

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

СОДЕРЖАНИЕ:

- 1) ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
- 2) ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
- 3) ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

1) ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

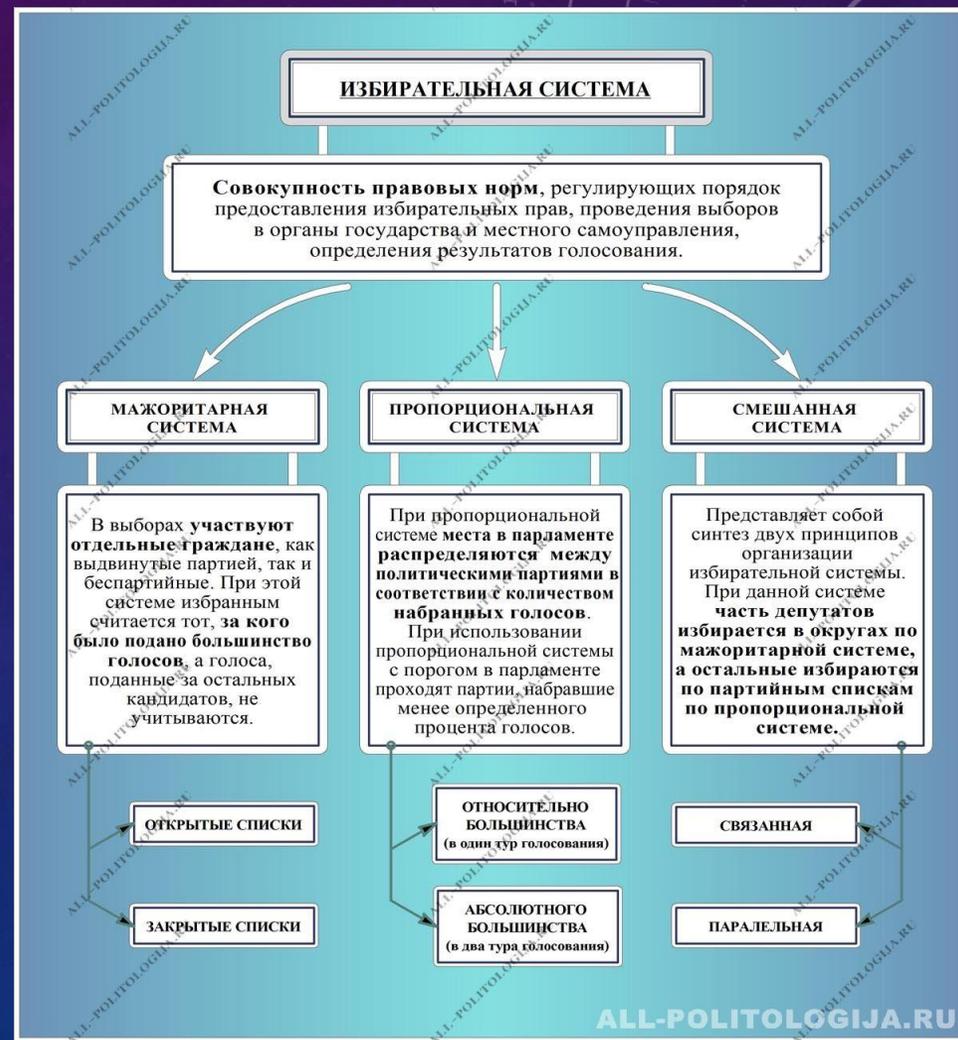
- Избирательное право - это совокупность юридических норм, закрепляющих права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия.
- В конституционном праве термином «выборы» обозначается процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования правомочных лиц при условии, что на каждый предоставляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидата. Термин «избирательное право» имеет два значения:
 - - в объективном смысле - это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле. Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;
 - - в субъективном смысле - это гарантированная гражданином государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право в связи с политическими правами человека и гражданина.
- Избирательное право и порядок определения результатов выборов являются составными избирательной системы.



