-ФЗ



Дипломатическая служба



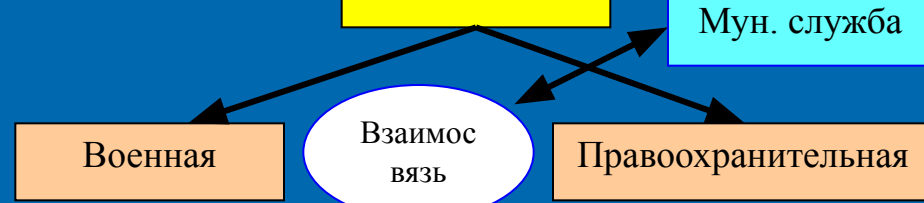
Парламентская служба



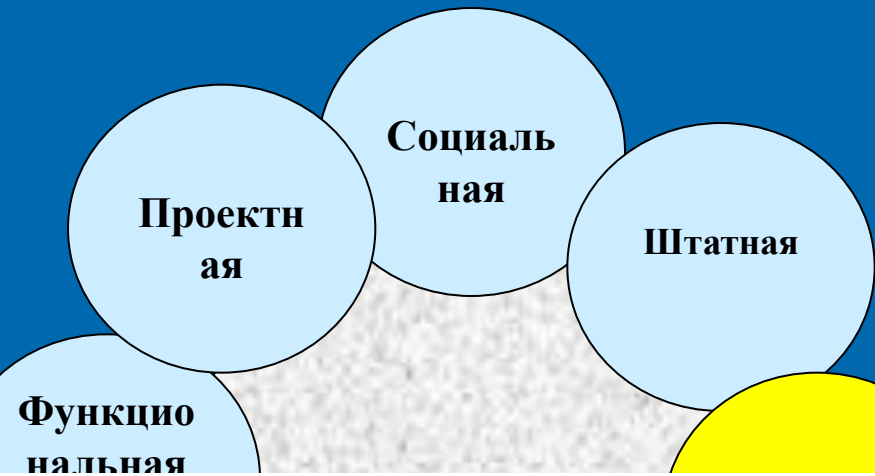
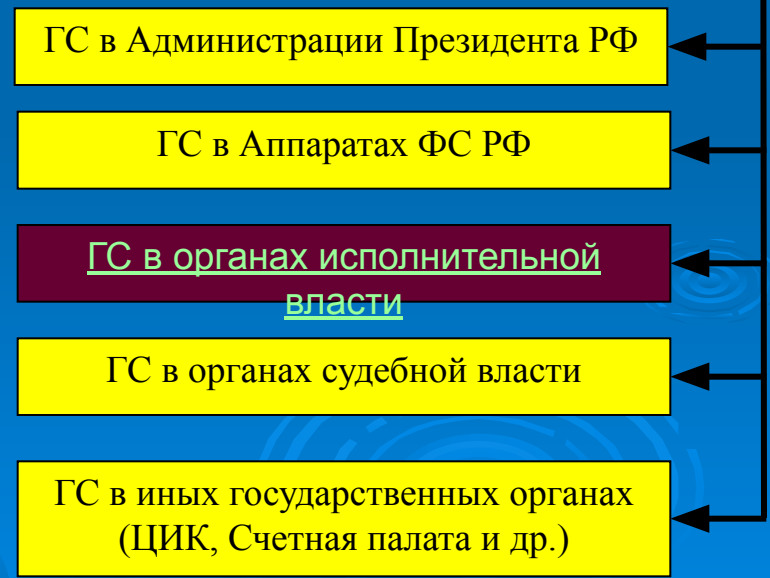
Совокупность устойчивых связей, обеспечивающих сохранение основных свойств при различных внутренних и внешних воздействиях

