



**ТЕМА:**  
**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ**

доц. Шмиголь Н.С.

# Вопросы лекции:

1. Содержание МБО
2. Основы разграничения расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований
3. Разграничение и распределение доходов между бюджетами (***достоинства и недостатки форм разграничения доходов – см. учебник «Финансы»***)
4. Необходимость межбюдж. перераспределения средств. Формы межбюдж. трансфертов
5. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета и местных бюджетов
6. Особенности предоставления межбюдж. трансфертов местным бюджетам
7. Условия предоставления межбюдж. трансфертов. (***см. Бюджетный кодекс РФ***)
8. Бюджетный кредит.

Правовые термины, которые **надо знать** для изучения данной темы:

***ПРЕДМЕТ ВЕДЕНИЯ*** – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ (КРФ) к компетенции РФ, РФ и СРФ, или СРФ.

***ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ***– это его **права и обязанности**:

в отношении принятия правовых актов;

осуществления иных государственно-властных действий.

***КОМПЕТЕНЦИЯ ОГВ*** – совокупность полномочий по предметам его ведения, установленным КРФ, законами СРФ.

***БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОГВ (ОМСУ)*** – установленные бюджетным законодательством РФ права и обязанности:

по регулированию бюджетных правоотношений;  
организации и осуществлению бюджетного процесса.

# Определение МБО:

- взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам:
- регулирования бюджетных правоотношений,
- организации и осуществления бюджетного процесса.

*(БК РФ, ст.6)*

совокупность отношений внутри бюджетной системы страны, включающая в качестве основных функциональных элементов

- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- распределение доходов между уровнями бюджетной системы;
- перераспределение средств между бюджетами разных уровней и видов

*(учебная литература)*

**МБО** являются основным инструментом реализации принципов *бюджетного федерализма*, основанного на разграничении (*т.е.* законодательном закреплении на постоянной основе) бюджетных полномочий в области формирования и расходования бюджетных средств и сочетании фискальных интересов федерации с интересами ее субъектов.

Установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, основ бюджетного процесса и межбюджетных отношений относится к бюджетным полномочиям РФ

*(ст.7 БК РФ)*

# *Причины МБО:*

- большие различия субъектов РФ в уровне социально-экономического развития;
- несовпадение расходов бюджетов с их источниками доходов;
- необходимость выравнивания фин. возможностей СРФ и муниципальных образований;
- передача полномочий с одного уровня БС на другой.

# ***ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ МБО***

- **Транспарентность (ясность, прозрачность, гласность МБО).**
- **Взаимная ответственность за исполнение межбюджетных обязательств.**
- **Наличие целостной нормативно-правовой базы, регламентирующей распределение бюджетных средств.**
- **Обеспечение на территории всей страны ее жителям гарантированного государством перечня общественных услуг вне зависимости от места проживания.**

# **ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОРГАНИЗАЦИЮ МБО:**

- **Разграничение предметов ведения и расходных полномочий между публично-правовыми образованиями;**
- **Субсидиарность - максимальная близость органов власти к потребителям бюджетных услуг;**
- **Территориальное соответствие полномочий органа власти и зоны потребления бюджетных услуг;**
- **Степень заинтересованности общества в реализации тех или иных расходных полномочий и, соответственно, концентрация бюджетных расходов;**
- **Региональные и местные различия в**

# Правовые основы организации МБО в РФ:

НПА	Правовые нормы
Конституция РФ	Ст. 71 – предметы ведения РФ; ст. 72 – предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ
Бюджетный кодекс РФ	В Кодексе раскрывается содержание и формы реализации МБО
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Ст. 14-16 – перечень вопросов местного значения: у <b>поселения, муниципального районов, гор. округов.</b>
Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	См. отдельный слайд
НПА субъектов РФ (н., <i>Закон Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из</i>	Регулируют порядок и условия предоставления МБТ

**Пример:** Конституцией РФ разграничены предметы ведения и полномочия Российской Федерации и субъектов РФ.

***В ведении Федерации находятся:***

- Фед. собственность и управление ею;**
- Фед. устройство и территория;**
- Фед. Бюджет;**
- Фед. налоги и сборы.**

***В совместном ведении РФ и СРФ находятся:***

- Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами и др. природными ресурсами;**
- Разграничение государственной собственности.**

*Пример:* ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ определены:

- общие принципы разграничения полномочий между ОГВ РФ и ОГВ СРФ,
- принципы и порядок заключения договоров о разграничении полномочий и соглашений о порядке передачи полномочий,
- условия, при которых они могут применяться.

## 2. Основы разграничения расходных обязательств РФ, СРФ, МО

***В зависимости от степени охвата предоставляемых услуг*** (страна в целом, регион, муниципальное образование) **расходы должны финансироваться *соответственно* из:**

- федерального бюджета**
- регионального бюджета**
- местного бюджета.**

**С 01.01.2005 г. в соответствии со ст. 84-86 БК РФ  
разграничены:**

**не расходы, финансируемые за счет бюджетов  
разных уровней**

**а **расходные обязательства** РФ, СРФ, МО.**

**РАСХ. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (РО) – это:**

**обусловленные законом, иным НПА, договором  
или соглашением**

****обязанности** РФ, СРФ, МО предоставить средства  
соотв. бюджета.**

**Получателями средств соответствующего бюджета  
могут быть:**

- юридические и физические лица;**
- ОГВ и ОМСУ;**
- иностранные государства;**
- международные организации и иные субъекты  
международного права.**

**Органы власти обязаны вести РЕЕСТРЫ РО –**

**используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных НПА, муниципальных правовых актов**

**обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств**

**с указанием соотв. положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных НПА, муниципальных правовых актов**

**с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.**

### 3. Разграничение и распределение доходов между бюджетами вкл. 2 стадии:

1

• Разграничение доходов

2

• Распределение доходов

3

• ~~Перераспределение доходов~~

**Разграничить доходы –**  
**означает законодательно закрепить за**  
**бюджетами разного уровня**  
**на постоянной основе конкретные виды**  
**ДОХОДОВ**  
**в полном размере или частично.**

**Цель разграничения доходов - создать основу**  
**(собственные доходы) для формирования доходной базы**  
**бюджетов на достаточном уровне, для того чтобы :**  
**органы власти могли выполнять свои функции и задачи**  
**в полном объеме;**  
**предоставлять гражданам услуги на безвозмездной и**  
**безвозвратной основах за счет бюджета на**  
**определенном допустимом уровне по всей стране.**

# **МЕТОДЫ** РАЗГРАНИЧЕНИЯ ДОХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ:

- 1. Разделение видов налогов по уровням управления**
- 2. Квотирование поступления от налогов (ставки или суммы налога)**
- 3. Региональные и местные надбавки к федеральным (региональным) налогам.**

***В РФ используются только два первых метода.***

**Примером разграничения доходов являются:**

**1. Выделение трех видов налогов :**

**Федеральных**

**Региональных**

**Местных.**

**2. Зачисление региональных и местных налогов полностью в соотв. бюджеты.**

**3. Разделение некоторых федеральных налогов между бюджетами.**

*Например*, налог на прибыль, ставка которого (20%), согласно НК РФ, распределяется между федеральным бюджетом (2%) и региональными бюджетами (18%).

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ (1)–

это передача полностью или частично

налогов и сборов, подлежащих зачислению в один бюджет,

в другие бюджеты путем установления нормативов отчислений от них.

Это касается передачи федеральных, региональных, и местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ и муниципальных районов.

Однако эти нормативы **не могут утверждаться на ограниченный срок действия:**

- законом субъекта РФ о региональном бюджете или иным законом
- муниципальным правовым актом о бюджете муниципального района или иным муниципальным правовым актом.

