



## Лекция 12.

**Производство по делам о  
признании недействующими  
нормативных правовых  
актов полностью или в  
части.**



# Основные вопросы

1. Правовая природа дел об оспаривании нормативных правовых актов.
2. Подведомственность дел.
3. Подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов.
4. Субъекты, обладающие правом обжалования.
5. Особенности процессуального порядка рассмотрения и разрешения дел.



# Правовая природа дел

**нормоконтроль**

**Опосредованный**

При рассмотрении конкретного  
дела

**Непосредственный**

Вне связи с каким-либо делом



# Понятие нормативного

## правового акта

### Нормативный правовой акт

- глава 24 ГПК
- письменный документ;
- установленной формы;
- принят уполномоченным органом;
- устанавливающий правовые нормы;
- действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения;
- адресован широкому кругу;
- акт длительного действия.

### Ненормативный правовой акт

- глава 25 ГПК
- письменный или устный;
- принят уполномоченным органом;
- не содержит правил поведения;
- устанавливает, изменяет или прекращает права и обязанности конкретных лиц;
- адресован конкретному субъекту;
- однократное применение.



# Отличие нормативного от ненормативного правового акта

По содержанию

По регистрации

По порядку  
опубликования

По порядку  
принятия

Предмет судебного разбирательства – проверка  
законности акта

Способ защиты – признание судом недействующим



# Подведомственность дел об оспаривании нормативных правовых актов

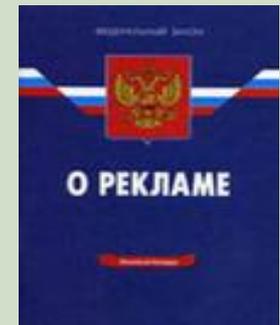
## Критерии

### ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ

#### 1. Вид оспариваемого акта

- Какой орган издал акт
- Какие вопросы регулирует акт

#### 2. Вид нормативно правового акта, на соответствие которому проверяется





# Подведомственность дел об оспаривании нормативных правовых актов

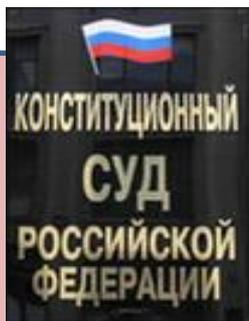
Конституционный  
Суд РФ

Арбитражный суд РФ  
Суд по  
интеллектуальным  
правам

Суд общей юрисдикции



# Подведомственность дел об оспаривании нормативных правовых актов



Конституционный Суд РФ  
Соответствие Конституции РФ

1. ФЗ
2. НПА Президента
3. НПА Правительства
4. НПА Федерального собрания
5. Уставы (Конституции) субъектов РФ
6. Законы субъектов по вопросам совместного ведения





# Подведомственность дел об оспаривании нормативных правовых актов

Арбитражный суд РФ  
Суд по интеллектуальным правам

## Ч.1.1 ст.29 АПК РФ

Оспаривание НПА ФОИВ, если их рассмотрение в соответствии с АПК РФ отнесено к компетенции

Суда по интеллектуальным правам

## Ст.191 АПК РФ

НПА в сфере патентных прав,  
прав на селекционные достижения,  
Права на топологии интегральных





# Подведомственность дел об оспаривании нормативных правовых актов



Суд общей юрисдикции



1. Всё, что ниже уровня ФЗ  
**Кроме !!!** соответствия Конституции РФ
2. Акты федеральных министерств, ведомств
3. НПА субъектов на соответствие Конституции (Уставу) субъекта  
**при отсутствии** Конституционного (Уставного) суда субъекта



# Подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов

Верховный суд РФ

Суд субъекта РФ

Районный суд

**!!! Мировые судьи не рассматривают дела об  
оспаривании НПА**



# Подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов

## Верховный суд РФ

П.1 ст.4 ФКЗ «О Верховном Суде РФ от  
5.02.2014г.

1. НПА Президента
2. НПА Правительства РФ
3. НПА ФОИВ
4. НПА Генеральной прокуратуры РФ
5. НПА Следственного комитета РФ
6. НПА Судебного департамента при ВС РФ
7. НПА Центрального банка РФ
8. НПА ЦИК РФ
9. НПА государственных внебюджетных фондов  
(+ПФ РФ, Фонда соцстраха, Федерального  
ФОМС)



# Подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов

Суд субъекта РФ

Ст.26 ГПК

РФ

Дела об оспаривании нормативных  
правовых актов органов  
государственной власти субъектов РФ

- ✓ НПА законодательных (представительных) органов субъектов;
- ✓ НПА высшего должностного лица субъекта;
- ✓ НПА высшего исполнительного органа





# Подсудность дел об оспаривании нормативных правовых актов

Районный суд

## НПА ниже уровня актов субъекта РФ

- ✓ НПА органов местного самоуправления;
- ✓ НПА должностных лиц ОМС





# Субъекты, обладающие правом обжалования

Граждане и  
организации

Прокурор

Должностные  
лица,  
ОГВ, ОМС



# Субъекты, обладающие правом обжалования

Граждане и  
организации

ст.3, ст.4 ГПК  
РФ

Вправе обратиться в суд  
за защитой своих прав и  
свобод

ч.1 ст.46 ГПК  
РФ

Вправе обратиться в суд  
за защитой прав и свобод  
других лиц в случаях,  
прямо предусмотренных законом  
п.2 ст.45 закона РФ « О защите прав  
потребителей»



# Субъекты, обладающие правом обжалования

Прокурор

## Защита прав неопределённого

### круга лиц

Оспаривание НПА, издаваемых:

1. Федеральными органами исполнительной власти

**!!! Искл.** НПА Правительства РФ

2. ОГВ субъектов РФ

3. Органами местного самоуправления

4. Должностными лицами ОМС

**п.4 Постановления Пленума ВС РФ от 29.11.2007г.**





# Субъекты, обладающие правом обжалования



Должностные  
лица,  
ОГВ, ОМС

## НПА нарушена их компетенция

**!!! Президент РФ, Правительство РФ, законодательный орган субъекта,**

**Высшее должностное лицо субъекта, ОМС, главы муниципальных образований могут обратиться в суд с заявлением об оспаривании НПА, если считают, что принятым и опубликованным в установленном порядке**



# Особенности процессуального порядка рассмотрения и разрешения дел

1. Требования к заявлению – ст.131 ГПК + ч.5 и ч.6 ст.251 ГПК РФ.
2. Суд не может приостановить действие НПА.
3. Нельзя оспаривать проекты и недействующие НПА
4. Обязанность доказывания возлагается на орган или должностное лицо, принявшее оспариваемый акт.
5. Суд не связан основаниями и доводами заявленных требований.



# Особенности процессуального порядка рассмотрения и разрешения дел

**Предмет  
доказывания**

Полномочия органа (должностного  
лица)

Правила  
опубликования

Форма (вид)  
акта

Правила государственной  
регистрации

Порядок принятия  
НПА



Кубанский государственный  
аграрный университет

Юридический  
факультет

**Спасибо за  
внимание!**