Структура ГС

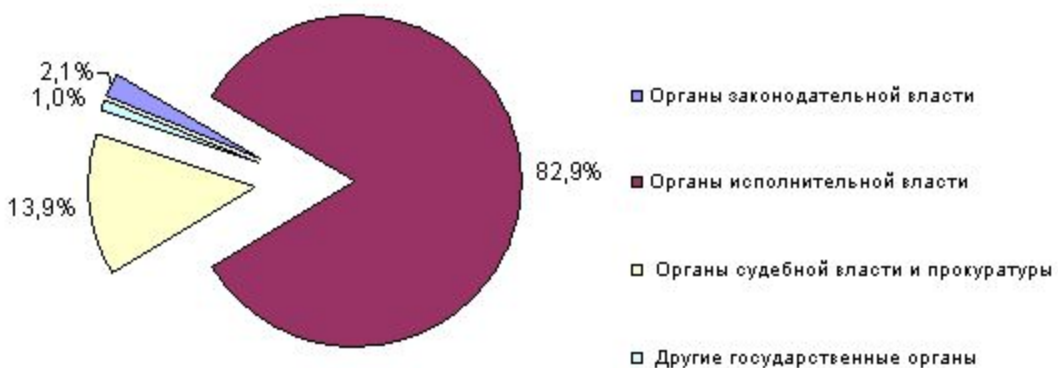
Виды ГС



Гражданская



Распределение численности работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти на конец 2012 года



Количество Министерств

2004 год



1. МВД России
2. МЧС России
3. МИД России
4. Минобороны России
5. Минюст России
6. Минздравсоцразвития России
7. Минкультуры России
8. Минобрнауки России
9. МПР России
10. Минпромэнерго России
11. Минсельхоз России
12. Минтранс России
13. Минфин России
14. МЭРТ России

2015 год



1. МВД России
2. МЧС России
3. МИД России
4. Минобороны России
5. Минюст России
6. Минздрав России
7. Минкультуры России
8. Минобрнауки России
9. Минприроды России
10. Минпромторг России
11. Министерство по развитию Дальнего Востока
12. Минкомсвязи России
13. Министерство по делам Северного Кавказа
14. Минсельхоз России
15. Министерство спорта России
16. Министерство строительства и ЖКХ
17. Минтранс России
18. Минтруд России
19. Минфин России
20. МЭР России
21. Минэнерго России

ВЗАИМОСВЯЗЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

С государственной службой иных видов

Статья 6 № 79-ФЗ

- **соотнесительности** основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий
- установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы РФ различных видов
- учета стажа государственной службы РФ иных видов при исчислении стажа гражданской службы
- **соотнесительности** основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу РФ

ГГС

Классные
чины

ВС

Воинские
звания
№ 141-ФЗ 2003

ПрС

Специальные
звания,
классные чины

С муниципальной службой

Статья 7 № 79-ФЗ

- единства основных квалификационных требований
- единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы
- единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации
- учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы
- соотнесительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий
- соотнесительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, и их семей в случае потери кормильца

**Функции координации и контроля деятельности
ФС (ФА), находящихся в ведении федеральных
министерств**



**Постановление
Правительства РФ от
30.01.2005 № 30**

**По организации
деятельности**

**По кадровым
вопросам**

**По вопросам
финансирован
ия**

**Функции не могут быть возложены на
заместителей министра или директоров
департаментов**

**Федеральное министерство при
реализации функций по выработке
государственной политики
запрашивает информацию от ФС (ФА)**

**Функции координации и контроля деятельности
ФС (ФА), находящихся в ведении федеральных
министерств**



**Постановление
Правительства РФ от
30.01.2005 № 30**

По организации деятельности

- **Вносит предложения о проекте Положения о ФС (ФА)**
- **Вносит в Правительство проекты нормативных правовых актов, относящихся к деятельности ФС (ФА)**
- **Во исполнение поручений Президента РФ, Правительства дает поручения и контролирует их исполнение**
- **Дает поручения по вопросам установленной сферы деятельности, а также по устранению нарушений**
- **Имеет право отменить противоречащее федеральному законодательству решения ФС (ФА)**
- **Утверждает административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты представления государственных услуг**

**Функции координации и контроля деятельности
ФС (ФА), находящихся в ведении федеральных
министерств**



**Постановление
Правительства РФ от
30.01.2005 № 30**

По кадровым вопросам

- **Вносит предложения в Правительство РФ о предельной штатной численности ФС (ФА)**
- **Назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей заместителей руководителей ФС (ФА)**
- **Представляет в Правительство предложения о наложении дисциплинарных взысканий на руководителей ФС (ФА) и об их поощрении**
- **Назначает на должность и освобождает от должности руководителей территориальных органов ФС (ФА)**
- **Принимает решения о поощрении и награждении лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности федеральным министром, а также о наложении на них дисциплинарных взысканий**