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ (2) – это**  
**передача ОГВ и ОМСУ доходов,**  
**закрепленных за бюджетами, в другие**  
**бюджеты по нормативам отчислений на**  
**очередной финансовый год и плановый**  
**период (или на очередной финансовый год),**  
**утверждаемая**

- Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;**
- законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ;**
- муниципальным правовым актом о бюджете муниципального района или иным муниципальным правовым актом.**

#### 4. Необходимость межбюджетного перераспределения средств. Формы межбюджетных трансфертов

**Передача денежных средств от одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки, финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий, покрытия временных кассовых разрывов - межбюджетное перераспределение средств**

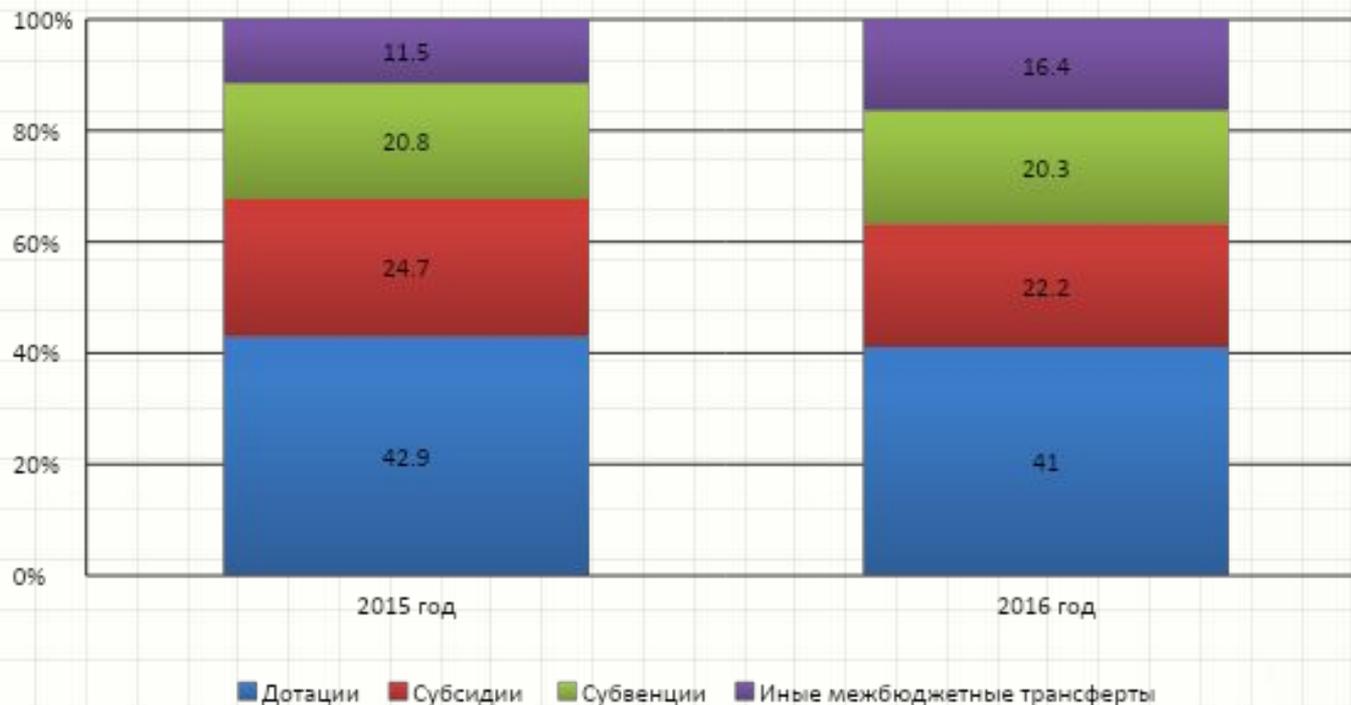
# Межбюджетные трансферты

**- средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации  
(за исключением бюджетных кредитов)**

## Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (%)

Наименование	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2016
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>100,0</b>						
<b>Дотации</b>	<b>39</b>	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>36</b>	<b>48</b>	<b>46</b>	<b>49</b>
<i>в том числе</i>							
<b>дотации на выравнивание БО</b>	<b>25</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>27</b>			
<b>Субсидии</b>	<b>36</b>	<b>30</b>	<b>35</b>	<b>40</b>	<b>26</b>	<b>23</b>	<b>20</b>
<b>Субвенции</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>27</b>
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

## Структура межбюджетных трансфертов в 2015-2016 годах (%)



Источник: Заключение Счётной Палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

## **Основной объем МБТ субъектам РФ – в рамках Государственных программ РФ**

### **Межбюджетные трансферты в расходах ГП РФ «Развитие здравоохранения» (%)**

<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>38</b>	<b>35</b>	<b>40</b>	<b>39</b>

### **Структура межбюджетных трансфертов по ГП РФ «Развитие здравоохранение» (%)**

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Субсидии</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Субвенции</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>44</b>	<b>44</b>
<b>Иные МБТ</b>	<b>33</b>	<b>40</b>	<b>51</b>	<b>51</b>
<b>МБТ на КВ</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

# Межбюджетное перераспределение средств ®

Дотации  
на ВБО

Межбюджет-  
ные  
субсидии

Субвен-  
ции

Иные  
МБТ

Бюджетные  
кредиты

Межбюджетные трансферты

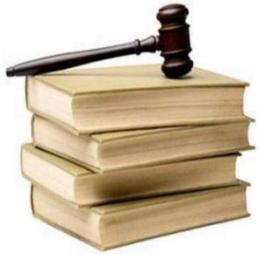
Безвозмездные  
поступления

**Дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий предоставления средств ®**

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**

**Иные дотации**

**Уровень бюджетной обеспеченности 10 наиболее обеспеченных субъектов РФ в **13 раз выше, чем** в 10 наименее обеспеченных субъектах РФ**



**Правовая основа дотаций на выравнивание  
бюджетной обеспеченности субъектов  
Российской Федерации**

*Бюджетный кодекс Российской Федерации  
(ст. 129, 131)*

*федеральные законы о федеральном бюджете*

*Постановление Правительства Российской Федерации  
от 22.11.2004 №670*

*«О распределении дотаций на выравнивание бюджетной  
обеспеченности субъектов Российской Федерации»*

**Федеральный фонд  
финансовой  
поддержки субъектов  
Российской  
Федерации**

**Дотации на  
выравнивание  
бюджетной  
обеспеченности  
субъекта Российской  
Федерации**



**Субъектам Российской  
Федерации, у которых  
расчетная бюджетная  
обеспеченность ниже  
установленного критерия  
(К1 и К2)**

*Межбюджетные субсидии –  
межбюджетные трансферты,  
предоставляемые на безвозмездной и  
безвозвратной основе на условиях целевого  
софинансирования расходных обязательств  
публично-правового образования ®*

### **Субсидии бюджетам субъектов РФ**

	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (в % к МБТ)</b>	<b>22</b>	<b>23</b>	<b>20</b>
<b>Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (в % к предыдущему году)</b>	<b>71</b>	<b>87</b>	<b>84</b>
<b>Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (кол-во)</b>	<b>90</b>	<b>85</b>	<b>63</b>

## Предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ может предусматриваться государственными программами РФ

### Пример

Государственная программа РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2013-2020 годы»

Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработка продукции растениеводства»

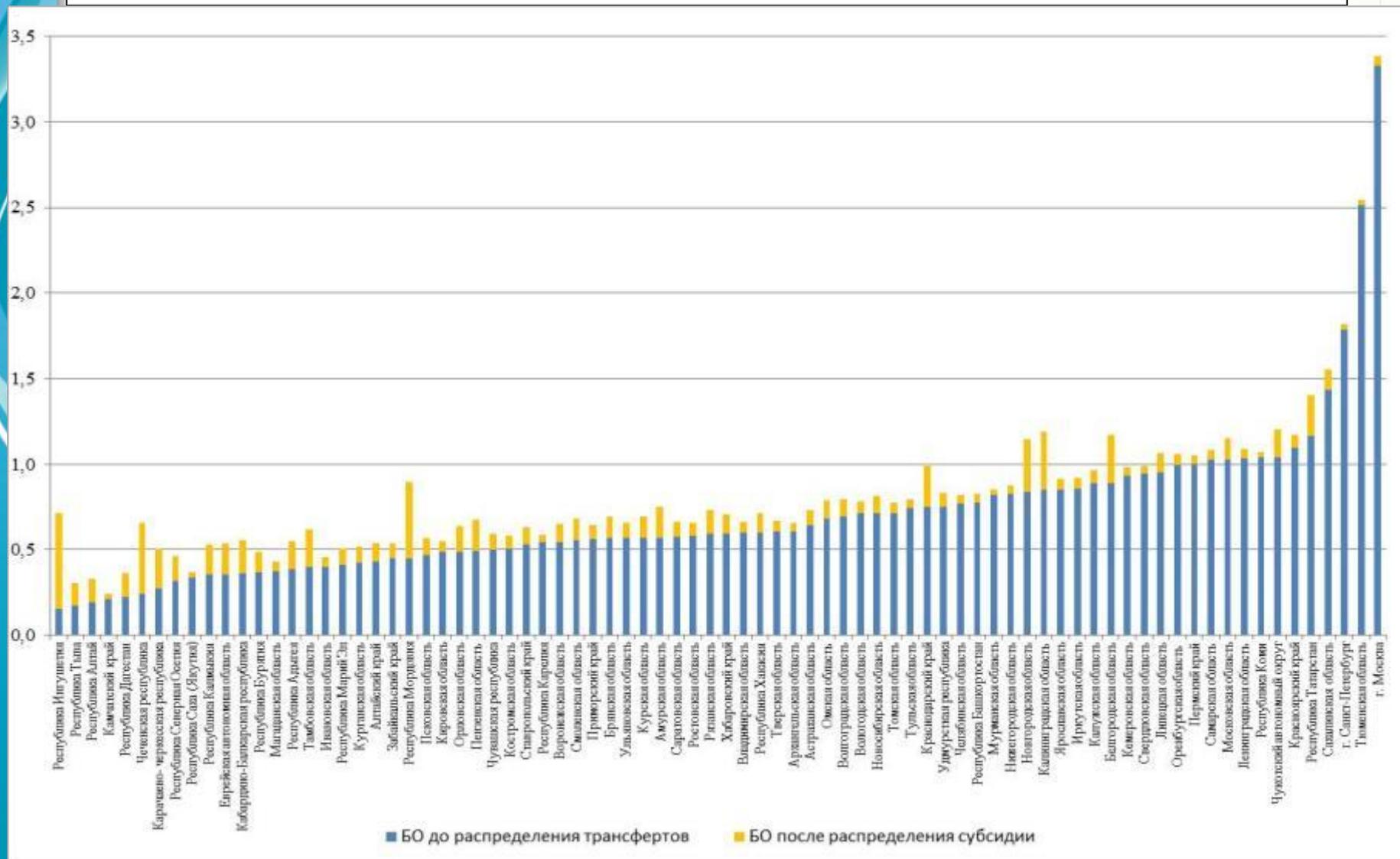
*Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян*

*Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками*

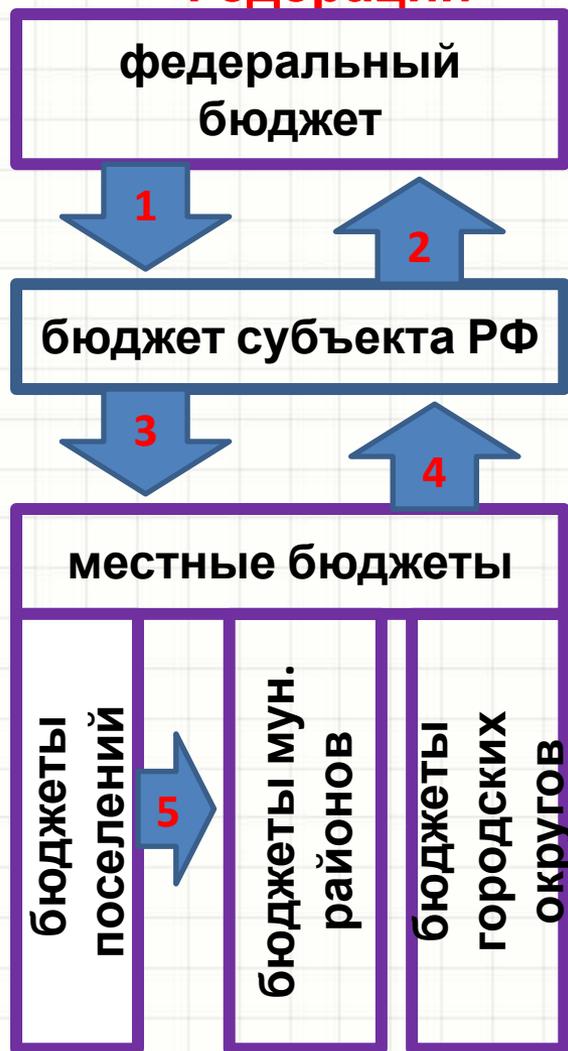
*Субсидии на возмещение части затрат на уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями*

Государственными программами РФ может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на реализацию государственных программ субъектов РФ, цели которых соответствуют целям государственных программ РФ

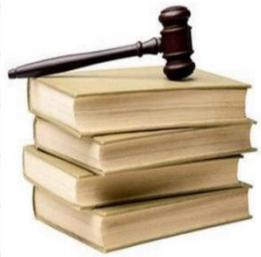
## Бюджетная обеспеченность субъектов Российской Федерации до и после распределения субсидий в 2014 году



## Межбюджетные субсидии в Российской Федерации ®



1. Софинансирование РО субъектов РФ
2. Софинансирование РО Российской Федерации
3. Софинансирование РО МО
4. Для МО, у которых уровень налоговых доходов на одного жителя выше критерия, установленного законом субъекта РФ
5. Для поселений муниципального района, представительные органы которого состоят из глав поселений (депутатов представительных органов) поселений



*Нормативная правовая основа субсидий из  
федерального бюджета бюджетам субъектов  
Российской Федерации*

*Бюджетный кодекс Российской Федерации  
(ст. 129, 132)*

*федеральные законы о федеральном бюджете*

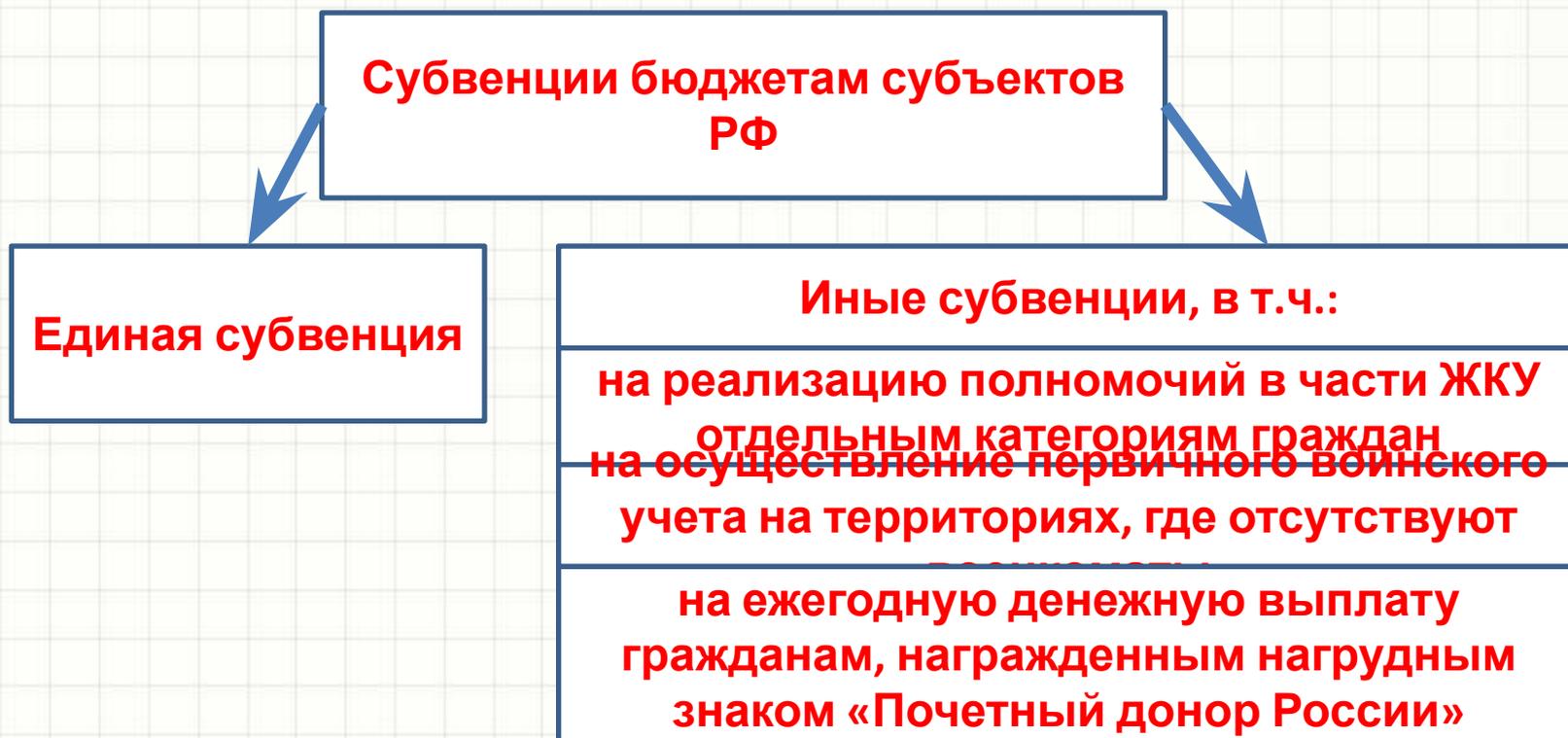
*Постановление Правительства Российской Федерации  
от 26.05.2008 № 392 «О формировании, предоставлении и  
распределении субсидий из федерального бюджета  
бюджетам субъектов Российской Федерации»*

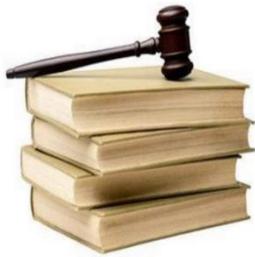
*иные нормативные правовые акты Правительства  
Российской Федерации и ФОИВ*

## *Субвенции –*

*межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе в целях финансового обеспечения в полном объеме расходных обязательств, обусловленных выполнением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления полномочий, переданных органами государственной власти иного уровня*

