



**СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**



Об опыте преобразования муниципальных образований в Пермском крае

Харин Олег Владимирович,
заместитель исполнительного директора Совета МО Пермского края,
руководитель РИК Пермского РО ВСМС



Предпосылки преобразования муниципальных образований

Дублирование
полномочий
органов местного
самоуправления

Низкая бюджетная
обеспеченность

Конфликты между
муниципальными
образованиями
разных уровней

Сложности с
привлечением
квалифицированных
кадров





Предпосылки преобразования муниципальных образований.

Дублирование полномочий органов местного самоуправления

В какую же администрацию обратиться?



Администрация района



Администрация поселения



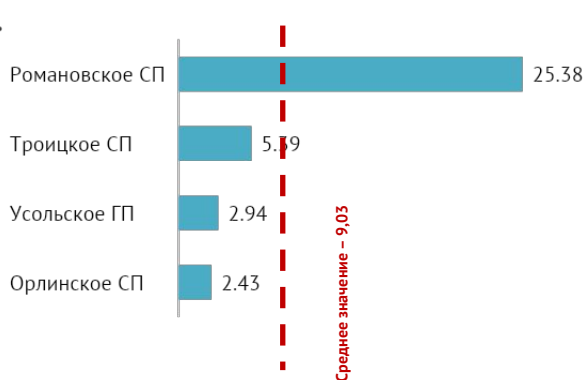
Предпосылки преобразования муниципальных образований. Низкая бюджетная обеспеченность поселений.

Налоговые, неналоговые доходы бюджетов поселений на 1 жителя,
тыс. руб./чел.

Поселения Чайковского района



Поселения Усольского района

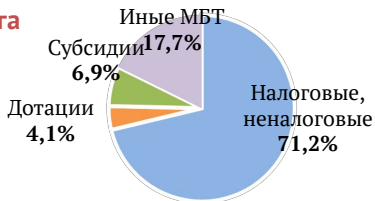




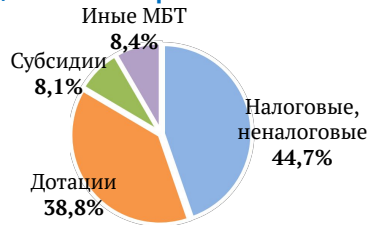
Предпосылки преобразования муниципальных образований. Низкая бюджетная обеспеченность поселений.

Структура доходов (без учета субвенций) бюджетов муниципальных образований

Городские округа



Поселения



Межбюджетные трансферты
94%
6,1 млн. руб.



Налоговые, неналоговые доходы
6%
0,4 млн. руб.



Бюджет
Скопкортненского с.
п. 6,5 млн. руб.



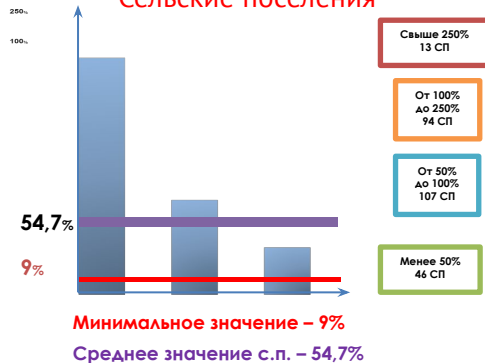
Предпосылки преобразования муниципальных образований. Низкая бюджетная обеспеченность поселений.

Доля расходов на содержание в налоговых, неналоговых доходах %

Муниципальные образования



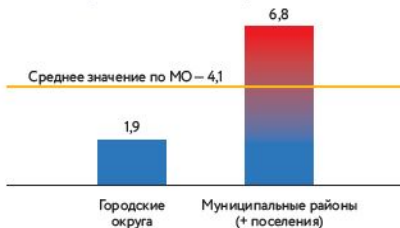
Сельские поселения





Предпосылки преобразования муниципальных образований. Низкая бюджетная обеспеченность поселений.

Численность сотрудников органов местного самоуправления на 1 000 жителей муниципального образования



Количество врачей на 1 000 жителей муниципального образования



В отдельных муниципальных районах количество чиновников превышает количество врачей в 9,4 раза.