**Функции координации и контроля деятельности
ФС (ФА), находящихся в ведении федеральных
министерств**



**Постановление
Правительства РФ от
30.01.2005 № 30**

По вопросам финансирования

- **Вносит в Правительство РФ предложения о фонде оплаты труда**
- **Вносит в Минфин России предложения по формированию федерального бюджета и финансированию ФС (ФА)**
- **Принимает решения о премировании, установлении надбавок к должностным окладам и об оказании материальной помощи руководителям ФС (ФА)**
- **Осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов**

Структура федерального органа исполнительной власти

Находящиеся в ведении:

Научные и образовательные учреждения



Лечебно-оздоровительные учреждения

Центральный аппарат

Министерства

ФА (ФС)

Департаменты

Управления

Отделы

Определяющие функции государственного органа



Территориальные органы ФОИВ

Межрегиональные управления (инспекции) в федеральных округах 9-СКФО, КФО

Управления ФОИВ в субъектах РФ

Инспекции ФОИВ в районах, городах, межрайонные

**Федеральная служба по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций**

Центральный аппарат

- 1. Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций**
- 2. Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций**
- 3. Управление разрешительной работы в сфере связи**
- 4. Управление контроля и надзора в сфере связи**
- 5. Правовое управление**
- 6. Управление по надзору в сфере информационных технологий**
- 7. Управление по защите прав субъектов персональных данных**
- 8. Управление организационной работы**
- 9. Административное управление**
- 10. Финансовое управление**

Структура управления Роскомнадзора по Ивановской области

- Руководитель**
- Заместитель руководителя**
- Административно-финансовый отдел**
- Отдел надзора и контроля в сфере связи и обработки персональных данных**
- Отдел контроля за излучениями и регистрации РЭС и ВЧУ**
- Отдел надзора в сфере массовых коммуникаций**



Межрегиональные инспекции по федеральным округам - 9

Межрегиональная инспекция по ЦОД - 1

Межрегиональная инспекция по ценообразованию - 1

Межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам

- 1. МИ №1 - нефть и нефтепродукты**
- 2. МИ №2 - природный газ**
- 3. МИ №3 – обрабатывающие производства, строительство, торговля**
- 4. МИ №4 – электрическая энергия**
- 5. МИ №5 – металлургическая промышленность**
- 6. МИ №6 – транспортные услуги**
- 7. МИ №7 – услуги связи**
- 8. МИ №8 – машиностроение**
- 9. МИ №9 – финансово-кредитная сфера**



Структура Управы Тропарево - Никулино ЗАО г.Москвы

Глава Управы

Заместитель (по социальным вопросам)

Заместитель (по вопросам ЖКХ)

1-й заместитель (по вопросам строительства и инвестиционной политики)

Руководитель аппарата

Отдел социального развития (7)

Отдел ЖКХ (3)

Служба по вопросам строительства и инвестиционной политики (3)

Главные специалисты (по кадрам, юрист) (3)

Служба по организации физкультурно-спортивной работы (7)

Служба документационного обеспечения (2)

Организационный отдел (3)

Отдел потребительского рынка и услуг (4)

Служба бухучета, экономики и управления имуществом (3)

Служба одного окна (3)

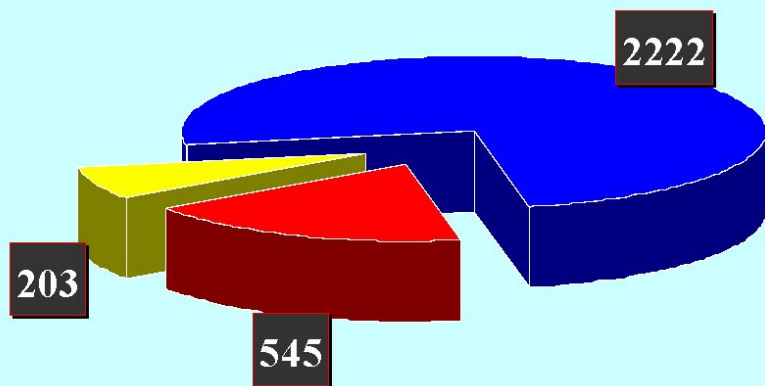
Служба по защите государственной тайны (1)