<b>Субвенции бюджетам субъектов РФ</b>			
	2014	2015	2016
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (в % к МБТ)	22	26	27
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (в % к предыдущему году)	112	117	102
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (кол-во)	18	21	19





*Нормативная правовая основа субвенций из  
федерального бюджета бюджетам субъектов  
Российской Федерации*

*Бюджетный кодекс Российской Федерации  
(ст. 129, 133)*

*федеральные законы, предусматривающие передачу  
полномочий федеральных органов государственной  
власти*

*федеральные законы о федеральном бюджете*

*нормативные правовые акты Правительства  
Российской Федерации, регулирующие методику расчета  
и порядок предоставления отдельных видов субвенций:*

*Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 № 275  
«Об утверждении Правил формирования и предоставления из  
федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов  
Российской Федерации»*

## **Проект перечня субвенций, формирующих единую субвенцию, на 2015 – 2017 годы**

*Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию на 2014 – 2016 годы утвержден распоряжением  
Правительства РФ от 17 августа 2013 г. № 1456-р*

**В проект перечня включены субвенции на осуществление переданных органам  
государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий:**

- 1) в сфере охраны здоровья граждан;
- 2) в сфере образования;
- 3) в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;
- 4) на государственную регистрацию актов гражданского состояния;
- 5) по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов и иных детских учреждений;
- 6) в отношении объектов культурного наследия;
- 7) в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений;
- 8) в области охраны и использования охотничьих ресурсов (за исключением полномочий Российской Федерации по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений);
- 9) в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

## **Единая субвенция бюджетам субъектов РФ (с 01.01.2014)**

*на осуществление полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов*

*на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира*

*на осуществление полномочий в области использования охотничьих ресурсов*

*на государственную регистрацию актов гражданского состояния*

*на осуществление полномочий в области охраны объектов культурного наследия*

*на осуществление деятельности по перевозке совершеннолетних, самовольно ушедших их семьи*

*на осуществление полномочий в области охраны здоровья*

*на осуществление полномочий в области образования*

<b>Структура единой субвенции, %</b>	<b>Москва</b>	<b>Московская область</b>
<i>на осуществление полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов</i>	<b>0</b>	<b>0,01</b>
<i>на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира</i>	<b>0,01</b>	<b>0,02</b>
<i>на осуществление полномочий в области использования охотничьих ресурсов</i>	<b>8</b>	<b>7</b>
<i>на государственную регистрацию актов гражданского состояния</i>	<b>74</b>	<b>78</b>
<i>на осуществление полномочий в области охраны объектов культурного наследия</i>	<b>8</b>	<b>5</b>
<i>на осуществление полномочий в области образования</i>	<b>7</b>	<b>7</b>
<i>на осуществление полномочий в области охраны здоровья</i>	<b>2</b>	<b>2</b>
<i>на осуществление деятельности по перевозке несовершеннолетних, самовольно ушедших их семьи</i>	<b>1</b>	<b>1</b>

## Общие положения

**Государственными программами РФ может предусматриваться предоставление субвенций бюджетам субъектов РФ**

### *Пример*

**Государственная программа РФ  
«Развитие здравоохранения»**

*Субвенция на оказание социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов*

*Субвенция для выплаты пособия гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений*

**Государственная программа РФ  
«Региональная политика и  
федеративные отношения»**

*Единая субвенция*

**Субвенции бюджетам субъектов РФ в рамках ГП РФ «Развитие здравоохранения» (%)**

	2013	2014	2015	2016
<b>Субвенции к объему МБТ по ГП РФ «Развитие здравоохранения»</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>44</b>	<b>44</b>

**Структура субвенций бюджетам субъектов РФ в рамках ГП РФ «Развитие здравоохранения» (%)**

	2013	2014	2015	2016
<b>Субвенции</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>
<b>на выплату единовременного пособия и ежемесячной компенсации лицам при возникновении поствакцинальных осложнений</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

**Пример: Субвенция на ежегодную денежную выплату лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»**

<b>Уровень софинансирования</b>	<i>100%</i>
<b>Объем субвенции</b>	<i>Учитывает: число лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России»; размер ежегодной денежной выплаты (в 2014 году - 11728 рублей)</i>
<b>Показатели результативности использования</b>	<i>отсутствуют</i>
<b>Правовая основа</b>	<i>Соглашение между ФОИВ-ГРБС и высшим исполнительным ОГВ СРФ (на срок до 3 лет)</i>
<b>Остатки неиспользованной субвенции</b>	<i>Не использованные на 01.01 текущего финансового года остатки подлежат возврату в бюджет (в течение первых 15 дней текущего финансового года)</i>
<b>Перечисление субвенции</b>	<i>Перечисляются бюджетам субъектов РФ в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ</i>

## Пример: Единая субвенция

<b>Уровень софинансирования</b>	100%
<b>Объем субвенции</b>	<i>Суммирование объема субвенций, составляющих единую субвенцию</i>
<b>Показатели результативности использования</b>	<i>состав целевых показателей эффективности деятельности ОГВ СРФ устанавливается Правительством РФ – см. Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2013 №2256-р; значение целевых показателей – ФОИВ-ГРБС; При невыполнении целевых показателей – предложение об отрешения от должности руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ</i>
<b>Правовая основа</b>	<i>Соглашение между ФОИВ-ГРБС и высшим исполнительным ОГВ СРФ</i>
<b>Остатки неиспользованной субвенции</b>	<i>Не использованные на 01.01 текущего финансового года остатки подлежат возврату в бюджет (в течение первых 15 дней текущего финансового года)</i>
<b>Перечисление субвенции</b>	<i>В 2015 году – перечисление под фактическую потребность в расходах, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств)</i>

**Иные межбюджетные трансферты бюджетам  
Дотации на субъектов Российской Федерации**

**поддержку мер по  
обеспечению  
сбалансированности  
бюджетов субъектов  
Российской**

**МБТ ЗАТО и  
наукоградом**

**Прочие МБТ**

**на частичную компенсацию дополнительных расходов по повышению  
оплаты труда работников бюджетной сферы**

**на компенсацию потерь бюджетов, возникающих при разграничении  
полномочий между федеральными органами государственной власти,  
органами государственной власти субъектов Российской Федерации и  
органами местного самоуправления**

**на развитие социальной и инженерной инфраструктуры наукоградов  
Российской Федерации**

**на переселение граждан из ЗАТО**

**на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО,  
связанных с особым режимом функционирования**

Основные направления развития межбюджетных отношений на период до 2020 года - Государственная программа Российской Федерации – «**Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами**»

**Цель ГП - Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и повышения качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами**

**Задача 1.**

**Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы РФ**

**Подпрограмма 1.**

**Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы РФ**

**Задача 2.**

**Сокращение дифференциации субъектов РФ в уровне их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности региональных и местных бюджетов**

**Подпрограмма 2.**

**Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов**

**Задача 3.**

**Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов РФ и муниципальными финансами**

**Подпрограмма 3.**

**Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами**

## **Совершенствование механизма межбюджетных трансфертов**

- переход к распределению основного объема межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете*
- увеличение доли необусловленных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации*
- консолидация межбюджетных субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации*
- усиление роли стимулирующих механизмов предоставления межбюджетных трансфертов*

*2013-2015 2016-2020*

<i>Доля дотаций в объеме МБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, %</i>	<i>39</i>	<i>42</i>
<i>Доля субсидий, распределение которых между субъектами РФ определено федеральным законом о федеральном бюджете, %</i>	<i>30</i>	<i>55</i>
<i>Количество субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ</i>	<i>70</i>	<i>42</i>
<i>Доля установленных показателей результативности в правилах предоставления субсидий</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

*Государственная программа РФ «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов РФ»*

## 5. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации

### Бюджет субъекта Российской Федерации

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ

Межбюджетные субсидии на софинансирование государственных полномочий ОГВ субъекта РФ

Субвенции на исполнение переданных государственных полномочий ФОГВ

Иные межбюджетные трансферты

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта РФ

на частичную компенсацию выпадающих доходов в связи с централизацией в федеральном бюджете налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья  
на компенсацию потерь, возникающих при разграничении полномочий ОГВ

прочие



Федеральный бюджет



## Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014		2015		2016	
		ФЗ	% к предыдущему году	ФЗ	% к предыдущему году	ФЗ	% к предыдущему году
1	2	4	5	6	7	8	9
<b>1</b>	<b>Всего</b>	<b>1 416,2</b>	<b>95,2</b>	<b>1 375,8</b>	<b>97,1</b>	<b>1 349,9</b>	<b>98,1</b>
	<i>в том числе:</i>						
1.1	Дотации	679,6	111,6	645,2	94,9	664,5	103,0
1.2	Субсидии	365,0	70,8	316,7	86,8	266,3	84,1
1.2.1	<i>Количество субсидий, шт.</i>	85		74		63	
1.3	Субвенции	306,0	111,8	358,4	117,1	364,3	101,6
1.3.1	<i>Количество субвенций, шт.</i>	16		16		17	
1.4	Иные межбюджетные трансферты	65,6	73,3	55,5	84,6	54,8	98,7