Пример
Косинский МР
(+поселения):



16 сотрудников ОМСУ
на 1 000 населения



1,7 врача
на 1 000 населения



Предпосылки преобразования муниципальных образований. Привлечение квалифицированных кадров.

| | ГО | МР | ГП | СП |
|-------------------------------------------|----------------|----------------|--------------|--------------|
| Численность муниципальных служащих | 2 891 | 3 255 | 551 | 1 188 |
| Из них служащих с профильным образованием | 2 816 (97%) | 2 923 (90%) | 467 (85%) | 815 (69%) |

Имущественные отношения



Вопросы ЖКХ



Земельные отношения



Строительная деятельность



Проблемы системы муниципального управления «район – поселения»

Социально-экономическое развитие

- * Отсутствие видения перспектив социально-экономического развития
- * Отсутствие согласованных документов территориального планирования

Водоснабжение и теплоснабжение

- * Отсутствие лицензий на скважины и низкое качество воды
- * Неготовность к отопительному сезону

Пассажироперевозки

- * Отсутствие системы транспортных маршрутов

Объекты инфраструктуры

- * Низкое качество дорог в поселениях





Пермский край 2006г.

Количество МО на 01 января 2006 г.:

- *городские округа – 6*
- *муниципальные районы – 42*
- *городские поселения – 33*
- *сельские поселения – 282*

Всего – 363

Численность населения –
2 610 800 человек





Преобразование муниципальных образований Пермского края 2008 - 2017 г.г.

Создание городских округов в
границах районов



**Губахинский и Лысьвенский
городские округа**

Создание объединенной
администрации района
и поселения-райцентра



**Горнозаводск, Суксун
и Красновишерск**

Объединение поселений района



**в 7 районах объединились 19
поселений**



Изменения Федерального закона № 131-ФЗ в 2017 г.

Референдум



Выражение согласия населения
через депутатов



Преобразование муниципальных образований Пермского края в 2018 г.

Создание городских округов в границах районов



6 городских округов

Объединение поселений района с городским округом



**Поселения 2-х районов
объединились
с городскими округами**

Объединение поселений района



**в 4-х районах
объединились
6 поселений**





ФЕВРАЛЬ-ИЮНЬ



12 городских округов

Муниципальный округ – новый вид
муниципального образования

МАЙ



3 муниципальных округа

ИЮНЬ



7 муниципальных округов

ОКТАБРЬ



2 муниципальных округов

НОЯБРЬ



1 муниципальный округ



Динамика количества муниципальных образований в Пермском крае

| Муниципальные образования | 2006 | 2017 | 2018 | Ноябрь 2019 | Декабрь 2019 |
|---------------------------|------|------|------|-------------|--------------|
| Городские округа | 6 | 8 | 14 | 26 | 26 |
| Муниципальные районы | 42 | 40 | 32 | 8 | 7 |
| Муниципальные округа | 0 | 0 | 0 | 12 | 13 |
| Городские поселения | 33 | 29 | 21 | 0 | 0 |
| Сельские поселения | 282 | 260 | 213 | 70 | 65 |
| Всего | 363 | 337 | 280 | 116 | 111 |



Направления поддержки преобразованных территорий



Закон Пермского края № 191-ПК

Компенсация выпадающих
доходов - **137,5 млн.руб**

Субсидии на реализацию
муниципальных программ **1:1**
(**1,86 млрд. руб.**)

Поддержка лиц, замещавших
отдельные должности
114 млн.руб.



Дорожный фонд

Увеличение дорожного фонда



Поддержка общественных инициатив

Самообложение

Инициативное
бюджетирование

ТОС



Цель и положительные стороны укрупнения муниципальных образований

Цель укрупнения муниципальных образований в Пермском крае

– создание экономически обоснованного, эффективного местного самоуправления, за счет:

Консолидации финансовых и кадровых ресурсов



Сокращения расходов на аппарат управления



Повышения ответственности глав и депутатов



Повышения эффективности использования
бюджетных средств





Доступность органов местного самоуправления в городском (муниципальном) округе





Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления в результате преобразования



Сокращение управленческих расходов по 30 МО, ГО, преобразованным в 2018 и 2019 гг.

до преобразования

3 097,7 млн. руб.

после преобразования

2 572 млн. руб.



экономия **-525,7 млн. руб.**



Сокращение работников ОМСУ по 30 МО, ГО преобразованным в 2018 и 2019 гг.

до преобразования

5 924 шт. ед.

после преобразования

4 492 шт. ед.