Всего в штате: 39 единиц

Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 927
«Вопросы МВД России»



Работники центрального аппарата
МВД России



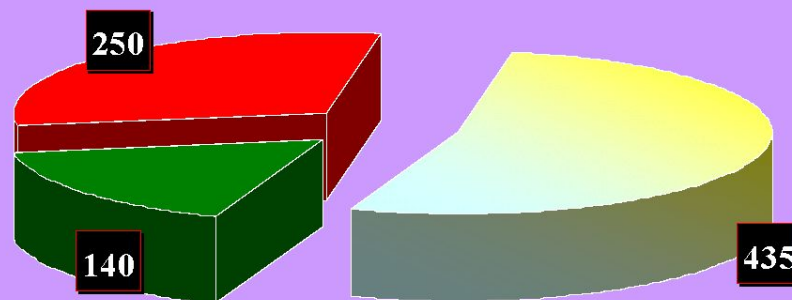
- Имеющие специальное звание
- Военнослужащие внутренних войск
- Должности гражданской службы

Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868
«Вопросы МЧС России»



МЧС РОССИИ

Работники центрального аппарата
МЧС России

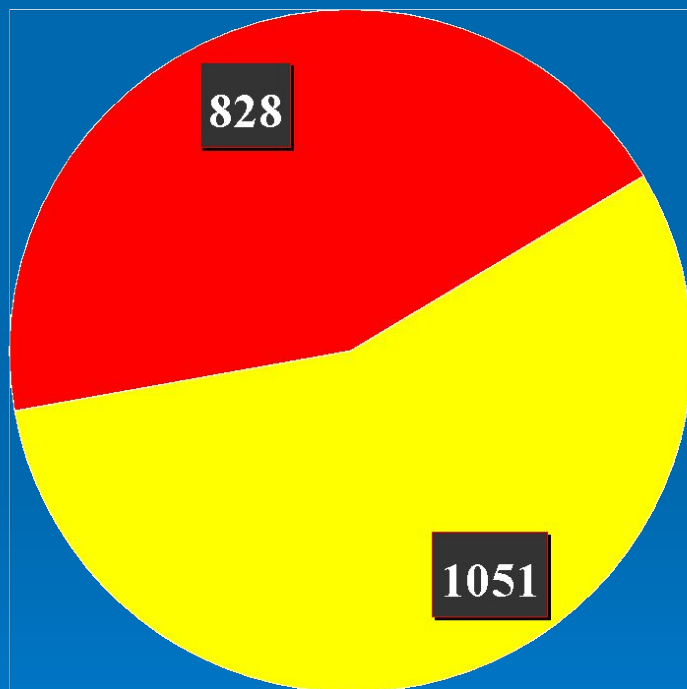


- Начальствующий состав
- Военнослужащие гражданской обороны
- Остальные работники



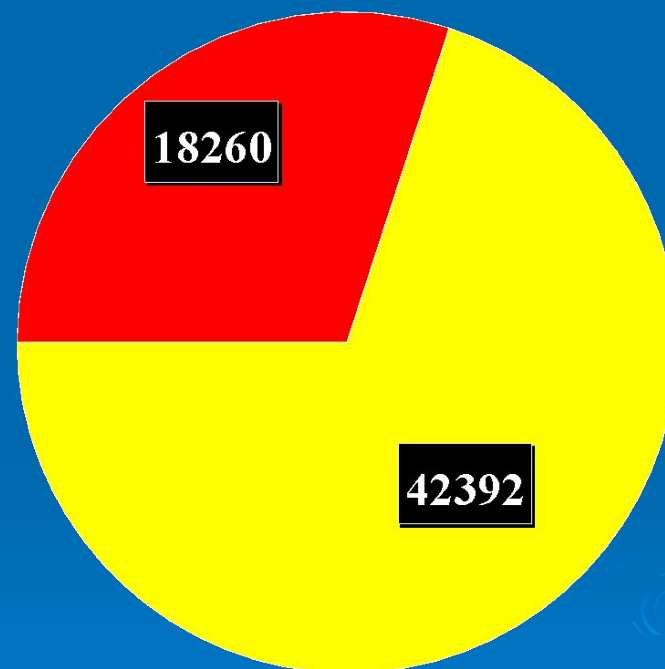
Постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «О Федеральной таможенной службе»