# Дополнительные условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ©

**МБТ – субвенции – субсидии ИФ / собственные доходы КБ субъекта РФ - более 60%**

**- более 20%**

**- более 5%**

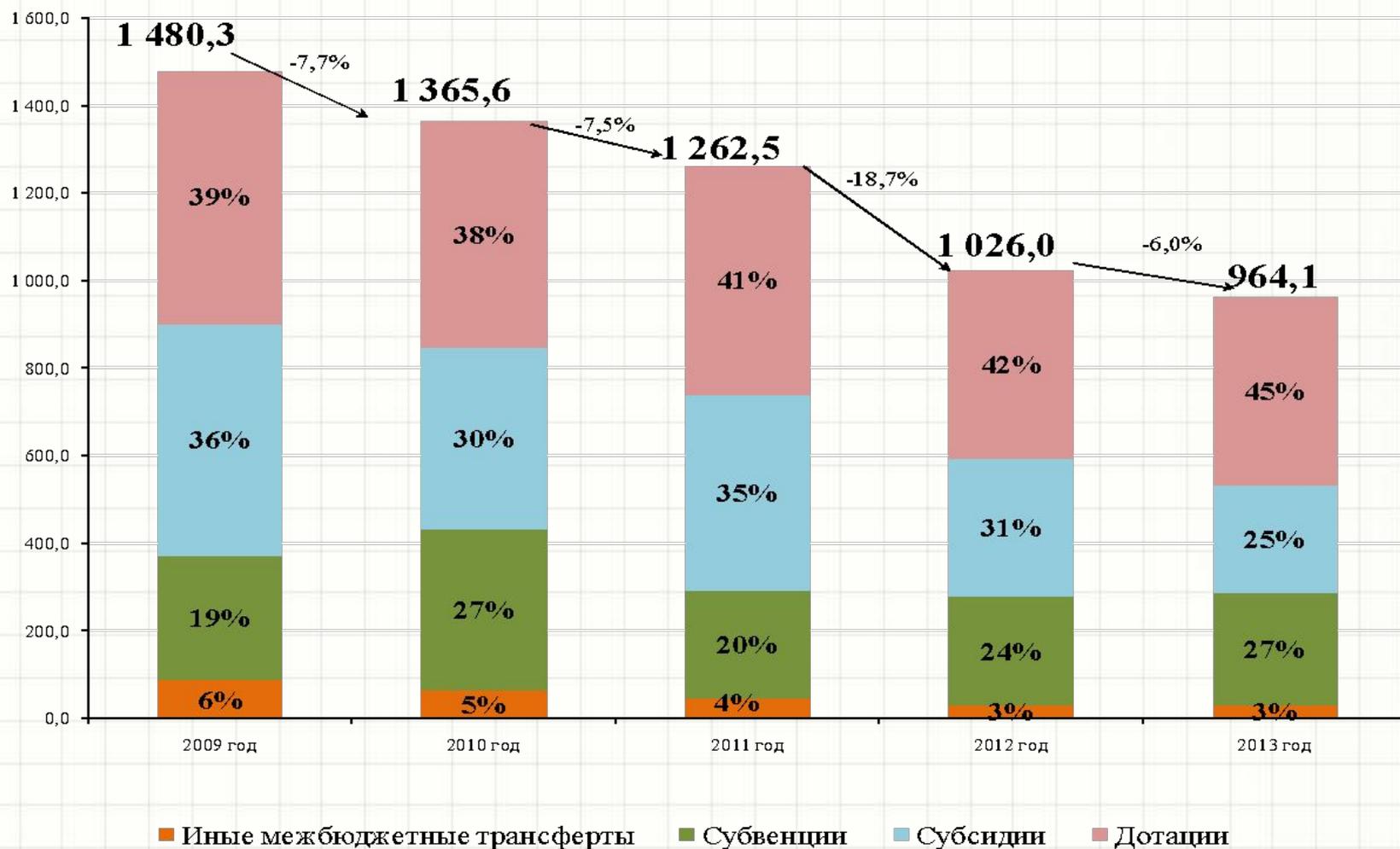
**Запрет на право заключать соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта РФ с Исполнительными органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст.215)**

**Запрет устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;**  
**Запрет на превышение нормативов расходов на оплату труда Государственных гражданских служащих субъектов РФ и (или) расходов на содержание органов государственной власти субъектов РФ – Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 №990 © .**

**Подписание соглашения с Минфином РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ – Постановление Правительства РФ от 21.03.2005 № 149;**  
**Представление в Минфин РФ документов для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ проекта бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) - Приказ Минфина РФ от 31.10.2007 № 96н;**  
**Проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ Счетной палатой РФ или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора**



# Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2009-2013 годах



# Система межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ

должна быть ориентирована на  
необходимость обеспечения  
гарантированных Конституцией РФ **равных  
условий получения** гражданами РФ  
государственных и муниципальных услуг в  
соотв. с установленными стандартами,

в том числе в сфере социальной,  
медицинской помощи, образования и других  
сферах

- в рамках полномочий соотв. субъектов  
РФ

## **Основные проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности:**

**изъятие в больших размерах доходов у  
регионов-доноров**

**снижает их стимулы к эконом. росту.**

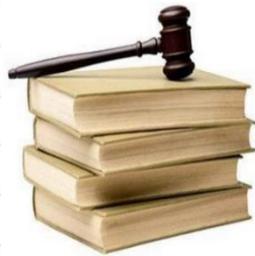
**необоснованно высокое повышение доходов  
бюджетов и населения регионов-реципиентов**

**ведет к их иждивенчеству.**

## Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из ФБ в бюджеты СРФ:

Дотации предоставляются из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (сформирован в 1994 году). Особенностью финансовой поддержки регионов из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации является ее нецелевой характер. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности используются по усмотрению региональных властей и не подлежат возврату.

В первые годы существования фонда эту особенность стоило считать недостатком, так как предоставление дотационным субъектам Российской Федерации неограниченной свободы в определении направлений расходования средств сочеталось с отсутствием требований к этим регионам. Сейчас дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности остаются нецелевыми, но не могут быть использованы на не приоритетные цели.



**Нормативная правовая основа предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации**

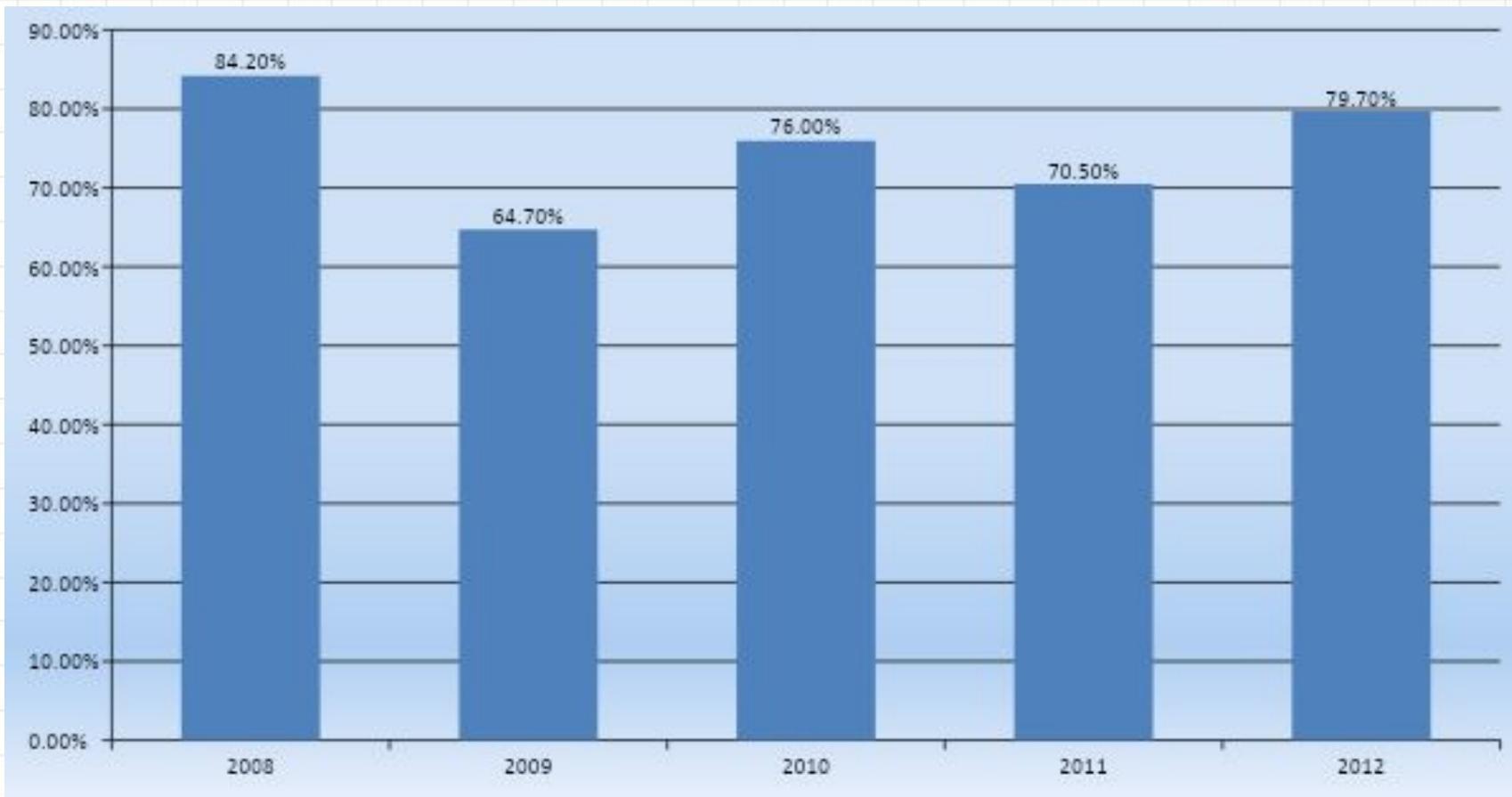
**Порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации –**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 12.11.2007 №105н**