экономия **-1 432 шт. ед.**



Преобразование района в городской (муниципальный) округ



Городское поселение

+



Сельское поселение

+



Поселение N

Вновь образованное муниципальное образование

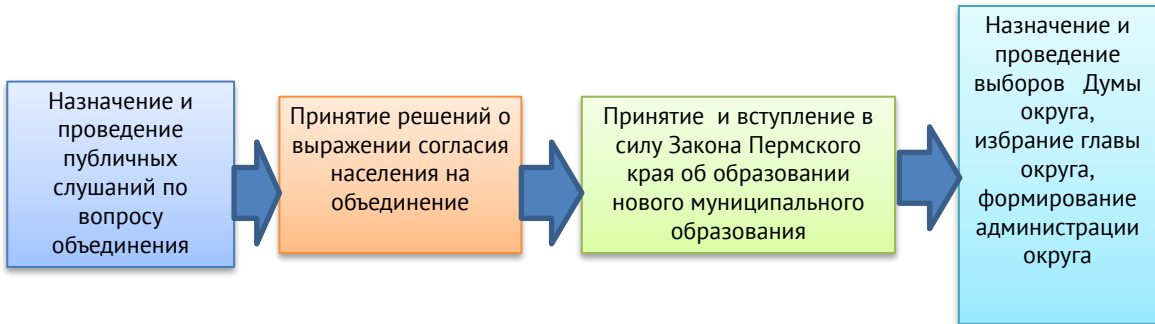


Городской (муниципальный) округ





Дорожная карта преобразования района в городской (муниципальный) округ





Назначение и проведение публичных слушаний по вопросу объединения



Земское Собрание
муниципального района



Решение о назначении
публичных слушаний



Представительные органы
поселений



Решения о назначении
публичных слушаний





Принятие решений о выражении согласия населения на объединение



Публичные слушания



Решения представительных органов поселений



Решение Земского Собрания муниципального района



Внесение Земским Собранием проекта закона в Законодательное Собрание ПК

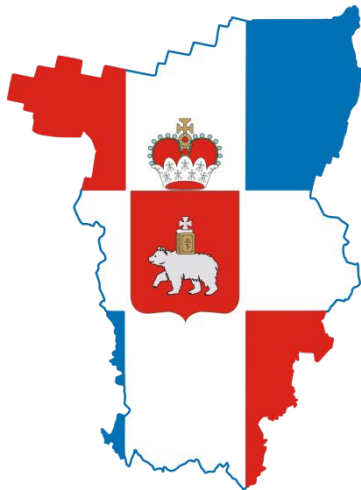
Не принятие решения одним из представительных органов поселений



Принятие Закона Пермского края об образовании нового муниципального образования

ЗАКОН УСТАНАВЛИВАЕТ:

- Основания, цели и срок образования городского (муниципального) округа
- Границы и состав территории
- Правопреемство
- Переходный период
- Порядок формирования ОМСУ
- Порядок исполнения бюджетов
- Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности ОМСУ
- Действие муниципальных правовых актов
- Картографическое описание границ
- Перечень населенных пунктов



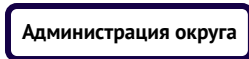
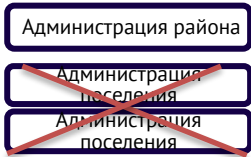
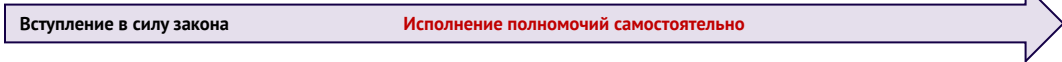


Переходный период преобразования



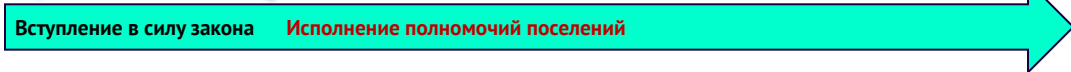
до 31 декабря ____ г.

1 января ____ г.



до 31 декабря ____ г.

С 1 января ____ г.





Переходный период преобразования

| Вариант № 1 (администрации поселений действуют до конца года) | Вариант № 2 (администрации поселений прекращают полномочия сразу) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| накопление избыточной кредиторской задолженности в бывших поселениях | создание единого центра принятия решений и ответственности при раздельном исполнении бюджетов в 2019 г. и подготовке проекта единого бюджета на 2020 г. |
| необоснованное увеличение расходов на оплату труда сотрудников администраций поселений | оптимизация управленческих расходов в поселениях |
| трудности при обмене информацией между администрациями района и поселений при формировании бюджета городского округа | ликвидация администраций поселений в течение переходного периода |



Спасибо за внимание!

Харин Олег Владимирович,
заместитель исполнительного директора
Совета МО Пермского края,
руководитель РИК Пермского РО ВСМС
+7 (342) 233-18-81
sovetmo.perm@gmail.com