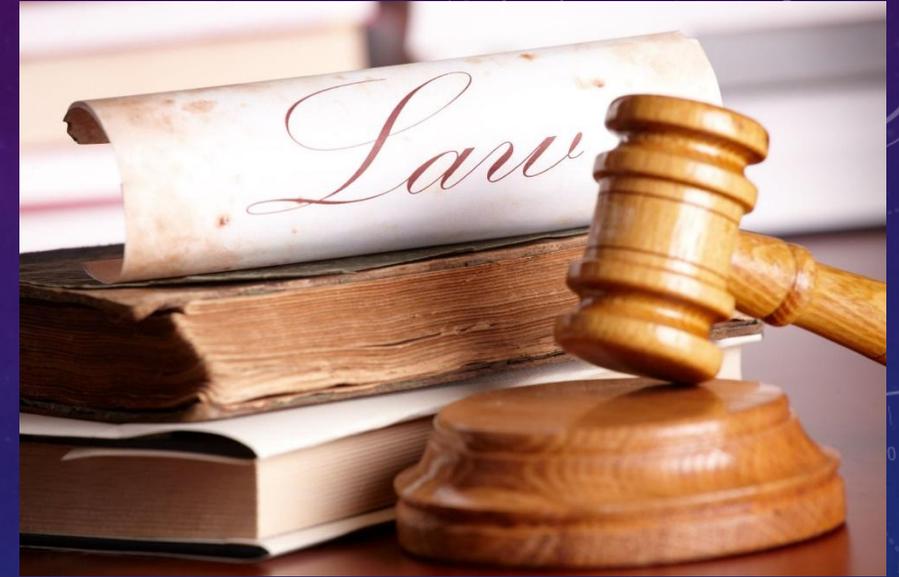
- В широком смысле избирательная система - это система общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти. Сфера этих отношений весьма широка. В нее входят вопросы и определения круга избирателей и избираемых, и инфраструктуры выборов (создание избирательных единиц, избирательных органов и др.), и отношений, складывающихся на каждой из стадий избирательного процесса вплоть до его завершения.
- Однако наибольший интерес представляет избирательная система в узком смысле. Это способ определения того, кто из баллотировавшихся кандидатов избран на должность или в качестве депутата. В зависимости от того, какая будет использована избирательная система, результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться совершенно различными. Поэтому политические силы нередко борются между собой за более выгодную для себя избирательную систему.



- Существуют два основных вида избирательных систем, в основе различия которых лежит тот или иной порядок определения результатов голосования - мажоритарная и пропорциональная.
- Мажоритарная избирательная система, согласно которой избранными считаются лица, получившие большинство голосов, является старейшей из применяемых систем. Она достаточно универсальна: может использоваться при выборах коллегиальных и единоличных органов, допускает разные модификации избирательных округов, соперничество кандидатов и партийных списков.
- Пропорциональная система предполагает соперничество между списками различных избирательных объединений (политических партий) в многомандатном округе и установление определенной пропорции между количеством голосов избирателей, отданных за конкретное избирательное объединение (партию) и количеством полученных ими мест в представительном органе, что позволяет свести до минимума потерю голосов избирателей и обеспечить более широкое представительство политических партий и объединений.
- Пропорциональная система может применяться только в многомандатных избирательных округах, причем, чем крупнее округ, тем большая степень пропорциональности может быть достигнута.



- Под принципами избирательного права понимаются основополагающие, руководящие начала, идеи, требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными. Их главное предназначение обеспечить соответствие результатов референдумов и выборов реальному волеизъявлению избирателей. Принципы избирательного права, выражающие сущность демократизма в стране, закрепляются на конституционном уровне. Конституция РФ в ст. 32 и 81 утверждает в качестве основополагающих принципов такие принципы как свобода выбора, всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании, а Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и добавляет еще добровольность.
- Главным принципом избирательного права, вытекающим из основ конституционного строя РФ, является принцип свободы выборов. Именно свободные выборы являются высшим непосредственным выражением народовластия. Свобода выборов обеспечивается: свободой волеизъявления каждого избирателя - гражданин выражает свою волю абсолютно свободно, без какого-либо принуждения извне; свободными условиями подготовки и проведения выборов, в частности, свобода предвыборной агитации, независимость избирательных комиссий от какого-либо незаконного вмешательства в их деятельность.



2) ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

- **Принципы избирательного права** фиксируют основополагающие начала, на которых базируется весь механизм правового регулирования конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они не только лежат в основе законодательства о выборах, но и служат главным критерием законности и правомерности действий избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий и других участников выборов, свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан.



- **Всеобщность** означает, что все граждане РФ независимо от пола, расы, национальной принадлежности, вероисповедания и других качеств, если они достигли определенного Конституцией РФ возраста, могут принимать участие в выборах в качестве избирателей либо кандидатов на ту или иную выборную должность (ст. 32 Конституции РФ).
- Принцип **равности** избирательной системы РФ содержит в себе элементы: 1) каждый избиратель обладает только 1 голосом (реализацию однократного волеизъявления граждан на выборах обеспечивает наличие списков избирателей по месту их жительства, где избиратели могут проголосовать только 1 раз на основании паспорта гражданина РФ); 2) участие в выборах граждан РФ на равных основаниях (ни один избиратель не может иметь привилегии по отношению к другим избирателям, в случае же ограничения кого-либо в их правах либо предпочтении голосов одних избирателей перед другими выборы могут быть признаны недействительными).



- Принцип **прямоты** означает, что избиратели голосуют на выборах непосредственно за кандидатов, а не за специальных представителей, которые в последующем будут вправе избирать кандидатов на выборную должность.
- Выборы в РФ **тайные**, т.е. голосование на выборах всех уровней и во все органы власти осуществляется только тайно — избиратель голосует один в специально отведенном для этого помещении, где никто не может находиться, кроме лица, выражающего свое волеизъявление.
- Юридическое закрепление принципов избирательного права находит отражение в Конституции РФ, федеральных законах, конституциях (уставах) и законах субъектов Федерации, а также в нормах международного права. **Выделяются две группы принципов.** Критерием их разграничения является целевое предназначение в регулировании избирательных отношений, вследствие чего первую группу образуют принципы участия российских граждан в выборах, а вторую — принципы организации и проведения выборов.



3) ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

- Еще одним важным понятием избирательного права является избирательный процесс. Под избирательным процессом понимается деятельность субъектов избирательного права, направленная на избрание депутатов представительных органов и выборных должностных лиц. Для избирательного процесса характерно наличие законно установленных последовательно сменяющих друг друга стадий. *Стадийность* — характеристика любого процесса. Причем важное значение имеет четкая последовательность таких стадий, невозможность перейти к следующей стадии минуя предыдущую.
- Кроме того, в избирательном процессе действуют определенные субъекты — избиратели, кандидаты, избирательные комиссии, избирательные объединения и др. Стадии избирательного процесса могут быть подразделены на обязательные и факультативные. Обязательными являются стадии, которые имеются в каждом избирательном процессе.

Избирательный процесс

1. Назначение выборов
2. Образование избирательных округов, избирательных участков
3. Формирование избирательных комиссий
4. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов)
5. Регистрация кандидатов (списка кандидатов)
6. Предвыборная агитация
7. Голосование, подведение итогов голосования и результатов выборов

- К обязательным стадиям избирательного процесса относятся:
- • назначение выборов;
- • образование избирательных округов и избирательных участков, составление списков избирателей;
- • формирование необходимых избирательных комиссий;
- • выдвижение и регистрация кандидатов или списков кандидатов;
- • проведение предвыборной агитации;
- • проведение голосования;
- • установление итогов голосования и определение результатов выборов.



- Факультативные (дополнительные) стадии избирательного процесса есть
- не в любом избирательном процессе. В зависимости от конкретных обстоятельств проведения выборов этих стадий может и не быть. К факультативным стадиям относятся, например, стадии повторного голосования, повторных выборов.
- Особо следует сказать о финансировании и информировании выборов. Поскольку и финансирование и информирование осуществляются на всех стадиях избирательного процесса, представляется неверным выделять их в качестве отдельных стадий.