**Об общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и порядке взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета –**

**Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11.06.2009 №51н**

Удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в общем объеме дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2008-2012 гг.



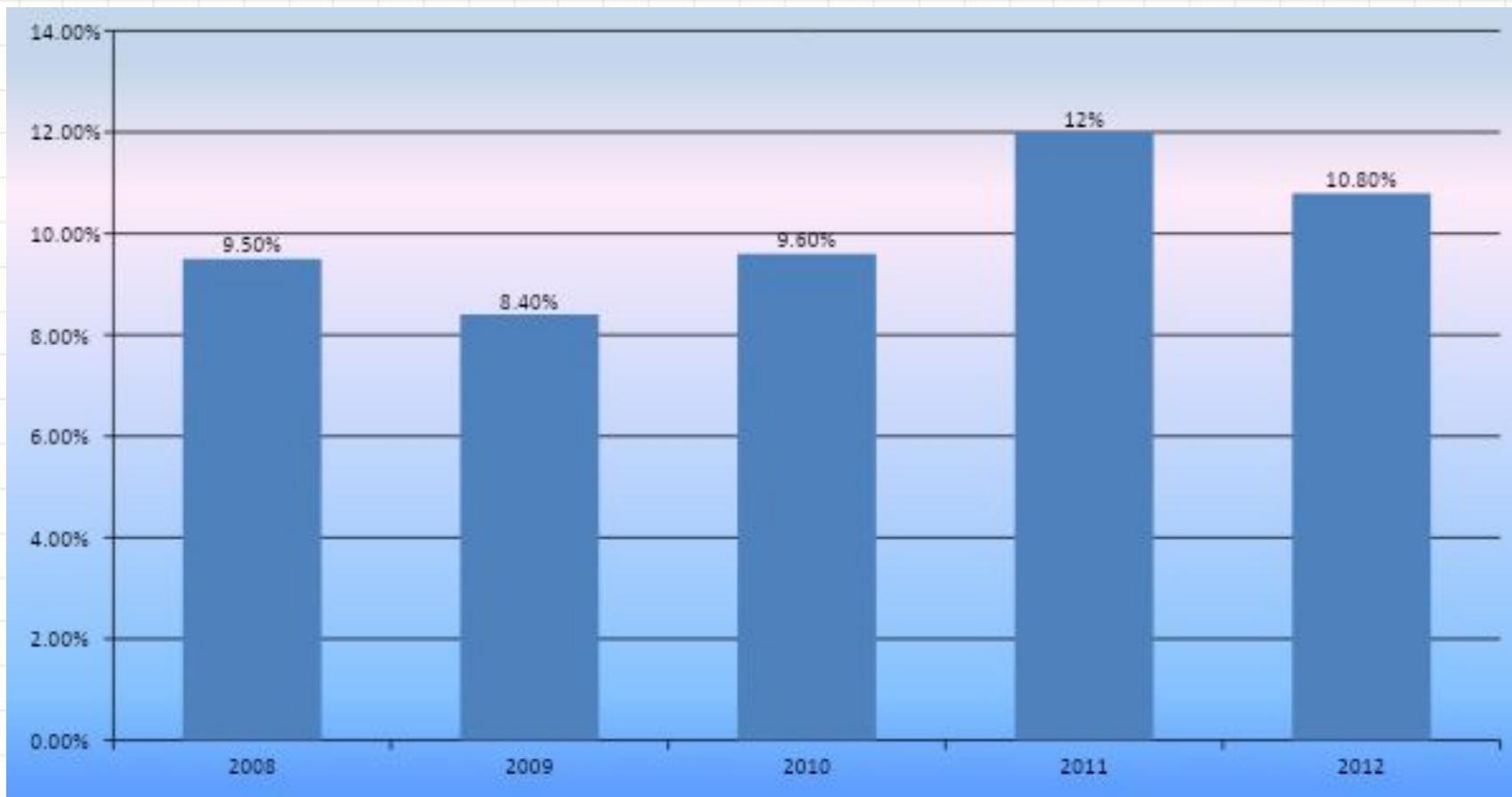
***В 2015 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 41% объема межбюджетных трансфертов субъектам РФ***

Удельный вес субъектов Российской Федерации, **получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**, в общем количестве субъектов Российской Федерации в 2008-2012 гг.

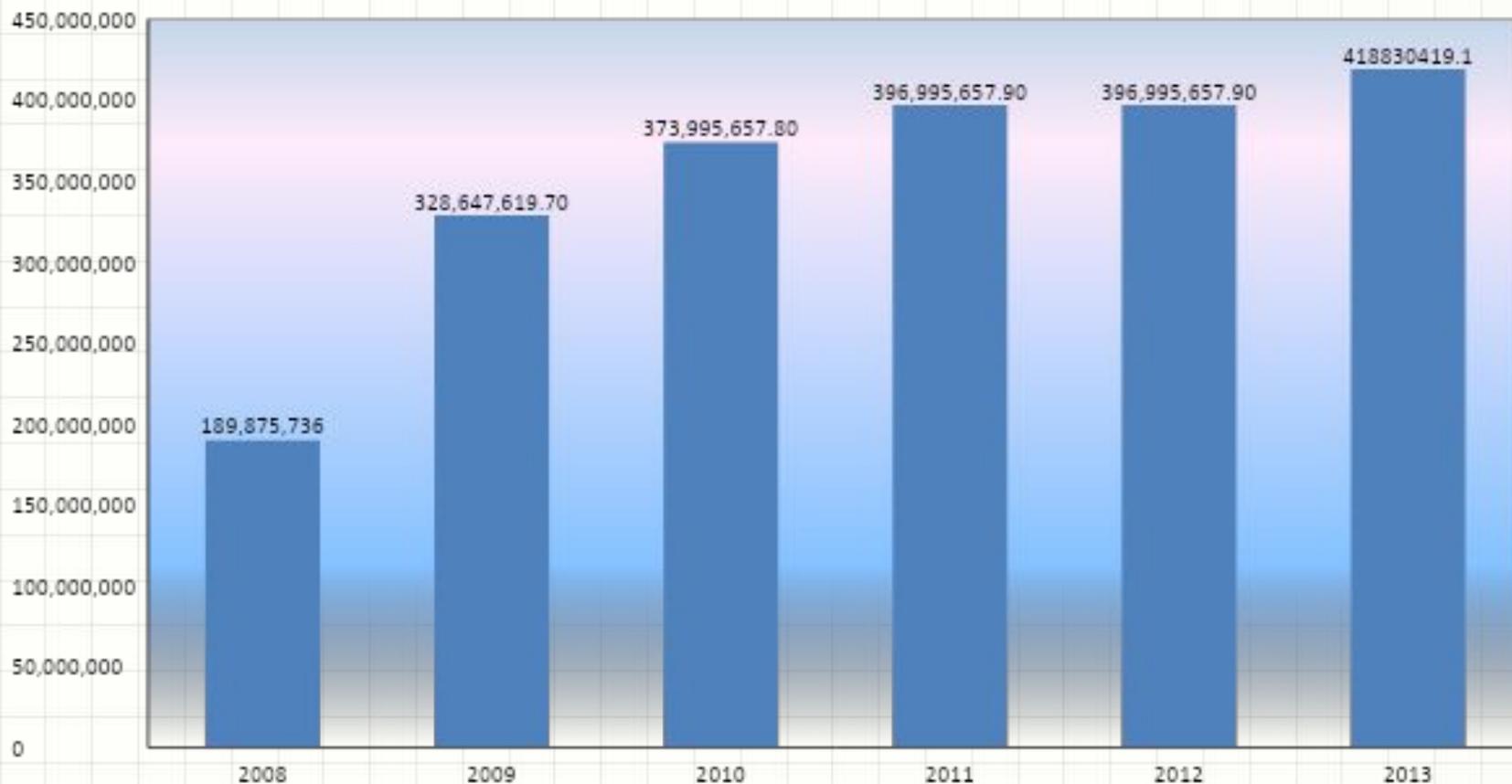


**В 2015 году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не являются 14 субъектов Российской Федерации, являются – 71 субъект Российской Федерации**

Удельный вес **высокодотационных субъектов Российской Федерации** в общем количестве субъектов Российской Федерации в 2008-2012 гг.



