



ВВЕДЕНИ ПРО ГОСЗАКА

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР
В З

КОНТРАКТ

НУЮ

ОЛЕГ ГУРИН

- БИЗНЕС
В ЭТОМ
- Отдельные подростки
«работают» в рамках законов
44-ФЗ и 223-ФЗ
 - Закупки «малого объема»
это просто или сложно?
 - Авансирование
исполнения контрактов
при закупках по законам
223-ФЗ и 44-ФЗ
 - Вопросы обоснования
выбора поставщика
сопоставимых рыночных
цен (анализа рынка)
 - Ответы на вопросы
читателей и публицистов
ЭИС «ПРО



Пояснение необходимости закупок





Определение закупки

- **Закупка – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.**
- **Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Если размещение извещения не предусмотрено, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта**

Зачем нужны

законы,
регулирующие
закупки



Динамика объема закупок по годам





Полезные эффекты от регулирования закупок

- развивается добросовестная **конкуренция**
- укрепляется **единство** экономического пространства
- **сокращаются** возможности для **коррупции** и других злоупотреблений
- увеличивается **эффективность** использования бюджетных средств
- растет **доверие** бизнеса к государственным институтам



Доступ к закупкам как механизм господдержки

ПРЕИМУЩЕСТВА:

- субъектам малого предпринимательства
- социально ориентированным некоммерческим организациям
- организациям инвалидов
- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы



Поддержка евразийских товаропроизводителей



BLR



KAZ



RUS



ARM



KGZ

Понятия

товары
работы
услуги



Название Закона № 44-ФЗ



Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»



•Т

- любые вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное **имущество**, в том числе **имущественные права**
- Исключение: объекты, изъятые из оборота*

•Р

- действия, направленные на достижение материального результата, **отделимого от самого действия** по изготовлению или переработке вещи

•У

- действия, результат которых не может быть гарантирован, при этом ценность представляет сама деятельность исполнителя



Почему важно различать Т, Р, У

«Работы» (строительство многоквартирного дома)

Решения:

- ▶ Кемеровского УФАС России от 09.04.2015 № 08/3314
- ▶ Липецкого УФАС России от 22.09.2014 № 208м/14
- ▶ УФАС России по Алтайскому краю от 20.04.2016 по делу № 224/16

Заказчик обязан устанавливать требование о членстве УЗ в СРО, дополнительные требования



РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ

«Товар» (жилые помещения в многоквартирном доме)

Решения:

- ▶ Приморского УФАС России от 20.11.2015 № 90,
- ▶ Новосибирского УФАС России от 07.08.2015 № 08-01-296
- ▶ УФАС России по Республике Алтай от 17.12.2015 по делу № 221-К/15

Требование членства в СРО, доп. требования по ПП РФ № 99 незаконны



Предмет закупки не относится к Т, Р, У

Аренда
помещений

Лизинг

Хранение

Страхование

Перевозка

Кредит

Использование
РИД



Стороны вправе заключить договор, в котором содержатся элементы **различных договоров**, предусмотренных законом или иными правовыми актами. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях **правила о договорах, элементы которых содержатся в таком договоре**



Алгоритм применения смешанного договора

- **Необходима компьютерная программа, не относящаяся к числу бесплатных**
- **Право использования компьютерной программы может быть передано только на основании лицензионного договора**
- **Закон № 44-ФЗ не регулирует заключение лицензионных договоров, но распространяется на любые отношения, связанные с расходом средств заказчиками**
- **Заключается контракт на **оказание услуг** по предоставлению права использования РИД на условиях простой (неисключительной) лицензии**



Изъятия из-под действия Закона № 44-ФЗ

- услуги международных финансовых организаций
- закупки ТРУ для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите
- закупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Гохрана
- услуги адвокатов «по назначению»
- услуги адвокатов, привлекаемых к оказанию гражданам бесплатной юридической помощи
- закупки ТРУ участковыми избирательными комиссиями и территориальными избирательными комиссиями

Принципы

контрактной
системы



Цели контрактной системы в сфере закупок

**Эффективность и
результативность
закупок**

**Гласность и
прозрачно
сть
закупок**

**Предотвращение
коррупции
и других
злоупотреблений**



Принципы контрактной системы

- принцип открытости и прозрачности информации
- принцип обеспечения конкуренции
- принцип профессионализма заказчиков
- принцип стимулирования инноваций
- принцип единства контрактной системы
- принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок

1

Принцип открытости и прозрачности информации



Размещение информации в ЕИС



Официальный сайт

**ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

[ЗАКАЗЧИКАМ](#)

[ПОСТАВЩИКАМ](#)



Служба поддержки

**8 495 811-03-33
8 800 333-81-11**

[Обратная связь](#)
[Вопросы и ответы](#)

Ваш субъект РФ ?



