



**Полномочия прокурора
на стадии
предварительного
расследования**

Выполнил:

Курсант 331 ПСП учебной группы

Филленберг Вадим Александрович

Актуальность тематики

- Актуальность рассматриваемого вопроса заключается в том, что за последние два десятка лет органы прокуратуры претерпели существенные изменения и между тем произошли революционные изменения в правовом положении прокурора, в том числе и его функций. Следует отметить, что реформирование продолжается и на сегодняшний день, изменяется действующее законодательство, вносятся поправки в УПК РФ и ФЗ «О прокуратуре».

Реформа прокуратуры и следствия 2007 года

- Государственная дума 11.05.2007. приняла в третьем чтении законопроект «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
- Существенно изменили данные события и наше представление о роли и значении прокурора в уголовном процессе. В ходе прошедшей реформы прокурор потерял большую часть полномочий, содержащихся в ч. 2 ст. 37 УПК РФ и других статьях этого Кодекса, которые носили ярко выраженный властно-распорядительный характер.

Причины и предпосылки реформы

- 1. Таким образом удастся разрешить давно назревшую проблему - разделить функции надзора за законностью расследования преступлений и собственно их расследование.
- 2. Прокурор, по сути, совмещал процессуальное руководство и надзор за предварительным следствием с другими многочисленными обязанностями.
- 3. Различное, с точки зрения объективности, отношение прокурора к процессуальной деятельности следователей прокуратуры и следователей других правоохранительных органов.

Наглядно это выражается в соотношении количества уголовных дел: возвращенных прокурором и судом для дополнительного расследования по VIК РСФСР(1999-2001 г.)

Год	Всего возвращено уголовных дел прокурором и судом для дополнительного расследования				Из них							
					Возвращено прокурором				Возвращено судом			
	Следователям МВД России	Удельный вес к числу направленных в суд (%)	Следователям прокуратуры и Следственного комитета при прокуратуре РФ	Удельный вес к числу направленных в суд (%)	Следователям МВД России	Удельный вес к числу направленных в суд (%)	Следователям прокуратуры и Следственного комитета при прокуратуре РФ	Удельный вес к числу направленных в суд (%)	Следователям МВД России	Удельный вес к числу направленных в суд (%)	Следователям прокуратуры и Следственного комитета при прокуратуре РФ	Удельный вес к числу направленных в суд (%)
1999	49 726	6,4	6854	8,5	21 249	2,7	1102	1,4	28 477	3,7	5752	7,1
2000	45 449	6,0	6317	7,7	19 502	2,6	883	1,1	25 947	3,4	5434	6,6
2001	51 414	6,8	7408	8,5	22 466	3,0	933	1,1	28 948	3,8	6475	7,4

Статистические данные по форме 1-Е за 2006-2008 г. (по УПК)

Год	Всего возвращено уголовных дел для дополнительного расследования прокурором				Всего возвращено уголовных дел судом прокурору в порядке ст. 237 УПК (по всем органам предварительного расследования)	Удельный вес к числу направленных в суд уголовных дел (%)
	Следователям МВД России	Удельный вес к числу возвращенных уголовных дел (%)	Следователям прокуратуры и Следственного комитета при прокуратуре РФ	Удельный вес к числу возвращенных уголовных дел (%)		
2006	18 373	3,3	1286	0,8	35 930	3,1
2007	17 557	3,2	1860	1,6	33 300	3,0
2008	17 573	3,5	3524	3,2	26 502	2,4

Приведенные статистические данные объективно свидетельствовали:

- 1. О недостаточном уровне в 1999-2001 гг. процессуального контроля со стороны прокурора за качеством предварительного расследования уголовных дел следователями прокуратуры.
- 2. Возвращая следователям прокуратуры для дополнительного расследования всего порядка 1,0% от направленных в суд уголовных дел, прокуроры, по сути, возложили контроль за качеством следствия на суды, которыми в указанный период ежегодно возвращалось следователям прокуратуры от 6,6 до 7,4% уголовных дел от числа направленных в суд или в шесть - семь раз больше, чем прокурорами.

Последствия реформы

- На мой взгляд, данная реформа имеет масштабный характер не только для прокурора и органов прокуратуры, но а также для правоохранительной системы и общества в целом целом.



Мнение профессионала

Главный военный прокурор С. Н. Фрединский отметил, что «после создания Следственного комитета задачи прокуроров в корне изменились. Теперь прокуратура должна не расследовать, а надзирать. На первый план выходят правозащитные функции».



Благодарю за внимание!