# Динамика объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из ФБ в бюджеты СРФ в 2008-2013 гг. (тыс. руб.)



**Принципы** распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (см. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»):

- единство методики расчета межбюджетных трансфертов;
- прозрачность в распределении средств;
- оценка возможностей субъекта Российской Федерации в мобилизации доходов и отказ от показателей исполнения бюджета;
- законодательное утверждение объемов межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

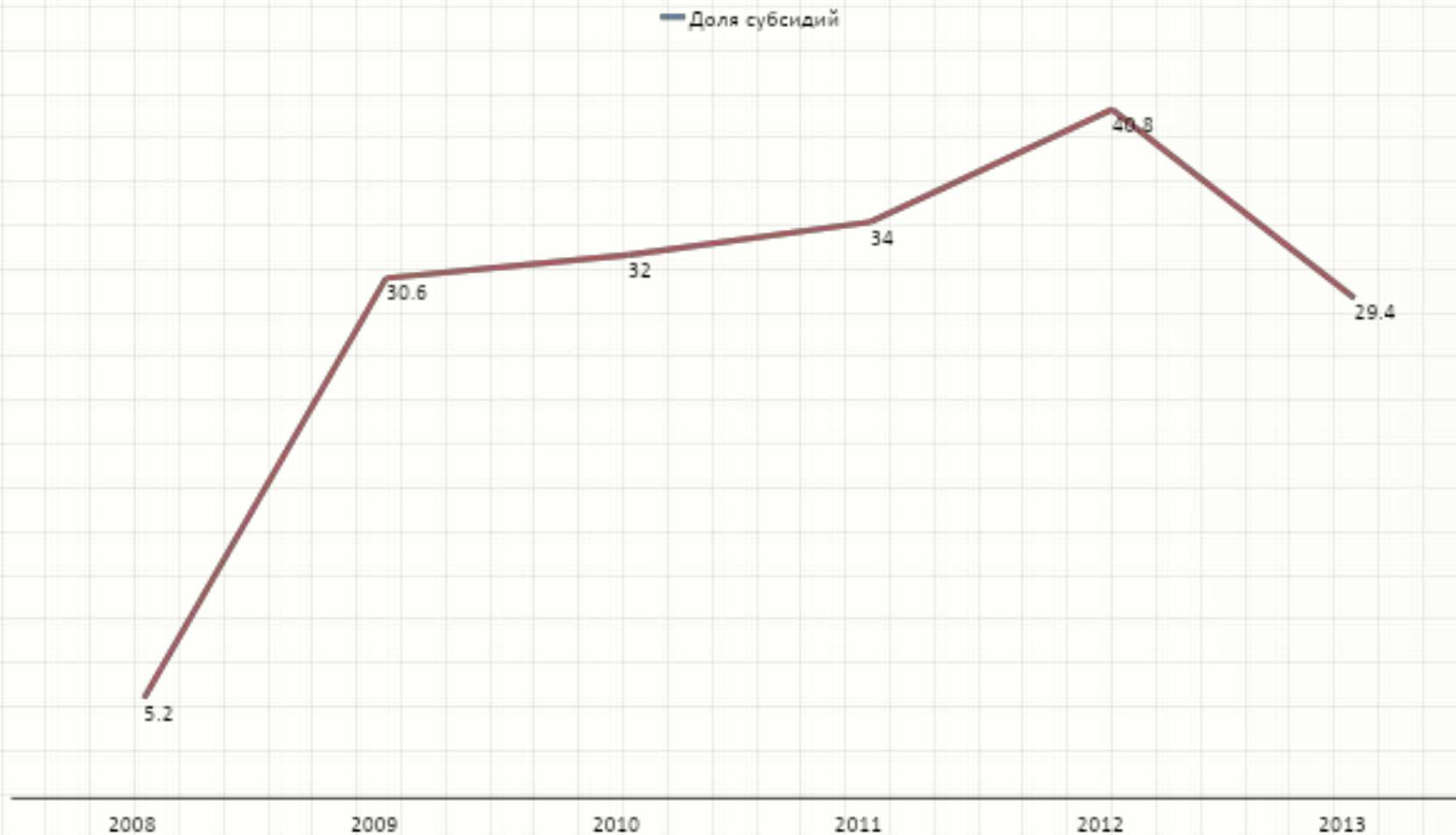
## Распределение межбюджетных субсидий на софинансирование государственных полномочий ОГВ субъекта РФ\_ (2012 г.)

Распределение субсидий в соответствии с классификацией расходов бюджетов	Количество
Общегосударственные вопросы	
Национальная оборона	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3
Национальная экономика	44
ЖКХ	2
Охрана окружающей среды	
Образование	10
Культура и кинематография	1
Здравоохранение	26
Социальная политика	14
Физическая культура и спорт	1
Средства массовой информации	3
Обслуживание государственного и муниципального долга	
МБТ общего характера	
<b>Итого:</b>	<b>104</b>

## Субсидии из федерального бюджета



# Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам СРФ:

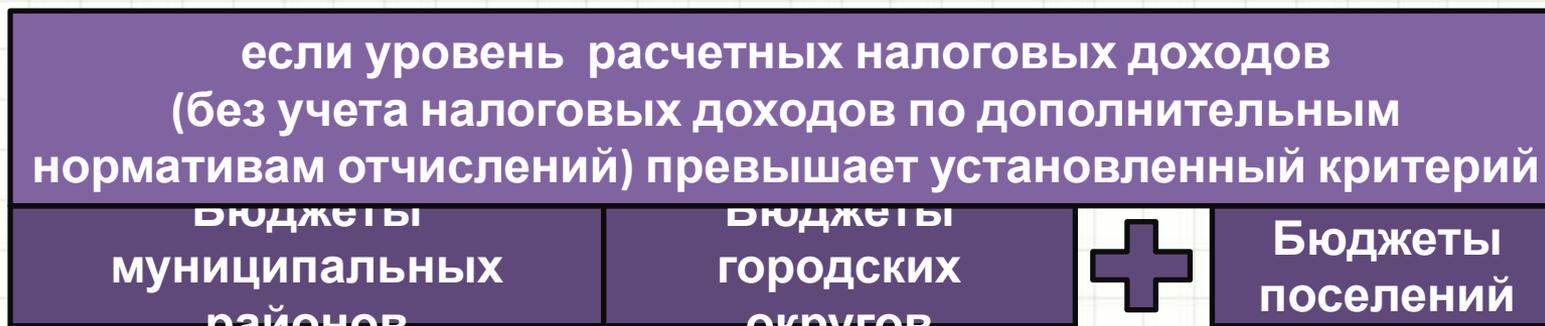
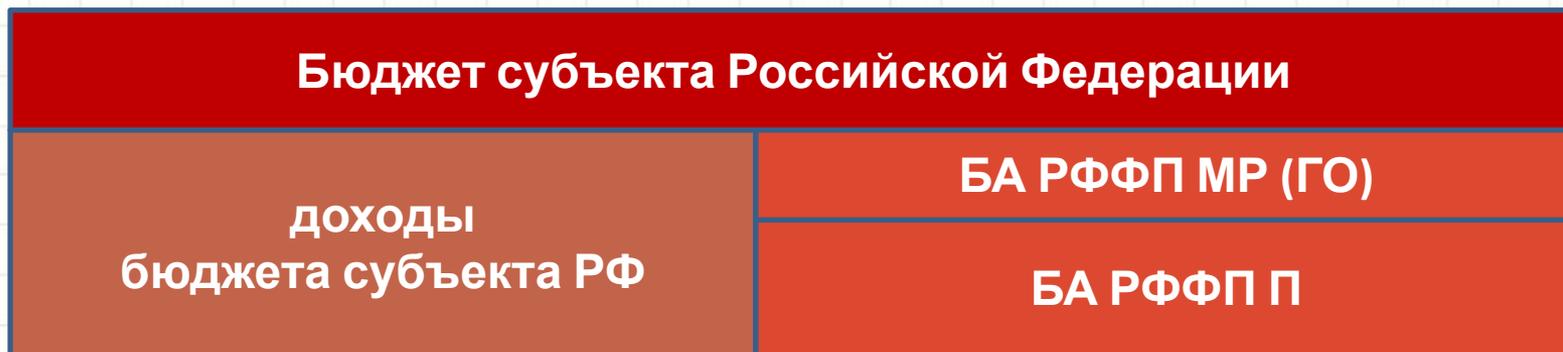




# Объем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2008 – 2012 годах (млрд. руб.)



# Межбюджетные трансферты из местных бюджетов бюджету субъекта Российской Федерации ®



## 6. Особенности предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам

Формами МБТ, предоставляемых местным бюджетам, являются:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:
  - ✓ поселений,
  - ✓ муниц. районов (гор. округов);
- субсидии местным бюджетам;
- субвенции местным бюджетам для реализации передаваемых полномочий органов гос. власти субъектов РФ;
- иные МБТ.