Не выбран
[Сменить](#)

**ВЕРСИЯ ДЛЯ
СЛАВОВИДЯЩИХ**



[Личный
кабинет](#)

ПОИСК

Поиск по ключевым словам



☐ С учетом всех форм слов

☐ Строгое соответствие

4 028 897

Количество
размещенных
закупок с начала
года



Принять участие
в обязательном общественном
обсуждении закупок



Закупки у СМП, СОНО

НОВОСТИ И ОБЪЯВЛЕНИЯ



[Все новости](#)



Сущность принципа открытости и прозрачности

**Свободный и
безвозмездный
доступ к
информации**

**Полнота и
достоверность
размещаемой
информации**



Нарушения принципа открытости и прозрачности

1

Ограничение
возможности
работать с
информацией
о закупке

2

Соккрытие
информации
о закупке

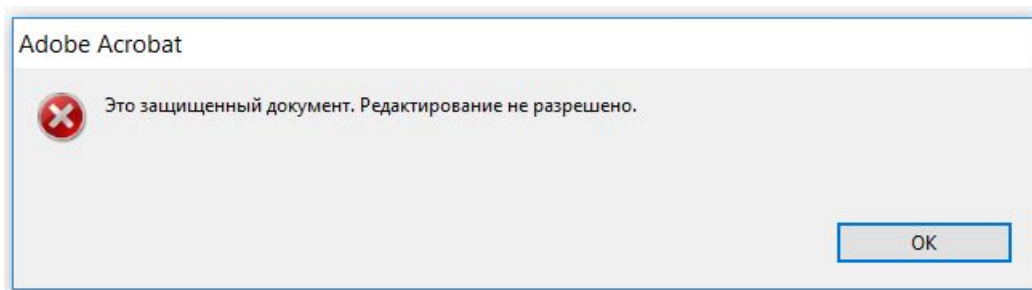
3

Размещение
документации
о закупке в
неполном
объеме



Ограничение возможности работать
с информацией о закупке

Размещение документации о закупке в виде
pdf-файла, который защищен **паролем** от
копирования и вывода на печать





Позиция ФАС России:

текстовая информация должна размещаться в формате, который позволяет находить и копировать фрагменты текста средствами веб-обозревателя

(решение ФАС России от 19.03.2015 по делу № К–199/15)

Позиция Верховного Суда РФ:

участники закупки могли прочесть необходимую информацию с дисплея компьютера, предоставлять им возможность распечатать документацию 44-ФЗ не требует

(определение Верховного Суда РФ

от 30.12.2015 № 307-КГ15-17127)



Скрытие информации о закупке

- Информация о закупке помещается в «скрытые строки» в книге MS Excel
- Используются символы латинского алфавита, сходные с кириллическими
- Наименование предмета закупки указывается с орфографическими ошибками («брадюрный камень»)
- Слова пишутся с пробелами между буквами («с т о л»)



Если для выполнения СМР требуется ПСД, она должна быть размещена в ЕИС в полном объеме



«...заказчик **не установил** требования к объему закупаемых работ, что лишает участников закупки возможности обоснованно сформировать свои предложения» (решение Сахалинского УФАС России от 25.02.2015 по делу № 71/15)

2

Принцип обеспечения конкуренции



Сущность принципа обеспечения конкуренции

**Равные
условия для
участников
закупки**

**Запрет
действий,
приводящих
к ограничению
числа участников
закупки**



Нарушения принципа обеспечения конкуренции

- **«Заточка» описания объекта закупки под продукцию единственного производителя**
- **Тенденциозные показатели оценки конкурсных заявок по нестоимостным критериям оценки**
- **Требования к ресурсам участников закупки**
- **Одновременная закупка ТРУ, которые не связаны друг с другом технологически или функционально**
- **Незаконные ограничения при проведении закупки**



«Заточка» технического задания

Правовая оценка:
**«необоснованное
устранение
конкуренции при
проведении торгов»**
(решение
Краснодарского УФАС
России от 27.04.2016 №
111-Т/2016)





Тенденциозные показатели оценки заявок по нестоимостным критериям оценки

- опыт работы на фармацевтическом рынке на территории Краснодарского края – до 20 баллов
 - опыт работы с ГУП Краснодарского края «Кубаньфармация» – до 20 баллов
 - территориальное расположение склада – до 35 баллов
 - опыт побед в аукционах на поставку мед. продукции для нужд ЛПУ г. Краснодара и Краснодарского края – до 25 баллов
- Правовая оценка:** «порядок оценки заявок создает необоснованное преимущество хозяйствующим субъектам, которые уже участвовали в закупках данного заказчика» (решение Краснодарского УФАС России от 10.12.2014 по делу № 407/2014)