Работники центрального аппарата ФТС России



■ Имеющие специальное звание ■ Должности гражданской службы

Региональные управления, таможни, посты, организации

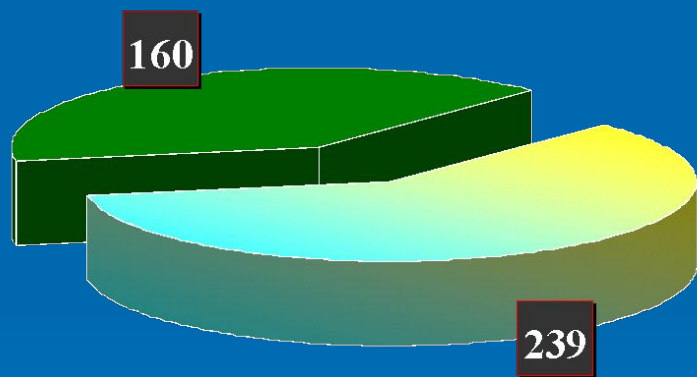


■ Имеющие специальное звание ■ Должности гражданской службы



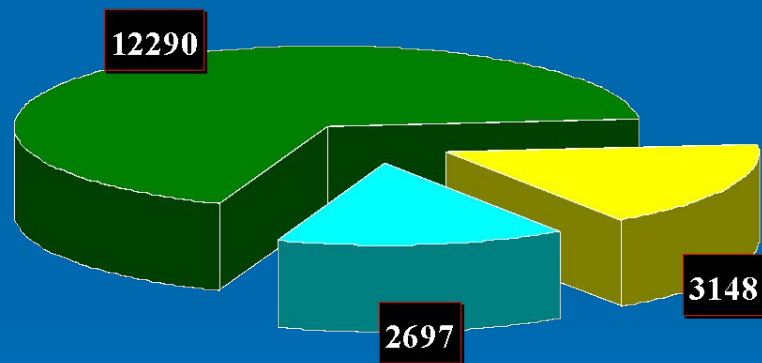
Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 «Вопросы ФМС России»

Работники центрального аппарата ФМС России



- Имеющие специальное звание
- Должности гражданской службы и работники

Общая численность работников ФМС России



- Имеющие специальное звание
- Должности гражданской службы и работники
- Работники

Структурно-логическая схема «ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ»



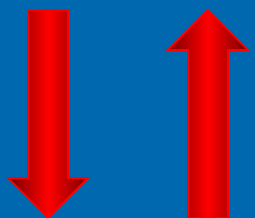
ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ ПРАВА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ

КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО

- Принцип равного доступа к государственной службе
- Самостоятельность государственной службы субъектов Федерации
- Запрет депутатам Государственной Думы находиться на государственной службе
- Регулирование отдельных принципов государственной службы
- Определение компетентности государственных органов
- Определение необходимости управления государственной службой

ТРУДОВОЕ
ПРАВО

- Прием на службу, Прохождение государственной службы
- Прекращение государственной службы
- Служебное время, Условия труда, Денежное содержание
- Социальная защищенность, Льготы, отпуска, гарантии



АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ПРАВО

- Организация и деятельность органов исполнительной власти (стандарты, правила, нормы, процедуры)
- Административно-правовое регулирование
- Формы и методы государственного регулирования
- Административный процесс
- Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении
- Административная юрисдикция

Выводы:

1 Институциональная матрица государственной службы включает институт профессиональной деятельности, правовой институт, социальный институт, сервисный институт, институт отношений между государством и обществом, организационный институт

2 Видами государственной службы являются гражданская государственная служба, военная служба и правоохранительная служба. Гражданская государственная служба подразделяется на федеральную и субъектов РФ. Военная и правоохранительная службы являются видами только федеральной государственной службы

3 Государственная гражданская служба осуществляется в органах законодательной, исполнительной, судебной власти и других государственных органах

4 Функции государственной службы подразделяются на функции профессиональной деятельности, правового института, социального института и политического института

5 В различных государственных органах может быть организована государственная служба различных видов