**Региональный фонд  
финансовой  
поддержки  
поселений**

**Дотации на  
выравнивание  
бюджетной  
обеспеченности  
городских и сельских  
поселений**



**Поселениям, у которых  
расчетная бюджетная  
обеспеченность ниже  
установленного критерия.**



**Размер дотации определяется  
для каждого поселения,  
исходя из числа его жителей  
(в расчете на одного жителя)**

**Дотации на выравнивание бюд. обеспеченности поселений из бюджета муниципального района**

**предоставляются поселениям, входящим в состав данного района, в соотв. с муниципальными правовыми актами представительного органа района и законами субъекта РФ.**

**Эти дотации образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.**

**Порядок определения объемов этих фондов**

**и распределения дотаций из б-та района**

**устанавливается законом субъекта РФ в соотв. с требованиями БК РФ**

**Региональный фонд  
софинансирования  
расходов**

**Субсидии** из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения



Субсидии предоставляются на софинансирование расходов на: поддержку инвестиционной деятельности в муниципальном районе; сохранение культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности; организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования и др.

## **Региональный фонд компенсаций**

**Субвенции** из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, предоставляемые в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных органам местного самоуправления



Субвенции распределяются в соотв. с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ.

*пропорционально* численности населения (отдельных групп населения), потребителей соотв. гос. (мун.) услуг, другим показателям *и с учетом нормативов* формирования бюд. ассигнований на исполнение соотв. обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость услуг в мун. образованиях.

Не допускается использование при распределении субвенций показателей, характеризующих собственные доходы местных бюджетов.

## 8. Бюджетный кредит

денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу (за исключением гос. (муниц.) учреждений), иностранному государству **на возвратной и возмездной основах.**

### *Бюджетные кредиты субъектам Российской Федерации:*

*на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (\*)*

*на частичное финансирование дефицита бюджетов субъектов РФ*

*на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов субъектов РФ*

*на мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий*

**Лимит**

*1/12 утвержденного законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ объема доходов бюджета субъекта РФ, за исключением МБТ целевого назначения*

**Срок**

*Краткосрочный - до 30 дней при условии возврата не позднее 25.11 текущего финансового года*

**Плата**

*По ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете (в 2014 -2015 гг. - 0,1% годовых)*

**Основания**

*Договор между территориальным органом ФК и уполномоченным ОГВ субъекта РФ*

**Ограничения**

*Субъект РФ не вправе размещать бюджетные средства на банковском депозите*

**Не предоставляется:**

*Субъекту РФ, имеющему:  
банковский депозит;  
просроченную непогашенную задолженность БК*

**Предоставляется**

*за счет остатка средств на счете 40105 «Средства федерального бюджета», открытом ФК в ЦБ РФ*

**финансовый год:**  
поступление БК = выплата БК =  
1/12 (Д- МБТ целевые)

**на 25.11. :**  
Поступление БК – Выплата БК = 0

## **Бюджетный кредит на частичное финансирование дефицита бюджетов субъектов РФ:**

*- в случае, если прогнозируемые расходы консолидированного бюджета субъекта РФ превышают его доходы, а также в целях погашения долговых обязательств субъекта РФ в виде государственных ценных бумаг субъекта РФ и кредитов кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;*

*недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;*

*соблюдение установленных Правительством РФ нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание ОГВ субъекта РФ;*

*поэтапное снижение дефицита бюджета субъекта РФ к 01.01.2017 до 10% от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений;*

*поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств субъекта РФ по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта РФ к 01.01.2017 до 50% доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений*

### **Условия**

### **Срок**

*До 3 (5) лет*

### **Плата**

*по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете (в 2014 -2015 гг. - 0,1% годовых)*

## **Бюджетный кредит на частичное финансирование дефицита бюджетов субъектов РФ:**

**Основания**

*Договор между МФ РФ и уполномоченным ОГВ субъекта РФ*

**Не предоставляется:**

*Субъекту РФ, имеющему просроченную задолженность по бюджетным кредитам в случае неисполнения в текущем году обязательств по полученным ранее бюджетным кредитам в целях погашения долговых обязательств субъекта РФ*

**Предоставляется**

*в пределах общего объема БА федерального бюджета, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на эти цели*

**В 2015 году бюджетные кредиты б-там субъектов РФ предоставлялись:**

- **в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита фед. б-та на эти цели, в сумме до 150 млрд. руб. на срок до трех лет**
- 1. для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ;**
  - 2. покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов РФ;**
  - 3. для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий засухи, стихийных бедствий и техногенных аварий.**
- **на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в субъектах РФ в сумме до 8 млрд. руб.**

## Плата за пользование бюджетными кредитами:

- 1) 0 процентов** - для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.
- 2) 0,1 % годовых** – для других целей.

**Местным бюджетам из б-та субъекта РФ могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет.**

**Основания, условия их предоставления, использования и возврата устанавливаются законами субъектов РФ о рег. бюджетах и принимаемыми в соотв. с ними НПА высших исполнительных ОГВ субъектов РФ.**

**В случае, если кредиты не погашены в установленные сроки,**

**остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени,**

**взыскивается за счет:**

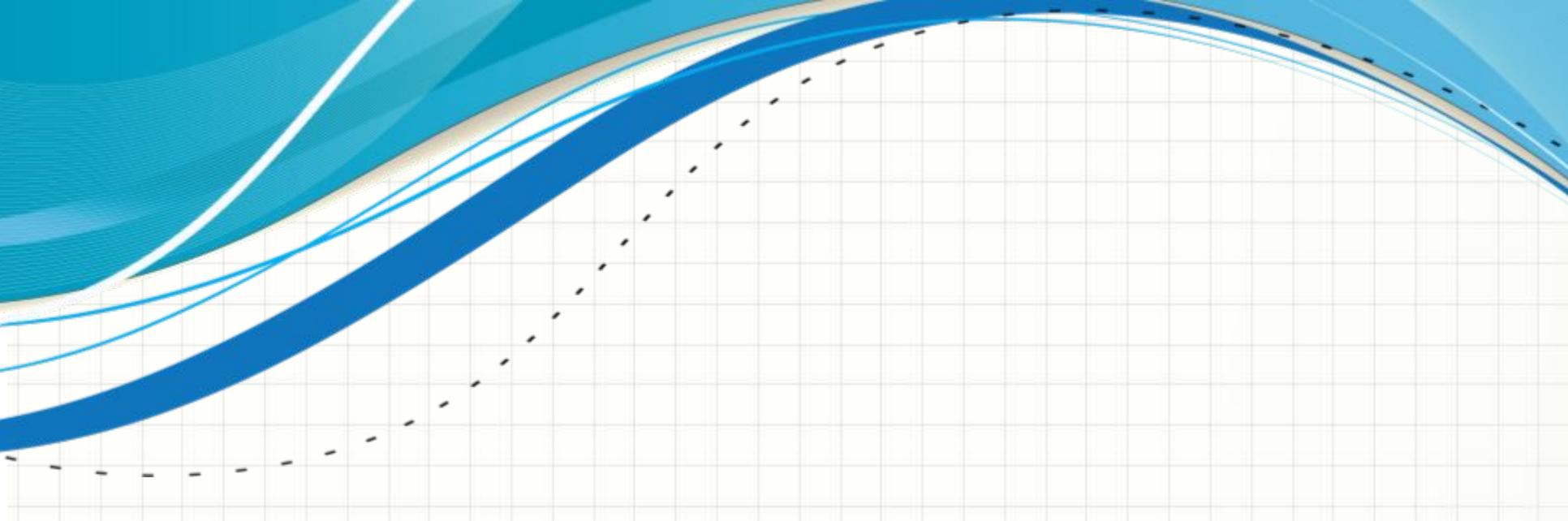
- ✓ дотаций местному б-ту из рег. б-та;**
- ✓ отчислений от фед. и рег. налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный б-т.**

*Бюджетные кредиты также могут предоставляться*

*бюджетам поселений*

из бюджетов муниципальных районов

на срок до **трех лет**



**Вопросы?**