Требования к ресурсам участника закупки

Правовая оценка: «охранные предприятия без собственной ГБР лишились возможности поучаствовать в данной закупке, хотя могли бы привлечь ГБР по договору субподряда» (решение Татарстанского УФАС России от 04.09.2015 № Т04-223/2015)





Закупка ТРУ, не связанных друг с другом

Правовая оценка:



месте с другими работами можно
платить ли за оборудование
этого здания функционально связана
рой, например, в
многочисленные необоснованно
ограничить строительство
кой

(решение Нижегородского областного суда от 12.02.2014
по делу № 1625-ФАС/К 1-3-09/12-14(597-ДР))



Незаконные ограничения участия в закупке

ОКПД2 24.42.24.149

«Изделия специальные
одноразовые стерильные,
хирургические изделия из
нетканых материалов прочие»



**Установлены условия
допуска иностранных товаров
по приказу Минфина России
от 04.06.2018 № 2064**
Росфинотдел № 155



Правовая оценка:

«заказчик определил код
ОКПД2 неверно, поэтому
преимущества участникам,
предлагающим
евразийские товары, были
установлены
неправомерно»

(решение Московского
областного УФАС России от
03.12.2015 по делу №
07-24-8148эп/15)



Связь законов 44-ФЗ и 135-ФЗ



**Ст. 8 Закона № 44-ФЗ
«О контрактной системе
в сфере закупок...»**

**Федеральный закон
от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»**

3

Принцип профессионализма заказчиков



Сущность принципа профессионализма

**Закупками
должны заниматься
квалифицированные
специалисты**

**Заказчик
должен принимать
меры по поддержанию
и повышению
квалификации
закупщиков**



Квалификационные требования к должностным лицам заказчика

- работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок
- заказчик включает в состав закупочных комиссий преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями по объекту закупки

4

Принцип стимулирования инноваций

“ При планировании и
осуществлении закупок
заказчики должны отдавать
приоритет инновационной и
высокотехнологичной
продукции



Квалификационные требования к должностным лицам заказчика

- **Обеспечение конкуренции**
- **Стимулирование**
- **инноваций**



Стимулирование инноваций в действии

П

«.

ча

к

те

с

за

(р

№



:

терви

ных с

свойс

ют, а

вают»

ского

у № 76



ов) на

ого

чиков

.12.2016

5

Принцип единства контрактной системы

“Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ



Как поступать, если Закон № 44-ФЗ
не содержит необходимого правила?

Разрешено всё, что **Запрещено всё, что**
прямо не запрещено **прямо не разрешено**
замены обеспечения исполнения контракта,
Определение Верховного Суда РФ от 14.12.2016
№ 308-ЭС16-18540 по делу № А40-161430/2015
Определение Верховного Суда РФ от 01.03.2017
№ 308-КГ17-127 по делу № А53-11454/2016

6

**Принцип ответственности
за результативность и
эффективность закупок**



Сущность принципа ответственности за результативность и эффективность закупок

**Заказчики должны
исходить из необходимости
достижения заданных
результатов обеспе-
чения гос. и мун.
нужд**

**Должностные
лица заказчиков
несут персональную
ответственность
за соблюдение
требований
44-ФЗ**



Невозможность достижения целей закупки – основание для ее аннулирования

Предмет аукциона – «Строительство татарского национального подворья для проведения народного праздника "Сабантуй-2014" в г. Казани»

- **дата подведения итогов аукциона – 11.09.2014**
- **контракт мог быть заключен не ранее 22.09.2014**
- **«Сабантуй-2014» в г. Казани проводился 21 июня...**
- **Правовая оценка: услуги уже были оказаны до заключения контракта, в связи с чем результат данной закупки не мог быть достигнут. Аукцион аннулирован (решение Татарстанского УФАС России от 15.09.2014 № 04-04/13857)**



Система видов юридической ответственности

Вид ответственности	За что возникает	Какое наказание влечет
Уголовная	преступления	уголовное наказание
Административная	проступки	административное взыскание
Гражданская	нарушение имущественных прав	возмещение убытков
Дисциплинарная	нарушение трудовой дисциплины	дисциплинарное взыскание
Материальная	ущерб, причинённый работодателю	материальная ответственность в пределах среднемесячного заработка или полная

Удачных закупок!